



Consejo Económico y Social

Distr. general
20 de diciembre de 2012
Español
Original: inglés

Comisión de Estadística

44º período de sesiones

26 de febrero a 1 de marzo de 2013

Tema 4 j) del programa provisional*

Temas de información: fomento de la capacidad estadística

Informe del Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el Siglo XXI

Nota del Secretario General

De conformidad con una petición formulada por la Comisión de Estadística en su 43º período de sesiones (véase E/2012/24, cap. I, secc. B), el Secretario General tiene el honor de transmitir el informe del Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el Siglo XXI sobre el fomento de la capacidad estadística, que se presenta a la Comisión a título informativo. En el informe se exponen las medidas adoptadas por el Consorcio para fomentar el uso de mejores estadísticas y el desarrollo de la capacidad estadística como elemento esencial de un entorno propicio para el desarrollo. En el informe también se destacan los progresos conseguidos en la ejecución del Plan de Acción de Busán para las Estadísticas y se hace una reflexión sobre los nuevos temas que es probable que afecten a los sistemas nacionales de estadísticas, como las agendas de datos grandes (*big data*) y datos abiertos. Se solicita a la Comisión que tome nota del informe.

* E/CN.3/2013/1.



Informe del Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el Siglo XXI sobre el fomento de la capacidad estadística

I. Introducción

1. El Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el Siglo XXI promueve el uso de mejores estadísticas y el desarrollo de la capacidad estadística como elemento esencial de un entorno propicio para el desarrollo. La secretaría del Consorcio realiza una amplia gama de actividades en nombre del Consorcio, entre ellas la promoción del reciente acuerdo sobre un plan de acción mundial que ayude a impulsar el desarrollo de la estadística en los próximos años. En el presente informe se destacan los progresos conseguidos en la ejecución de ese plan de acción mundial y la participación de la secretaría en algunas de esas actividades.

II. Progresos conseguidos en la ejecución del Plan de Acción de Busán para las Estadísticas

2. En colaboración con el Banco Mundial y otros asociados, el Consorcio propuso un Plan de Acción de Busán para las Estadísticas¹ en el Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, celebrado en Busán (República de Corea), a fines de 2011. El Plan tiene tres objetivos principales: a) integrar plenamente las estadísticas en la adopción de decisiones; b) promover el acceso abierto a las estadísticas; y c) incrementar los recursos para los sistemas estadísticos. Esos objetivos vienen apoyados por cinco medidas, que se describen más adelante. En su 43º período de sesiones, la Comisión de Estadística respaldó plenamente los objetivos del Plan y las cinco medidas necesarias para fortalecer los sistemas nacionales de estadística de los países en desarrollo, e instó a la comunidad mundial a que prestara apoyo continuo a la aplicación plena del Plan mediante la adopción de un enfoque coordinado y consultivo².

3. En el período de sesiones de sus reuniones anuales celebrado en marzo de 2012, la Junta del Consorcio encomendó a la secretaría del Consorcio que actuara también como secretaría para la ejecución del Plan de Acción de Busán. La Junta estableció un equipo de tareas interinstitucional para que propusiera un plan de ejecución por prioridades que incluyera una secuencia de actividades y un marco lógico para hacer un seguimiento de los progresos. El equipo de tareas se reunió en varias ocasiones en 2012 para examinar las prioridades de ejecución señaladas por los asociados, realizar un análisis de las deficiencias vinculando esas prioridades a las medidas previstas en el Plan, y señalar varias otras cuestiones que se podrían estudiar más en profundidad. En el período de sesiones de 2013 de la Junta, el equipo de tareas presentará una propuesta detallada para la ejecución y el seguimiento del Plan de Acción.

4. En las subsecciones siguientes se presentan los progresos que ya se están consiguiendo en la ejecución de las actividades relacionadas con las cinco medidas.

¹ Véase E/CN.3/2012/16.

² Véase E/CN.3/2012/34, cap. I, secc. B, decisión 43/113.

Medida 1: fortalecer las estrategias de estadística

5. La primera medida prevista en el Plan exhorta a la comunidad internacional a fortalecer y reformular las estrategias de estadística nacionales y regionales, haciendo especial hincapié en la mejora de los sistemas estadísticos que abordan las prioridades de desarrollo a nivel del país. El Consorcio tiene una larga trayectoria en esta esfera, dado que su labor en los últimos ocho años se ha centrado fundamentalmente en ayudar a los países en desarrollo a formular, aplicar y supervisar estrategias nacionales para el desarrollo estadístico³.

6. A lo largo de 2012, el Consorcio ha actualizado las directrices sobre el diseño y la ejecución de las estrategias nacionales para el desarrollo estadístico y ha integrado un estudio sobre las estrategias de costos. La nueva versión, que incluye las mejores prácticas más recientes y la experiencia adquirida junto con estudios monográficos de los países en que se ilustran las cuestiones más importantes, se presentará en 2013, probablemente en el primer trimestre.

7. En octubre de 2012, el Consorcio preparó un informe sobre los progresos conseguidos en la formulación y la aplicación de las estrategias nacionales para el desarrollo estadístico en los países que reciben préstamos de la Asociación Internacional de Fomento, en los países de ingresos medianos bajos y en todos los países de África⁴. El informe indica que, de los 118 países que abarca, 96 (el 81%) se hallan inmersos en un proceso relacionado con estrategias nacionales para el desarrollo estadístico, mientras que 16 (el 14%) no disponen de estrategia pero tienen previsto formular una. Solo 6 (el 5%) no disponen de estrategia ni están preparando una en estos momentos.

8. En los últimos años, el Consorcio también ha empezado a ayudar a las regiones a formular estrategias regionales para el desarrollo estadístico. En 2012, la secretaría organizó, junto con Eurostat y los asociados regionales, dos talleres sobre esas estrategias: uno para Centroamérica y otro para el Asia Sudoriental.

9. Otros asociados han participado muy activamente en actividades de apoyo a la medida 1. Por ejemplo, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y sus asociados han empezado a aplicar la Estrategia mundial de mejora de las estadísticas agrícolas y rurales. La Red de Sanimetría se ha sumado a numerosos asociados regionales e internacionales para acordar planes regionales destinados a mejorar los registros civiles y las estadísticas del estado civil. La iniciativa de Pruebas y Cifras para la Igualdad de Género se propone agilizar las actividades encaminadas a generar indicadores comparables de la igualdad entre los géneros en los ámbitos de la salud, la educación, el empleo, la empresa y los activos. En la actualidad se está creando una plataforma para la compilación de datos y se están buscando países donde llevar a cabo la compilación a título experimental. La Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos contribuirá a la compilación de datos en relación con los indicadores sobre la igualdad entre los géneros en los sectores de la educación, el empleo y la empresa. El Banco Mundial está aumentando su apoyo a la mejora de las encuestas domiciliarias, de modo que la información recabada pueda servir de base en toda una serie de cuestiones relativas a las políticas (por ejemplo, la pobreza, el género, el enriquecimiento de los alimentos y las cuentas nacionales) y minimizando al

³ Véase E/CN.3/2005/18.

⁴ El informe puede consultarse en la dirección <http://www.paris21.org/nsds-status>.

mismo tiempo la carga que las medidas representan. El Banco está prestando mayor atención a la mejora de las estadísticas sobre el género, en particular, a fin de aumentar la disponibilidad de datos en dos ámbitos (las oportunidades económicas para las mujeres y su voz y sus posibilidades de acción) en al menos diez países durante el próximo año. El Banco también está ampliando sus programas regionales a fin de mejorar las estadísticas en los países de la Comunidad de Estados Independientes mediante una alianza estratégica de colaboración con la Federación de Rusia. El Banco sigue trabajando en la mejora de las estadísticas de agricultura, en estrecha colaboración con los encargados de la ejecución de la Estrategia Mundial. Todas estas iniciativas regionales e internacionales fomentan la integración de sus estadísticas sectoriales e intersectoriales en estrategias nacionales para el desarrollo estadístico.

Medida 2: promover datos abiertos

10. La segunda medida dispuesta en el Plan exhorta a la comunidad internacional a aplicar normas para la conservación, documentación y divulgación de datos que permitan un mayor acceso público a las estadísticas. La demanda de apoyo está creciendo rápidamente, pues casi 60 países (incluidos unos 30 países en desarrollo) se han adherido a la Sociedad de Gobierno Abierto, y en todo el mundo en desarrollo están surgiendo portales de datos abiertos, en particular en Kenya y en la República de Moldova.

11. La secretaría del Consorcio sigue codirigiendo y ejecutando, en colaboración con el Banco Mundial y otros asociados, dos importantes programas estadísticos que realizan aportaciones fundamentales a la agenda relativa a los datos abiertos: la Red Internacional de Encuestas de Hogares y el programa de datos acelerado⁵. Ambos han contribuido notablemente a mejorar la conservación y la difusión de datos y a armonizar los programas de encuesta. En 2012, el programa de datos acelerado proporcionó apoyo técnico y financiero a 65 países para la documentación, la conservación y la difusión de microdatos. Se ha creado capacidad sostenible en varios países que han mejorado considerablemente sus prácticas de gestión de microdatos y su orientación al cliente. Afristat, el Banco Africano de Desarrollo y la secretaría de la Comunidad del Pacífico están colaborando en la ejecución del programa en varios países.

12. El Banco Mundial ha ejercido un firme liderazgo en la promoción de los datos abiertos. Además de organizar la Conferencia Mundial sobre Datos Gubernamentales Abiertos de 2012, celebrada en el mes de julio, el Banco ha creado una herramienta para evaluar el grado de preparación para los datos abiertos que ayudará a orientar las medidas que habrán de adoptarse para mejorar la capacidad del país para participar en las actividades relacionadas con los datos abiertos. Esta herramienta se pondrá en marcha a título experimental en tres o cinco países durante el próximo año. El Fondo Fiduciario para el Desarrollo de la Capacidad Estadística del Banco también se ha utilizado para financiar actividades de datos abiertos. Además, el Banco participa en la mejora del “lado de la demanda” de los datos abiertos, al tiempo que colabora con otras instituciones regionales y mundiales con mandatos similares, como el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría, el Instituto de Desarrollo de Ultramar, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la Sociedad de Gobierno Abierto, la Comisión Económica para

⁵ Véase E/CN.3/2007/25.

América Latina y el Caribe y la World Wide Web Foundation. Mediante su contribución a la Red Internacional de Encuestas de Hogares y el programa de datos acelerado, el Banco está desarrollando herramientas para facilitar el carácter anónimo de los microdatos de los hogares para los asociados de los países en desarrollo, un paso clave para mejorar el acceso público y la posibilidad de utilizar la microinformación.

Medida 3: aumentar los conocimientos necesarios para utilizar las estadísticas

13. La tercera medida que dispone el Plan consiste en aumentar los conocimientos y competencias necesarios para utilizar eficazmente las estadísticas en la planificación, el análisis, la vigilancia y la evaluación, aumentando así la transparencia y la rendición de cuentas.

14. La función que desempeña el Consorcio en el apoyo a la tercera medida entraña la elaboración de material de promoción y la organización de consultas entre usuarios y productores. En 2012 se celebraron varias de esas consultas, sobre la conclusión de acuerdos relativos a las necesidades de datos nacionales para la formulación de políticas y a las mejoras en el uso de técnicas innovadoras para la recopilación de datos, incluido un evento regional para los países del África francófona y otro nacional para Filipinas. El seminario para el África francófona⁶ congregó a más de 50 representantes de alto nivel de 18 países, así como de instituciones regionales e internacionales, y fue inaugurado por el Ministro de Planificación y Desarrollo de Côte d'Ivoire. El seminario concluyó con una lista de recomendaciones (integración de las estrategias nacionales para el desarrollo estadístico en las estrategias de lucha contra la pobreza, apoyo político y financiero a la estadística, fortalecimiento de los marcos jurídicos y las relaciones con los usuarios, participación de los estadísticos en los debates sobre un marco de desarrollo para el período posterior a 2015) y un plan de acción concreto para su ejecución en los países con el apoyo del Consorcio y sus asociados regionales (por ejemplo, organizando un taller anual sobre el diálogo entre usuarios y productores, preparando un folleto de promoción sobre el proceso de desarrollo para después de 2015, estableciendo mecanismos sostenibles de coordinación entre las oficinas de estadística nacionales y las dependencias encargadas de las estrategias de lucha contra la pobreza a nivel de los países).

Medida 4: hacer un seguimiento de los productos de las cumbres mundiales

15. La cuarta medida dispuesta en el Plan consiste en crear y mantener instrumentos de vigilancia basados en los resultados para hacer el seguimiento de los productos de las cumbres y los foros de alto nivel mundiales.

16. Hasta la fecha se ha hecho poco en apoyo de esta cuarta medida; no obstante, ya se han señalado algunas actividades nuevas. Entre ellas cabe citar la inclusión de estadísticos de los países en desarrollo en las deliberaciones sobre el marco de desarrollo para el período posterior a 2015, la creación de un inventario en línea de las cumbres mundiales y las descripciones de sus indicadores, y la realización de un análisis de las consecuencias que tienen las necesidades de datos de los donantes

⁶ Véase <http://paris21.org/abidjan-sept2012>.

para los programas de trabajo del sistema nacional de estadísticas en una serie de países seleccionados.

Medida 5: asegurar una financiación sólida

17. La última medida que dispone el Plan consiste en asegurar una financiación sólida de la información estadística y que los instrumentos y enfoques de financiación reflejen los nuevos agentes y modalidades de financiación para el desarrollo. Esta medida sustenta las otras cuatro.

18. Desde 2008, el Consorcio lleva a cabo una iniciativa anual, la preparación del informe sobre el apoyo de los asociados a la estadística, que será decisivo como base para las actividades relacionadas con esta medida. En él se recaba información de los prestadores de cooperación para el desarrollo sobre su apoyo al desarrollo estadístico en todo el mundo.

19. De la ronda de 2012 del informe⁷, que engloba el apoyo activo durante el período 2010-2012, surgieron varias cuestiones destacadas: a) los compromisos estimados mundiales han aumentado considerablemente durante las últimas cinco rondas; b) el apoyo a las estadísticas sigue estando altamente concentrado en un pequeño número de “países mimados”; c) una gran proporción del apoyo mundial a la estadística sigue proviniendo de un número muy pequeño de proveedores; y d) los compromisos están considerablemente fragmentados, con muchos países receptores que reciben una ayuda demasiado escasa de demasiados donantes.

III. Temas nuevos y direcciones futuras de la labor del Consorcio

20. Una vez que se refrenden las disposiciones de ejecución para el Plan de Acción de Busán para las Estadísticas, la secretaría del Consorcio se adaptará a asumir el mandato de la secretaría para el Plan de Acción. Ello entrañará, entre otras cosas, asegurar la vinculación con los demás elementos acordados en Busán (por ejemplo, resultados y rendición de cuentas, instituciones efectivas, la iniciativa de Pruebas y Cifras para la Igualdad de Género y el seguimiento de los progresos realizados en la aplicación del Plan.

21. En la actualidad, el Consorcio también está estudiando nuevos temas que probablemente tendrán una repercusión importante en los sistemas estadísticos nacionales y consecuencias para el Plan de Acción de Busán. Con sujeción a su aprobación por la Junta del Consorcio, los nuevos temas podrían incluir los siguientes:

a) Las agendas sobre datos abiertos y datos grandes y la promesa de nuevas tecnologías para la recopilación de datos están adquiriendo prominencia a nivel mundial. Ambos fenómenos pueden tener consecuencias tanto positivas como negativas para los sistemas estadísticos nacionales. El Consorcio se propone convocar consultas entre usuarios y productores con los interesados pertinentes a fin de examinar la mejor forma de abordar estas dos cuestiones y de asegurarse de que los usuarios obtienen los datos que necesitan sin ir en detrimento de la función que desempeñan los estadísticos oficiales;

⁷ Véase <http://www.paris21.org/PRESS2012/>.

b) Los debates sobre la próxima fase de los Objetivos de Desarrollo del Milenio se han caldeado en los últimos años, y el Consorcio se dedicará activamente al cabildeo por la integración del desarrollo de la capacidad estadística en las deliberaciones. A pesar de que el marco de desarrollo para el período posterior a 2015 todavía se está negociando, es probable que en él se aborden cuestiones nuevas (por ejemplo, el cambio climático, la cohesión social y el bienestar) que supondrán una carga para los sistemas estadísticos de los países en desarrollo destinados a medir los avances. El Consorcio propone convocar a los estadísticos de los países en desarrollo a la mesa negociadora a fin de asegurarse de que su voz sea escuchada;

c) El Consorcio propone ayudar a las oficinas de estadística nacionales a mejorar sus técnicas de comunicación y promoción a la luz de los nuevos avances en materia de recopilación, procesamiento y difusión de datos. Esta labor también servirá para abordar las necesidades de capacitación técnica correspondientes.
