



---

**Статистическая комиссия****Сорок четвертая сессия**

26 февраля — 1 марта 2013 года

Пункт 3 (а) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения: обзор программы:  
разработка рамочной платформы статистико-пространственного  
анализа в национальных статистических системах****Доклад Австралийского статистического бюро о разработке  
рамочной платформы статистико-геопространственного ана-  
лиза****Записка Генерального секретаря**

После обсуждения в Статистической комиссии Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2011/24 признал необходимость развивать международное сотрудничество в области геопространственной информации и учредил Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам управления глобальной геопространственной информацией. Этому межправительственному Комитету поручено принимать совместные решения и определять принципы подготовки и использования геопространственной информации в рамках национальных и глобальных механизмов формирования политики, взаимодействовать с правительствами в вопросах совершенствования директивной, институциональной и правовой базы, решения глобальных вопро-

---

\* E/CN.3/2013/1.



сов и обмена коллективными знаниями как сообщества с общими интересами и заботами и разрабатывать эффективные стратегии создания геопространственного потенциала в развивающихся странах.

На своей второй сессии в августе 2012 года Комитет экспертов рассмотрел ряд вопросов, актуальных для многих национальных органов, ведающих вопросами геопространственной информации, и международных организаций, занимающихся управлением геопространственной информацией. Комитет определил для обсуждения девять тематических вопросов. Одним из ключевых вопросов в этой категории был вопрос о необходимости увязки геопространственной информации со статистикой, в частности с помощью геокодирования.

В качестве первого шага в создании механизмов в поддержку увязки геопространственной информации и статистики Статистической комиссии предлагалось в рамках обзора программ оказать содействие в разработке методологических основ статистико-геопространственного анализа в национальных статистических системах.

Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Австралийского статистического бюро о разработке рамочной платформы статистико-геопространственного анализа с акцентом на локализацию социально-экономической информации. В своем докладе Статистическое бюро представляет обзор и анализ потребностей и проблем пользователей на основе глобального процесса консультаций, изучает области, в которых ценность и при-

менимость официальной статистики можно улучшить с помощью ее локализации, и стремиться повысить уровень осведомленности о текущей деятельности по подготовке геопространственной информации в стране и показать, каким образом национальные статистические учреждения могут сыграть свою роль в увязке социально-экономической и пространственной информации. В докладе содержатся конкретные рекомендации о способах привязки социально-экономической информации к местности в национальном и международном масштабах. Статистической комиссии рекомендуется высказать свои мнения по существу доклада и представить рекомендации относительно будущей работы в этой области.

## **Доклад Австралийского статистического бюро о разработке рамочной платформы статистико-геопространственного анализа**

### **I. Введение: необходимость привязки социально-экономической информации к местности**

1. Во многих кругах растет интерес к выгодам, которые можно извлечь из «локализации» социально-экономической информации. Проще говоря, это означает, что привязка людей, предприятий и экономики к конкретному месту позволит лучше понять характер социальных и экономических проблем, чем с использованием собственно социально-экономической информации. С технической точки зрения это означает инкорпорирование данных о физическом местоположении в социально-экономическую информацию с помощью геокодирования – процесса нахождения сопутствующих географических координат (часто указываемых как широта и долгота) с помощью других географических данных, например данных о почтовых адресах. Располагая географическими координатами, исходные параметры можно картировать и локализовать, а затем использовать в процессах моделирования и анализа с привязкой к местности или «локализационной аналитике». Дополнение данных географической информацией повышает ценность статистики для нашего общества.

2. Спрос на социально-экономические данные с привязкой к местности обусловлен целым рядом потребностей пользователей. Эти потребности в общих чертах можно охарактеризовать как стремление лучше понять проблемы на местном уровне благодаря по-

вышению качества данных за счет использования географической привязки в качестве средства обобщения информации из различных источников.

3. Геопространственные и статистические сообщества являются основными поставщиками информации, используемой в качестве фактологической основы в процессах принятия решений во всех секторах – государственном и частном. Вместе с тем, с усложнением сегодняшних проблем, необходимость понимания взаимосвязи между экономическими, социальными и экологическими вопросами становится принципиально важной. В сегодняшнем глобальном сообществе прямо признается необходимость увязки социально-экономической и пространственной информации (которая включает большой объем экологической информации), с тем чтобы повысить степень полезности данных, опираясь на которые будут приниматься решения. Понимание характера воздействия окружающей среды на социально-экономическую активность и наоборот является одним из ключевых вопросов, который сегодня решается на местном, национальном и глобальном уровнях.

4. Все шире признаются выгоды от увязки социально-экономической и пространственной информации. Это находит отражение в растущем спросе на предоставление статистическими организациями информации о все более мелких географических районах - вплоть до геокода. Помимо этого, геопространственное сообщество начинает признавать значение социальной и экономической информации как важного и придающего дополнительную ценность элемента предмета его изучения, которым традиционно является природная и искусственная среда.

5. Необходимость привязки статистики к определенной местности очевидна, но задача здесь заключается в том, чтобы найти оптимальный способ обеспечения на эффективной и последовательной основе подобного рода интеграции данных. Об этом говорилось Генеральным секретарем в его докладе Статистической комиссии об управлении глобальной геопространственной информацией в 2012 году и отмечалось, что результаты проводившейся на протяжении последних двух-трех лет деятельности в области управления глобальной геопространственной информацией подтверждают тот факт, что одной из важнейших задач является обеспечение более эффективной интеграции геопространственной и статистической информации в качестве основы для принятия продуманных и опирающихся на достоверные данные решений (E/CN.3/2012/31, пункт 14).

6. Полезность информации повышается благодаря включению в нее элемента локализации. Упрощается и задача ее объединения с другой информацией, которая привязана к местности, при этом комплексная информация нередко считается более ценной, чем отдельные массивы данных, и позволяет лучше осмыслить вопрос или проблему и получить более полную информацию и использовать ее при принятии решений.

7. Многие сообщества, занимающиеся изучением широкого круга проблем, уже признают ценность локализации их информации и делают это, чтобы лучше разобраться в интересующих их вопросах. Локализация становится важным фактором в процессе обобщения информации, необходимой для принятия продуманных решений.

8. В рамках решения задачи увязки пространственной и социально-экономической информации Австралийское статистическое бюро и провело настоящий обзор программы. Обзор имеет целью определение имеющегося потенциала и ознакомление с текущей работой национальных статистических учреждений и способами, с помощью которых эти организации реагируют на спрос на статистические данные с привязкой к местности; роли, которую национальные статистические учреждения играют в деятельности геопространственных сообществ своих стран; и того, какие мероприятия можно проводить на международном уровне, а какие на национальном, чтобы обеспечить необходимую локализацию статистической информации.

9. Настоящий документ имеет следующую структуру. В разделе II дается обзор текущей геопространственной деятельности в статистических организациях, включая национальные механизмы содействия увязке социально-экономической и пространственной информации и тенденции в этой связи. Обсуждаются организационный потенциал и три широких типа организационных механизмов, а также национальные выгоды от локализации социально-экономической информации. И наконец, в нем содержится краткое описание общих вопросов и тем.

10. В разделе III представлены основные международные повестки дня, которые являются дополнительными стимулами к объединению социально-экономической и геопространственной информации. В разделе IV анализируются различные подходы к локали-

зации социально-экономической информации, обсуждается вопрос о разработке общего глобального подхода и способах доведения этого подхода до сведения как поставщиков статистических данных в привязке к местности, так и сообщества пользователей, а также предлагается механизм определения глобального подхода к разработке общей и согласованной методологии привязки социально-экономической информации к местности.

## **II. Текущая ситуация**

### **A. Глобальные консультации**

11. В ходе глобального процесса консультаций получено 52 ответа (см. приложение) и определена исходная точка отсчета в отношении деятельности национальных статистических учреждений по локализации социально-экономической информации. Есть надежда, что это послужит полезным ориентиром при оценке прогресса в деле интеграции данных в будущем. В ответах также содержалась информация о различных организационных механизмах сотрудничества между национальными органами статистики и сбора геопространственных данных, а также о том, что служит побудительным мотивом для локализации социально-экономической информации, и какие подходы уже используются национальными статистическими учреждениями для такой увязки данных.

12. Глобальные консультации проводились в форме опроса, который преследовал цель определить диапазон национальной статистической деятельности и сбора простран-



венных данных, потенциал и организационные механизмы. Конкретные детали опроса будут представлены в справочном документе.

## **В. Национальные тенденции и стимулы**

13. Растущий интерес к статистической информации в географической привязке обусловлен целым рядом общих факторов. Чешская Республика, например, планирует использовать комплексную статистико-геопространственную информацию, в частности, в деятельности по преодолению чрезвычайных ситуаций, а многие европейские страны создают потенциал в поддержку выполнения Европейским союзом обязательств, принятых им в рамках инициативы INSPIRE (Инфраструктура пространственной информации в Европейском сообществе)<sup>1</sup>. Многие страны, включая Финляндию и Хорватию, отмечают формирование спроса на пространственную информацию в таких новых и перспективных областях, как здравоохранение, социальное обеспечение и городское планирование. Помещение информации о переписи населения в более широкий географический контекст было одним из важных факторов в ответах, в числе прочих, Венгрии, Египта, Мадагаскара и Эквадора. Некоторые страны, в частности Мексика, высказали свое мнение по поводу законодательства, направленного на создание национального пространственного потенциала. Кроме того, ряд стран, не входящих в Европейский союз, такие, как Швейцария, проявили интерес к требованиям инициативы INSPIRE.

---

<sup>1</sup> INSPIRE призвана создать общеевропейский пространственный потенциал и предусматривает сбор в качестве одной из основных категорий демографических данных.

14. В ходе глобальных консультаций был констатирован рост спроса на локализованную социально-экономическую информацию, причем в основном в секторах, которые традиционно не являются активными пользователями пространственной информации. Значительный рост спроса наблюдается в отраслях, в которых объектом внимания правительства являются люди, включая программы в области здравоохранения, образования и социального обеспечения. Многие страны уже осознали большую ценность привязки информации о населении к определенной местности и того, что это способствует повышению качества процессов принятия решений. Во многих странах наблюдается также общий рост спроса со стороны более традиционных пользователей пространственной информации, в частности программ городского планирования, преодоления последствий чрезвычайных ситуаций, национальной безопасности и землепользования.

15. В других странах, например Мозамбике, происходит процесс перехода от бумажного к электронному пространственному и статистическому потенциалу и открываются возможности в процессе этого перехода увязать статистические данные с географической информацией.

### **С. Пространственный потенциал**

16. Возможности локализации социально-экономической информации у национальных статистических учреждений значительно отличаются друг от друга. Весьма различны

также и уровни взаимодействия национальных статистических учреждений и геопространственных сообществ в каждой стране.

17. Спрос на социально-экономическую информацию в увязке с географическими данными растет быстрыми темпами в большинстве стран. Хотя преимущественно этот рост связан с удовлетворением потребностей правительств в информации, интерес к такого рода услугам растет также и со стороны сектора научных исследований, широкой общественности, промышленности и социальных и экономических сообществ. Уровни роста и виды спроса обычно обусловлены уровнем развития пространственного потенциала в каждой стране. В странах со значительным пространственным потенциалом наблюдается рост в нетрадиционных областях, а в странах с базовым или развивающимся пространственным потенциалом пространственная информация используется в более традиционных целях. Виды применения локализованной статистики также отражают эту тенденцию.

18. Многие страны разработали или разрабатывают методы предоставления статистической информации по более мелким географическим регионам. Судя по всему, существует высокий уровень общей заинтересованности и понимания потребности в географически детерминированной статистике. Многие страны отмечали, что они в той или иной форме локализируют свои статистические данные. Кроме того, большинство стран, локализирующих свои статистические данные, использовали также официальные административные границы в качестве способа делимитации географических районов, по которым они публиковали агрегированную статистическую информацию.

## **D. Организационные механизмы**

19. Глобальные консультации позволяют получить ясное представление о базовом уровне деятельности и взаимоотношениях статистического и геопространственного сообществ. Каждый тип механизма имеет свои преимущества и недостатки, и главным условием продвижения вперед в решении задачи интеграции статистической и геопространственной информации является определение оптимальных способов задействования и совершенствования действующих организационных механизмов. Следует также признать, что, хотя, создание организационных механизмов является обязанностью каждой страны, объектом настоящего обзора являются организационные механизмы, рассматриваемые в контексте возможных моделей и передовой практики.

20. Хотя классифицировать организационные механизмы, учитывая их разнообразие, нелегко, похоже, что все они сводятся к трем типам, охватывающим взаимодействие статистических и геопространственных сообществ в большинстве стран. Эти механизмы можно в общих чертах охарактеризовать следующим образом:

**а) Полностью интегрированные.** Геопространственная и статистическая деятельность ведется в одной организации. Этот механизм, что самоочевидно, позволяет обеспечивать тесную связь между статистической и геопространственной деятельностью, и во многих случаях страны с такими механизмами продвинулись далеко вперед по пути ре-

шения проблемы интеграции данных (например, Бразилия и Мексика). Страны с такими механизмами хорошо знают о росте спроса на статистическую информацию о малых географических районах. Эти страны обладают технологически совершенным картографическим и смежным пространственным потенциалом и опытом эффективной привязки статистической информации к соответствующим географическим районам;

**б) Раздельные, но тесно связанные.** Большинство стран предпочитают иметь раздельные, но тесно связанные между собой организационные механизмы. Национальные статистические учреждения обладают широкими внутренними геопространственными возможностями и поддерживают высокий уровень взаимодействия со своими национальными геопространственными сообществами (например, Колумбия, Нидерланды, Новая Зеландия и Сингапур). Тесное сотрудничество поддерживается также во многих европейских странах ввиду необходимости выполнения директивы Европейского союза по инициативе INSPIRE. Национальные статистические учреждения в Европейском союзе оказывают поддержку в осуществлении программы INSPIRE. Во многих странах уровень развития национального геопространственного потенциала и сотрудничества с геопространственным сообществом находится в зависимости от конкретных возможностей национальных статистических учреждений. Диапазон этих возможностей сильно варьируется – от национальных статистических учреждений, которые только приступают к созданию пространственных систем, до учреждений с многолетним опытом работы. Общей особенностью этой широкой категории является то, что национальные статистические учреждения понимают ценность географической локализации статистики и прилагают

усилия в этом направлении вместе с их агентствами сбора пространственной информации для удовлетворения растущего спроса на такие продукты;

**с) Раздельные.** При такой конфигурации существует четкое разграничение между деятельностью по сбору статистической и пространственной информации в стране. В этих странах вопросами национальной статистики и геопространственной информации занимаются различные организации при минимальном или нулевом уровне сотрудничества между этими организациями. Способность эффективно привязывать социально-экономическую информацию к географическому району на целенаправленной и единой основе низка, хотя большинство национальных статистических учреждений в этой категории понимает необходимость и преимущества такой взаимоувязки.

## **Е. Выгоды**

21. Государства-члены признают выгоды от взаимоувязки географической и социально-экономической информации. Например, Монголия заявила, что такая взаимоувязка позволит повысить степень полезности статистики, создаст условия для более широкого использования статистических данных и поможет принимать более обоснованные решения ввиду того, что в распоряжении руководящих инстанций будет информация о местоположении (элемент “где”). Другие выгоды, подобные тем, на которые указал Египет, включают способность правительств предпринимать более целенаправленные (локализованные) действия при решении важных задач и проблем, и тем, на которые сослался Мо-

замбик, отметив, что “картирование” статистической информации позволяет выявить закономерности, которые не всегда легко обнаружить при других формах представления данных. Португалия высказала мнение, что географическая составляющая обогащает статистические данные и способствует получению более качественной информации, необходимой для принятия обоснованных решений правительством.

22. Не было больших расхождений во мнениях в вопросе понимания преимуществ увязки социально-экономической и географической информации. Отмечались быстрые темпы роста в области статистики малых территориальных единиц.

## **Г. Общие темы и вопросы**

23. Глобальный процесс консультаций позволил выявить ряд повторяющихся тем и вопросов. Два ключевых вопроса - статистическая география и стандарты. Третья повторяющаяся тема - трансформация. О них подробнее говорится ниже.

### **1. Статистическая география**

24. Многие национальные статистические учреждения создали, создают или планируют создать потенциал в области привязки социально-экономической информации к географическим районам. Национальные статистические учреждения используют существующие административные границы и нередко иерархию этих границ в качестве геогра-

фического инструментария (например: границы пригородов, местные административные границы, государственные/юрисдикционные и национальные границы).

25. Вместе с тем во многих случаях такие границы не являются постоянными, и, когда они меняются, это создает определенные трудности для национальных статистических учреждений, особенно при построении временных рядов. Кроме того, во многих случаях при использовании административных границ численность населения в каждом административном районе может сильно варьироваться, поскольку границы устанавливались не для их социально-экономического анализа, а в иных целях.

26. Географические границы, очерчивающие районы с постоянной численностью населения, создают прочную основу для социально-экономического анализа. Австралия, Новая Зеландия и Польша применяют в качестве статистических единиц иерархические географические границы, территория охвата которыми предопределяется преимущественно постоянной численностью населения в этих районах. Это позволяет производить сопоставления между географическими районами.

27. Признавая вариативность численности населения в делимитированных в административном порядке географических районах и, как следствие, невозможность легкого сопоставления между этими районами, некоторые страны, в частности Нидерланды, используют также обычные сетки координат, чтобы обеспечить какую-либо последовательность в географических данных. Однако этот подход все равно не дает хорошей возмож-



ности обеспечить сопоставление демографических данных в каждой ячейке сетки координат при социально-экономическом анализе.

## **2. Стандарты**

28. На глобальном уровне существует необходимость в разработке соответствующих стандартов в обоснование и поддержку привязки социально-географической информации к местности. Это требование является важной частью разработки методов сбора локализованной статистической информации. Разработка стандартов позволит сделать статистическую информацию более удобной для пользования и более актуальной для более широкого круга заинтересованных сторон. Бангладеш указала на необходимость таких стандартов для повышения способности интегрировать статистическую и геопространственную информацию, а Новая Зеландия рекомендовала Статистическому отделу создать механизм интеграции геопространственной статистической информации. Другие страны, включая Беларусь, Израиль, Литву, Малайзию, Намибию и Сербию, согласились, что стандарты являются важным элементом в решении проблемы локализации статистики.

## **3. Трансформация инфраструктуры**

29. Многие национальные статистические учреждения уже трансформируют или планируют трансформировать их статистическую инфраструктуру. Такие страны, как Индонезия и Малайзия, реализуют крупную программу трансформации. Эта деятельность дает

возможность привязать социально-экономическую информацию к местности. Например, в Монголии был разработан реестр коммерческих предприятий в поддержку экономической статистической системы. Включение в этот реестр идентификатора местоположения также способствует расширению геопространственного потенциала, позволяя лучше понять и проанализировать географию бизнеса. Создание хранилищ корпоративных данных также предоставляет уникальную возможность инкорпорировать идентификаторы местоположения в бизнес-системы и бизнес-приложения.

### **III. Будущие информационные повестки дня**

#### **A. Международные стимулы**

30. Существует ряд актуальных международных повесток дня, которые служат важными стимулами к обеспечению взаимоувязки географической и статистической информации. Некоторые из этих международных повесток дня потребуют доступа к весьма широкому диапазону информации, что будет способствовать реалистичному пониманию всех аспектов стоящих проблем. Способность использовать местоположение как механизм увязки большого объема этой нередко разнородной информации об обществе, экономике и окружающей среде является важным, открывающим новые возможности преимуществом. Две из важных международных повесток дня, которые выиграют от локализации социально-экономической информации, кратко излагаются ниже.

**В. Повестка в области развития на период после 2015 года**

31. По мере приближения окончания срока достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в 2015 году международное сообщество концентрирует внимание на разработке нового комплекса целей. Генеральный секретарь учредил Группу высокого уровня по повестке дня в области развития на период после 2015 года в составе членов гражданского общества, частного сектора и руководителей государств для представления ему рекомендаций по повестке дня в области развития на период после 2015 года. Была также учреждена Целевая группа системы Организации Объединенных Наций по повестке дня в области развития на период после 2015 года для координации подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 года и поддержки работы Группы высокого уровня. Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития просили организовать страновые и глобальные тематические консультации по повестке дня на период после 2015 года в качестве вклада в работу экспертных и межправительственных структур, таких, как Группа высокого уровня. Эта работа в основном началась только недавно и все еще находится на начальных стадиях.

32. Способность эффективно привязывать социально-экономическую информацию к определенной местности на последовательной основе позволит внести важный вклад в обсуждения, которые будут проводиться с целью определения содержания повестки дня в области развития на период после 2015 года.

### **С. Устойчивое развитие**

33. Двадцать лет спустя после проведения в 1992 году Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию представители стран мира вновь собрались в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 2012 году, чтобы обсудить вопрос о ходе выполнения и приверженности реализации плана действий по развитию и оценке прогресса в области устойчивого развития. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию определила ряд тем или приоритетов в области устойчивого развития: сокращение масштабов нищеты; продовольственная безопасность; питание и устойчивое ведение сельского хозяйства; водоснабжение и санитария; энергетика; устойчивое развитие туризма; устойчивое развитие транспорта; устойчивое развитие городов и населенных пунктов; здравоохранение и народонаселение; поощрение полной и производительной занятости, обеспечение достойной работы для всех и социальной защиты; Мировой океан; малые островные развивающиеся государства; уменьшение риска бедствий; леса и биоразнообразие; опустынивание, деградация земель и засуха; химикаты и отходы; устойчивые модели потребления и производства; горнодобывающая промышленность; образование; гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин; и цели в области устойчивого развития.

34. Процессы управления дальнейшей реализацией решений Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию еще не определены. Вместе с тем

формируется широкий консенсус в поддержку объединения повесток дня в области устойчивого развития и развития на период после 2015 года

35. Многие из тем и приоритетов в области устойчивого развития охватывают виды деятельности и интересы, по которым уже имеется обширный массив статистических данных. Привязка этих статистических данных к местности на последовательной и единой основе повысит ценность уже имеющейся базы данных. Это даст возможность использовать более всесторонний метод сопоставления и поможет следить за эффективностью предлагаемых решений.

#### **IV. Будущие направления деятельности**

##### **A. Как увязать геопространственную и статистическую информацию**

36. Подавляющее большинство членов глобального статистического сообщества признает, что спрос на локализацию социально-экономической информации растет. Многие национальные статистические учреждения уже прилагают значительные усилия по удовлетворению этого спроса; высок также спрос на соответствующие стандарты такой локализации. Ввиду того, что наши существующие статистические системы опираются на такие стандарты, как Классификация основных продуктов и Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности Организации Объединенных Наций, новые стандарты необходимы для обеспечения согласованности и по-

следовательности локализованных статистических данных. Стандартизация поможет повысить полезность и актуальность статистической информации для сегодняшнего общества и решения его проблем.

37. Географическая локализация информации нужна во всех областях статистики, включая демографическую, социальную, экономическую и экологическую сферы. Географическая локализация является широко используемым методом демографической и социальной статистики, при котором такие сопоставления, как городской – сельский или юрисдикционный, являются обычной практикой в отчетности. В наших статистических системах взаимоотношения макро-микро являются широко распространенным явлением и в то же время растет спрос на демографию бизнеса (например, открытие бизнеса, выход из бизнеса и коэффициент выживаемости бизнеса) и географию бизнеса (например, место расположения бизнеса и районы роста бизнеса). Обычной практикой становится картирование.

38. Существует спрос на привязку социальной, демографической, экономической и деловой статистики к местности, и ряд национальных статистических учреждений обладают богатым опытом в этой области. Как можно использовать эти знания и опыт в глобальном масштабе? Как выработать оптимальный общий подход к решению проблемы информационного обеспечения?

39. В настоящем обзоре указаны две основные области деятельности. Первая касается расширения сотрудничества между геопространственным и статистическим сообществами на национальном и международном уровнях. Вторая - выработки общего и последовательного метода использования геокодируемого атрибута местоположения в увязке с социально-экономической статистической информацией.

## **В. Сотрудничество**

40. Чтобы эффективно решить задачу привязки социально-экономической информации к местности необходимо расширять сотрудничество между статистическим и геопространственным сообществами. Оба сообщества начинают искать пути обеспечения такой привязки. Каждое имеет свое мнение о том, как можно лучше всего решить эту задачу, и каждое обладает различным и полезным опытом, которым оно может поделиться. Сотрудничество важно потому, что благодаря взаимодействию можно избежать применения двух или более подходов.

41. Сотрудничество можно расширять в рамках ряда различных видов деятельности.

Сюда относятся:

**а) Информационно-пропагандистская деятельность.** Несмотря на то, что существует ряд форумов, на которых обсуждается геопространственная и статистическая деятельность, в настоящее время не ведется предметное обсуждение конкретных вопро-

сов привязки социально-экономической информации к местности. Участие в таких форумах также ограничивается преимущественно членами геопространственного сообщества. Например, на последней сессии Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам управления глобальной геопространственной информацией статистическое сообщество представляли менее 10 делегатов. Созыв международной конференции с участием членов геопространственного и статистического сообществ, которое будет посвящено рассмотрению вопроса о привязке социально-экономической информации к местности, помогло бы разработать эффективную информационно-пропагандистскую программу. Это также помогло бы выявить и решить общие вопросы, связанные с обеспечением такой привязки. Аналогичные мероприятия можно было бы провести на национальном уровне, чтобы поощрять взаимопонимание между геопространственным и статистическим сообществами в стране. Национальные статистические учреждения, в идеале в сотрудничестве с их национальными геопространственными организациями, имеют все возможности, чтобы взять на себя лидерские функции в этом деле;

**b) Передовой практический опыт.** Разработка и широкое распространение принципов передового практического опыта является еще одним механизмом выработки последовательного подхода к интеграции социально-экономической и пространственной информации. Некоторые страны уже проделали большую работу по обеспечению такой интеграции и смогут внести вклад в разработку принципов передового практического опыта. Создание раздела на веб-сайте Статистической комиссии, дающего доступ к



принципам передового практического опыта, будет способствовать их распространению и внедрению;

**с) Партнерство.** Установление официальных отношений между геопространственным и статистическим сообществами и организациями соответствующего профиля, стремящихся решать аналогичные задачи, также будет способствовать расширению сотрудничества. В число таких организаций могли бы входить Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам управления глобальной геопространственной информацией и аналогичные нормотворческие группы. Глобальное аналитическое сообщество имеет аналогичные интересы и задачи и могло бы быть надежным союзником в решении проблемы привязки социально-экономической информации к местности. Кроме того, международные учреждения, связанные с модернизацией статистики, такие, как Группа высокого уровня по модернизации статистического производства и услуг<sup>2</sup>, могла бы изучить связь между статистикой и пространственной информацией как часть своей работы. Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по эколого-экономическому учету – еще один орган, который может участвовать в этой работе, так как эколого-экономический учет имеет существенное пространственное измерение.

## Рекомендации

---

<sup>2</sup> Группа высокого уровня по модернизации статистического производства и услуг была учреждена Бюро Конференции европейских статистиков в 2010 году для контроля и координации международной деятельности, связанной с разработкой корпоративной архитектуры в статистических организациях.

42. Основываясь на соображениях, обсужденных в предыдущих пунктах, рекомендуется:

a) созвать международную конференцию для определения и решения общих проблем, связанных с привязкой социально-экономической информации к местности, включая разработку принципов передового практического опыта;

b) формализовать связи между соответствующими статистическими и геопространственными организациями, опираясь на усилия Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам управления глобальной геопространственной информацией и работая в тесном контакте с другими соответствующими международными структурами, включая Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по эколого-экономическому учету и Группу высокого уровня по модернизации статистического производства и услуг.

### **С. Общий подход к увязке информации**

43. Существуют очевидные выгоды от создания механизмов привязки социально-экономической информации к местности, но если каждая организация или государство-член будут делать это по-разному, весь потенциал этих выгод реализован не будет. Например, многие страны увязывают социально-экономические данные с существующими административными границами. Хотя это и имеет определенный смысл, такой метод ограничивает способность предпринимать эффективный и последовательный социально-

экономический анализ в стране и между странами, поскольку численность населения в пределах административных границ весьма различна даже в одной и той же стране. Городской район в одной стране может быть сельским районом в другой.

44. В идеале нужен согласованный подход для обеспечения последовательности в увязке такой информации. При последовательном и общем подходе становится возможным делать реалистичные сопоставления социальной и экономической деятельности в пределах одной страны и между странами. Это позволит значительно увеличить выгоды от включения географической информации в статистику. Более того, последовательный подход позволит упростить разработку компьютеризованных инструментов и приложений в поддержку привязки социально-экономической информации к местности. Совместная разработка таких инструментов может быть организована, в частности, под эгидой таких механизмов, как вышеупомянутая Группа высокого уровня по модернизации статистического производства и услуг. Без последовательного подхода к увязке информации разработка общих приложений не будет иметь практического смысла.

45. Согласованная на международном уровне единая методология или рамочная основа создаст также экономический стимул для коммерческих разработчиков соответствующих программных приложений к разработке средств для удовлетворения спроса как на сбор, так и на использование статистических данных в привязке к местности. Инструменты бизнес-интеллекта и бизнес-аналитики, а также геопространственные приложения могли бы дополнить имеющийся инструментарий и набор приложений общей статистико-

пространственной функциональностью. Если общий подход будет поддержан продавцами такого программного обеспечения, использование ими единого стандарта в их средствах также поможет обеспечить более широкую пропаганду использования стандарта и более широкое его применение.

46. Существует ряд вариантов разработки последовательного подхода к привязке социально-экономической информации к местности. Ряд стран, в частности Австралия, Новая Зеландия и Португалия, разработали свои подходы, которые следует более тщательно изучить, чтобы определить методологию учета передового практического опыта. Например Австралийское статистическое бюро разработало Рамочную платформу статистико-пространственного анализа, чтобы обеспечить последовательный и общий подход к локализации социально-экономической информации с помощью надежных методов геокодирования с использованием согласованной базы данных национальных адресов, которая создана с учетом действующих стандартов. Австралийская система управления данными национальной базы адресов является примером скоординированного национального подхода к управлению информацией. Это – согласованная и базирующаяся на стандартах система, которая регулирует процесс проверки адресов и обеспечивает стандарт для обмена данными об адресах. Рамочная платформа статистико-пространственного анализа опирается на Систему управления данными национальной базы адресов и другие стандарты и передовые принципы передового опыта. Положенные в ее основу концепции могли бы послужить ориентиром для других государств и обеспечить платформу для удовлетворения потребностей международного сообщества.

47. Рамочная платформа статистико-пространственного анализа содержит ряд элементов, которые в совокупности помогают обеспечить последовательный и структурированный подход к географической локализации социально-экономической информации. Эти элементы включают:

- a) согласованный и общий подход к геокодируемой информации об адресах;
- b) включение геокодируемой ссылки (в идеале широты и долготы) в каждую запись данных в системе управления данными;
- c) использование общего списка иерархических географических границ, которые установлены с учетом численности населения, с тем чтобы каждый географический район в пределах каждого уровня иерархии имел аналогичное по численности население;
- d) общий подход к метаданным в порядке удовлетворения потребностей в статистических метаданных и обеспечения достаточно подробных пространственных метаданных для выявления различий и оценки потребностей на основе спроса на географическую информацию;
- e) ряд стандартов, руководящих принципов, примеров передового практического опыта и, возможно, законодательство в поддержку ключевых аспектов, в частности сохранности и конфиденциальности социально-экономической информации с пространственной составляющей.

48. Аустралийская рамочная платформа статистико-пространственного анализа является достаточно простой, причем самым сложным ее элементом является определение иерархии географических границ, чтобы обеспечить определенный уровень согласованности данных о численности населения в каждом районе и на каждом уровне иерархии.

### **Рекомендация**

49. Основываясь на соображениях, обсужденных в предыдущих пунктах, рекомендуется изучить подход, используемый в Австралии на основе Рамочной платформы статистико-пространственного анализа, в качестве возможной методологии выработки общего глобального подхода к локализации социально-экономической информации.

## **D. Создание рамочной платформы статистики-геопространственного анализа**

### **1. Международная деятельность**

50. Чтобы обеспечить эффективный координационный механизм решения проблемы увязки информации предлагается создать группу экспертов. В ее состав должны войти представители статистического и геопространственного сообществ, которые будут оказывать содействие в пропаганде идей и концепций по итогам этого обзора программы. Группа экспертов будет иметь все возможности для отчетности перед Статистической комиссией и налаживания и поддержания контактов с Комитетом экспертов Организации

Объединенных Наций по вопросам управления глобальной геопространственной информацией.

51. Функции группы экспертов могли бы включать:

- a) разработку глобальной рамочной платформы статистико-геопространственного анализа на основе иерархии географических границ с учетом численности населения;
- b) рассмотрение концепции рамочной платформы статистико-пространственного анализа, разработанной Австралийским статистическим бюро и предложенной Новой Зеландией, и определение способов ее распространения в международном масштабе;
- c) разработка подходов с целью улучшения навыков и потенциала получения пространственных данных в национальных статистических учреждениях;
- d) разработка механизма коммуникации с целью пропаганды деятельности по сбору пространственной информации вне групп по географическим информационным системам, имеющимся в некоторых национальных статистических учреждениях, и создание необходимых каналов связи, чтобы помочь держать в курсе событий статистическое и геопространственное сообщества;
- e) выявление имеющихся программ развития потенциала, которые можно было бы дополнить пространственными составляющими, включая способность пропагандировать и стандартизировать процессы геокодирования, методологии и механизмы;
- f) разработка методов управления данными, способствующих взаимоувязке локализованных данных из различных источников;

- g) развитие аналитики в привязке к местоположению;
- h) пропаганда и распространение передового опыта.

52. Группе экспертов потребуются специалисты соответствующего профиля для содействия в разработке и усовершенствовании основанных на передовом опыте подходов и создания механизма структуризации рамочной платформы статистико-пространственного анализа таким образом, чтобы она могла использоваться во всех государствах-членах.

### **Рекомендация**

53. Основываясь на соображениях, обсужденных в предыдущих пунктах, рекомендуется создать группу экспертов с целью дальнейшей разработки общего подхода к привязке социально-экономической информации к местности.

## **2. Мероприятия на страновом уровне**

54. Ряд стран разработали или планируют разработать национальные статистические планы. Разработка этих планов даст возможность изучить статистико-пространственную взаимосвязь, особенно с учетом собственных приоритетов страны в области развития. Кроме того, многие страны создают новый потенциал в области информационно-коммуникационных технологий, а в ходе этого процесса легче всего включить в него пространственную составляющую, включая способность геокодировать адреса, чтобы дополнить статистику атрибутом пространственного анализа. Страны, переходящие от



бумажных к электронным системам, и страны, реконструирующие свой потенциал в области информационно-коммуникационных технологий, имеют возможность инкорпорировать пространственный компонент. В связи с этим предлагаются следующие мероприятия:

- a) На национальном уровне: использовать приоритеты правительства в области экономического роста, благосостояния общества, развития человеческого потенциала и экологической устойчивости и взаимодействовать с правительствами в вопросах трансформации и реализации планов экономического развития, увязывая статистическую деятельность с пространственной составляющей с правительственными приоритетами там, где это поможет принимать более обоснованные решения в интересах общества;
- b) Национальные статистические учреждения:
  - i. сделать геопропространственный потенциал элементом разработки новой инфраструктуры управления информацией, включая хранилища данных, средства сбора информации и возможности ее распространения, и в идеале внедрить механизм включения широты и долготы в каждую запись данных;
  - ii. рассмотреть возможность организации подготовки по вопросам локализации статистической информации.

## **Рекомендации**

55. Основываясь на соображениях, обсужденных в предыдущих пунктах, рекомендуется:

- a) при разработке национальных статистических планов побуждать страны к изучению возможности увязки статистической и пространственной информации с учетом их приоритетов в области развития.
- b) при проведении национальными статистическими учреждениями мероприятий по трансформации инфраструктуры управления информацией подумать о включении в нее геопространственной компоненты, включая геокодирование адресов.

## **V. Вопросы для обсуждения**

**56. Комиссии рекомендуется высказать свое мнение по следующим вопросам:**

- a) **выгоды статистического сообщества от привязки его информации к местности, о чем говорится в разделах I и II выше;**
- b) **рекомендации и меры относительно расширения сотрудничества между пространственным и статистическим сообществами, как предлагается в разделе IV.B выше;**
- c) **рекомендации и меры относительно разработки рамочной платформы статистико-пространственного анализа в качестве международного стандарта для интеграции статистической и пространственной информации, как предлагается в разделе IV.D, и создания группы экспертов.**

---

**Приложение**  
**Страны, ответившие на вопросы в ходе проведения глобальных консультаций**

Австралия  
Австрия  
Азербайджан  
Бангладеш  
Барбадос  
Беларусь  
Ботсвана  
Венгрия  
Гана  
Германия  
Доминиканская Республика  
Египет  
Израиль  
Иордания  
Иран (Исламская Республика)  
Италия  
Кабо-Верде  
Кипр  
Колумбия  
Куба  
Литва  
Мадагаскар  
Малайзия  
Мексика  
Монголия  
Мозамбик  
Намибия  
Нидерланды  
Новая Зеландия  
Объединенные Арабские Эмираты  
Польша  
Португалия  
Республика Молдова  
Румыния  
Свазиленд  
Сейшельские Острова  
Сингапур  
Сербия  
Словакия  
Словения  
Соединенные Штаты Америки

Украина  
Финляндия  
Франция  
Хорватия  
Чешская Республика  
Чили  
Швейцария  
Швеция  
Эквадор  
Эстония  
Япония  
Государство Палестина

---