



统计委员会

第四十三届会议

2012年2月28日至3月2日

临时议程* 项目3(f)

供讨论和作出决定的项目：环境统计

修订环境统计发展框架

秘书长的报告

摘要

本报告应统计委员会第四十二届会议的要求编写(见 E/2011/24, 第一章 A 节)。委员会还收到一份载有订正框架核心章节的背景文件。报告总结了委员会自第四十二届会议以来两次专家组会议的结论,说明了背景文件所载框架的核心章节,并提出了为结束修订进程而需采取的其余行动的计划。报告请委员会原则上核准背景文件所载订正框架的核心章节,并核可本报告所述最后确定订正稿的步骤。讨论要点列于第 25 段。

* E/CN.3/2012/1。



一. 引言

1. 统计委员会 2010 年第四十一届会议讨论了秘书长关于《环境统计发展框架》的报告(E/CN.3/2010/9)，并核准修订该《框架》的工作方案，其中包括制订一套环境统计核心数据集。
2. 按照统计委员会的决定，联合国统计司正式召集了修订框架专家组(见 E/CN.3/2010/9，第 33 段)。除了参加 2009 年 11 月筹备会议的专家外，专家组包括了表示有兴趣参与修订工作的国家和机构的专家。专家组成员代表了 23 个国家和 11 个国际、区域、政府间组织和非政府组织以及专门机构。
3. 由联合国统计司组织的修订《环境统计发展框架》第一次专家组会议于 2010 年 11 月 8 日至 10 日在纽约举行。在 2011 年 2 月 22 日至 25 日举行的第四十二届会议上，统计委员会表示注意到秘书长关于修订《环境统计发展框架》的进度报告(E/CN.3/2011/28)中介绍了下列情况：(a) 自第四十一届会议以来取得的进展，即 2010 年实施的步骤；(b) 关于修订《环境统计发展框架》的第一次专家组会议的结论；(c) 今后的道路。
4. 报告概述了委员会自第四十二届会议以来专家组第二次和第三次会议的结论，简要说明了将作文背景文件提交给委员会的《框架》的核心章节，并提出了为结束修订进程而需采取的其余行动的计划。报告请委员会核准背景文件所载订正《框架》的核心章节，并核可本报告所述最后确定订正稿的步骤。讨论要点列于第 25 段。

二. 修订《环境统计发展框架》专家组第二次会议

5. 由联合国统计司组织的关于修订《框架》的专家组第二次会议于 2011 年 5 月 4 日至 6 日在纽约举行。
6. 依据第一次会议商定意见，联合国统计司准备了供专家组第二次会议讨论的下列文件：
 - (a) 对下列方面的分析：(一) 全球政策倡议、其框架和衍生的统计方法与指标；(二) 全球与区域环境评估及其框架；(三) 与环境统计相关的全球和区域统计举措；
 - (b) 审查现有的和新出现的环境统计分类；
 - (c) 审查有关环境统计的地理空间发展动态；
 - (d) 1984 年《框架》中没有的或需要改进的内容、专题和方面；
 - (e) 订正《框架》的拟议目标、范围和覆盖面；

- (f) 审议订正《框架》的结构和层面的备选方案；
 - (g) 订正《框架》的拟议纲要；
 - (h) 根据初步结构审查现有全球和区域环境指标、出版物、数据库，并确定一套环境统计核心数据集的共同指标。
7. 专家组表示赞赏联合国统计司为本次会议所编写文件和介绍的质量，以及其自 2010 年 11 月上一次专家组会议以来所做的工作。
8. 专家组同意订正《框架》的目标、范围和覆盖面。
9. 工作组在制定订正《框架》的结构和内容方面取得重大进展。经商定，各工作组将进一步阐述并充分说明其对订正《框架》的结构、组成部分和结构单元的提案，并迟于 2011 年 5 月 31 日送交联合国统计司。这些提案将包括下列内容：
- (a) 拟议结构背后的概念思维和原理；
 - (b) 表格和总表或结构性组成部分的说明；
 - (c) 行和列(行和子行和/或列的替代说明)或组成部分的说明；
 - (d) 用实际环境主题、专题和/或层面(内容)阐释表格；
 - (e) 查明拟议结构的优势和劣势；
 - (f) 将拟议结构与商定的环境统计目标、范围和覆盖面相匹配；
 - (g) 将拟议结构与商定的《框架》标准相匹配。
10. 联合国统计司将根据各工作组的意见拟订订正《框架》结构的最后提案。
11. 专家组表示赞赏在确定一套环境统计核心数据集方面所取得的进展，并且：
- (a) 同意一直所遵循的程序；
 - (b) 同意甄选核心统计数据集的首要标准应是政策相关性、可计量性、方法健全性和使用频率；
 - (c) 建议联合国统计司根据订正《框架》不断变化的结构继续开展工作。
12. 专家组普遍同意，一套环境统计核心数据集应是《框架》文件的一部分。专家组同意，相关章节将包括：为何需要一套核心数据集的原因；怎样选择统计数据；核心数据集与框架之间的关系是什么。
13. 专家组一致认为，有必要再举行一次面对面的会议，最好是在全球协商进程之后，使专家们可以讨论各种意见和建议，并共同努力最后确定订正《框架》。这次会议的暂定日期是 2011 年 11 月 2 日至 4 日。

三. 2011年5月至11月期间所取得的进展

14. 联合国统计司于2011年6月开始其在订正《框架》各章节草稿方面的工作。但是，将两个工作组的建议合并成一个连贯框架结构的难度超出了预期，联合国统计司无法按照商定的时间表完成工作。因此，订正《框架》的前5章草稿(导言；第一章：1984年以来与环境统计有关的事态发展；第二章：环境统计领域；第三章：《框架》的目的和特点；第四章：订正《框架》的结构和组成部分)于10月最后一周分发给各专家组，剩余两个章节(第五章：环境统计核心数据集；第六章：促进执行)的大纲于2011年11月提交专家组第三次会议。

四. 修订《环境统计发展框架》的专家组第三次会议

15. 专家组第三次会议于2011年11月2日至4日在纽约举行。专家组讨论了订正《环境统计发展框架》的各章节草稿。

16. 专家组：

(a) 赞赏地注意到《框架》章节草稿所取得的进展，并祝贺联合国统计司所完成的工作；

(b) 确认仍有重要工作有待完成，以编写供统计委员会第四十三届会议审议的最后草稿；

(c) 对各章节逐一进行讨论，查明缺陷，并提出了改进文件的详细的实质性建议和编辑方面的建议；

(d) 同意用于文件定稿和开展广泛磋商进程的所剩时间十分紧张；

(e) 同意《框架》的质量和充分磋商过程均不应有妥协余地；

(f) 同意主要目标是为统计委员会第四十三届会议编写一份概念扎实的高质量《框架》草稿。

17. 为实现这一目标，专家组商定如下事宜：

(a) 文件需要突出重点并大幅删减；

(b) 《框架》的核心由目前的第三章和第四章(目标和范围，与环境-经济账户系统及其他统计框架之间的关系，《框架》的概念基础、结构和组成部分)和第五章(环境统计核心数据集)组成。应将工作重点放在编写这些章节，并考虑到会议上商定的各项建议；

(c) 将设立一个分组与联合国统计司和加拿大统计局密切合作编写第三章和第四章；

(d) 将设立一个分组与联合国统计司密切合作编写第五章；

(e) 订正章节将在专家组内分发，有充足的时间用于与最重要的利益攸关方进行内部和外部磋商；

(f) 将最后草稿作为背景文件提交统计委员会的截止日期为 2012 年 1 月 31 日；

(g) 秘书长关于订正《框架》的报告将提交统计委员会第四十三届会议，其中将介绍完成修订工作的剩余过程。

(h) 报告将请统计委员会核准背景文件所载《框架》的核心章节，并核准上述报告所述最后确定订正稿的过程。

五. 订正《框架》的核心章节

18. 依据商定做法，联合国统计司在加拿大统计局和两个分组的协助下，将重点放在《框架》核心章节的修订上。

19. 这些核心章节包括：什么是框架；为什么环境统计需要一个框架；环境统计领域的说明；《框架》的目标、概念基础和范围；框架与环境-经济账户系统和其他统计框架及领域的关系；框架的结构和组成部分；建议的环境统计核心数据集。

20. 这些章节至迟将于 2012 年 1 月 3 日分发给专家组成员以征求其意见。根据专家组提出的评论意见，这些核心章节至迟将在 2012 年 1 月 31 日定稿并作为背景文件提交统计委员会第四十三届会议。

六. 在统计委员会第四十三届会议后完成修订工作的过程

21. 统计委员会核准订正《框架》草案的核心章节和环境统计核心数据集之后，联合国统计司将在专家组的帮助下，至迟在 2012 年 3 月 31 日完成草案定稿。

22. 订正《框架》的最后定稿将于 2012 年 4 月和 5 月上旬分发供全球磋商。根据收到的评论意见，将赶在 5 月底修订草案并定稿，并提交统计委员会主席团核准。

23. 经主席团核准后，联合国统计司将在 2012 年期间在试点国家试行订正《框架》和环境统计核心数据集。

24. 在专家组的帮助下，联合国统计司将为 2013 年统计委员会第四十四届会议制订一份详细的《框架》及环境统计核心数据集实施计划。

七. 讨论要点

25. 委员会不妨：

(a) 核可背景文件所载订正《框架》的核心章节及环境统计核心数据集；

(b) 认可上文第 21 至 24 段所述修订框架定稿过程。