



统计委员会

第四十三届会议

2012年2月28日至3月2日

临时议程** 项目3(e)

供讨论和作出决定的项目：环境-经济核算

环境-经济核算专家委员会的报告

秘书长的说明

秘书长谨根据统计委员会第四十二届会议的要求(见 E/2011/24, 第一章 B 节)转递环境-经济核算专家委员会的报告。报告说明了委员会的工作进展情况,特别是修订环境-经济核算制度(环经核算制度)项目的进展情况。报告介绍了起草环经核算制度中央框架的进程,以及环经核算制度试验性生态系统账户和环经核算制度扩展和应用方面的最新工作进展情况。报告描述了在起草环经核算制度-能源方面的工作进展情况以及委员会在推广和执行环经核算制度方面的活动。本报告第 68 段提供了供讨论的要点。

* 由于技术原因于 2012 年 1 月 20 日重新印发。

** E/CN.3/2012/1。



环境-经济核算专家委员会的报告

目录

	页次
一. 导言	3
二. 环境-经济核算制度的修订情况	3
A. 背景	3
B. 环经核算制度中央框架	4
C. 环经核算制度试验性生态系统账户	6
D. 环经核算制度扩展和应用	8
E. 项目的财务状况	8
三. 起草环境-经济核算制度-能源分制度的进展情况	8
四. 环经核算制度的推广	9
五. 环经核算制度的落实	11
六. 协调	11
A. 伦敦环境核算小组	11
B. 奥斯陆能源统计小组	12
C. 秘书处间环境统计工作组	13
D. 经合组织与专家委员会工作方案有关的工作	13
E. 欧盟统计局与专家委员会工作方案有关的工作	14
F. 欧洲经济委员会	15
七. 讨论要点	16

一. 引言

1. 在第四十二届会议上，统计委员会：

(a) 赞扬联合国环境-经济核算专家委员会在开展工作方面取得进展，并赞赏地注意到尽管时限紧迫，但修订环境-经济核算制度的工作正在有条不紊地进行；

(b) 赞赏通过透明程序就环境-经济核算制度第 1 卷问题清单所列项目提出商定建议，特别是通过全球协商与各国统计体系内各利益攸关方进行合作；

(c) 重申及时完成环境-经济核算制度第 1 卷的紧迫性，以便将之提交给审计委员会第四十三届会议，敦促专家委员会就各章草稿进行协商，特别是就起草第 1 卷过程中可能出现的一致性问题尽早进行协商；

(d) 表示注意到就第 1 卷问题清单所列项目提出的各项建议，注意到关于一个问题的全球协商仍在进行，一些其他问题的细节将在与各国就经修订的环境-经济核算制度第 1 卷各章草稿进行持续全球协商时敲定；

(e) 敦促会员国在各国际论坛，特别是 2012 年联合国环境与发展(里约+20)会议，积极参与推广环境-经济核算制度，以此作为评估环境与经济之间联系的统计框架；

(f) 请委员会与会员国和区域委员会协商制订环境-经济核算制度的实施计划，并为会员国确定适当优先次序。

2. 本报告分以下几个部分：第二节概述委员会的工作进展情况，特别是修订环境-经济核算制度(环经核算制度)项目的进展情况。第三节介绍编制环经核算制度-能源分制度(环经核算制度-能源)方面的工作最新进展。第四节报告委员会在推广环经核算制度方面的活动。第六节讨论落实环经核算制度的战略，第七节提出供委员会讨论的要点。

二. 环境-经济核算制度的修订情况

A. 背景

3. 统计委员会在第三十八届会议上强调专家委员会在以下方面开展工作的重要性，即根据商定问题清单将《国民核算：综合环境-经济核算手册(2003)》¹提升到国际统计标准的层次。

4. 统计委员会在第四十届会议上表示完全支持修订环经核算制度的项目。² 专家委员会认识到迫切需要向各国提供环经核算制度中央框架，因此根据统计委员

¹ ST/ESA/STAT/SER.7/61/Rev.1。

² 统计委员会第 40/104 号决定。

会的授权决定分三卷发布环经核算制度：“第 1 卷的内容是国际统计标准；第 2 卷的内容是达不成共识但具高度政策相关性的那些主题；第 3 卷的内容是第 1 卷和第 2 卷所载账户的应用”。³ 根据统计委员会的要求，专家委员会把完成第 1 卷(环经核算制度中央框架)作为优先事项。预计第 2 和第 3 卷将在第 1 卷于 2013 年发布后不久就能完成。专家委员会随后决定，第 2 卷将涵盖环经核算制度试验性生态系统账户，第 3 卷涵盖环经核算制度的扩展和应用。

5. 专家委员会根据统计委员会的授权设立了主席团，以开展与环经核算制度修订项目的战略规划、方案编制和监测、报告编写和资源调集有关的活动和任务。2010 年 5 月，专家委员会主席团任命 Carl Obst 先生为经修订的环经核算制度的编辑，并任命了一个编辑委员会，由来自澳大利亚、加拿大、荷兰、挪威、欧洲联盟统计局(欧统局)、国际货币基金组织(基金组织)、经济合作与发展组织(经合组织)和联合国统计司的环境-经济核算和国民核算的专家组成。⁴ 编辑委员会与编辑密切合作，审查各章草稿然后提交全球协商；确保经修订的环经核算制度系统内部保持一致性，特别是在解决问题清单上所有问题的一致性；确保考虑到通过全球协商收集的各种意见；尽全力就争议性问题达成共识并就无法解决的问题向主席团提出咨询意见。

6. 统计委员会强调需要让全球统计界人士最广泛地参与修订环经核算制度的工作。项目网站 <http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/seearev/> 由统计司维护，旨在促进规定的透明度和广泛参与，不仅是各国统计局和国际机构统计界人士的参与，而且还有更为广泛的环境和经济界人士参与。这个网站提供与环经核算制度修订工作有关的全面及时信息，包括商定的问题清单及有关问题和成果文件、就各项问题向统计委员会提交的建议，以及各国和各组织就这些问题提出的评论意见和各章草稿及关于各章草稿的评论意见。

7. 下文分别讨论环经核算制度三部分或三卷的起草和审查情况，以及项目的财务状况。

B. 环经核算制度中央框架

8. 环经核算制度中央框架(统计委员会前几届会议文件称为“环经核算制度第 1 卷”)的拟订工作由下列几个阶段组成：(a) 拟订一份商定问题清单，由伦敦环境核算小组和奥斯陆能源统计小组提出的问题文件加以讨论；(b) 编写成果文件，说明专家审议情况；(c) 请各国和国际组织就成果文件提出评论意见，在参

³ E/CN.3/2009/7，第 35 段。

⁴ 编辑委员会的成员是：Michael Vardon(澳大利亚统计局)、Joe St. Lawrence(加拿大统计局)、Mark de Haan(伦敦小组主席和荷兰统计局)、Julie Hass(挪威统计局)、Brian Newson(欧统局)、Paul Schreyer(经合组织)、Kim Zieschang 和 Manik Shrestha(基金组织)和 Alessandra Alfieri(统计司)。

考各国评论意见的情况下拟订一整套建议；(d) 争取使统计委员会在第四十二届会议上认可这些建议；(e) 编辑与编辑委员会协商起草各章(第 2 章至第 5 章)；(f) 各国和国际机构在 2011 年期间通过全球协商的方式逐步审查提交的各章草稿；(g) 编辑与编辑委员会协商在考虑到各国和国际机构评论意见的情况下为中央框架起草完整的章节草稿(第 1 章至第 6 章)；⁵ (h) 各国和国际机构在最后一轮全球协商中审查完整的章节草稿，以确保概念和内部的一致性及与其他国际统计标准的一致性；以及(i) 根据通过最后一轮全球协商收集的评论意见更新各章草稿。

9. 值得说一下对各章草稿的透明和协商性审查和评论过程的几个特点。鼓励各国和国际机构与负责提供或使用各章节所讨论信息的部委或政府机构协商，以确保所讨论主题的相关性和主题的全面覆盖性。一些国家和国际机构利用全球协商的机会使统计界以外的人也了解环经核算制度，并在政府机构和非政府机构之间建立了合作。全球协商进程被认为是在确保非统计界人士参与环经核算制度的拟订工作和接受环经核算制度框架以便各国将来执行的一个重要步骤。

10. 平均而言，每一章都会收到大约 40 组评论意见。在整个进程中，总共有 70 多个统计局、环保部或其他政府机构和国际机构提供了反馈。各大洲都有国家作出答复，不同经济结构和环境状况的国家也作了答复。项目网站登载了所有评论意见，其中包括有用的编辑方面的建议，也有详细的技术方面的意见。编辑委员会分析了关于各章(第 2 章至第 5 章)和关于中央框架全部章节(第 1 章至第 6 章)的各条评论意见，并将这些意见按类别分成几组，其中有纯编辑和语法性质的意见类别，也有需要编辑委员会注意的技术问题类别。编辑委员会仔细讨论了这些问题，编辑随后根据编辑委员会所作决定修订了各个章节。

11. 第 2 章至第 6 章提出了环经核算制度中央框架的基本概念、定义、分类、表格和账户。2011 年 10 月，第 1 章与第 2 章至第 6 章提交全球协商。但是由于第 1 章是对由环经核算制度中央框架、环经核算制度试验性生态系统账户及环经核算制度扩展和应用组成的整个环经核算制度的介绍，目前尚无法对第 1 章定稿，理由如下：第一，考虑到尚未起草环经核算制度试验性生态系统账户及环经核算制度扩展和应用，因此很难解释环经核算制度不同部分或卷次之间的关系；第二，待其他两部分定稿后，就需要在总括性第 1 章内澄清并阐明与环经核算制度生态系统账户和应用有关的案文。

12. 专家委员会提交内含环经核算制度中央框架基本要素的第 2 章至第 6 章，以便统计委员会通过后成为国际统计标准。将编写 3 至 4 页说明这些章节内容的介绍性说明，作为中央框架新的第 1 章并将提供第 2 章至第 6 章作为背景文件供统计委员会参考。

⁵ 第 1 章是导言，第 6 章则说明如何综合和提出各个账户。

13. 环经核算制度为环境及其与人类之间的相互关系提供了衡量框架。将核算规则应用于环境信息，从而能与其他国际宏观经济和环境相关的国际统计标准和建议保持一致，如国民账户体系、国际水统计建议和国际能源统计建议。环经核算制度中央框架的重点是提出核算结构(第2章)、实物流量账户(第3章)、类似环保支出账户这样的职能性账户(第4章)、自然资源资产账户(第5章)及实物和货币综合账户(第6章)。环经核算制度试验性生态系统账户为生态系统向人类提供服务的能力及生态系统提供的服务流量提供了衡量框架。

14. 对从最后一轮全球协商收到的关于第2章至第6章的评论意见进行的分析显示，将在一份背景文件中说明主要问题是如何解决的。在通过之后，将很快在项目网站上提供该文件的暂定版，即俗称的“白皮版”，从而使环境-经济账户的作者和使用者可立即查看经修订的环经核算制度。还将在项目网站上登载辅助文件草稿，包括词汇表、参考书清单、缩略语和首字母缩拼词表、用于某些分类和清单的辅助材料、对《环经核算制度(2003)》改动之处的说明，以及对经修订的环经核算制度和《2008年国民账户体系》之间关系的说明。由于时间限制，在提交统计委员会的版本里未包括各项表格内的数据组。“白皮版”将列入有关表格的说明性数字组初稿，随后将提供印刷版本。将作出必要安排，以确保在完成必要的编辑改动后及时翻译该文件。

C. 环经核算制度试验性生态系统账户

15. 专家委员会第6次会议讨论了环经核算制度试验性生态系统账户的路线图和一般概念。专家委员会认识到对生态系统账户的高度政策需求，并表示大力支持所提出的开展这一领域工作的需要。专家委员会强调，鉴于生态系统账户和辅助数据的多学科性，需要把各界人士集合起来，澄清官方统计人员、科学家和地理空间专家及拟订生态系统账户的经济学家的作用。专家委员会请统计司、欧洲环境署和世界银行继续领导这项工作，以期拟订出具体提议，供专家委员会在2012年6月举行的下次会议上讨论。

16. 2011年期间，召开了关于生态系统账户的3次关键性会议。第一次会议由世界银行在哥伦比亚特区华盛顿市主办，以启动全球财富核算和生态系统服务估值合作伙伴关系。该伙伴关系接受环经核算制度作为其活动的衡量框架，并认为该框架是推动各国执行环经核算制度的一项重要工具。

17. 第二次会议由欧洲环境署于2011年5月在哥本哈根主办。会议显示对生态系统账户的概念框架和在环经核算制度修订进程的范围内拟订生态系统账户的战略正在达成共识。第三次会议由大不列颠及北爱尔兰联合王国国家统计局和环境、粮食和农村事务部于2011年12月在伦敦主办。与会者讨论了根据前两次会议和专家委员会6月份会议讨论结果编写的问题清单上的问题。会议就继续拟订环经核算制度试验性生态系统账户和就拟订试验性生态系统账户草稿供专家委员会于2012年6月份举行的第7次会议讨论的路线图和时限达成了一致意见。

18. 2011年12月在伦敦举行的关于生态系统账户的第3次会议详细讨论了2011年9月拟订并提交同月在斯德哥尔摩举行的伦敦小组第17次会议的问题清单。这些问题如下：

- (a) 问题 1. 生态系统账户的政策应用；
- (b) 问题 2. 账户结构；
- (c) 问题 3. 土地覆被测绘、土地覆被分类和核算单位；
- (d) 问题 4. 碳、养分和土壤账户；
- (e) 问题 5. 景观账户和景观生态潜力；
- (f) 问题 6. 生物多样性账户和指数；
- (g) 问题 7. 生态系统能力/总生态潜力；
- (h) 问题 8. 生态系统服务分类；
- (i) 问题 9. 生态系统服务的优先秩序；
- (j) 问题 10. 货币估值的原则。

19. 在现阶段，预计环经核算制度试验性生态系统账户完成后会是一份 50 页至 100 页的短文件，为生态系统账户提供概念框架。该文件将不会是国际标准，因为该文件不会提出国际商定的概念、定义和分类，而只是在与环经核算制度中央框架有关的广泛框架内就对生态系统账户采用的系统方法提出一套最先进的具有一致性和连贯性的描述。该文件将为各国在使用共同术语和相关概念以便于比较统计数据和经验的情况下推动执行生态系统账户提供基础。环经核算制度试验性生态系统账户将只列入那些已获得广泛共识的问题。

20. 为鼓励全球统计界人士及界外人士最广泛的参与并促进整个进程透明，将为环经核算制度试验性生态系统账户建立一套类似于环经核算制度中央框架的项目管理方法。项目网站包括一个专用网页，用于登载逐步形成的问题清单、相关问题和成果文件及各章草稿。

21. 环经核算制度试验性生态系统账户拟订工作路线图预计，将根据前面提到的在 2011 年在伦敦举行的关于生态系统账户的会议对各项问题的讨论情况和根据编辑综合各专家提出的意见后形成的案文草稿编写成果文件。目的是在专家委员会 2012 年 6 月份会议讨论之前由专家小组会议先审查文件草稿。根据专家委员会的讨论结果，将于 2012 年秋季分发一份新的文件草稿供全球协商，以便将草稿定稿后提交统计委员会第四十四届会议。虽然未要求统计委员会通过环经核算制度试验性生态系统账户使其成为标准，但仍提议认可试验性生态系统账户是对生态系统统计最新式的表述，可作为国际社会在该领域继续开展工作的坚实基础。

D. 环经核算制度扩展和应用

22. 专家委员会第6次会议讨论了委员会一个分组的提议，即将环经核算制度扩展和应用作为环经核算制度的有机组成部分来编写。环经核算制度的扩展和应用也不会是标准，而将提出各种可采用的方法，以让各国根据其特定政策需要满足其要求。但必须指出，环经核算制度扩展和应用将不会包含提议的政策解决办法，而是确定如何利用环经核算制度为政策分析提供信息。环经核算制度该部分或该卷的读者将主要包括分析师和研究员及数据生成者和编制者。决策者最好利用其他类型的材料，如简报和小册子。可纳入环经核算制度扩展和应用的主题是资源利用效率和生产力指标、对净财富和耗竭的分析、可持续消费和生产、结构性投入-产出分析和一般均衡模型、基于投入-产出分析的消费及足迹技术和分解分析。经合组织已同意牵头协调环经核算制度扩展和应用的拟订工作。正在形成关于需讨论主题清单的提议及拟订工作的路线图。专家委员会2012年6月份会议将讨论这项工作。根据专家委员会的估计，有可能向统计委员会提交环经核算制度扩展和应用文件以获得认可。

E. 项目的财务状况

23. 统计司为环经核算制度的修订工作设立了一个信托基金。除欧盟统计局和统计司外，特此感谢下列机构作出慷慨捐款：澳大利亚统计局、印度中央统计局、荷兰统计局、新西兰统计局、挪威统计局、南非统计局、瑞士联邦统计局及联合王国环境、粮食和农村事务部。

24. 为起草环经核算制度试验性生态系统账户和环经核算制度扩展和应用文件需筹措增加资金。这些资金将用于支付编辑和可能征聘的咨询师的薪金和旅费，以起草文件作为对环经核算制度这些部分的投入。

三. 起草环境-经济核算制度-能源分制度的进展情况

25. 环经核算制度-能源之所以是环经核算制度的一个分制度不仅在于该分制度与环经核算制度完全一致，而且该分制度还深入阐明了将核算概念、规则和分类用于能源的方法。环经核算制度-能源还非常符合关于与能源产品定义、概念和分类相关的基本问题的国际能源统计建议。

26. 环经核算制度-能源的起草工作与环经核算制度中央框架同时进行并密切协商，为环经核算制度的起草工作提供了有益的投入。2011年10月5日至7日在纽约举行了一次能源账户专家组会议，讨论环经核算制度-能源的各章草稿。专家组一致同意，环经核算制度-能源的各章草稿为拟订国际统计标准确立了一个非常好的起点。还就环经核算制度-能源的适当文体及读者达成了一致意见；重要的是，就所要列入的主要表格及这些表格的基本形式达成了一致意见。确定了需要注意的几个问题，包括如何对待和表述与可再生能源有关的存量和流量，以

及重新起草案文的各个章节以确保与环经核算制度中央框架保持适当的一致性。正在开展工作，以敲定已确定的各个问题的剩余部分和完成各章的起草工作。

27. 由于专家组建议与环经核算制度中央框架保持全面一致，因此在环经核算制度未定稿之前无法敲定环经核算制度-能源的草稿。关于环经核算制度-能源的全球协商将于 2012 年初启动。

28. 专家委员会认识到对通过环经核算制度-能源具有很高的政策和统计需求，建议统计委员会主席团在 2012 年期间予以通过。

29. 由于环经核算制度-能源与环经核算制度和国际能源统计建议完全一致，因此预计全球协商提出的问题可能会比环经核算制度中央框架的问题要少。此外，已就环经核算制度-能源的各章草稿进行了重要协商，特别是与能源账户专家组和欧统局能源账户工作队进行了协商。继续这种对话的机制已经建立。

30. 统计委员会曾要求为国际能源统计建议和环经核算制度-能源拟订一个联合执行方案；统计委员会随后认可了定于 2013 年出版的“能源统计编制者手册”的起草工作。奥斯陆能源统计小组正在拟订该手册，伦敦环境核算小组为与能源账户的编撰有关的部分提供了意见。该手册将述及国际能源统计建议和环经核算制度-能源所载各项建议的执行问题。各国需要利用这 3 份文件建立多用途能源信息系统。

四. 环经核算制度的推广

31. 越来越多的国家将环经核算制度视为监测框架，并将其用于指导多个政策框架。特别是，专家委员会满意地注意到，经合组织已将环经核算制度视为生成“绿色增长”指标的框架。环境管理小组⁶最近发布了一份机构间报告，其中概述了致力于向绿色经济转型的各项政策，以促成新的、可持续、公平的经济增长点。报告将环经核算制度视为核算/监测取得进展的重要出发点，而这项工作是从绿色经济过渡到可持续发展的必要组成部分。⁷报告还呼吁联合国各实体提高能力，促进环经核算制度的进一步发展，包括为发展中经济的各机构提供方案支持，提高他们采集、组织、解释和交流相关数据的能力。

32. 专家委员会还欢迎《生物多样性公约》秘书处与统计界一道根据环经核算制度制定一套指标，作为对生物多样性战略计划(2011-2020 年，其中包括爱知生物多样性目标)目标 2 的回应，并接触在其指导下开展工作的各专家组，促进制订环经核算制度试验性生态系统账户。专家委员会还满意地注意到，环经核算制度

⁶ 环境管理小组是一个由联合国系统各专门机构、方案和机构，包括多边环境协议秘书处组成的协调机构。小组推动机构间合作，支持实施国际环境和人类住区议程。

⁷ 见网上题为“致力于实现平衡、包容性的绿色经济：联合国全系统视角”的报告。

正日益成为研究人员进行投入产出分析的重要工具，并逐渐成为足迹分析的组织框架。

33. 专家委员会认识到，尽管环经核算制度正日益成为环境方面的一个基本的核算框架，而且与经济的相互作用增多，但专家委员会认为，目前的优先事项仍是继续努力提高认识，推广环经核算制度。特别是，由于制定指标的政策呼声很高，加上指标举措产生的扩散效应，专家委员会认识到其在参与这些活动时需发挥的作用，同时指出，各国有必要建立可为各种用途，包括为制定指标所用的综合信息体系。特别是对于统计系统不完善的国家而言，有必要利用符合环经核算制度的概念、定义和分类发展基本统计，使基本统计能够适时纳入核算框架，并与其他官方统计挂钩。由政策需求推动的这一系统方法的好处是便于解释和分析各项指标，因为各基本统计之间的关系已经阐明并经过了分析。通过采用系统中固有的核算特性和平衡特点，推进了环境相关统计中基本时序的相互连续性和一致性。此外，还解决了诸如尽量降低应对负担，更具成本效益等其他质量保证方面。这一系统方法也适用于数据环境差的情况，因为可以随时发现遗失数据，通过核算结构可以更轻松地进行估算。

34. 认识到有必要继续推广环经核算制度，专家委员会讨论了推广模式，即在重大国际活动，特别是筹备联合国可持续发展大会(里约+20)的各项重大活动上将环经核算制度作为监测环境状况以及在实现可持续发展和绿色经济方面取得进展情况的一项重大成就和一个相关手段加以推广。专家委员会鼓励成员国以最明确、最实际的措辞向会计界以外的广大用户说明，以便在各国落实环经核算制度方面得到更多支持。为此，专家委员会请秘书处和主席团编写可供各国使用的推广材料，为各国代表团提供指导。

35. 为筹备联合国可持续发展大会，大会筹备委员会请各会员国、联合国系统相关组织以及相关利益攸关方为可持续发展大会秘书处提供投入和资料，汇编成一份文件，在2011年12月15日和16日的会议上提交给各会员国。这一汇编文件⁸可以作为编写成果文件“预稿”的基础。若干国家和国际组织呼吁各会员国在联合国可持续发展大会上采用环经核算制度。此外，由可持续发展委员会秘书处编写的“关于可持续发展目标和指标的当前想法”问题简述明确认识到，将国际商定的统计框架，例如环经核算制度，作为制定各项指标的依据，衡量在实现可持续发展目标方面取得的进展大有益处。

36. 统计司和联合国教育、科学及文化组织世界水资源评估方案编写了一个小册子，宣传将水资源环境和经济核算制度⁹作为水资源的一个监测框架，并在斯德哥尔摩世界水周和其他相关活动上进行了分发。2011年8月，经过与拉丁

⁸ 可在以下网址查阅：<http://www.uncsd2012.org/rio20index.php?menu=115>。

⁹ 可在以下网址查阅：http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/WWAP_UNSD_WaterMF.pdf。

美洲和加勒比经济委员会和世界水资源评估方案协作，将这一小册子翻译成了西班牙文。

37. 环境、食品和乡村事务部、秘书处经济和社会事务部和经济合作与发展组织正在编写其他宣传材料，其中包括如何利用环经核算制度为绿色经济提供指导小册子。

五. 环经核算制度的落实

38. 根据统计委员会第四十一届会议的要求，专家委员会讨论了环经核算制度的落实战略。专家委员会特别强调，必须鼓励各国在国家统计发展计划中采用环经核算制度，同时认识到各国由于优先事项不同可能会面临各种困难。专家委员会还认识到，有必要制定一套最低要求核心账户供各国采用。此类账户应允许逐步落实，从由最简单的总量组成的各种简化表格开始，例如整个经济的水抽取总量延伸到按经济活动分类的信息。一整套最低要求账户也应与指标的生成数据明确挂钩。这套账户应经过简化处理，并主要涵盖具有全球重要性的问题。尽管认识到一些国家可能有不同的优先领域，但水资源、能源及气体排放账户还是被列为了优先领域。重要的是，各国应根据具体国情和政策需求逐步落实环经核算制度。专家委员会将在这一方面再接再厉，并在 2012 年 6 月的第 7 次会议上提出具体建议，此外，这一建议将列入专家委员会提交给统计委员会 2013 年第四十五届会议的报告。

39. 各方认为，编写培训材料，汇编指南，广泛分发给各国并登载在联合国可持续发展网站上是非常重要的活动，这项活动将确保无论是国际或国内专家提供培训，都能采用共同的实施办法。这些材料可以由专家编写，由伦敦环境核算小组等专家小组审查。在此方面，统计司正在根据落实环经核算制度优先领域审查执行水资源环经核算制度期间各专家使用的培训材料，以便形成一套可广泛分发的商定材料。同样，编写《能源统计汇编人员手册》也需汇集采用能源账户方面的汇编材料和各国做法。

六. 协调

40. 按照统计委员会的授权，专家委员会讨论了在专家委员会授权范围内工作的城市小组和其他技术专家小组各项活动的进展情况。其中包括下述小组的活动：伦敦环境核算小组、奥斯陆能源统计小组、秘书处间环境统计工作组、经合组织，欧盟统计局和欧洲经济委员会（欧洲经委会）与专家委员会工作方案有关的工作。

A. 伦敦环境核算小组

41. 伦敦环境核算小组于 2011 年 9 月 12 日至 15 日在斯德哥尔摩举行会议，审议经修订的环经核算制度的第 3 章至第 6 章以及第一次全球磋商提出的意见。审

查的主要结果是总体认为各章质量上乘，并提出了若干改进建议。会上讨论的其他问题包括制定环经核算制度实验性生态系统账户、环经核算制度的落实和适用以及政策运用。

42. 对各章的审查是伦敦小组为制定环经核算制度核心框架做出的最后一个贡献。在这一进程的之前各阶段，伦敦小组协助专家委员会制定了一个研究议程，并就确定的每个修订问题提出了产出文件。2012年，预计伦敦小组将参与编写环经核算制度实验性生态系统账户，例如将审查提出的概念和方法，特别是重点关注与环经核算制度核心框架的一致性。预计伦敦小组在可预见的未来将要承担的另一项任务是协助专家委员会制定一个环经核算制度实施战略，例如协助编写培训和汇编材料，协助确定优先事项，继续促进推动环经核算制度的延伸和适用。

43. 伦敦小组第十八届会议计划于2012年10月份第一周举行，将由加拿大统计局主办。

B. 奥斯陆能源统计小组

44. 统计委员会在第四十二届会议期间通过能源统计国际建议后，奥斯陆能源统计小组的活动重点开始转向编写《能源统计汇编人员手册》，该《手册》印发后将落实能源统计国际建议以及即将制定的能源环经核算制度提供实际指导。奥斯陆小组第六届会议于2011年5月2日至5日在堪培拉举行，会议专门讨论了编制《手册》问题。会议特别商定了一个分三个阶段的工作计划：(a) 为编制《手册》收集国家做法和文本资料；(b) 将这些材料合并成一份完整的《手册》草稿；以及(c) 就草稿进行磋商和审查。会上提出的时间期限是预期《手册》将于2013年最终定稿。

45. 在第一阶段，奥斯陆小组秘书处与统计司及奥斯陆小组有关成员合作拟订了一个填写国家做法资料的模板草稿。拟订模板是为了收集和分享各国在汇编能源统计方面的经验，同时为《手册》提供条理清晰的投入。此外，预计会把各国提供的做法资料放到一个知识平台。2011年11月将模板草稿分发给了奥斯陆小组成员和伦敦小组成员，请他们提意见。

46. 奥斯陆小组2012年的主要活动将包括起草和收集国家做法资料，起草《手册》章节。编写《手册》需要奥斯陆小组和伦敦小组成员都提供投入，因为编写手册是为了给国际能源统计建议和能源环经核算制度提供实际指导。奥斯陆小组和伦敦小组及统计司都鼓励各国提交资料，说明在能源统计有关主题方面的国家做法，使这些资料成为编写《手册》内容的依据。此外，奥斯陆小组秘书处和统计司与各国磋商，确定为起草《手册》不同章节的案文提供资料。

47. 奥斯陆小组第7次会议计划于2012年10月在芬兰举行，会议将专门讨论《手册》不同章节的案文草案。

C. 秘书处间环境统计工作组

48. 秘书处间环境统计工作组 2011 年未开展联合活动。2012 年，该工作组将推动最终确定对环境统计发展框架和一套核心环境统计的订正。该工作组还将讨论订正经合组织/欧统局的联合问卷以及统计司和联合国环境规划署(环境署)的环境统计问卷，统一数据采集工作和 2012-2013 年期间的活动安排表。

D. 经合组织与专家委员会工作方案有关的工作

49. 经合组织与专家委员会工作方案有关的工作包括下述领域：(a) 有关监测绿色增长进展指标的工作；(b) 关于物资流量和资源生产力的工作；以及(c) 对经合组织国家环境问卷的审查。

1. 监测在绿色增长方面取得的进展

50. 2011 年 5 月，在巴黎举行的经合组织部长理事会会议上，各国部长对经合组织绿色增长战略表示欢迎，并鼓励经合组织根据《实现绿色增长：监测进展的报告-经合组织指标》报告进一步促进绿色增长各项指标。报告详述了衡量绿色增长的概念框架，提出了一整套 25 项指标和根据一整套指标解决主要问题的核算议程。

51. 从若干方面对绿色增长进行了界定：(a) 在追求经济增长和发展的同时，最大限度地减少对环境质量和自然资源使用的压力；(b) 推动强调可持续增长的投资与创新，产生新的经济机会。绿色增长指标工作围绕 5 类指标展开：(a) 生产和消费的环境和资源生产力；(b) 经济的自然资产基础；(c) 生活质量的环境因素；(d) 经济机会和政策应对；以及(e) 社会经济情况和增长的特点。

52. 从本质上来说，绿色增长指标必须以协调一致的方式结合经济和环境信息。虽然经济数据和环境数据很多，但由于在分类、术语或及时性方面的差异，往往很难合并。核算议程上首先和至关重要的一个组成部分是制定和确定一个协调一致的环境经济核算框架。因此，核算议程中明确提到了环经核算制度。

53. 2012 至 2013 年期间推进绿色增长核算议程工作将重点关注：

- (a) 制定一套平衡的主要指标；
- (b) 进一步制定生物多样性和营养素平衡指标；
- (c) 建立土地(货币估价、物量计算法)账户；
- (d) 获得有关主要自然资源(矿物质和木材资源)存量的更精确信息；
- (e) 增长核算的延伸。

54. 将于 2013 年初编写最新的绿色增长指标报告。

2. 物资流量和资源生产力

55. 物资流量和资源生产力方面的工作有助于落实经合组织理事会关于物资流量和资源生产力的各项建议(2004年4月和2008年3月)。2012年将印发经合组织国家及其他地区物资流量和资源生产力问题实情报告。今后的工作将注重进一步发展信息库和相关指标。

3. 经合组织国家环境问卷

56. 通过与欧统局、统计司、环境署和秘书处间环境统计工作组密切合作,2009年启动了对经合组织国家环境问卷的审查工作。审查考虑到了最近在环境统计和环境核算方面取得的进展。问卷中经过调整和更新的各个部分将于2012年编制好。

E. 欧盟统计局与专家委员会工作方案有关的工作

57. 欧洲联盟统计局正在根据所谓的斯蒂格利茨报告以及其提交给欧洲理事会和欧洲议会题为“超越国内生产总值:衡量变化中的世界取得的进展”的来文制定后续行动。欧洲联盟统计局2011年中旬编写了一份最终报告,其中对国民账户、社会和收入分配问题以及环境问题提出了广泛建议。现正在逐步落实这些建议。

58. 2011年在环境核算方面取得的主要进展是欧洲议会和欧洲理事会首次通过了环境账户管理条例。欧洲联盟的这项法律要求所有成员国有义务在既定的时间期限内汇编和提交标准格式的环境账户。

59. 这一首部管理条例对《所有经济活动的国际标准行业分类》规定的两位数级别的气体排放,整个经济的物资流量账户以及环境税进行管理。欧洲议会和欧洲联盟委员会的政策使用者着力强调,环境核算不仅仅是这些模块,他们希望看到在其他领域迅速取得进展。这些领域包括环境保护、环境商品与服务、能源账户、与环境相关的补贴、资源的使用与管理、废物、水资源和森林账户。第二套模块的制定工作已经启动,目的是制定新的管理条例,以便对能源账户、环境商品与服务以及环境保护支出进行管理。预计这些新模块将于2012年底之前获批。

60. 已经开始在上述许多领域编制和定期分发数据,但这些数据并未涵盖所有国家,而且遗憾的是,在数据方面还存在许多缺陷。

61. 几乎所有这些数据的根本结构都是根据环经核算制度制定的环境延伸出的供应和使用表格以及投入产出表格。这些表格是在2011年编制的,首先编制了分配给气体排放制造者的气体排放量表格。之后使用投入产出模块技术估算欧洲联盟和在其他地区使用最终产品产生的排放量。现正在向这些投入产出表格中增加进一步的延伸内容。

F. 欧洲经济委员会

1. 欧洲经济委员会/欧盟统计局/经合组织核算可持续发展联合任务组

62. 由欧洲统计员会议成立的欧洲经济委员会/欧盟统计局/经合组织核算可持续发展联合任务组于 2010 年启动工作。之前的工作使用资本方法核算可持续发展，该任务组在之前工作的基础上开展后续行动。新工作的目标是进一步推进概念框架，确定可持续发展长期方面的各项指标。此外，正在制定各项指标，以展示当代人和子孙后代的生活品质。

63. 这项工作几个方面取得了进展。任务组拟订了一个报告草稿，强调今世后代福祉的重要性。拟议的一套可持续发展指标涵盖了“当代人的需求”、“子孙后代的需求”以及“国际层面”。任务组计划于 2012 年完成报告。

64. 任务组的工作依据是欧洲经济委员会在 2011 年 3 月第六十四届会议上做出的决定，即请欧洲统计员会议在官方统计的范畴内制定核算可持续发展的框架。任务组的工作也与其他机构的工作紧密挂钩，例如斯蒂格利茨报告中提出的建议、《超越国内生产总值》倡议以及经合组织主办的衡量社会进步全球项目。任务组密切关注欧盟统计局和法国国家统计与经济研究所发起的衡量进步、福祉与可持续发展赞助小组的工作。

2. 环境指标部门间工作队

65. 欧洲经委会环境政策委员会和欧洲统计员会议于 2009 年成立的环境指标联合工作队继续开展工作，改进东欧、高加索和中亚国家的数据编制工作，增强环境统计的可比性。统计司和欧洲环境署积极参与了联合工作队的工作，提供了资金支持和专门知识。

66. 在 2009 年至 2011 年期间召开的 5 次会议上，联合工作队审查了欧洲经委会 2007 年以“欧洲环境”为主题的部长级会议批准的《东欧、高加索和中亚适用环境指标导则》（《指标导则》）推荐的 36 个指标中的 31 个指标。这些指标包括关键领域的环境指标，例如清洁空气、能源、饮用水、废物、森林生物多样性以及可持续运输。联合工作队还审议了尽管很重要但目前尚未列入《指标导则》的指标，即环境支出指标，农业环境指标、能源及环境指标以及新的水资源和生物多样性指标。

67. 工作队 2012 年的工作是继续进一步审查《指标导则》，并商定将哪些指标再列入其中。其他工作还包括制定一套核心指标，作为定期采集数据的依据。将在联合国的一个发展账户项目下在还需进一步完善方法工作的领域组织两个讲习班。第一个讲习班将侧重于废物统计，计划在联合工作队下次会议期间举办这个讲习班。

七. 讨论要点

68. 统计委员会不妨：

- (a) 核准拟议的环境经济账户核心框架系统；
 - (b) 表明对通过中央框架作为国际统计标准的意见；
 - (c) 表明对能源环经核算制度定稿的意见；
 - (d) 就专家委员会的工作进展情况发表意见。
-