



Статистическая комиссия**Сорок третья сессия**

28 февраля — 2 марта 2012 года

Пункт 4(е) предварительной повестки дня*

Пункты для информации: статистика финансов**Доклад Межучрежденческой целевой группы
по статистике финансов****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой Статистической комиссии, подготовленной на ее сорок второй сессии (см. E/2011/24, глава I.A), Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить доклад Межучрежденческой целевой группы по статистике финансов, который представляется Комиссии для информации. В настоящем докладе содержится обновленная информация об основных мероприятиях Межучрежденческой целевой группы за период, истекший со времени проведения совещания Статистической комиссии в 2010 году. Целевая группа достигла значительного прогресса в подготовке и распространении информации о *Руководстве по статистическим данным о задолженности государственного сектора* и базе данных о задолженности государственного сектора; предложениях об организации и графике работы по обновлению *Руководства по статистическим данным о внешней задолженности*; мерах по усилению Объединенного центра сбора данных о внешней задолженности и участии стран в составлении базы данных по ежеквартальной статистике внешней задолженности. Комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.

* E/CN.3/2012/1.



Доклад Межучрежденческой целевой группы по статистике финансов

I. Введение

1. Межучрежденческая целевая группа по статистике финансов¹, учрежденная в 1992 году под эгидой Статистической комиссии, в 1998 году вновь провела совещание в целях обеспечения координации работы по совершенствованию базы данных о внешней задолженности и международных резервах, уделив особое внимание вопросам методологической обоснованности, транспарентности, своевременности и доступности данных. База данных о внешней задолженности помогает осуществлять оценку потенциальной уязвимости финансового положения страны по отношению к другим государствам. Доклад о программе деятельности Межучрежденческой целевой группы был представлен Комиссии на ее совещании в феврале 2010 года. В настоящем докладе содержится обновленная информация о ее работе со времени представления последнего доклада и излагается программа деятельности, согласованная на совещании Целевой группы, которое было организовано секретариатом Содружества в Лондоне 3 и 4 марта 2011 года. Несмотря на сложность реализации этой программы деятельности, Целевая группа продолжит извлекать пользу из совместных, скоординированных и постоянных усилий ее учреждений, которые играют ключевую роль в обеспечении успеха.

II. Методологическая работа

A. *Руководство по статистическим данным о задолженности государственного сектора*

2. В марте 2011 года на заседании Целевой группы Международный валютный фонд (МВФ) представил информацию о прогрессе, достигнутом со времени проведения ее последнего заседания по вопросу о *Руководстве по статистическим данным о задолженности государственного сектора*. В августе 2010 года проект данного *Руководства* был размещен на веб-сайте Целевой группы, с тем чтобы до октября 2010 года международные эксперты могли высказать по нему замечания. В декабре 2010 года пересмотренный проект был направлен в учреждения Целевой группы. Эти учреждения согласились совместно подписать соглашение о *Руководстве по статистическим данным о задолженности государственного сектора*, которое будет применяться в соответствии с успешным подходом *Руководства по статистическим данным о внешней задолженности*, а также рассмотрели пути активной пропаганды *Руководства по статистическим данным о задолженности государственного сектора* после его публикации, в том числе в рамках практикумов, семинаров и

¹ Целевая группа осуществляет свою деятельность под председательством Международного валютного фонда (МВФ) и проводит свои совещания на ежегодной основе. В ее состав входят представители Банка международных расчетов (БМР), секретариата Содружества, Европейского центрального банка (ЕЦБ), МВФ, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), секретариата Парижского клуба, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Всемирного банка.

других аналогичных мероприятий. В мае 2011 года его предпубликационная версия была размещена на веб-сайте Целевой группы (www.tffs.org/PSDStoc.htm) и должна быть окончательно отредактирована перед публикацией в виде книги. Окончательная редакция будет готова в декабре 2011 года. *Руководство по статистическим данным о задолженности государственного сектора* разработано в соответствии с принципами *Системы национальных счетов 2008 года*.

В. Работа по обновлению *Руководства по статистическим данным о внешней задолженности*

3. Статистический департамент МВФ в консультации с Целевой группой приступил к работе по обновлению *Руководства по статистическим данным о внешней задолженности* с учетом изменений, внесенных в *Руководство по платежному балансу и международным инвестициям* и *Систему национальных счетов 2008 года*. Изменения, предлагаемые для внесения в *Руководство по статистическим данным о внешней задолженности*, перечислены в документе *Обновленная информация к Руководству о внешней задолженности по вопросам, рассматриваемым в Руководстве по платежному балансу и международным инвестициям*, размещенном на веб-сайте Целевой группы (www.tffs.org/method.htm). Эти вопросы были утверждены на совещании Рабочей группы в марте 2009 года. В целом, *Руководство по статистическим данным о внешней задолженности* по-прежнему в значительной степени соответствует обновленным стандартам. Только в результате небольшого числа изменений в *Руководстве по платежному балансу и международным инвестициям* потребуются пересмотреть методологическую основу или разъяснить методы работы *Руководства по статистическим данным о внешней задолженности*. Поэтому Целевая группа согласилась обновить (а не переписать) *Руководство по статистическим данным о внешней задолженности*.

4. В 2011 году в ходе совещания Целевой группы МВФ представил на обсуждение документ о работе по обновлению *Руководства по статистическим данным о внешней задолженности*, в который были включены предложения об организации и графике проведения этой работы. Эти предложения были согласованы учреждениями Целевой группы в целях сохранения общей структуры *Руководства по статистическим данным о внешней задолженности* при ограничении дублирования тем, рассматриваемых в других пособиях и руководствах. Предлагаемый график работы по обновлению получил подтверждение. Ключевыми датами в рамках этой работы по обновлению являются следующие: i) представление обновленной версии части I (Концептуальная основа) на совещании Целевой группы в 2012 году; ii) представление завершеного первого проекта *Руководства по статистическим данным о внешней задолженности*, с тем чтобы к сентябрю 2012 года международные эксперты могли высказать по нему замечания; iii) представление пересмотренной завершеной версии для утверждения Целевой группой на ее совещании в 2013 году; и iv) завершение работы над предпубликационной версией *Руководства* к сентябрю 2013 года.

III. Доступность данных о задолженности

A. Вопросы, касающиеся Объединенного центра сбора данных о внешней задолженности

5. По итогам проведения в 2010 году совещания Статистической комиссии был осуществлен ряд мер по усовершенствованию таблиц Объединенного центра сбора данных о внешней задолженности² (www.jedh.org). Всемирный банк сотрудничает с МВФ в целях приведения таблицы Объединенного центра сбора данных о внешней задолженности «Кредитор/рынок» в соответствие с *Руководством по платежному балансу и международным инвестициям* через включение граф о распределении специальных прав заимствования (долговых обязательств) и авуарах специальных прав заимствования (резервных активов). В таблицу «Кредитор/рынок» были внесены и другие изменения, в том числе добавлены претензии Парижского клуба, которые подразделяются на относящиеся и не относящиеся к помощи, а также нагляднее представлены данные Бернского союза о застрахованных экспортных кредитных рисках. Учреждения Объединенного центра сбора данных о внешней задолженности (БМР, ОЭСР, Всемирный банк и МВФ) утвердили по электронной почте обновленную версию таблицы 1 соглашения об уровне обслуживания Объединенного центра в целях отражения этих изменений. В 2011 году в ходе совещания Целевой группы учреждения Объединенного центра указали, что они предложат дополнительные изменения по вопросу презентации Центра. В настоящее время эти учреждения осуществляют работу по пересмотру варианта таблицы «Кредитор/рынок», которая будет завершена в декабре 2011 года.

B. База данных Всемирного банка по ежеквартальной статистике внешней задолженности

6. Значительный прогресс достигается в налаживании участия стран в базе данных Всемирного банка по ежеквартальной статистике внешней задолженности (www.worldbank.org/qeds). По состоянию на декабрь 2011 года, 66 пользователей Специального стандарта распространения данных и участников зоны евро представили данные по таблице 1 (валовой объем внешней задолженности по секторам — установленная категория Специального стандарта распространения данных), 26 стран сообщили данные по таблице 2 (объем внешней задолженности в иностранной и национальной валюте — пункт, рекомендуемый Специальным стандартом распространения данных), 12 стран сообщили информацию по таблице 3 (график платежей по обслуживанию долга — пункт, рекомендуемый Специальным стандартом распространения данных), а 27 стран сообщили данные, по крайней мере, по одной из шести дополнительных таблиц. Кроме того, 38 участников Общего стандарта распространения данных представили данные об объеме внешнего долга для учета в ежеквартальной статистике внешней задолженности, причем 7 из этих стран представили данные о валовом объеме внешней задолженности по секторам (установленная категория Специального стандарта распространения данных).

² Веб-сайт Объединенного центра сбора данных о внешней задолженности начал свою работу в марте 2006 года в качестве единой базы данных по вопросам всеобъемлющей статистики о внешней задолженности.

7. После проведения консультаций с учреждениями Целевой группы и в соответствии с *Руководством по платежному балансу и международным инвестициям* Всемирный банк рекомендовал участникам ежеквартальной статистики внешней задолженности (как пользователям Специального стандарта распространения данных, так и участникам Общего стандарта распространения данных) представлять информацию о распределении специальных прав заимствования в качестве сведений о внешних долговых обязательствах. Всемирный банк рекомендовал участникам ежеквартальной статистики внешней задолженности направить указания о соответствующей отчетности о распределении специальных прав заимствования и просил их включить в базу метаданных по ежеквартальной статистике внешней задолженности четкие ориентиры, позволяющие выявлять любой отход от соблюдения международных стандартов. По состоянию на декабрь 2011 года, 48 участников, в том числе 34 пользователя Специального стандарта распространения данных, включили сведения о распределении специальных прав заимствования в информацию об общем объеме внешней задолженности.

С. База данных по задолженности государственного сектора

8. Для расширения во всем мире доступа к данным о задолженности государственного сектора и обеспечения возможности их сопоставления в декабре 2010 года Всемирный банк и МВФ в координации с другими учреждениями Целевой группы составили доступную в Интернете централизованную базу данных о задолженности государственного сектора (www.worldbank.org/qpsd). Главная цель этой базы данных заключается в обеспечении своевременного распространения ежеквартальных статистических данных по задолженности государственного сектора, представленных в стандартных форматах. Сбор такой информации в единую базу данных позволит осуществлять макроэкономический анализ и сравнивать поступающую из различных стран информацию. Функционирование этой базы данных является одной из рекомендаций, содержащихся в инициативе «Группы двадцати» по решению проблемы дефицита данных³. Эта инициатива была одобрена министрами финансов стран «Группы двадцати», управляющими центральных банков и представителями Международного валютно-финансового комитета МВФ. Запрашиваемые данные приведены в соответствии с Руководством по статистическим данным о задолженности государственного сектора.

9. По состоянию на конец ноября 2011 года, сведения для включения в базу данных о задолженности государственного сектора представили 35 стран. Эта база данных включает ежеквартальную информацию о валовой задолженности государственного сектора по номинальной стоимости, представленную, главным образом, развивающимися странами/странами с формирующейся рыночной экономикой. Ниже приводится перечень секторов, по которым могут быть предоставлены ежеквартальные данные: 1) государственное управление; 2) центральное правительство; 3) бюджетные расходы центрального правительства; 4) нефинансовые государственные корпорации; 5) финансовые государственные корпорации; и 6) государственный сектор в целом. База данных

³ См. www.imf.org/external/np/g20/pdf/102909.pdf. Информация об этой базе данных содержится в рекомендации 18 Доклада об инициативе по решению проблемы дефицита данных.

включает сведения об объеме задолженности в разбивке по первоначальному и оставшемуся сроку (краткосрочно и долгосрочно), документу, валютам (внутренним и иностранным) и местожительству кредиторов (внутренних и внешних). Участие стран в базе данных о задолженности государственного сектора осуществляется на добровольной основе. Единственным требованием является предоставление информации об объеме задолженности центрального правительства в разбивке по типу документа.

10. Всемирный банк и МВФ будут и далее рекомендовать развивающимся странам и странам с формирующейся рыночной экономикой присоединиться к этой инициативе. В рамках консультаций с другими учреждениями Целевой группы Всемирный банк, МВФ и ОЭСР будут также рекомендовать другим развитым странам направлять имеющиеся данные о задолженности государственного сектора в целом для включения в базу данных о задолженности государственного сектора. Целевая группа подчеркнула необходимость уделения особого внимания недопущению дублирования и включения несоответствий из типовых форм отчетности, требуемых другими международными учреждениями.

IV. Нарращивание потенциала

11. В период 29 августа — 22 сентября 2011 года в штаб-квартире МВФ был проведен четвертый учебный курс по вопросу статистики внешней задолженности. Эти учебные мероприятия проводятся ежегодно начиная с 2005 года. Курс прошли 39 участников из всех регионов. Как и в предыдущие годы, в 2011 году на занятиях присутствовали и осуществляли обмен опытом сотрудники нескольких учреждений Целевой группы (БМР, секретариат Содружества, ЕЦБ, ЮНКТАД и Всемирный банк), а также государственные должностные лица из Совета управляющих Федеральной резервной системы Соединенных Штатов Америки и Бюро экономического анализа. Кроме того, в марте 2011 года МВФ провел учебные курсы и семинары по статистике о задолженности государственного сектора, главным образом, для стран «Группы двадцати» (Объединенный венский институт), в сентябре 2011 года — для бывших стран с централизованно планируемой экономикой (Объединенный венский институт), а в ноябре 2011 года — для стран Латинской Америки (Совместный региональный учебный центр для стран Латинской Америки). В феврале 2012 года МВФ проведет учебный курс для африканских стран (Совместное партнерство в интересах Африки). В этих учебных мероприятиях также принимали участие и учреждения Целевой группы.

12. Секретариат Содружества и ЮНКТАД также оказали поддержку странам в области сбора и распространения статистических данных о задолженности в рамках конференций, региональных семинаров и страновых мероприятий.

13. В последние 12 месяцев секретариат Содружества организовал четыре учебных семинара на региональном и страновом уровнях по сбору и распространению статистических данных о государственной задолженности через публикацию всеобъемлющего *Бюллетеня государственной задолженности*. Региональные практикумы по *составлению Бюллетеня государственной задолженности* были проведены в Сингапуре для стран Азии и в Сьерра-Леоне для стран западноафриканского субрегиона, соответственно. В рамках страново-

вой подготовки миссии *Бюллетеня государственной задолженности* были направлены в Доминику и Лесото. В тот же период секретариат Содружества повысил функциональность программного обеспечения системы регистрации и организации долговых обязательств в целях обеспечения полного соответствия с *Руководством по статистическим данным о задолженности государственного сектора*. Возможности этого программного обеспечения были дополнительно расширены за счет разработки удобных ссылок для направления информации в базу данных ежеквартальной статистики внешней задолженности. Согласно инициативе о составлении базы данных ежеквартальной статистики внешней задолженности эта ссылка будет включена в следующую версию программного обеспечения. В прошлом году благодаря новой версии программного обеспечения у стран появилась возможность регистрировать долговые обязательства и сообщать о них в полном соответствии с *Руководством по платежному балансу и международным инвестициям*. В этой связи были проведены ряд страновых мероприятий в целях оказания странам помощи в составлении всеобъемлющих баз данных о государственной задолженности с помощью системы регистрации и организации долговых обязательств и объединения данных о внутренней задолженности с данными о внешней задолженности. Эти миссии были проведены в Шри-Ланке, Индии, Барбадосе и Камеруне. Кроме того, при содействии секретариата Содружества и использовании системы регистрации и организации долговых обязательств в трех штатах Индии были созданы полные базы данных о задолженности. В течение отчетного периода миссии по проверке достоверности данных с помощью системы регистрации и организации долговых обязательств были направлены в Гайану, Ямайку, Сент-Китс и Невис и Ботсвану. В 2010 году секретариат Содружества поручил разработать программу электронного обучения по статистике внешней задолженности и использовать систему регистрации и организации долговых обязательств в целях повышения эффективности регистрации и отчетности долговых обязательств. В рамках этой программы 75 должностных лиц прошли подготовку по использованию более современной системы регистрации долговых обязательств и стандартов данных о внешней задолженности.

14. Кроме того, ЮНКТАД провела восемь семинаров по вопросам статистики задолженности. Два семинара по вопросам статистики задолженности были организованы в Анголе (июль 2011 года) и Венесуэле (декабрь 2010 года). Два семинара по проверке достоверности данных, которые предусматривали совершенствование баз данных о задолженности и служили основой для подготовки докладов и статистических данных о задолженности, были проведены в Демократической Республике Конго (март 2011 года) и Анголе (последующая деятельность по итогам семинара, состоявшегося в августе 2011 года). Два семинара по вопросам анализа портфеля задолженности, на которых использовались доклады и статистические данные о задолженности, были проведены в Венесуэле (декабрь 2010 года) и Никарагуа (май 2011 года). Кроме того, в августе 2011 года в Руанде совместно с Институтом макроэкономического и финансового управления Юго-Восточной Африки был проведен региональный семинар по вопросам анализа портфеля задолженности, в котором участвовали 19 должностных лиц из четырех стран. В феврале 2011 года в штаб-квартире ЮНКТАД в Женеве состоялся семинар по подготовке инструкторов, в ходе которого 13 участников получили последнюю информацию о ситуации в областях статистики задолженности, проверки достоверности данных и анализа портфеля задолженности. В рамках программы, посвященной внедрению сис-

темы управления долгом и финансового анализа, также прилагаются усилия по разработке второй версии модулей проверки достоверности данных и статистики задолженности.

V. Программа будущей работы Целевой группы

15. Программа работы, рассчитанная на 12 месяцев и согласованная на совещании Целевой группы в марте 2011 года, предусматривает проведение следующих основных мероприятий: i) обновление *Руководства по статистическим данным о внешней задолженности*; ii) прогресс в составлении баз данных задолженности государственного сектора и Объединенного центра сбора данных о внешней задолженности; iii) возможное обсуждение прогресса, достигнутого в области условных обязательств; iv) подготовка секретариатом Содружества документа о задолженности частного сектора; v) рассмотрение проблемы задолженности в области статистики задолженности, включая концептуализацию, классификацию по подгруппам, измерение и другие смежные вопросы; vi) пропаганда работы Целевой группы через ее веб-сайт; и vii) трехгодичный обзор соглашения об уровне обслуживания Объединенного центра сбора данных о внешней задолженности; предыдущий обзор был проведен в 2009 году.

VI. Следующее заседание Целевой группы

16. Учреждения — члены Целевой группы проведут свое следующее совещание 22 и 23 марта 2012 года в штаб-квартире МВФ в Вашингтоне, округ Колумбия.
