



Статистическая комиссия**Сорок третья сессия**

28 февраля — 2 марта 2012 года

Пункт 3(h) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:**статистика для стран, экономика которых
основана на природных ресурсах****Совместный доклад Монголии и Австралии
об учреждении Улан-Баторской группы по статистике
для стран, экономика которых основана на природных
ресурсах****Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь представить совместный доклад Монголии и Австралии об учреждении Улан-Баторской группы по статистике для стран, экономика которых основана на природных ресурсах. Многие страны с высокими темпами развития отраслей, основанных на природных ресурсах, в частности горнодобывающей промышленности, сталкиваются с трудностями методологического характера. На международном уровне ощущается потребность в информации о деятельности, основанной на эксплуатации природных ресурсов. Чтобы устранить эти трудности, предлагается создать новую группу — Улан-Баторскую группу по статистике для стран, экономика которых основана на природных ресурсах. Статистической комиссии предлагается одобрить создание этой группы.

* E/CN.3/2012/1.



Совместный доклад Монголии и Австралии о создании Улан-Баторской группы по статистике для стран, экономика которых основана на природных ресурсах

I. Введение

1. Во многих странах отмечаются ускоренное развитие горнодобывающей промышленности, которое обеспечивает им существенное увеличение поступлений и стимулирует их бурный экономический рост на основе эксплуатации природных ресурсов. Вместе с тем ожидается дальнейшее усиление воздействия горнодобывающей промышленности на окружающую среду.

2. Эта новая волна развития горнодобывающей промышленности ставит новые задачи перед национальными статистическими учреждениями в развитых и развивающихся странах, обладающих значительными запасами природных ресурсов. Кроме того, статистика горнодобывающей промышленности, подготавливаемая в разных странах, не всегда взаимно сопоставима, а это затрудняет развитие торговли и принятие инвестиционных решений.

3. В этой связи предлагается учредить новую группу — Улан-Баторскую группу по статистике для стран, экономика которых основана на природных ресурсах, — для решения методологических вопросов, касающихся статистики природных ресурсов, и оказания содействия совершенствованию международных стандартов и методов подготовки таких статистических данных путем объединения усилий специалистов из разных стран.

4. Группа будет заниматься вопросами подготовки статистических данных о деятельности, прямо или косвенно связанной с добычей полезных ископаемых, и ее последствиях. Добыча полезных ископаемых, под которой в дальнейшем понимается деятельность, включающая разработку месторождений открытым способом, определяется как извлечение твердых (уголь и руды), жидких (нефть) или газообразных (природный газ) полезных ископаемых в местах их естественного залегания¹. Под деятельностью, прямо связанной с добычей полезных ископаемых, и ее последствиями, подразумевается сам процесс добычи полезных ископаемых, включая специализированные вспомогательные услуги. Что касается деятельности, косвенно связанной с добычей полезных ископаемых, и ее последствий, то под ней, соответственно, понимается обрабатывающая промышленность, а также такие другие виды экономической деятельности, тесно связанные с добычей полезных ископаемых, как строительство, транспорт и оказание технических услуг. Группа будет также рассматривать экономические, экологические и социальные последствия.

II. Цели

5. Цели предлагаемой группы состоят в следующем:

а) играть ведущую роль в разработке методологических и практических руководящих принципов и рекомендаций на основе изучения передовых

¹ См. *International Standard Industrial Classification of All Economic Activities (ISIC), Rev. 4* (United Nations publication, Sales No. E.08.XVII.25).

теоретических подходов и методологических приемов для осуществления эффективного мониторинга в горнодобывающей промышленности и обеспечения точной оценки ее вклада в экономическое развитие и ее воздействия на другие социальные секторы и окружающую среду в системе национальных счетов;

b) служить форумом для обмена опытом в интересах национальных и международных статистических организаций и других заинтересованных сторон;

c) сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями по вопросам разработки и совершенствования методологий и стандартов статистики природных ресурсов и оказывать поддержку в этой области;

d) разрабатывать практические руководства и рекомендации, обеспечивающие полноту и достоверность, точность и актуальность статистических данных и учитывающие передовые методы работы, поддерживать усилия стран с развитым горнодобывающим сектором по внедрению *Системы национальных счетов 2008 года*², Системы эколого-экономического учета и пересмотренных «Рамок для составления экологической статистики».

III. Мероприятия

6. Для достижения целей, изложенных выше, группа планирует провести следующие мероприятия:

a) оценить влияние горнодобывающей промышленности на экономическое развитие, проработать методологические вопросы и подготовить практические рекомендации относительно того, как это влияние следует учитывать в официальной статистике;

b) разработать методологии и показатели оценки положительного общэкономического эффекта от развития горнодобывающей промышленности и влияния этой отрасли на положение в социальных секторах;

c) подготовить практические рекомендации для выявления и оценки экологических последствий развития горнодобывающей промышленности;

d) разработать систему стандартных показателей для сбора данных.

7. Некоторые конкретные вопросы, которые следует рассмотреть в связи с первыми тремя категориями мероприятий, перечислены в приложении. Более подробный перечень видов деятельности и связанных с ними вопросов может быть составлен группой на ее первом совещании.

8. Группа будет анализировать передовые методы, изучать накопленный опыт и осуществлять свою деятельность с учетом уже проделанной работы других групп, именуемых по названию города, в том числе Ословской группы по статистике энергетики и Лондонской группы по эколого-экономическому учету.

² United Nations publication, Sales No. E.08.XVII.29.

IV. Метод работы

9. Представителям национальных статистических управлений, международных организаций и соответствующих научных учреждений, работающих в области экономики природных ресурсов, будет предложено стать членами Улан-Баторской группы. Кроме того, соответствующим директивным органам будет предложено оказывать группе консультативную помощь в проведении анализа тех вопросов политики, к которым относятся предоставляемые статистические данные.

10. Секретариат группы будет сформирован совместно Национальным статистическим управлением Монголии и Австралийским статистическим бюро.

11. Группа будет выполнять свою работу путем проведения совещаний в формате личных встреч (не более одного совещания в год) и электронных дискуссионных форумов. Первое совещание группы предполагается провести в первой половине 2012 года.

12. Было предложено также учредить группу первоначально на пятилетний срок 2012–2016 годов, а затем провести обзор в целях оценки целесообразности дальнейшего сохранения группы.

13. Группа представит доклады Статистической комиссии на ее сессиях в 2013, 2015 и 2017 годах.

V. Вопросы для обсуждения

14. Комиссии предлагается обсудить вопрос об учреждении Улан-Баторской группы по статистике для стран, экономика которых основана на природных ресурсах, а также предлагаемые цели группы (см. раздел II настоящего доклада), содержание ее деятельности (раздел III) и методы ее работы (раздел IV).

Приложение

1. Вопросы, которые следует рассмотреть в связи с первой категорией мероприятий, включают следующее:

а) следует выявить и проанализировать последствия развития горнодобывающей промышленности для экономического развития страны. Помимо выполнения своей основной деятельности, горнодобывающие предприятия также вносят вклад в развитие инфраструктуры, включая дороги, транспорт и связь, а также в развитие сектора услуг, при том что некоторые из этих видов деятельности в настоящее время не принято включать в горнодобывающий сектор. Между тем, при оценке роли горнодобывающего сектора должен учитываться и этот косвенный вклад;

б) поскольку на горнодобывающий сектор приходится значительная часть общенационального производства, удельные цены на продукцию горнодобывающего сектора сильно влияют на оценку его вклада в экономику страны. При этом цена на продукцию горнодобывающих предприятий колеблется в сравнительно широких пределах, что отражается на оценках объема валового внутреннего продукта (ВВП) в текущих и постоянных ценах. Таким образом, необходимо проанализировать методологию оценки влияния фактора нестабильности цен;

с) ввиду того, что одним из факторов, которые принимаются во внимание при расчете ВВП, является объем инвестиций, надо также рассмотреть вопрос о методах точной оценки прямых иностранных инвестиций. Настоятельно необходимо разработать эффективную методологию для сбора данных о капитальных расходах горнодобывающих предприятий и информации о прямых иностранных инвестициях;

д) необходимо определить показатели для оценки реальной отдачи от произведенных инвестиций;

е) необходимо выработать методологии и рекомендации для определения масштабов непромышленного старательства. Поскольку в силу самой специфики горнодобывающей промышленности старатели постоянно переезжают с места на место, они иногда выпадают при проведении обследований домашних хозяйств. Как уже отмечалось, для продукции горнодобывающей промышленности в формальном секторе характерна высокая стоимость, причем, согласно оценкам, стоимость тех же товаров в неформальном секторе, в значительной мере сориентированном на добычу полезных ископаемых, также велика. Таким образом, следует рассмотреть вопрос об экономической эффективности развития непромышленного старательства;

ф) поскольку добыча некоторых видов полезных ископаемых сосредоточена в одной-единственной компании, возникает вопрос о соблюдении конфиденциальности данных;

г) следует также рассмотреть вопрос о классификации и идентификации деятельности транснациональных компаний для точной оценки объема ВВП и связанных с такой деятельностью потоков поступлений.

2. В связи со второй категорией мероприятий следует рассмотреть вопрос о сильном влиянии горнодобывающего сектора на положение в социальных секторах. Необходимо оценить конечный эффект от выгод, получаемых в результате развития горнодобывающего сектора и соответствующего притока поступлений, с точки зрения повышения уровня жизни населения и снижения остроты проблемы нищеты. Надо также выявить и изучить побочные последствия развития горнодобывающей промышленности.

3. Вопросы, которые следует рассмотреть в связи с третьей категорией мероприятий, включают следующее:

а) надо разработать методику оценки экологических последствий развития горнодобывающего сектора. Группе надлежит доработать показатели для оценки устойчивого развития соответствующих стран;

б) следует подготовить рекомендации в отношении развития систем эколого-экономического учета и в отношении освоения соответствующих источников данных, а также рекомендации с целью разъяснения понятий «зеленой» экономики и экологически безопасного роста и других вопросов, касающихся устойчивого развития;

в) становится все более востребованной разработка методологий и определение показателей для оценки масштабов опустынивания по причине несоблюдения правил добычи полезных ископаемых. Надо изучить масштабы такого опустынивания и способы их точной оценки.
