



统计委员会

第四十二届会议

2011年2月22日至25日

临时议程* 项目3(d)

供讨论和作出决定的项目：环境-经济核算

环境-经济核算专家委员会的报告

秘书长的说明

秘书长谨根据统计委员会第四十一届会议的要求(见 E/2010/24, 第一章 A 节)转递环境-经济核算专家委员会的报告。报告阐述专家委员会的工作进展情况,特别是修订环境-经济核算制度(环经核算制度)项目的进展情况,并阐明将就经修订的环经核算制度第1卷的问题清单所列的问题提出一系列建议的过程。这些建议预计将提交给2012年举行的委员会第四十三届会议,供其通过作为国际统计标准。报告还提供有关拟订路线图的工作的最新进展情况,包括第2卷的问题清单,并报告就第3卷的范围和内容进行讨论的情况。报告还介绍委员会在推动环经核算制度方面开展的活动及协调活动。供讨论的要点列于本报告第63段。

* E/CN.3/2011/1。



环境-经济核算专家委员会的报告

一. 引言

1. 在第四十一届会议上，统计委员会：

(a) 欢迎环境-经济核算专家委员会的报告，对委员会业已取得的工作进展表示赞赏，并感谢委员会主席展现出领导风范；

(b) 赞赏专家委员会的工作方法，特别是就任务规定和治理模式问题以及委员会的工作方案开展的广泛协商；

(c) 同意专家委员会的任务规定和治理模式；

(d) 赞赏地注意到委员会的工作方案给予了修订环境-经济核算制度(环经核算制度)最优先的考虑，并敦促委员会优先完成第1卷的工作；

(e) 对伦敦环境核算小组的工作进展表示赞赏，该小组迅速解决了经修订的环经核算制度第1卷问题清单上的大部分问题，并感谢小组及其主席取得这一成就；

(f) 赞赏会员国及国际和超国家组织为修订环经核算制度提供财政和实物贡献；

(g) 敦促专家委员会在工作过程中与各有关实体和小组密切磋商，包括联合国气候变化框架公约秘书处；

(h) 欣见专家委员会发挥作用，在工作方案上与从事环境-经济核算和支助统计领域工作的各城市小组、技术专家小组和政府间组织协调以避免重复工作；

(i) 通过《国际水统计建议》第一部分，核可第二部分作为补充指导，并鼓励在各国实施《建议》；

(j) 要求尽快将《国际水统计建议》翻译成联合国各正式语文。

2. 本报告分以下几部分：第二节概述委员会的工作进展情况，特别是修订环经核算制度的进展情况。第三节介绍编制环经核算制度—能源分制度方面的工作最新进展情况。第四节报告环经核算制度的推动工作。第五节报告各小组在委员会任务范围内编制环境、能源及其他相关统计以支持环境-经济核算的活动。第六节提出供委员会讨论的要点。

二. 修订环经核算制度

3. 统计委员会在第三十八届会议上强调委员会在以下方面开展工作的重要性，即根据商定问题清单将《国民核算：综合环境-经济核算手册(2003)》提升到国际统计标准的层次。委员会第四十和四十一届会议再次确认修订环经核算制度是委员会工作方案的最重要优先考虑事项，并敦促委员会根据作为背景文件提交统计委员会第四十届会议的项目管理框架所列的计划和治理模式，就第 1 卷(统计标准)开展工作。
4. 修订工作已上轨道。已设立一个信托基金，由联合国统计司掌管，并由委员会主席团管理。信托基金包括各国、国际和超国家组织提供的捐款。
5. 委员会主席团在 2010 年 5 月根据委员会的授权任命 Carl Obst 先生为经修订的环经核算制度的编辑。他是在世界各地应聘的若干候选人中被选出的，承担的任务如下：按项目进度逐步拟订有关修改和澄清的建议，并编写经修订的环经核算制度的文稿；视需要参与技术讨论；视需要参加环经核算专家委员会以及主席团和编辑委员会的会议及其他技术会议；与各城市小组和其他专家组的主席磋商；监督经修订的环经核算制度的整体内部一致性，并与其他宏观经济统计标准保持连贯一致。
6. 专家委员会主席团在 2010 年 5 月还任命了编辑委员会，其成员由来自澳大利亚、加拿大、荷兰、挪威、欧洲联盟统计局(欧统局)、国际货币基金组织(基金组织)、经济合作与发展组织(经合组织)和联合国统计司的环境-经济核算和国民核算的专家组成。编辑委员会将审查由正在努力解决问题清单上所列问题的各小组编写的成果文件；审查通过全球协商收到的意见；就列有有关问题清单的各项建议的最后成果文件作出决定；确保在提交全球协商前审查各章节的草稿；确保经修订的环经核算制度的内部一致性，特别是在解决问题清单上所列的问题方面；确保通过全球协商收到的意见得到考虑；努力就有争议的问题达成共识，并就无法解决的问题向主席团提供咨询意见。
7. 如项目管理框架所示，经修订的环经核算制度将由 3 卷或 3 部分组成：第 1 卷包括单独列出的国际统计标准；第 2 卷包括达不成协商一致、但与政策高度相关的主题；第 3 卷包括第 1 和第 2 卷列出的各账户适用情况。如项目管理框架所示，经修订的环经核算制度将由 3 卷或三部分组成：第 1 卷包括单独列出的国际统计标准；第 2 卷包括达不成协商一致，但与政策高度相关的主题；第 3 卷包括第 1 和第 2 卷列出的各账户适用情况。
8. 本节介绍这三卷所取得的进展情况。

第 1 卷

9. 第 1 卷所列 21 个问题得到统计委员会的认可，并已于 2010 年 2 月向委员会第四十一届会议报告了伦敦环境核算小组的审议进展情况。

10. 编辑和编辑委员会的工作重点是敲定有关问题清单上所列 21 个问题的各项建议。促使制订各项建议的工作包括：

- (a) 敲定伦敦小组有关各问题的意见；
- (b) 起草成果文件及各问题的相关建议；
- (c) 发布成果文件供全球协商，并留下 30 至 45 天时间供提供反馈意见；
- (d) 总结有关各项建议的反馈意见；
- (e) 提交各项建议供统计委员会根据专家委员会的建议核可。

11. 21 个问题涉及一系列范围广泛的题目，需要各国统计局内外不同统计领域的专家的专门知识。专家委员会的主席和秘书处向各国发信，要求这些国家与在联络收集有关各种问题的反馈意见方面发挥重要作用的国家统计局一起建立一个协调机制。

12. 为便利各国和国际机构内部开展协商进程，已将所有问题按所需的某种专门知识分批分组。现正发布五批问题供全球协商。截至 11 月 30 日，已发布四批问题，最后一批将在 12 月 10 日发布。头两批问题的全球协商已完成，第三和第四批问题的协商将在 12 月完成。最后一批问题的全球磋商将在 1 月 17 日截止。

13. 编辑委员会将总结和审议所有全球协商的结果，并向专家委员会提出建议。最后建议将送交统计委员会审议，并作为本报告的背景文件一起提交。

14. 下表列出(截至 2010 年 11 月 30 日)所有 21 个问题的现状。背景文件载有有关经修订的环经核算制度的建议，还载有最新情况报告。

编号	环经核算制度的修订问题	确定伦敦小组协商	敲定和发布成果文件	全球协商进程完成	敲定各项建议
1	物资流量分析与环经核算制度概念的统一	是	12 月 10 日到期	1 月 17 日到期	1 月下旬到期
2	实物流量分类	是	12 月 10 日到期	1 月 17 日到期	1 月下旬到期
3a	衔接能源账户与能源平衡	是	是	12 月 24 日到期	1 月下旬到期
3b	气体排放账户的界限问题	是	是	12 月 24 日到期	1 月下旬到期

编号	环经核算制度的修订问题	确定伦敦小组协商	敲定和发布成果文件	全球协商进程完成	敲定各项建议
4	可再生能源	是	是	是	1月初到期
5	环境商品与服务部门	是	是	12月6日	1月初到期 到期
6	环境相关税种	是	是	12月6日	1月初到期 到期
7	环境相关补贴	是	是	12月6日	1月初到期 到期
8	排放许可证	是	12月10日 到期	1月17日 到期	1月下旬到期
9	自然资源用途和管理活动及支出的分类	是	是	12月6日	1月初到期 到期
10	资产分类	是	12月10日 到期	1月17日 到期	1月下旬到期
11	矿物资源和能源资源归类	是	是	12月24日	1月下旬到期 到期
12	资产估值：鱼类种群估值的案例研究	是	是	是	1月初到期
13	不可再生资源消耗的记录	是	是	是	1月初到期
14	可再生资源消耗的记录	是	是	是	1月初到期
15a	退出运行费用的处理	是	是	是	1月初到期
15b	与矿产有关的资产所有权记录	是	是	是	1月初到期
16	人工水库的水处理	是	12月10日 到期	1月17日 到期	1月下旬到期
17	损失记录	是	是	12月24日	1月下旬到期 到期
18	水估值	在其他问题下审议	不适用	不适用	不适用
19	土地分类	是	12月10日 到期	1月17日 到期	1月下旬到期
20	土壤及其估值的记录	是	是	是	1月初到期
21	森林账户	是	是	是	1月初到期

15. 经修订的环经核算制度第 1 卷的大纲已确定，其中包括六章。将在 2011 年上半年更积极地继续进行这些章节的起草工作。关于各章草稿的全球协商打算进行到 2011 年夏季。就整卷进行的最后一轮全球协商将于 2011 年秋季进行。第 1 卷打算在 2012 年 2 月准备就绪，供统计委员会第四十三届会议通过。本报告附件载有第 1 卷的大纲草稿。

第 2 卷

16. 虽然专家委员会的工作优先考虑第 1 卷，但也在其 6 月的会议上讨论了如何推动第 2 卷的拟订工作。特别是设立了一个由世界银行、欧洲环境署和联合国统计司组成的委员会分小组。分小组正在拟订第 2 卷的路线图。主席团将首先讨论路线图，然后于 2011 年 6 月提交给专家委员会第 6 次会议。将向 2012 年举行的统计委员会第四十三届会议报告第 2 卷的各项计划。但由于其性质，第 2 卷不会成为国际标准。

第 3 卷

17. 敲定经修订的环经核算制度第 3 卷的目的和结构的工作正在取得进展。第 3 卷旨在协助用户和编撰者了解在经济范畴中可以如何利用环经核算制度框架中的资料来分析和研究环境问题。

18. 2010 年 6 月举行的专家委员会会议讨论了第 3 卷可采用的结构，进而促使成立一个由专家委员会成员组成的分小组，其成员被要求审议以下五个问题：

- (a) 第 3 卷的重点；
- (b) 第 3 卷的结构和内容；
- (c) 到 2013 年 2 月逐步完成内容的目标日期的时间安排；
- (d) 与环经核算制度有关作为国际标准的第 3 卷的现状；
- (e) 核准第 3 卷的进程。

19. 要求分小组在 2011 年初向委员会主席团提出建议，2011 年 6 月举行的专家委员会会议将讨论和核准最后建议。将在 2012 年向统计委员会报告这些计划。

20. 作为拟订建议工作的一部分，分小组向 10 月在圣地亚哥举行的伦敦小组会议提出一份文件。讨论重点放在上述问题(a)、(b)和(c)，并就第 3 卷的目标受众、风格、语气和内容向分小组提供宝贵的投入。人们普遍赞同，第 3 卷的重点是环经核算制度的应用，不享有作为国际标准的地位。

三. 环经核算制度-能源分制度的起草工作所取得的进展

21. 委员会确认，环经核算制度-能源方面的工作为环经核算制度的修订工作提供有益的投入，以解决问题清单中与能源账户有关的各项问题。委员会重申完成环经核算制度-能源起草工作的重要性，应重新开始因资源限制而暂停的起草工作。
22. 委员会强调必须尽可能确保国际能源统计建议与环经核算制度-能源保持一致。委员会还要求拟订国际能源统计建议和环经核算制度-能源的联合实施方案。
23. 在德国联邦统计局的财政援助下，环经核算制度-能源的工作已恢复。预计 2011 年第一季度举行的专家小组会议将讨论环经核算制度-能源的草稿。
24. 委员会重申，环经核算制度-能源将是环经核算制度的分制度，因此，将与环经核算制度完全一致。委员会将进一步阐述环经核算制度中已包含的与能源有关的概念、分类和核算。预计将在 2012 年提交统计委员会通过，成为国际统计标准。

四. 环经核算制度的推广

25. 委员会详细讨论了环经核算制度的推广工作。委员会表示关切的是，环经核算制度的好处未像其他国际统计标准那样得到很好的理解。在得不到较好理解的情况下，各国可能不愿对环境-经济核算进行投资，从而对环经核算制度及其分制度如环经核算制度——水和环经核算制度——能源的实施产生影响。
26. 除了拟订经修订的环经核算制度第 3 卷之外，委员会认为重要的是，统计界应在国家和国际两级发挥重要的推动和宣传作用，解释环经核算制度的好处。
27. 在这方面，委员会正在努力确保使环经核算制度被公认为各种政策框架(例如绿色经济和绿色增长项目等)的监测和评价框架。
28. 此外，作为推广活动的一部分，专家委员会设想编写精装出版物，通过国家实例解释环经核算制度的好处，以解答具体政策问题。正在编写三个精装出版物：一个是由联合国环境、食品和乡村事务部编写的关于可持续消费和生产的出版物；一个是由荷兰统计局编写的关于气候变化的出版物；一个由澳大利亚统计局、世界水资源评估方案和联合国统计司编写的关于水的出版物。
29. 国际官方统计协会 2010 年 10 月在智利举行官方统计与环境问题会议，为在国际统计界推广环经核算制度提供了一个极好的机会。专家委员会主席所作的一个主题发言表明环经核算制度如何为知情环境经济-政策提供一个制度办

法。这一发言获得了好评。会议还听取了若干与环经核算制度直接有关的其他发言。

五. 协调

30. 按照统计委员会的授权, 专家委员会讨论了在专家委员会授权范围内工作的城市小组和其他技术专家小组各项活动的进展情况, 其中包括下述小组的活动: 伦敦环境核算小组、奥斯陆能源统计小组、秘书处间环境统计工作组、经合组织/欧统局国民账户排放许可证工作队, 以及欧统局、经合组织和欧洲经济委员会与委员会工作方案有关的工作。除上述小组以外, 委员会还感兴趣地关注了欧洲正在开展的其他一些相关倡议。

1. 伦敦环境核算小组

31. 伦敦环境核算小组于 2010 年 10 月 25 日至 28 日在智利圣地亚哥举行会议, 讨论环经核算制度修订工作问题清单上的一些问题。有几个问题涉及确定第 1 卷中有关统计标准的建议。另有几个问题涉及该卷中的一些编辑事项, 例如第 1 卷附加说明的大纲和表格清单。伦敦小组还讨论了第 2 卷中的生态系统发展、碳账户以及与政策使用和发布环经核算制度(所谓的精装出版物)有关的问题。

2. 奥斯陆能源统计小组¹

32. 2 月 1 日至 4 日, 奥斯陆能源统计小组召开了第 5 次会议, 审查国际能源统计建议草案。会议商定了为在 2010 年完成国际建议工作所需采取的步骤, 目的是在 2011 年将建议提交统计委员会第四十二届会议通过。

33. 起草和编写国际能源统计建议是奥斯陆小组 2009 年和 2010 年的工作重点。2010 年公布了建议的暂定草案以供全球协商。总体而言, 草案得到了强有力的支持。奥斯陆小组成员通过会议和电子讨论, 积极参与了该进程。由挪威统计局奥斯陆小组秘书处管理的奥斯陆小组网站确保了奥斯陆小组成员之间的定期交流。该网站是一个成员间讨论论坛, 支持了国际建议的起草进程。

34. 奥斯陆小组 2011 年的主要活动将与起草《能源统计汇编人员手册》的章节有关。该手册旨在协助能源统计汇编人员执行国际能源统计建议和即将实施的能源方面的环境 and 经济核算制度以及国民账户方面的其他用法。

35. 2011 年 5 月将在堪培拉举行由澳大利亚统计局承办的奥斯陆小组第 6 次会议。会议将专门提出《能源统计汇编人员手册》中要解决的问题并起草各章节。会议还将关注与其他小组的合作, 并收集各国和国际最佳做法。

¹ 还可见 E/CN.3/2011/9。

3. 经合组织与专家委员会工作方案有关的工作

36. 经合组织与专家委员会工作方案有关的工作包括下述三个领域：有关监测绿色增长进展的指标的工作，关于物资流量和资源生产力的工作以及对经合组织国家环境问卷的审查。

37. 在 2010 年 5 月经合组织部长理事会会议上，各位部长支持经合组织绿色增长战略中期报告。该战略将于 2011 年部长级会议之前完成，包括分析和政策部分，其特色是关于绿色增长指标的报告，以帮助监测向绿色增长过渡。为了编制指标，在两个方面对绿色增长进行了界定：(一) 在追求经济增长和发展的同时，最大限度地减少对环境质量和自然资源使用方面的压力；(二) 利用解决环境问题带来的增长潜力。衡量绿色增长过程中产生的一个重要问题是如何界定和衡量“增长”。走向绿色增长要求关注增长的质量及其构成，以及谁将最终从增长中获益这个问题：国内生产总值并非一个完美的物质福利衡量工具，对于衡量其他影响人们生活质量的因素，例如健康、社会联系或安全等，就更是如此了；绿色增长指标方面的工作与仍在进行的、旨在更好地衡量生活质量的概念性和经验性工作的讨论相联系。

38. 关于绿色增长指标的工作在 5 类指标方面展开：(一) 生产的环境效率；(二) 消费的环境效率；(三) 经济的自然资源基础；(四) 生活质量的环境因素；和(五) 社会反应。到目前为止指标工具箱中确定了大约 30 个指标，以便适当地处理绿色增长的各方面，并确定了几个“标题”指标；这些指标应该代表了与绿色增长有关的主要挑战并且可能引起高级别的政治关注。绿色增长指标的工作暴露出许多数据空白，说明有时各国的概念也各异。这表明完善的环经核算制度对于采用共同方法和监测增长是有用的。因此，预计执行环经核算制度的必要性是报告在衡量方面所得出的结论之一。

39. 物资流量和资源生产力方面的工作是按照经合组织理事会关于物资流量和资源生产力的建议开展的(2004 年 4 月和 2008 年 3 月)。2010 年和 2011 年，经合组织特别注重进一步发展信息库和相关指标，以及拟订以事实为基础的经合组织国家和其他地区物资流量和资源生产力问题报告。

40. 对经合组织国家环境问卷的审查于 2009 年展开，得到了欧统局、联合国统计司、联合国环境规划署(环境署)和秘书处间环境统计工作组的密切合作。审查考虑到最近对环境统计和环境核算方面取得的进展。问卷中经过调整和更新的各个部分将于 2012 年编制好。

4. 欧统局与专家委员会工作方案有关的工作

41. 在《斯蒂格利茨报告》² 和题为《超越国内生产总值：在快速变化的世界中衡量进展》的欧洲联盟通讯的背景下，启动了研究工作来考虑为编制更相关的经济业绩和社会进步指标需要的信息，评估备选衡量工具的可行性并讨论如何以适当的方式来呈现这类信息。以下各段列出了经合组织和欧统局的举措。

42. 欧统局和法国国家统计和经济研究所(统计经研所)成立了一个赞助小组来衡量进展、福祉和可持续发展。此项工作由 3 个工作队按如下专题开展：(一) 家庭对收入、消费和财富的看法以及收入、消费和财富的分配层面；(二) 环境可持续性；(三) 生活质量的多方面衡量。有关贯穿各领域问题的第四个工作队将开发三个主题工作队关于指标工作的共同参考框架。

43. 第二个工作队与委员会的活动最为相关。这个工作队目前正在编写一系列建议，在设定衡量环境福利和可持续性的指标清单时将遵循这些建议。这些建议将特别强调尽可能选择核算框架内指标的重要性。因此，它将鼓励以环经核算制度为基础逐步编制环境账户。

44. 赞助小组将为欧洲联盟国家提供优先事项、来源和立法建议，以及指导如何重新组织统计数据的编制。在工作队提交报告之后，预计将于 2011 年下半年召开赞助小组会议。赞助小组的最后报告预计于 2011 年底完成。

5. 秘书处间环境统计工作组

45. 秘书处间环境统计工作组处理了许多国际数据收集方面的协调问题，尤其是各组织的地理覆盖范围，以避免从各国重复收集数据。自从经合组织和欧统局将数据收集范围扩大到成员国以外各方(候选方、加入方、伙伴、邻国方案)，这一工作变得更具挑战性。在各组国家之间，数据收集的深度各异，需要就数据分享问题不断进行协调并达成一致意见，逐一解决重复问题。

46. 将在 2010 年至 2012 年期间对经合组织/欧统局的联合问卷进行重大修订，并与统计司和环境署进行协调以确保问卷的一致性。这一过程将考虑到在环境统计和环境经济核算领域的近期发展。

47. 正在进行联合词汇表的工作，重点是与水(考虑到国际水统计建议)以及与国际问卷中使用的废物统计有关的术语。2010 年至 2012 年问卷修订过程中将进一步统一术语和定义。

48. 认识到它们对环境统计领域的活动日渐增加以及进行协调的相关必要性，秘书处间环境统计工作组增选西亚经济社会委员会及拉丁美洲和加勒比经济委员会为正式成员并邀请欧洲环境署加入该小组。

² 又见 E/CN.3/2011/35。

49. 考虑到秘书处间环境统计工作组的任务日渐增加，成员数量也在增加，成员建议每年召开为期两天的秘书处间工作组会议，地点在成员组织总部所在地轮换，取代为期半天或者一天并通常关注欧洲活动的背靠背会议。

6. 经合组织/欧统局国民账户排放许可证工作队

50. 经修订的环经核算制度问题清单上的一个问题是排放许可证的记账。在这方面，国民账户体系中有关排放许可证记账的决定与修订环经核算制度极其相关。

51. 2008年国民账户体系没有完全解决可交易的排放许可证的记账问题。在2008年11月举行的最近一次会议上，国民账户咨询专家组讨论了这一问题并建议成立一个工作队来考虑在国民账户中如何处理排放定额和许可证。在秘书处间国民账户工作组的支持下，经合组织和欧统局成立了这个工作队。

52. 工作队以2008年国民账户体系和国民账户咨询专家组的讨论结果作为出发点。2008年国民账户体系建议，在收到与大气排放有关的许可证费用时，应把该款项作为税收入账，许可证的市场价值应记为非生产非金融资产。虽然工作队也考虑了其他类型的许可证，但在认识上限和交易计划的运作以及阐明在2008年国民账户体系的账户中以各种备选方式来登记这些许可证方面取得了很大进展。

53. 工作队着重考虑了2个备选方案。两者都把为许可证支付的费用当作税收，但建议税收应在排放发生时按应计会计制入账，并由排放者以生产税的方式来支付。然而两者在以下两个方面有区别：(a) 税收的价值；和(b) 涉及资产的类型。第一种备选方案提出，税收的预先支付(政府收到许可证费用现金与排放之间的时间差)产生了应收和应付账款，预先支付的税款和排放许可证的市场价值之间的差异对持有者来讲是一个可交易的合约(非生产非金融资产)。第二个备选方案提出，排放许可证是以市场价格计价的金融资产(对于持有者来说)和一项负债(对于发放者来说)，税收在排放发生时以排放许可证的市场价值来记账。工作队无法就两个备选方案中应推荐哪一个达成一致意见。

54. 工作队所有成员都确认解决这一问题的重要性。因此，委托秘书处间国民账户工作组来解决这个问题，要求账户组推荐上述备选方案中的一个。完成本报告后，账户组将做出决定。由于工作队的提议被认为是一个澄清问题，按照委员会通过的最新程序，账户组的决定将在《国民账户体系新闻和说明》中发布。

7. 欧洲经济委员会/欧统局/经合组织衡量可持续发展联合工作队

55. 欧洲统计员会议成立的欧洲经委会/欧统局/经合组织衡量可持续发展联合工作队一直在进一步推动基于资本方式的概念框架，尤其是在人力资本和社会资本方面。工作队决定拓宽概念性工作，以便体现可持续发展的分配方面或者衡量

现有福利。前一个工作队以资本法为基础，编制了可持续发展框架，并于 2009 年发布，工作队继续加强这方面的工作。³

56. 这一工作在几个方面取得了进展。工作组编制了一个报告草稿，强调了有关福利目前和将来各方面的重要性。在衡量领域，建议为考虑今世世代人的需求，把生活质量指标也包括在内。工作队计划于 2011 年完成报告。

57. 工作队的工作与其他机构的工作之间建立了强有力的联系，例如，斯蒂格利茨委员会发布的报告中一些最新的建议、欧盟委员会《超越国内生产总值》倡议以及全球衡量社会进步项目。工作队密切关注欧统局和统计经研所发起的衡量社会进步赞助小组的工作。

8. 欧洲经济委员会部门间环境指标工作队

58. 欧洲经委会 2 个部门委员会(环境政策委员会和欧洲统计员会议)于 2009 年成立的环境指标工作队继续开展工作，改善东欧和中亚国家的数据编制，增强环境数据的可比性。审查了如下关键领域的环境指标并交流了经验：例如清洁空气、能源、饮用水、废物、森林多样性和可持续交通领域等。统计司积极参与了工作队的工作，提供资金支持和专家知识。

59. 在 2009 年至 2010 年间召开的 3 次会议上，工作队审查了 2007 年以“欧洲环境”为主题的部长级会议批准的《东欧、高加索和中亚适用环境指标导则》(《指标导则》)推荐的 36 个指标中一半以上的指标。工作队还审议了重要但目前未被列入《指标导则》的指标，即环境支出指标，农业环境指标和能源及环境指标。2010 年 11 月，环境政策委员会和欧洲统计员会议主席团将工作队的任务又延长了 2 年。2011 年将继续开展工作，审查其余指标。

9. 欧洲经济委员会气候变化统计活动

60. 欧洲统计员会议主席团要求欧洲经委会秘书处在欧洲统计员会议成员中开展调查，了解各国统计局在与气候变化有关的工作中的参与程度，并确定应在国际层面上满足的各国需求。为此，秘书处与挪威统计局、芬兰统计局、欧统局和欧洲环境署的专家协商，编制了一份问卷。2010 年 11 月，欧洲统计员会议主席团认可了这个问卷。

61. 问卷由三部分组成：

(a) 温室气体排放：重点在于国家统计局在编制排放清单数据中的参与情况；

(b) 气候变化指标：涉及衡量气候变化影响的指标；

³ 见 http://www.uncece.org/stats/publications/Measuring_sustainable_development.pdf。

(c) 一般问题：包括关注点、优先事项和未来计划等问题。

62. 将与欧统局紧密协作，与统计司进行协调来开展调查。专家委员会表示支持这一工作并请欧洲经委会在 2011 年 6 月的下一次会议上报告调查结果。专家委员会和统计司还请欧洲经委会秘书处把调查扩大到欧洲统计员会议以外更多的国家，以便确保更广泛的全球覆盖范围。欧洲经委会秘书处将在 2011 年展开调查。

六. 讨论要点

63. 委员会不妨：

- (a) 审查并批准关于即将修订的环经核算制度第 1 卷的问题的建议；
- (b) 就专家委员会的工作进展情况发表意见。

附件

环经核算制度第 1 卷工作大纲

前言/序言

致谢

第 1 章 引言

- 1.1 什么是环境和经济核算制度?
- 1.2 环经核算制度的政策相关性和使用
- 1.3 环经核算制度的概念要素
全面概述制度的关键要素、术语和界限
- 1.4 制度的主要特征
 - 1.4.1 环经核算制度作为组织统计数据的框架
 - 1.4.2 实物和货币合并账户
 - 1.4.3 执行时的灵活性
 - 1.4.4 传播和报告的方式
- 1.5 环经核算制度与其他统计标准的关系
 - 1.5.1 环经核算制度与 2008 年国民账户体系的关联
 - 1.5.2 环经核算制度与环经核算制度各分制度的关联(如环经核算制度——水、环经核算制度——能源)
 - 1.5.3 与其他环境统计标准的关系(如国际能源统计建议、国际水统计建议)
 - 1.5.4 与国际标准分类的关系(如产品总分类、所有经济活动的国际标准行业分类)
- 1.6 环经核算制度手册的结构——读者指南
 - 1.6.1 第 1、第 2 和第 3 卷的作用
 - 1.6.2 第 2 章: 核算的结构和概念
 - 1.6.3 第 3 章: 实物流量账户
 - 1.6.4 第 4 章: 货币流量账户
 - 1.6.5 第 5 章: 资产账户
 - 1.6.6 第 6 章: 总结和整合账户

第 2 章 核算的结构和概念

2.1 引言

2.2 核算的概念

2.2.1 实物存量和流量

存量

实物流量

物资(自然物资、产品、剩余物)

水

能源

生态系统服务和功能

消耗和退化

2.2.2 货币存量和流量

资产和负债

交易和其他资产变化, 包括价值重估

介绍不同的估值技术, 包括净现值

介绍折旧、消耗和退化

2.3 核算的规则和假设

2.3.1 记账的时间安排

2.3.2 计量单位

2.3.3 归属和国家领土

2.3.4 供应和使用的平衡

实物

货币

2.3.5 基本价格、生产价格和购买价格

2.3.6 估值的时间安排(期末定价/平均期间定价)

2.4 核算单位

2.4.1 经济单位

部门(如企业、家庭、各级政府)

行业

2.4.2 环境单位

生态系统

2.5 核算界限

本节需为整本手册说明环经核算制度的界限，说明第1卷与第2卷的界限差异，在必要时还需说明环经核算制度和国民账户体系资产及生产界限之间的区别。

2.5.1 环境与经济之间的界限

2.5.2 生产界限

2.5.3 资产界限

2.5.4 地理界限

2.6 环经核算制度的分类

本节应介绍环经核算制度所使用及与环经核算制度有关的不同分类的范围。在有关章节、附件中应详细讨论所有细节，或在与某一特定分类有关的文献中加以说明。在此应使用桥型表格。

2.7 环经核算制度各账户之间的联系

2.7.1 实物流量账户

2.7.2 货币供应和使用表

2.7.3 环境支出账户

2.7.4 混合流量账户

2.7.5 资产账户

2.8 环经核算制度的总数和指标

本节的目的是要强调，环经核算制度的核算框架包含大量不同的共计数、总数和指标等，可用于分析和研究工作。有关章节将介绍不同计量法的细节，但本节应只进行概述。本节将说明总数和指标这类被人加以不同解释的术语的用法，但不打算细说加权指标，因为这类指标不是从核算框架中自然出现的。

从实物流量表得出的总数和指标

从货币账户和混合账户得出的总数和指标

用环境因素调整后的国民账户体系各账户得出的总数和指标

第3章 实物流量账户

3.1 导言

- 3.2 实物流量的衡量框架
 - 3.2.1 流量类型
 - 环境向经济的流量
 - 经济内部的流量
 - 经济向环境的流量
 - 3.2.2 实物流量的分类
 - 自然物资
 - 产品
 - 剩余物(包括废料)
- 3.3 实物流量的核算原则
 - 3.3.1 导言
 - 3.3.2 实物供应和使用表及投入——产出表
- 3.4 物资流量账户
 - 3.4.1 导言
 - 述及自然物资、产品和剩余物的流量
 - 3.4.2 物资的实物供应和使用表
 - 3.4.3 分类和界限问题
 - 3.4.4 核算损失
 - 3.4.5 合计和总数
 - 3.4.6 具体的物资流量账户
 - 3.4.6.1 废物账户
 - 3.4.6.2 气体排放账户(连接至能源流量账户节 3.5)
 - 3.4.6.3 水排放账户(连接至水流量账户节 3.6)
 - 3.4.7 物资流量分析
 - 3.4.7.1 物资流量分析的基本原则
 - 3.4.7.2 物资流量分析表的种类(如全经济范围、物质流量)
 - 3.4.7.3 分类和界限问题(如收获方法的应用)
 - 3.4.7.4 合计和总数

3.5 能源流量账户

3.5.1 导言

3.5.2 能源资源的实物供应和使用表

3.5.3 能源产品的实物供应和使用表

3.5.4 能源账户

3.5.5 分类和界限问题(如对可再生能源的处理)

3.5.6 核算损失

3.5.7 合计和总数, 包括与能源平衡的连接和与环经核算制度——能源的连接

3.6 水流量账户

3.6.1 导言

3.6.2 描述水文循环

3.6.3 水的实物供应和使用表

3.6.4 水账户

3.6.5 分类和界限问题(如对废水、回流的处理)

3.6.6 核算损失

3.6.7 合计和总数, 包括与环经核算制度——水的连接

第4章 货币流量账户

4.1 导言

确定国民账户体系框架中的流量

描述对国民账户体系内卫星账户采用的功能处理方法

4.2 货币供应和使用表

4.2.1 基本原则

4.2.2 货币供应和使用表

4.2.3 概念和界限问题(如用于加工的商品、辅助生产)

4.2.4 估值问题

4.2.5 合计和总数

4.3 经济中的环境活动

本节在讨论用于确定国民账户体系各账户内的环境活动的各种方法之后将讨论有关定义、分类和表格。

4.3.1 引言

基于目的的环境核算方法

环境活动的范围和定义

环境保护、资源管理和使用、最大限度地减少自然危害

环境活动的分类

环境保护活动的分类、资源管理活动的分类、资源使用和管理活动的分类

4.3.2 环境商品和服务部门

环境领域

环境保护

资源管理

环境产出

4.3.3 环境保护支出

基本原则

分类

环境保护支出账户

4.3.4 自然资源使用和管理支出

基本原则

分类

资源使用和管理支出账户

4.4 其他环境相关交易

本节将对国民账户体系内的有关交易作出定义，尤其是在国民账户体系部门各账户的范围内(如政府的普通账户)。需要时将对总数作出定义。

4.4.1 环境相关税种

4.4.2 环境相关补贴(包括经常转移和资本转移)

4.4.3 环境相关费用、收费、罚款和处罚

- 4.4.4 许可证、津贴及其他与排放有关的付款(包括记录排放许可证和津贴的表格)
- 4.4.5 租金、特许权使用费和其他与资源使用有关的付款
- 4.4.6 所有权的转让费用
- 4.4.7 终止和退出运行的费用
- 4.4.8 自然资源的消耗和其他减少
- 4.4.9 自然资源的发现和增加
- 4.5 环境货币交易的报告和关键总数

第5章 资产账户

- 5.1 引言
- 5.2 资产界限和分类(从第2章展开)
 - 5.2.1 资产界限
 - 5.2.2 资产分类
- 5.3 资产核算的原则
 - 5.3.1 描述不同的估值技术
 - 5.3.2 估算资产的净现值
 - 基本原则
 - 估算资源租金(替代方法和决策标准)
 - 应用贴现率
 - 固定资产回报率
 - 5.3.3 测量消耗程度
 - 5.3.4 测量退化程度
 - 5.3.5 重新估值和持有收益
- 5.4 土地资产账户
 - 5.4.1 资产特点
 - 5.4.2 分类和界限问题
 - 土地使用和土地覆盖
 - 地表水/专属经济区/公海

- 5.4.3 测量实物开始和结束时的数量
- 5.4.4 测量实物资产数量的变化
- 5.4.5 土地的实物变化账户
- 5.4.6 测量货币开始和结束时的数量
- 5.4.7 土地的货币价值账户
- 5.4.8 特别问题
 - 对可再生能源的处理
 - 核算分割的资源所有权
 - 土地使用许可证
- 5.5 矿物资源和能源资源的资产账户
 - 5.5.1 资产特点
 - 5.5.2 归类、分类和界限问题
 - 《联合国化石能源和矿物资源框架分类》和与麦凯尔维框表的连接
 - 5.5.3 测量实物开始和结束时的数量
 - 5.5.4 测量实物资产数量的变化
 - 5.5.5 矿物资源和能源资源的实物资产账户
 - 5.5.6 测量货币开始和结束时的数量
 - 5.5.7 核算资产数量变化
 - 消耗
 - 发现
 - 资产的其他变化
 - 5.5.8 矿物资源和能源资源的货币资产账户
 - 5.5.9 特别问题
 - 对可再生能源资源的处理
 - 矿物勘探和开采活动
 - 核算分割的资源所有权
 - 对终止和退出使用的费用的处理
 - 资源获取许可证和特许权费用流量

- 5.6 水资产账户
 - 5.6.1 资产特点
 - 5.6.2 分类和界限问题
 - 水资源存量
 - 跨界水资源
 - 5.6.3 测量实物开始和结束时的数量
 - 5.6.4 核算资产数量变化
 - 5.6.5 水的实物资产账户
 - 5.6.6 特别问题
 - 水的估值
 - 人工水库
 - 水的使用和水的获取许可证
- 5.7 森林资产账户
 - 5.7.1 资产特点
 - 5.7.2 分类和界限问题
 - 5.7.3 测量实物开始和结束时的数量
 - 5.7.4 测量实物资产数量的变化
 - 5.7.5 森林的实物资产账户
 - 5.7.6 测量货币开始和结束时的数量
 - 5.7.7 核算资产数量变化
 - 消耗和自然增长
 - 资产的其他变化
 - 5.7.8 森林的货币资产账户
 - 5.7.9 特别问题
 - 固碳和碳核算
 - 森林资源获取许可证
- 5.8 鱼资产账户
 - 5.8.1 资产特点

- 5.8.2 分类和界限问题
- 5.8.3 测量实物开始和结束时的数量
- 5.8.4 测量实物资产数量的变化
- 5.8.5 鱼资源的实物资产账户
- 5.8.6 测量货币开始和结束时的数量
- 5.8.7 核算资产数量变化
 - 消耗和自然增长
 - 资产的其他变化
- 5.8.8 鱼资源的货币资产账户
- 5.8.9 特别问题
 - 配额
- 5.9 核算其他生物资源
 - 5.9.1 资产特点
 - 涉及牲畜、其他动物、作物和植物资源
 - 5.9.2 分类和界限问题
 - 5.9.3 测量实物开始和结束时的数量
 - 5.9.4 测量实物资产数量的变化
 - 5.9.5 测量货币开始和结束时的数量
 - 5.9.6 核算资产数量变化
 - 栽培生物资源的贬值
 - 非栽培生物资源的消耗
 - 资产的其他变化
- 5.10 核算土壤资源
 - 5.10.1 资产特点
 - 5.10.2 分类和界限问题
 - 与土地的关系
 - 5.10.3 测量实物开始和结束时的数量
 - 5.10.4 测量实物资产数量的变化

5.10.5 测量货币开始和结束时的数量

5.10.6 核算资产数量变化

消耗和退化

资产的其他变化

第6章 总结和整合账户

6.1 引言

本节应说明在核算框架内合并实物和货币数据及编制和分析环境信息的动机和裨益。

6.2 混合流量账户和表格

6.2.1 混合账户原则和表格

假设、范围和限制

分类和界限问题

混合供应和使用表及投入——产出表

价值、数量、容量和价格

6.2.2 共同混合流量账户和表格

本节应清楚说明在一些共同领域构建混合流量账户和表格的方法，并应显示扩展潜力，以纳入除供应和使用流量之外的流量，尤其是排放、消耗和消费计量。

6.3 环境支出账户

本节的目的是在更为广泛的环境核算领域内为基于目的的环境支出账户(如环境保护支出账户及资源使用和管理支出账户)说明背景情况，与第4章有关这个主题的讨论密切相关。

6.4 环经核算制度货币流量账户的全部序列

6.4.1 引言

国民账户体系中各经济账户的结构使得不同账户之间具有明确的关联，各平衡项目可从一个账户联系到下一个账户，从而在国民账户体系中形成一种经济账户序列。环经核算制度的货币账户可形成可比性序列，以便在生产、收入、转移、资本和资产负债表之间形成关联。本章将阐述环经核算制度中货币账户的整个序列。特别值得注意的是收益总数的衍生情况，如消耗调整后营业盈余和国内生产总值。

6.4.2 账户的标准序列

流量账户

积累账户

资产负债表

6.4.3 合计和总数

消耗调整后国内生产总值等。

6.5 核算环境灾难

6.5.1 核算影响经济的自然过程(如冰岛的火山爆发、巴基斯坦的水灾)

6.5.2 核算影响环境的人为灾难(如英国石油公司的漏油事件)

6.6 其他方面的分析

第3卷的导言
