



Статистическая комиссия**Сорок вторая сессия**

22–25 февраля 2011 года

Пункт 3(b) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:**обзор программы: гендерная статистика****Глобальная программа гендерной статистики****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен по просьбе Статистической комиссии, высказанной на ее сорок первой сессии (см. E/2010/24, глава I.A). В нем освещается проводимая в последнее время Статистическим отделом Организации Объединенных Наций деятельность в области гендерной статистики. В нем также сообщается о публикации издания «Женщины мира в 2010 году: тенденции и статистика» и проводится обзор работы, проделанной совместно с другими партнерами в рамках Глобальной программы гендерной статистики, в частности речь идет об организации третьего Глобального форума по гендерной статистике и совещании Межучрежденческой группы экспертов по вопросам гендерной статистики. И наконец, в нем описываются планы Статистического отдела в отношении деятельности на период 2011–2012 годов. Комиссии предлагается принять этот доклад к сведению.

* E/CN.3/2011/1.



I. Введение

1. Статистический отдел начал заниматься вопросами гендерной статистики в начале 1980-х годов, в середине Десятилетия женщин Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир (1976–1985 годы). На первой Всемирной конференции по положению женщин, которая состоялась в 1975 году, прозвучал призыв активизировать работу по сбору статистических данных о положении женщин, и на трех последующих международных конференциях по положению женщин и других конференциях Организации Объединенных Наций, включая Международную конференцию по народонаселению и развитию в 1994 году и Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития в 1995 году такие призывы звучали все громче. Работа Статистического отдела в области гендерной статистики проводится в интересах поиска путей решения трех основных проблемных вопросов, связанных с: а) необходимостью создания систем сбора данных с разбивкой по полу; б) ограниченным предложением и доступностью данных гендерной статистики; и с) недостаточным использованием данных гендерной статистики. Статистическая комиссия на своей сорок первой сессии предложила включить в повестку дня своей сорок второй сессии пункт, посвященный гендерной статистике. В настоящем докладе кратко освещается работа в области гендерной статистики, проводимая в последнее время Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и его партнерами.

II. Публикация издания «Женщины мира в 2010 году»

2. В Пекинской декларации, принятой в 1995 году на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, правительства, принимавшие участие в ее работе, выразили свою приверженность продвижению целей обеспечения равенства, развития и мира для всех женщин повсюду на планете в интересах всего человечества. С тем чтобы оценить ход достижения этих целей Статистический отдел, руководствуясь Пекинской платформой действий¹, каждые пять лет публикует свой основной доклад «Женщины мира».

3. Пятое и самое последнее издание этой серии, озаглавленное «Женщины мира в 2010 году: тенденции и статистика», было одновременно опубликовано в Нью-Йорке, Шанхае и Бангкоке в рамках Всемирного дня статистики (20 октября 2010 года). В нем приводятся статистические данные и анализ положения женщин и мужчин в мире, освещается текущее положение и произошедшие изменения. Оно охватывает восемь стратегических областей деятельности: народонаселение и семья, здравоохранение, образование, трудовая деятельность, государственная власть и принятие решений, насилие в отношении женщин, окружающая среда и нищета. В ходе проведения анализа использовались главным образом статистические данные, полученные из международных и национальных статистических источников. Предварительный вариант издания был рассмотрен соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций и отдельными экспертами.

¹ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, пункт 208.

4. Благодаря тому, что в последние 10 лет объем данных гендерной статистики увеличился, доклад «Женщины мира в 2010 году» стал более содержательным. Сегодня большинство стран располагает возможностями для формирования дезагрегированных по признаку пола статистических данных о народонаселении, зачислении в учебные заведения, занятости и представленности в парламенте. Кроме этого, началось представление данных гендерной статистики по ряду новых областей деятельности. Так, сегодня многие страны собирают статистические данные о детском труде. В развитых и развивающихся странах были также проведены обследования, касающиеся использования времени и проявлений насилия в отношении женщин, хотя работа по разработке международных стандартов в этих двух отраслях статистики пока еще не закончена.

5. Между тем, подготовке доклада «Женщины мира в 2010 году» мешало то обстоятельство, что во многих странах статистические данные по определенным областям отсутствуют. Кроме этого, те данные, которые имеются, зачастую несопоставимы между собой в силу того, что концепции, определения и методы разнятся от страны к стране. Во многих случаях данным также не хватает конкретики. Невозможно составить адекватного представления о гендерных вопросах, когда существующие данные с разбивкой по признаку пола разнесены по категориям, которые либо являются слишком широкими, либо с этими данными не проведена работа по их дальнейшей детализации с учетом соответствующих параметров, например возраста, места проживания или уровня образования. И наконец, качество данных в разных странах различное. Один или более из перечисленных выше недостатков можно нередко встретить в данных, касающихся международной миграции, материнской смертности, профессионально-технической подготовки, доступа к информационно коммуникационным технологиям и их использования, неформального сектора и неформальной занятости. Это также относится и к данным, касающимся профессий, заработной платы, безработицы, неполной занятости, руководителей в государственном и частном секторах и неимущих домохозяйств. Одним словом, для многих стран формирование надежных, точных и своевременных статистических данных по-прежнему остается чрезвычайно сложной задачей.

III. Проводимая в последнее время работа в рамках Глобальной программы гендерной статистики

A. Справочная информация

6. Во исполнение рекомендаций совещания Межучрежденческой группы экспертов по вопросам развития гендерной статистики, состоявшегося в 2006 году в Нью-Йорке, Статистический отдел учредил Глобальную программу гендерной статистики, которая призвана привлечь внимание к проблематике гендерной статистики за счет налаживания взаимодействия между существующими инициативами на национальном, региональном и глобальном уровнях. Задача заключается в том, чтобы укрепить потенциал стран в области сбора, распространения и использования качественных данных гендерной статистики за счет эффективной совместной работы; сформировать прочные партнерские отношения, основанные на взаимной поддержке; наладить работу механизма сотрудничества между экспертами на государственном, межгосударственном и индивидуальном уровнях; и создать условия для обеспечения эффек-

тивности управления и обмена информацией между заинтересованными сторонами.

7. В рамках этой программы было проведено три сессии Глобального форума по гендерной статистике (в Риме в декабре 2007 года; в Аккре в январе в 2009 года; и в Маниле в октябре 2010 года). Задача Глобального форума заключается в том, чтобы поощрять и развивать гендерную статистику на основе обмена информацией и опытом в этой области на международном, региональном и национальном уровнях. Он представляет собой площадку, с помощью которой статистики, пользователи статистических данных и руководящие круги проводят оценку методов формирования данных гендерной статистики, их наличия и использования.

8. В 2007 году в целях развития сотрудничества между ключевыми заинтересованными сторонами и выработки рекомендаций в отношении будущих ориентиров деятельности в рамках этой Программы была учреждена Межучрежденческая группа экспертов по вопросам гендерной статистики в составе представителей программ гендерной статистики международных, региональных и национальных учреждений. Ее основные задачи — подведение итогов работы, оценка достигнутого прогресса, проблем и возникающих потребностей и выработка мер по развитию гендерной статистики на международном, региональном и национальном уровнях. Сегодня членами этой Группы являются Статистический отдел Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Программа развития Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), региональные комиссии Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Международное бюро труда, Организация экономического сотрудничества и развития и 11 стран². Группа провела три совещания, по одному сразу же после каждого Глобального форума.

9. В целях оптимизации своей работы Межучрежденческая группа экспертов по вопросам гендерной статистики учредила три консультативные группы — каждая в составе нескольких членов Группы — для работы по трем направлениям, которые определены в качестве ключевых для повышения качества данных гендерной статистики. Функции каждой консультативной группы состоят в том, чтобы консультировать Группу по вопросам: а) формирования глобальной гендерной статистики и базы данных показателей; б) разработки учебных курсов по гендерной статистике; и в) передовой практике, касающейся нормативно-правовой базы гендерной статистики.

² Гана, Зимбабве, Индия, Иордания, Италия, Канада, Малави, Мексика, Соединенные Штаты Америки, Филиппины и Южная Африка.

В. Третий Глобальный форум по гендерной статистике

10. Третий Глобальный форум по гендерной статистике состоялся 11–13 октября 2010 года в Маниле. Участие в его организации приняли Статистический отдел Организации Объединенных Наций и Национальный статистический координационный совет Филиппин при содействии Всемирного банка, а Программа развития Организации Объединенных Наций предоставила дополнительные финансовые средства. В работе Форума приняли участие более 90 участников, представлявших 31 страну и 11 учреждений Организации Объединенных Наций.

11. Форум 2010 года был посвящен гендерной проблематике статистики здравоохранения. На сессиях рассматривались вопросы статистического измерения состояния материнского здоровья и материнской смертности, инвалидности, причин смертности, обязанностей мужчин и женщин по уходу и соответственно обсуждались методологические достижения в этих областях. Форум предоставил его участникам возможность изучить пути укрепления своего потенциала в области формирования данных гендерной статистики и статистики здравоохранения. Задача Форума заключалась в понимании того, что необходимо сделать для повышения качества гендерных статистических данных, в частности в отраслях общей статистики и статистики здравоохранения, чтобы можно было реагировать на требования в отношении контроля, зафиксированные в согласованных на международном уровне целях в области развития, с учетом гендерной перспективы.

12. Форум рекомендовал странам и международным партнерам по развитию принять меры, направленные на: укрепление общенационального потенциала в области анализа данных с учетом гендерной проблематики; укрепление потенциала министерства здравоохранения не только в области формирования необходимых данных, но и в области их использования, анализа и распространения; повышение эффективности использования гендерных данных статистики здравоохранения в целях решения стратегических задач, выработки политики и изменения направленности программ; укрепление систем регистрации актов гражданского состояния для целей формирования данных статистики естественного движения населения; более полную интеграцию и согласование данных из различных источников: административных документов, актов гражданского состояния и обследований; поощрение использования результатов обследований по вопросам использования времени для целей формирования данных гендерной статистики; и поощрение использования инструментов сбора данных/обследований для формирования данных по гендерному насилию. Полный перечень рекомендаций, включая конкретные рекомендации по статистике инвалидности, состояния материнского здоровья и смертности и использования времени, содержится в докладе о работе третьего Глобального форума по гендерной статистике³.

³ Available from http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/wshops/Philippines_Globalforum_Oct2010/default/htm.

С. Третье совещание Межучрежденческой группы экспертов по вопросам гендерной статистики

13. Третье совещание Межучрежденческой группы экспертов по вопросам гендерной статистики состоялось 14 октября 2010 года в Маниле. В его работе приняли участие 23 участника, представлявшие семь стран и шесть международных или региональных организаций.

14. На совещании была проанализирована работа трех консультативных групп и их методы работы. Члены приняли решение сосредоточить внимание консультативных групп на вопросах создания баз данных и учебной деятельности и обсудили пути обеспечения активного участия всех членов групп. Было признано, что созданная недавно Структура «ООН-женщины» является важным членом Группы. На совещании было также предложено расширить членский состав Группы, с тем чтобы в ее работе участвовало большее количество стран.

15. В предстоящем году работа будет в основном носить аналитический характер. Что касается учебной деятельности, то работа будет направлена на разработку и создание общей системы хранения всех имеющихся учебных материалов по гендерной статистике. В отношении статистического законодательства будет проводиться работа по сбору и получению информации о национальном законодательстве, имеющем отношение к гендерной статистике.

16. Группа снова заявила о том, что необходимо разработать основной набор показателей по гендерной статистике, который страны могли бы использовать для оценки хода реализации международных обязательств и целей, касающихся гендерного равенства. Консультативная группа по базам данных сосредоточит свое внимание на том, чтобы к следующему совещанию Группы закончить разработку такого основного набора показателей.

17. Группа обратилась к Статистическому отделу Организации Объединенных Наций с настоятельным призывом завершить работу над руководством по гендерной статистике, проект которого был рассмотрен Группой. Данное руководство предназначено для подготовки статистиков из разных стран мира по вопросам сбора, анализа и распространения данных гендерной статистики. Было заявлено о том, что такого рода руководство, подготовленное для использования в разных странах мира, не дублирует опубликованное в 2010 году Европейской экономической комиссией учебное пособие по гендерной статистике, которое было подготовлено с учетом положения и потребностей развитых регионов.

IV. Другие направления работы Статистического отдела Организации Объединенных Наций в области гендерной статистики

18. Важным компонентом работы Статистического отдела в области гендерной статистики является обобщение и распространение ее данных. Отдел поддерживает веб-сайт под названием «Статистические данные и показатели, касающиеся положения женщин и мужчин», размещая на нем самые последние данные с разбивкой по полу по шести конкретным направлениям деятельности,

а именно: народонаселение, женщины и мужчины в семье, здравоохранение, образование, трудовая деятельность и принятие политических решений. Данные получены из официальных национальных и международных источников. Обновление данных, размещенных на этом веб-сайте, производится каждые шесть месяцев.

19. Еще одним компонентом работы Отдела является методологическая работа по гендерной статистике. Здесь Отдел обращает страновой опыт в деле внедрения пробной Международной классификации видов деятельности для статистики использования времени в поисках путей совершенствования этой классификации. Эти усилия будут способствовать пересмотру классификации, которая после завершения работы над ней будет представлена на рассмотрение Статистической комиссии.

20. Статистический отдел выполняет также функцию секретариата Группы друзей Председателя Статистической комиссии Организации Объединенных Наций по обзору показателей, касающихся насилия в отношении женщин. Информация об их деятельности содержится в отдельном докладе Группы друзей.

V. Будущая деятельность (2011–2012 годы)

21. В предстоящем двухгодичном периоде работа Статистического отдела в области гендерной статистики будет посвящена подготовке следующих документов:

- руководящих указаний в отношении формирования статистических данных о проявлениях насилия в отношении женщин;
- пересмотренная Международная классификация видов деятельности для статистики использования времени;
- учебное руководство по гендерной статистике.

В целях обеспечения высоких стандартов качества и удовлетворения потребностей всех потенциальных пользователей на совещании группы экспертов будет проведен обзор завершеного проекта каждого из этих документов.

22. Статистический отдел во взаимодействии с соответствующими учреждениями и партнерами по развитию и принимающей страной проведет в апреле или мае 2012 года четвертый Глобальный форум по гендерной статистике и четвертое совещание Межучрежденческой группы экспертов по вопросам гендерной статистики. Группа уже выдвинула предложения в отношении места проведения и тематики Форума, и соответствующее решение будет принято в надлежащие сроки.

23. Отдел продолжит свою текущую работу по обобщению и распространению данных гендерной статистики через свой веб-сайт (статистические данные и показатели, касающиеся положения женщин и мужчин). Он продолжит также выполнение функции секретариата Группы друзей Председателя Статистической комиссии Организации Объединенных Наций по обзору показателей, касающихся насилия в отношении женщин. Он также продолжит оказание поддержки Глобальной программе гендерной статистики и работе Группы, полноценно задействовав для этого новую Структуру «ООН-женщины».