



统计委员会**第四十一届会议**

2010年2月23日至26日

临时议程* 项目4(c)

供参考的项目：药物和药物使用统计

联合国毒品和犯罪问题办公室：药物、药物使用和犯罪统计**秘书长的说明**

应统计委员会第四十届会议的要求(见E/2009/24, 第一章A节), 秘书长谨转递联合国毒品和犯罪问题办公室关于药物和药物使用统计的报告。报告中概述了毒品和犯罪问题办公室的各项活动, 并讨论了在国家 and 国际两级收集、分析和传播药物和犯罪统计数字方面所面临的挑战。报告中还陈述了预防犯罪和刑事司法委员会及麻醉药品委员会就犯罪和药物数据的质量和可获性提出的关切。在专家协商的基础上, 报告中就如何改进毒品和犯罪问题办公室用于收集药物和犯罪统计数字的工具提出了建议, 并呼吁各国国家统计局更积极地参与, 特别是在犯罪统计和执行受害情况调查方面。预防犯罪委员会要求在执行统计委员会关于数据收集问题的决议时征求统计委员会的意见。请统计委员会注意该报告。

* E/CN.3/2010/1。



联合国毒品和犯罪问题办公室关于药物、药物使用和犯罪统计的报告

一. 犯罪统计

A. 背景

1. 犯罪统计是预防犯罪决策的一个关键要素，几乎每个国家都收集这些数据。然而，国际一级关于犯罪的现有可比资料十分有限。行政性的犯罪统计数据因其性质所限，只反映刑事司法机构对那些已提请当局注意的犯罪事件所作的反应，而不反映实际犯罪数量。因此，犯罪统计数字特别难以在不同国家间比较。在过去几十年中，受害情况调查已成为警察和刑事司法系统所记录的行政数据的重要补充。一些国家定期进行受害情况家庭调查，调查数据广泛用于监测和制定有关政策。

2. 受害情况调查业已证明是一种非常实用的工具，便于包括发展中国家在内的许多国家取得犯罪情况估计数字，然而，只有少数国家是由国家统计局执行或协调这些调查。从事这类调查的往往是其他政府机构或非政府组织。调查结果在一定限度内可进行各国间的比较，从而提供了国际一级的重要信息来源。

3. 随着各方找到各种方法应对衡量犯罪方面的挑战，犯罪统计日益受到统计界的关注。这也表明各方认识到预防犯罪在社会和经济发展中的核心作用。2008年9月9日至12日在纽约举行了关于社会统计范围和内容的专家组会议，会议报告(ESA/STAT/AC.161/L.6)将犯罪和刑事司法确定为重大社会问题之一，应相应建立相关数据收集制度。在专家组确定的新问题中，有三个属于犯罪统计领域的问题(犯罪分类、贩运人口和暴力侵害妇女)。

B. 联合国毒品和犯罪问题办公室及国际社会的犯罪统计领域活动

4. 联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)的工作以及与犯罪统计有关的其他相关国际活动可分为三个方面：数据收集、分析和传播；制定方法；向各国提供技术援助。

1. 数据收集和传播

5. 自1970年代以来，禁毒办一直定期收集犯罪和刑事司法统计数字。“联合国关于犯罪趋势与刑事司法系统运作情况的调查”收集来自各会员国的警察和司法统计数字。到目前为止，这项调查已经进行了11次，收集了1976年至2008年的数据。¹

¹ 调查结果和有关回应可查阅禁毒办网站：www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/United-Nations-Surveys-on-Crime-Trends-and-the-Operations-of-Criminal-Justice-Systems.html。

6. “犯罪趋势调查”是与经济和社会事务部统计司合作进行的，其结果送发各会员国国家统计局和外交部。² 通过调查收集的数据在因特网上公布。国家覆盖率通常为 192 个国家的 50%。2009 年，禁毒办编制了国际凶杀统计数字，扩大了地理覆盖面(198 个国家)，目的是就最相关的一个犯罪指标维持一系列广泛的国际统计数字。³

7. 在其关于改进数据收集、报告和分析工作以增进对特定犯罪领域趋势的了解的第 2009/25 号决议中，经济及社会理事会请禁毒办设立一个政府间专家工作组，与统计委员会进行协调，审查和改进国际数据收集工具和报告系统，以提高世界犯罪状况数据的准确性和质量。为回应该决议所载要求，一个不限成员名额政府间专家组将于 2010 年 2 月 8 日至 10 日在阿根廷举行会议。预期该会议将就改进相关犯罪数据收集工具，特别是联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作情况的调查，以及改进收集、整理、分析和报告程序，拟订建议。⁴ 与会者将包括犯罪和刑事司法机构以及国家统计局的代表。2009 年 1 月举行了另外一次专家协商，在多个领域为禁毒办提供了意见，包括订正了调查表以及制订了核心指标。

2. 制定方法

8. 禁毒办制定和推行了一系列涉及犯罪领域的标准方法，以帮助各国收集、分析和传播行政数据和调查数据。联合国《刑事司法统计制度发展手册》⁵ 代表着这一领域的国际方法标准和准则。此外，禁毒办和欧洲经济委员会(欧洲经委会)最近完成了《受害情况调查手册》的定稿，该手册旨在帮助会员国筹划和执行有关犯罪和受害情况的家庭调查。禁毒办目前正在与欧洲统计员会议联合开辟一个新的工作领域，涉及拟用于进行国际一级统计的犯罪分类。欧洲经委会/禁毒办的犯罪分类工作队于 2009 年底开始工作，预期将于 2010 年底以前结束其工作。其主要产出将是一套用于统计的国际犯罪分类制度的原则，以及一项犯罪选例研究。此外，禁毒办还参与机构间制定暴力侵害妇女行为指标以及少年司法信息方面的工作。

3. 技术援助

9. 禁毒办继续为提出请求的国家提供技术援助，以便其进行受害情况调查及改进犯罪和刑事司法统计数据的收集和分析。援助的主要对象通常是犯罪和刑事司法机构的统计部门、国家/国家以下各级犯罪观察站以及国家统计局。禁毒办力

² 对欧洲联盟不同国家采用了不同的程序，这些国家的调查表均送交国家犯罪统计协调人，该协调人经任命担任欧洲共同体统计局下设一个工作组的成员。

³ 国际凶杀统计数字也可通过 UNdata(<http://data.un.org>) 查询。

⁴ 专家组的报告将提交 2010 年 5 月 17 日至 21 日预防犯罪和刑事司法委员会第 19 届会议讨论。

⁵ 联合国出版物，出售品编号 E.03.XVII.6。

求提高国家统计局内部的能力，以便高效协调犯罪统计，并在国家统计计划中更有系统地采用受害情况调查(或在现行调查中采用受害情况单元)。

C. 犯罪统计领域的挑战

10. 各国和国际组织在改进行政性犯罪统计制度和执行或推行受害者调查方面取得了进展，但仍然存在多种挑战。由于行政性犯罪统计通常由警察、法院或监狱进行，国家统计局往往不参与制定犯罪统计标准，而且许多国家统计局也缺乏作为国家协调机构的运作能力。

11. 除了经济合作与发展组织(经合组织)许多国家和少数发展中国家以外，各国国家统计局尚未将受害情况调查充分纳入它们的方案或纳入官方统计，尽管这类调查的实用性已得到广泛确认。如能进行受害情况调查或在现行调查中采用受害情况单元，则国家统计局可为扩大犯罪统计的规模提供高质量、高效率的解决办法。

12. 此外，还需要精简国际一级传播犯罪统计数字的工作，以解决与数据质量有关，特别是涉及一致性、可比性、及时性、分类程度、有效性、可靠性、明确性、透明度等方面的问题。朝此方向迈出的第一步是涵盖 2007 和 2008 两个年度的第十一次犯罪趋势调查，进行这项调查的目的是为了形成一套由一个核心部分和两个专题单元构成的简便工具，⁶ 以便收集更准确、更可靠和更具国际可比性的数据。建立一个更简便、更统一的报告制度，有助于协助会员国建设其收集和报告犯罪和刑事司法统计数字的能力。

13. 为了提高犯罪和刑事司法统计在国际统计界的地位，必须重新建立预防犯罪和刑事司法委员会与统计委员会之间的联系。虽然统计委员会自早年起即参与犯罪统计，⁷ 但近年来这已不再是一个常设议程项目。两个委员会之间的联系有助于使统计界意识到有必要衡量新出现的犯罪现象，例如腐败，而且也可提供否则要在官方统计以外寻找的解决办法。通过统计委员会的更广泛参与，还可加强国际一级犯罪统计工作的协调，以避免所从事的工作与其他现行报告举措，包括区域和国际机构举措有任何可能的重叠。因此，不妨鼓励会员国报告和互通各自的犯罪和刑事司法统计数字。

二. 药物统计

A. 背景

14. 药物统计是了解非法药物市场动态和实施对策并评估对策效力的关键。药物统计提供确凿的证据，便于确定趋势、分析长期和短期变化，并评估市场规模的变化。

⁶ 一个专题单元涵盖人口贩运领域，方法是收集关于犯罪数目以及犯罪者和受害者特点的警察和法院数据。

⁷ 经济及社会理事会 1951 年第 380(XIII) 号和第 390(XIII) 号决议中规定，社会委员会和统计委员会将合作履行收集国际犯罪统计数字的任务。

15. 国家和国际两级的综合药物监测系统由六个主要统计领域组成：非法药物生产统计、药物使用及其健康后果、执法活动(例如收缴、逮捕)、贩运(非法药物在国内或跨国界流动)、非法药物的价格(产价、批发价和街头卖价)以及药物(批发和街头贩卖)的纯度。

16. 各国监测非法药物市场的能力在区域之间和专题之间差异很大。一般而言，药物供应统计比药物使用统计更准确，也更容易获得。这是因为，在药物供应领域，与收缴或逮捕等有关的统计依赖国家治安机构，而几乎所有国家都有这些机构。但是，要想适当地统计药物需求情况，例如药物使用流行率，则需要基于人口的调查，而并非所有国家都有这种调查数据。

17. 一些国家设有国家观察站或中央机构，以协调药物统计数字的收集、分析和传播，目的是监测非法市场的整体情况。其他国家则由不同的国家主管部门负责药物统计的不同方面，相互之间没有协调。

B. 联合国毒品和犯罪问题办公室及国际社会的药物统计领域活动

18. 禁毒办在药物统计方面的主要活动是收集、处理、分析和传播有关非法药物的数据，以便建立一个实据基础，为国际社会提供关于各种药物市场全球趋势的信息。禁毒办还帮助各国努力收集、分析和传播药物统计数字。所涵盖的三个主要领域概述如下：

1. 非法药物的使用和供应趋势统计

19. 禁毒办用于监测非法药物使用和供应趋势统计的主要工具是年度报告调查表和各次毒品收缴情况报告。这些工具是按照毒品问题公约和麻醉药品委员会的规定设置的，用于收集各国年度统计数字(按各次收缴情况收集的数据则更频繁)。禁毒办利用这些工具和其他资料来源，定期向麻醉药品委员会提供关于主要非法药物市场全球趋势的信息，并编写年度《世界毒品问题报告》以及各种区域评估，从而为国际社会提供对各种市场的深入情况分析。除分析报告外，禁毒办还通过因特网传播有关收缴、价格和生产情况的数据。但是，还需要定期传播更多信息，以使决策者、研究者和民间社会能够获得通过年度报告调查表收集的相关数据。

20. 2009年，麻醉药品委员会通过一项决议，要求对用于收集各会员国资料的数据收集工具和报告制度进行审查和改进，以提高世界毒品状况数据的准确性和质量。为回应这一要求，拟于2010年1月12日至15日举行政府间专家协商，以审查目前的数据收集工具，并提出一套订正程序，供麻醉药品委员会在2010年审议。

2. 监测毒品种植和生产

21. 禁毒办与选定的国家联合进行定期调查，⁸以监测非法作物种植和毒品生产的情况。这些调查的结果用于在全球和国家两级评估会员国为打击非法作物种植

⁸ 基于卫星图象、实地勘测以及与农民的访谈。

所采取行动的成果。该方案为国家和区域监测项目提供支助，并直接向各国政府提供技术援助和专家咨询，以建设国家能力，全球监测原植物制成药物的种植和生产情况。这些活动确保非法作物监测结果和药物生产估计数可在不同国家间进行比较，并以科学原则和完善、透明并得到国际认可的方法为基础。

3. 支持各国改进非法药物市场统计

22. 禁毒办支持在数据差距很大的国家和区域制订关于药物使用数据的收集和监测战略。在有资源可用的情况下，它制订及支持采用具有成本效益的方法，并帮助各国定期向禁毒办提供规定的资料。⁹

C. 药物统计领域的挑战

23. 在过去十年中，非法药物相关数据的质量和可获得性得到了多方面提高，但仍然存在一些挑战。很多国家因缺乏技术和财政资源及(或)政治意愿，尚未充分统计非法药物的使用和生产程度。其结果是，某些区域和某些种类药物(特别是安非他明类兴奋剂)的数据极少。现有数据较少的一个领域是药物的使用，这是因为只有相当少的国家对非法药物使用的流行情况进行过估计研究，而现有的研究不一定能持续下去，从而导致无法对各种变化进行评估。

24. 鸦片和可卡因的种植集中在少数国家。借助遥感技术，可以对此类种植的情况进行相当准确的监测。但是，对鸦片和可卡因生产的估计则需要作物种植产量方面的信息，而产量测算的准确度较低。禁毒办正在继续努力改进对产量的估算，但它无法进入某些种植区，而且气象和农业管理方面持续发生变化，这些都构成了重大的挑战。

25. 安非他明类兴奋剂的生产在全世界 60 多个国家均有发生。生产活动往往在靠近消费市场的秘密设施中进行，而且能够迅速扩展和转移。因此，安非他明类兴奋剂市场情况更难调查，因为此种调查在很大程度上依赖会员国收集和报告准确、及时的数据，而这些数据在很多区域根本不存在。

26. 鉴于一些地区和国家缺少数据，因而为了编写可靠、可比的国家和全球估计数，往往需要作出一些假设和调整。在确定适当方法以估计数据差距，从而提供区域和全球药物市场概况方面，禁毒办面临着多种统计挑战。国际统计界如能更密切参与制定用于收集和估算数据的方法，便可促进更严格地使用可靠的统计方法。

三. 统计委员会在犯罪和药物统计中的作用

27. 早在 1951 年，统计委员会就为犯罪统计领域的国际工作提供了指导。2010 年，犯罪问题仍然是政策辩论议程中的一个重要议题，国家和国际两级对犯罪统

⁹ 通过年度报告调查和各次收缴情况报告等工具。

计的需求日益增多。然而，统计委员会已多年没有讨论此议题。药物统计方面的情况也是如此。统计委员会需要重新参与关于犯罪和药物统计的辩论，支持预防犯罪和刑事司法委员会及麻醉药品委员会根据统计原则作出有关犯罪和药物统计的决策。统计委员会的作用可包括以下几个方面：

(a) 就禁毒办和其他国际组织在犯罪、刑事司法和非法药物统计领域所从事活动的实用性和作用提出意见；

(b) 就预防犯罪和刑事司法委员会及麻醉药品委员会需要审议犯罪和药物统计相关问题时加以审议的问题，向这两个委员会提供咨询意见；

(c) 就最需要犯罪和刑事司法统计及药物统计方面的技术咨询和援助的优先领域和区域，向禁毒办提供咨询意见；

(d) 探讨国家统计局在协调犯罪和刑事司法统计方面的作用；

(e) 探讨国家统计局在执行受害情况调查方面的作用；

(f) 在其题为“供讨论和作出决定的项目”的议程项目下列入一个关于犯罪和刑事司法统计及药物统计的常设项目，目的是：(一) 指导禁毒办和其他相关国际组织采用标准指标和方法；(二) 就犯罪和药物统计领域数据收集工具的最后确定，向麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会提供咨询意见。

28. 请统计委员会注意禁毒办在本报告中表达的意见。