

**Статистическая комиссия****Сорок первая сессия**

23–26 февраля 2010 года

Пункт 3(j) предварительной повестки дня*

Пункты для обсуждения и принятия решений:**управление глобальной географической информацией****Бразильский национальный институт статистики
и географии: управление глобальной географической
информацией****Записка Генерального секретаря***Резюме*

В докладе, подготовленном Бразильским национальным институтом статистики и географии, описываются осуществляемые в настоящее время инициативы по совершенствованию глобальной координации в области географической информации. В докладе указывается на необходимость создания глобальной инфраструктуры пространственных данных и более тесной интеграции статистической и географической информации. Это повысило бы аналитическую ценность информации и ее полезность для принятия стратегических решений. Последний практический опыт в этой области описывается на примере деятельности БНИСГ. В заключительной части доклада рекомендуется наладить более тесные отношения активного партнерства между национальными статистическими управлениями и национальными картографическими ведомствами. Комиссии предлагается рекомендовать Статистическому отделу Организации Объединенных Наций начать принимать меры для содействия более тесной интеграции между статистическими данными и географической информацией. Вопросы для обсуждения Комиссией излагаются в разделе VI доклада.

* E/CN.3/2010/1.



Доклад Бразильского национального института статистики и географии по вопросу об управлении глобальной географической информацией: на пути к более тесной глобальной координации и интеграции со статистической информацией

I. Введение

1. Быстрое развитие современных геопространственных технологий, таких как получение спутниковых изображений, воздушная фотография, глобальные навигационные спутниковые системы (например, Глобальная система определения координат (ГСОК)), портативные компьютеры и географические информационные системы, открыло небывалые возможности для использования географической информации. Влияние этих событий на официальную статистику больше всего ощущается на всех этапах проведения переписей населения и жилищного фонда, где благодаря применению геоинформационного инструментария была значительно повышена эффективность на стадии перед проведением переписи, стадии проведения переписи и стадии контрольной проверки ее результатов. Эти инструменты также во все большей степени применяются в контексте борьбы с бедствиями, экологического мониторинга, защиты природных ресурсов, землепользования, оказания коммунальных услуг и т.д., поскольку они способствуют оперативному сбору данных и облегчают углубленный анализ данных, а также позволяют применять гибкий и комплексный подход к обмену информацией и ее распространению на базе пространственной модели.

2. Становится все более ясно, что способы применения этих технологий и последующее управление географической информацией имеют стратегическое значение. Это порождает две проблемы: а) как более эффективно управлять географической информацией на всех уровнях (национальном, региональном и глобальном) и б) как решать вопросы взаимодействия и интеграции географической и статистической информации.

3. В настоящем докладе в общих чертах говорится о проблемах, сопряженных с распространением географических данных и их интеграцией в социально-экономические и иные данные в сфере развития, недостатками в применении технических стандартов, отсутствием правовой базы для управления геопространственной информацией и, в особенности, отсутствием глобальной координации. В нем особо уделяется внимание конкретному вопросу интеграции статистических и географических данных и показывается, что статистические системы выигрывают от интеграции с географическими информационными системами в целях формирования геопространственной инфраструктуры в поддержку проведения переписей и иных видов статистической деятельности. Это демонстрируется в докладе на примере национального опыта Бразилии. В заключительной части доклада содержатся некоторые рекомендации, которые Статистическая комиссия, возможно, пожелает одобрить как для укрепления национальных систем географической информации, так и для содействия более тесной интеграции географической и статистической информации.

II. Управление географической информацией

4. Применение геопространственных технологий в значительной степени повысило объем собираемых и хранящихся пространственных данных. В настоящее время у нас есть доступ к изображениям, которые в прошлом стоили бы невероятно дорого и требовали бы для того, чтобы их получить, экспертов со специализированной подготовкой. В течение всего лишь нескольких последних десятилетий число тех, кто пользуется географическими данными, возросло в геометрической прогрессии во всем мире, и этому процессу не было видно конца; его воздействие прослеживается без труда и широко отражено в популярных печатных изданиях многими экспертами. Объемы данных резко возросли при интеграции описательных данных (демографических, социальных, экономических, экологических и т.д.) с картами и географическими данными (географические элементы). Традиционная функция карт была расширена для того, чтобы оказывать поддержку современным видам использования. Во многом картографические сервисы стали новым каналом географической коммуникации с сотнями миллионов пользователей, размещающих, потребляющих и сопоставляющих данные на коллективных началах через разнообразные веб-приложения и другие картографические веб-сервисы.

5. В условиях, когда созданием новых деловых предприятий движут новые достижения в сфере информационно-коммуникационных технологий, перед сообществом, занимающимся вопросами картографической/геопространственной информации, встают некоторые исключительно важные проблемы: каким образом задействовать огромный потенциал геопространственных технологий и, выйдя за местные и национальные рамки, перейти к видам применения регионального и глобального масштаба и каким образом обеспечить комплексное управление наборами геопространственных данных, используя Интернет и мультимедийные средства, с тем чтобы распространять информацию, требующуюся для принятия жизненно важных решений в поддержку социально, экономически и экологически устойчивого развития.

6. С национальной точки зрения новые условия, характеризующиеся экономической конкуренцией и возросшим спросом на геоинформационную продукцию, значительно отразились на традиционных монополиях, созданных для обеспечения общественных благ, подтолкнув их к повышению эффективности в отношении снабжения пространственными данными и доступа к ним. Этим объясняется необходимость того, чтобы многие активные игроки в сфере географической информации, включая национальные картографические ведомства, задумались над своим положением в сообществе тех, кто занимается пространственными данными, с целью обеспечить эффективное управление на страновом уровне. Чтобы улучшить управление и принести экономическую пользу стране, требуется общая база для пространственных данных — инфраструктура пространственных данных, — которая объединяет данные, метаданные, службы, пользователей и инструменты, которые взаимосвязаны, с тем чтобы обеспечить эффективное и гибкое использование пространственных данных для многих видов применения.

7. Налаживается сотрудничество по географическим проектам на региональном уровне, примером чему может служить Панамериканская геодезическая система опорных координат, уникальная геодезическая система опорных координат, которая была создана для Американского континента. В Европе

предпринимаются более крупные шаги по формированию всеобъемлющей инфраструктуры пространственных данных, именуемой Инфраструктура для пространственной информации в Европе. Цель этой инициативы — обеспечить более легкую доступность геопро пространственных данных для выработки стратегий во всем Европейском сообществе. Недавно был учрежден проект создания Африканской геодезической системы опорных координат для формирования унифицированной геодезической системы опорных координат для Африки. В Азии ведется аналогичная работа по созданию геодезической справочной системы для этого региона (Азиатско-Тихоокеанский региональный геодезический проект) и был разработан электронный информационный портал Азиатско-тихоокеанской инфраструктуры пространственных данных. Организация Объединенных Наций в течение длительного времени оказывает поддержку управлению географической информацией в странах Американского континента и в странах Азии и Тихого океана в рамках проведения своих региональных картографических конференций.

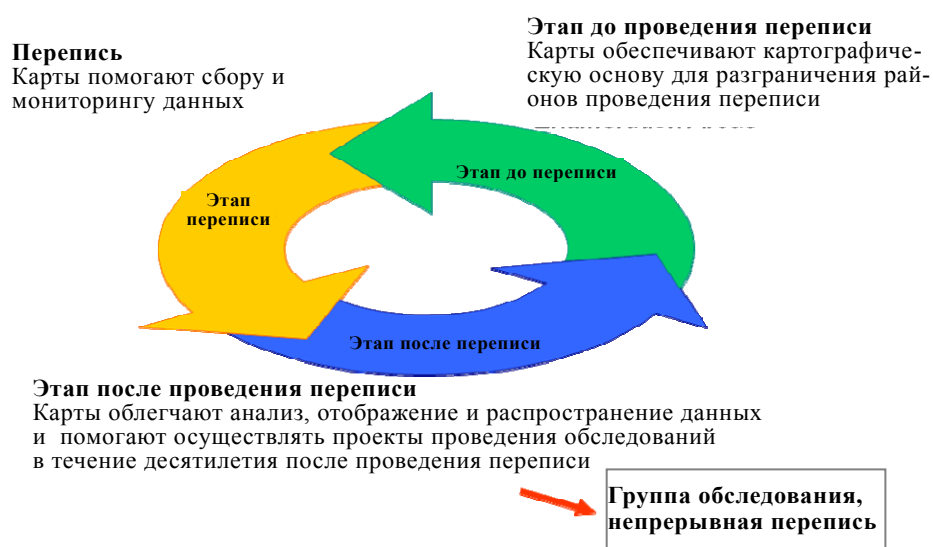
8. Учитывая глобальный масштаб нынешних основных изменений в стратегиях, включая рост численности населения, изменение климата, борьбу со стихийными бедствиями, мониторинг состояния окружающей среды и защиту природных ресурсов (защита экосистем, управление водными/энергетическими ресурсами, прогнозирование погоды и предупреждение о погодных явлениях, борьба с опустыниванием, экологические факторы, влияющие на здоровье людей, и т.д.), существует потребность в более тесной координации и выработке комплексных решений. Поистине удивляет тот факт, что в настоящее время не существует никакого глобального форума, сопоставимого со Статистической комиссией Организации Объединенных Наций, на котором можно было бы обсудить вопросы глобального управления географической информацией. Такой межправительственный форум, как представлялось бы, служил бы естественной площадкой для обсуждения вышеупомянутых вопросов координации и управления, для разработки общего инструментария и для обмена практическим опытом и, как следствие, укрепления национального потенциала, особенно в развивающихся странах.

III. Интеграция статистической и географической информации

9. Статистические данные, включая многие данные в области развития, такие как данные об экономике и здоровье населения, касаются деятельности человека, которая может быть определена географически. География действительно во все большей степени получает признание в качестве ключа к практически всей национальной статистике, обеспечивая структуру для сбора, обработки, хранения и объединения данных. Интеграция географической информации и статистических программ приносит значительную пользу национальным статистическим управлениям, поскольку она сокращает расходы и время, требующееся для сбора, компиляции и распространения информации, и ведет к увеличению числа услуг и гораздо более широкому использованию статистической информации, что в значительной мере повышает отдачу от вложения средств в сбор данных.

10. Картирование является одним из наиболее важных видов деятельности при проведении переписи. Точность разграничения районов проведения переписи и качество их изображения на карте самым серьезным образом влияют на качество собранных данных. Все большее применение портативных устройств с ГСОК и получение недорогих изображений с воздуха и со спутников в целях сбора пространственных данных и демаркации районов статистических обследований, а также геоинформационные системы для отображения информации переписи кардинально улучшили картирование в рамках проведения переписей. Многочисленным провайдерам и пользователям в настоящее время легче собирать и распространять географические данные, получать доступ к ним и пользоваться ими. Посредством геоинформационных систем может оказываться поддержка всем трем основным этапам оперативной деятельности любого национального статистического управления: интеграция процесса сбора данных на местах; обработка статистических данных; и распространение данных и оказание поддержки проведению статистических обследований с использованием карт, которые могут предоставляться через сеть для широкого общественного доступа (см. рисунок I).

Рисунок I
Цикл переписи



Источник: Статистический отдел Организации Объединенных Наций.

11. Быстрая интеграция геопространственных данных с разнообразными другими данными, включая демографические и социально-экономические данные, и их анализ и моделирование повысили степень понимания динамики социально-экономических и демографических структур и помогли получить более точную, оперативную и объективную информацию для более качественного процесса принятия решений. К примеру, такая интеграция оказалась исключительно важной для обеспечения более высокой оперативной готовности и способности реагировать на стихийные бедствия. Используя спутниковые изображения, ученые и демографы могут сопоставлять изображения и статистику до и после землетрясений для оценки объема помощи, которая должна выделяться

населенным районам. Имеется много подобных примеров, связанных со все большим использованием геопространственных данных в социально-экономическом, демографическом и экологическом анализе.

12. Организационные механизмы широко различаются в разных странах. Во многих случаях сбор статистических данных и сбор пространственных данных, включая создание тематических карт, осуществляются разными организациями. Это зачастую ведет к отсутствию общих стандартов и в результате к несовместимости данных и возникновению других связанных с качеством проблем, таких как неполная документация данных. Вместе с тем, тесная связь между географией и статистикой существует в тех странах, где национальные статистические и картографические ведомства организационно интегрированы; именно так обстоят дела в Бразилии и Мексике.

13. Независимо от организационных механизмов страны во все большей степени обнаруживают, что они могут использовать сильные стороны национальных статистических и картографических ведомств через так называемую национальную инфраструктуру пространственных данных¹, организационный механизм, позволяющий обмениваться данными и сотрудничать в рамках всех правительственных органов на разнообразных уровнях, включая национальный, региональный и местный. К примеру, базовые массивы данных, такие как демография и административные границы, которые генерируются национальными статистическими управлениями, могут совместно использоваться многими пользователями, что избавляет от расходов, связанных с параллелизмом в работе. Эти два массива служат важными компонентами любой национальной инфраструктуры пространственных данных.

14. Вместе с тем во многих развивающихся странах инфраструктура пространственных данных все еще находится на самом начальном этапе развития. Отсутствует также государственная стратегия на различных уровнях в отношении географической, а также статистической информации для целей развития. В связи с этим исключительно важно повышать осведомленность политических деятелей и тех, кто формирует политику, о полезности и видах применения пространственных данных вкуче со статистическими данными. В этом отношении Статистическому отделу Организации Объединенных Наций следует продолжать поощрять партнерские отношения между национальными статистическими управлениями и национальными картографическими ведомствами и пропагандировать концепцию национальной инфраструктуры пространственных данных и ее важнейшую роль в качестве фундамента региональной и глобальной инфраструктуры пространственных данных.

IV. Национальная инфраструктура пространственных данных в Бразилии

15. В Бразилии геопространственные данные в основном генерируются, хранятся и приобретаются организациями государственного сектора во всех сфе-

¹ Национальная инфраструктура пространственных данных — это сочетание технологии, политики, стандартов и людских ресурсов, необходимых для приобретения, обработки, хранения, распространения и улучшения использования геопространственных данных (см. GSDI Cookbook, по адресу www.gsdi.org/gsdicookbookindex).

рах государственного управления. Несмотря на это, пользователю по-прежнему трудно установить, какие имеются наборы геопространственных данных, каковы их специфические характеристики, кто ими занимается и как к ним можно получить доступ. Иными словами, в правительственных организациях Бразилии геопространственные данные и информация имеются в больших объемах, но даже тем, кто принимает решения в государственном секторе, трудно отыскать их или получить к ним доступ. Таким образом, самое первое требование к инфраструктуре пространственных данных, которую предстоит создать в Бразилии, заключается в том, что геопространственные метаданные должны в полной мере предоставляться для существующих наборов или собраний геопространственной информации, которые содержатся организациями государственного сектора.

16. Президентский указ № 6666 от 22 ноября 2008 года заложил правовую основу для создания национальной инфраструктуры пространственных данных в Бразилии, известной под аббревиатурой «ИНДЕ». Правовая основа ИНДЕ была создана с целью:

а) содействовать организации производства, хранения, распространения и использования геопространственных данных, доступа к ним и обмена этими данными, поступающими от правительственных организаций всех уровней в целях развития страны;

б) содействовать использованию при генерировании геопространственных данных правительственными организациями всех уровней стандартов и спецификаций, утвержденных Национальной комиссией по картографии;

в) не допускать параллелизма в работе и расточительности в использовании ресурсов при приобретении геопространственных данных правительственными организациями посредством выпуска соответствующих метаданных этими самими организациями.

17. В соответствии с правовой базой ИНДЕ все федеральные организации, которые производят и ведут геопространственные данные и информацию, обязаны предоставлять свои собрания, включая соответствующие метаданные, для публичного пользования через Директорий геопространственных данных Бразилии. Единственным исключением из этого правила являются секретные или конфиденциальные данные, связанные с общественной и национальной безопасностью. Директорий был определен в Указе № 6666/08 как система серверов данных в Интернете, цель которой объединить производителей, администраторов и пользователей геопространственных данных в киберпространстве для целей облегчения хранения геопространственных данных и информации, обмена ими и доступа к ним, а также оказания соответствующих услуг.

18. От организаций государственного сектора Бразилии на уровне штатов и местном уровне не требуется публичного предоставления своих услуг, связанных с геопространственной информацией, или их соответствующих метаданных. Вместе с тем, предполагается, что они присоединятся к деятельности в рамках ИНДЕ на добровольных началах, когда поймут, какие в целом преимущества может принести им их поддержка. Роль, которую, как ожидается, будет играть частный сектор, связана с его способностью создавать новую продукцию и услуги с добавленной стоимостью, которые должны соответствовать запросам разнообразных пользователей широкого профиля и спросу, формирую-

щелюся в связи с созданием ИНДЕ благодаря возрастающему объему геопро-
странственных данных, который будет доступен пользователям в организо-
ванном порядке.

19. В Указе также говорится, что любой пользователь, должным образом
идентифицированный через так называемый бразильский портал геопро-
странственных данных, также известный под названием «СИГ Бразил», должен
иметь возможность бесплатного доступа ко всей цифровой геопро-
странственной информации, которая предоставляется через Директорат геопро-
странственных данных Бразилии.

20. Бразильский институт географии и статистики и Национальная комиссия
по картографии играют важную роль в создании ИНДЕ. Комиссия разработала
и представила министерству по планированию, бюджету и администрации Бра-
зилии 27 мая 2009 года план мер по введению в действие ИНДЕ
(см. <http://unstats.un.org/unsd/geoinfo>).

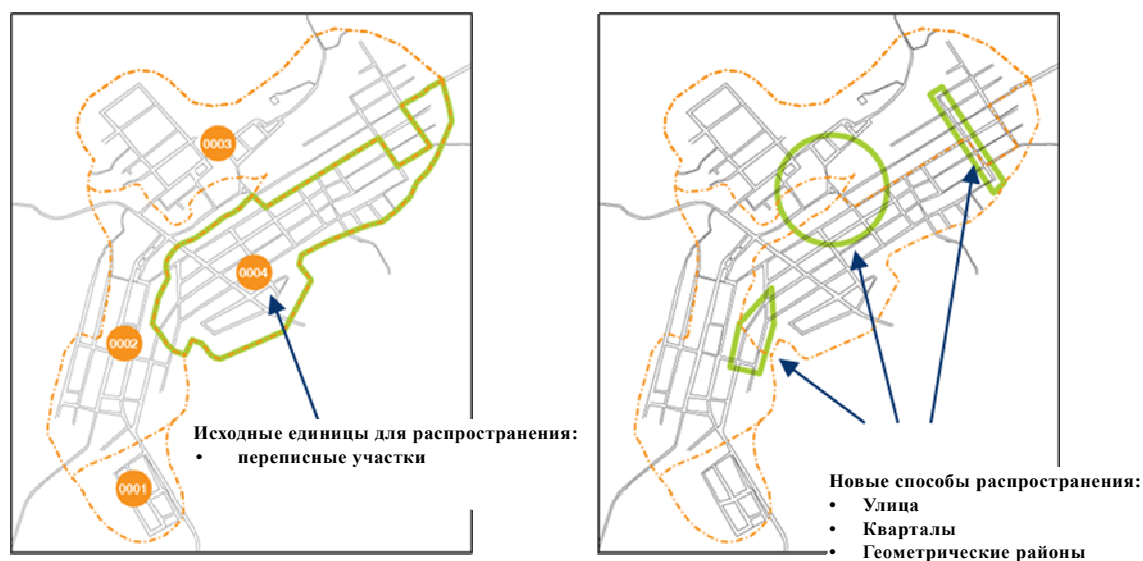
V. Практический опыт Бразилии в сфере интеграции географических и статистических данных

21. Интеграция статистических данных в национальную инфраструктуру
пространственных данных открывает новые горизонты, учитывая возможности
соотнесения этих данных со всеми другими массивами данных, например, дан-
ных, связанных с природными ресурсами и окружающей средой. Новые дос-
тупные через сеть технологии позволяют национальным статистическим
управлениям выпускать полностью цифровые карты переписи, сводя воедино
карты, информацию о границах районов проведения переписи, графические и
текстовые файлы, а также файлы адресов. Имеющиеся в настоящее время не-
дорогостоящие спутниковые и воздушные снимки высокого разрешения спо-
собны помочь в обновлении карт переписи.

22. Бразильский национальный институт статистики и географии занимается
подготовкой проведения переписи населения 2010 года. Карты переписи, кото-
рые он будет использовать для планирования и управления ее мероприятиями,
готовятся с широким применением спутниковых изображений, и в связи с этим
будут служить полезным ресурсом для создания национальной инфраструкту-
ры пространственных данных. За предыдущие годы была проделана большая
работа, направленная на то, чтобы приспособить внутренние процессы к вне-
дрению имеющихся технологий и улучшить сбор данных, связанную с монито-
рингом поддержку и распространение результатов переписи. Важный шаг впе-
ред был сделан в ходе переписи 2007 года, когда были применены
80 000 устройств «персональных электронных помощников» для контроля за
качеством в ходе обследования и мониторинга в режиме реального времени
сбора данных во всех муниципалитетах. Эта процедура позволила обеспечить
географическую привязку сельских объектов (ферм, школ и т.д.), поскольку
персональные электронные помощники были оснащены системой определения
географических координат. Для переписи 2007 года свыше 70 000 карт районов
проведения переписи были переведены в новую геодезическую систему
СИРГАС2000, а для переписи 2010 года, как предполагается, этот показатель
увеличится до 280 000 карт районов проведения переписи.

23. Еще одним важнейшим мероприятием, начатым в рамках переписи 2007 года, явилась подготовка национального реестра адресов. Для переписи 2010 года предпринимаются дальнейшие шаги, состоящие в увязке записей адресов с территориальными единицами на цифровых переписных картах. Это улучшит сбор данных благодаря тому, что переписные работники в ходе переписи 2010 года смогут, нажав на территориальный квадрат на экране персонального электронного помощника, получить доступ к адресам и соответствующим анкетам по каждой конкретной территориальной единице. Это расширит возможности распространения данных на основе увязки данных переписи с различными частями территории. На рисунке II показаны эти новые возможности для распространения.

Рисунок II
Новые способы распространения данных



24. Бразильский национальный институт статистики и географии также разработал программы «Джеобэйз» и «Сисмэп» для изготовления переписных карт. «Джеобэйз» является автономной программой и используется для обновления городских карт муниципалитетов с населением менее 20 000 жителей, в то время как «Сисмэп» является доступным в сети средством для обновления карт более крупных городов, объединяющим все данные, полученные в отношении картирования переписи, включая карты, изготовленные с помощью «Джеобэйз», и для мониторинга всего производственного процесса. Эта рабочая схема предусматривает участие в работе 500 небольших отделений Института по всей стране, 27 отделений Института на уровне штатов, занимающихся контролем качества, и штаб-квартиры Института для свода всех данных. Планируется, что «Сисмэп» станет главным источником, публикующим геопространственную информацию для «СИГ Бразил». На данном этапе основной упор делается на картировании переписи, однако на следующих этапах он будет перенесен на изготовление топографических и тематических карт.

25. Еще один пример интеграции пространственной информации со статистикой в Бразилии связан с мониторингом обезлесения в Амазонии. Ввиду ее огромных размеров не представляется возможным количественно определить воздействие деятельности человека в Амазонии без использования спутниковых изображений. Правительство Бразилии использует две постоянные системы для мониторинга обезлесения в этом регионе, именуемые ДЕТЕР и ПРОДЕС, которые были разработаны Национальным институтом космических исследований (см. соответственно <http://www.obt.inpe.br/prodes/> и <http://www.obt.inpe.br/deter/>). Данные об обезлесении могут сочетаться с инвентаризацией леса и обследованием растительности с использованием геоинформационных систем, с тем чтобы дать косвенную оценку объему древесины, добытой из леса в конкретном районе или в конкретное время. Пример таких оценок приводится применительно к Амазонскому муниципалитету Таиландия в период между 2001 и 2006 годами (рисунок III). Данные от ПРОДЕС показывают, что в течение этого периода лес был сведен на территории размером 633 кв. км. Приведенная в восьми выборочных местах инвентаризация леса вблизи Таиландия с растительностью того же типа показала, что средний показатель объема древесины в данном районе составляет $262,37 \text{ м}^3/\text{га}$ (рисунок IV). Простые вычисления показывают, что объем древесины, добытой в период между 2001 и 2006 годами из этого муниципалитета, составляет свыше 16 млн. м^3 . Такого рода оценки могли бы быть весьма полезны для создания счетов лесных ресурсов.

Рисунок III

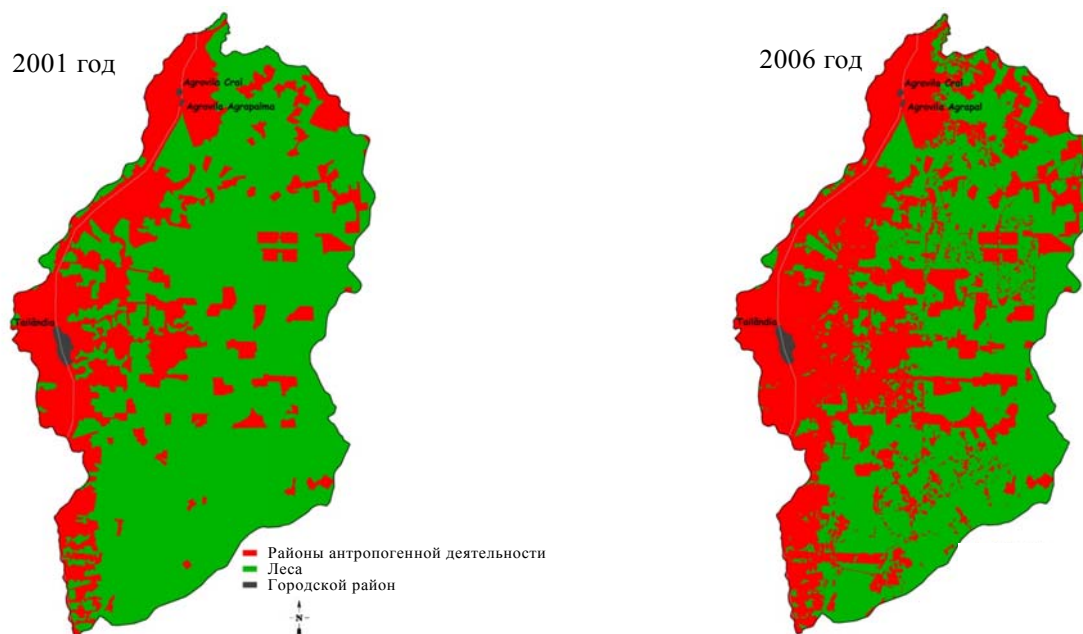
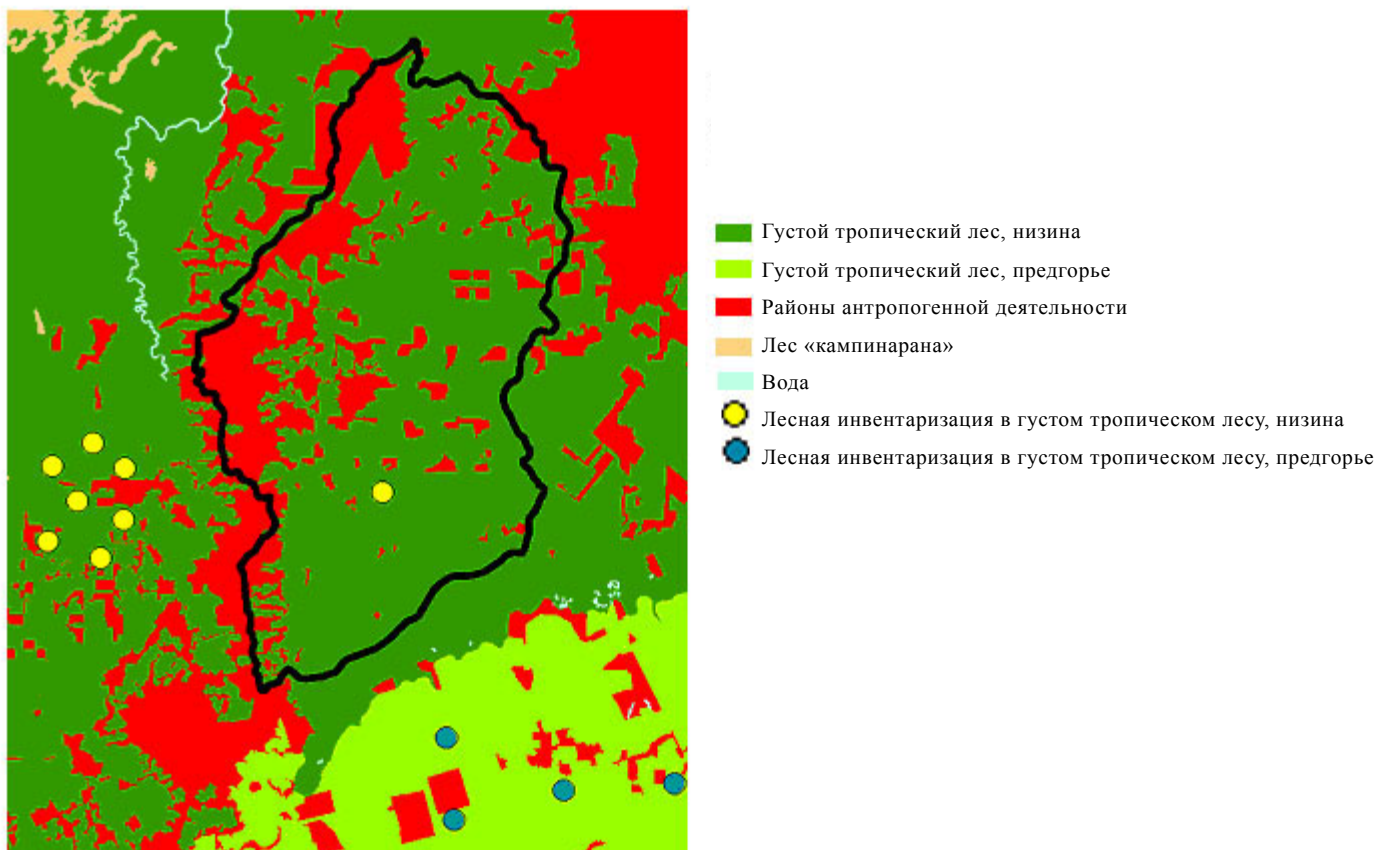
Обезлесение в муниципалитете Таиландия, 2001 и 2006 годы

Рисунок IV
**Выборочные места лесной инвентаризации вблизи муниципалитета
 Таиландия, 2001 год**



VI. Выводы и предлагаемые меры на будущее

26. Возрастает признание того, что география и статистика взаимосвязаны и что пространственное распределение социальных, экономических и экологических показателей служит ориентиром для принятия стратегических решений в таких сферах, как региональное развитие, оказание услуг и планирование ресурсов. Примером могут служить преимущества увязки статистики домашних хозяйств со статистикой сельского хозяйства и сельских районов в их пространственном выражении. Опыт Бразилии действительно особо показывает потенциал геопространственных технологий в деле поддержки и совершенствования картирования переписи и особо указывает на тот факт, что география имеет центральное значение для переписных мероприятий. Он также демонстрирует, что управление деятельностью в сферах географии и статистики в единых институциональных рамках облегчает ведение баз географических данных в поддержку всего процесса переписи. Во многих других странах национальная деятельность по формированию надежной основы для использования географических данных при проведении переписи опирается на симбиотические

усилия со стороны национальных статистических органов и внешних подрядчиков, а также на партнерство с национальными географическими ведомствами.

27. Исходя из приведенной в настоящем докладе информации, Бразилия хотела бы предложить, чтобы Статистическая комиссия рекомендовала странам принять этот подход в качестве эффективной парадигмы: национальным статистическим управлениям следует активно участвовать — в партнерстве с другими национальными властями — в создании национальной интегрированной геостатистической информационной системы. Иными словами, национальные статистические управления следует побуждать подходить к деятельности, касающейся связанных с переписью геоинформационной системы и картирования, в рамках общегосударственной информационной инфраструктуры с упором на институциональное сотрудничество на основе инфраструктуры пространственных данных. Это указывает на необходимость более четкого национального признания сотрудничества между географическим и статистическим секторами в качестве стратегической сферы для развития. В контексте глобальной статистической системы Статистическому отделу Организации Объединенных Наций следует продолжать подчеркивать, что пространственные данные являются важным инструментом укрепления национальных статистических систем, и продолжать содействовать прилагающимся коллективным усилиям на национальном и региональном уровнях, особенно в рамках национальных статистических управлений и национальных картографических ведомств. В своей работе ему следует продолжать пропагандировать концепцию национальной инфраструктуры пространственных данных на страновом уровне, а также целостной инфраструктуры геостатистических данных на глобальном уровне в рамках региональных картографических конференций.

28. Подчеркивая тот факт, что эти новые геопространственные технологии требуют проведения правительствами твердой политики и мобилизации значительных ресурсов на национальных уровнях, а также скоординированной мобилизации на региональном и глобальном уровнях, Бразилия также рекомендует Статистической комиссии Организации Объединенных Наций обратиться к Генеральному секретарю с призывом подготовить доклад о глобальной концепции управления географической информацией, которая выходит за рамки традиционной картографической деятельности и предусматривает гибкий и комплексный подход к глобальной, региональной и национальной геопространственной и статистической информационной инфраструктуре и предлагает механизмы для более эффективной и непрерывной координации между всеми заинтересованными сторонами.

29. Есть потребность в глобальном форуме для рассмотрения вопросов управления глобальной географической информацией на постоянной основе, позволяющего тем, кто занимается вопросами геопространственной информации, встречаться, взаимодействовать и получать свежую информацию о последних событиях, новой продукции и формирующихся тенденциях и возникающих вопросах. Такой форум служил бы площадкой для обмена информацией между странами и другими заинтересованными сторонами, особенно для обмена передовым опытом работы в таких областях, как создание правового инструментария, моделей управления и технических стандартов для выстраивания инфраструктуры пространственных данных, обеспечение операционной совместимости систем и данных и создание механизмов, таких как доступные

в сети геопорталы, гарантирующих оперативную доступность географической информации. Лишь благодаря инициативам и мерам на глобальном уровне, т.е. работе по созданию общих рамок и инструментов и развитию процесса стандартизации, что является одним из основных мандатов Организации Объединенных Наций, будет возможным для разных стран и регионов иметь эффективный доступ к географической информации для общих целей и превратить в норму обмен данными на основе стандартов.

30. На региональных практикумах и совещаниях группы экспертов по картированию переписей, которые были организованы Статистическим отделом Организации Объединенных Наций в контексте Всемирной программы переписи населения и жилищного фонда 2010 года, подчеркивалась необходимость обмена национальным опытом в области переписной географии и Отдел настоятельно призывали продолжать организовывать аналогичные мероприятия на международном и региональном уровнях, обеспечивая тем самым более широкий обмен мнениями по техническим вопросам и укрепление национального потенциала. Статистическая комиссия просила бы Статистический отдел созвать в течение года международное совещание группы экспертов для подготовки исходной основы с учетом следующих ключевых вопросов: каким образом мы будем создавать и продвигать системы операционной совместимости и услуги, которые способны улучшить доступ к пространственным и статистическим данным и расширить их интерактивное использование для активизации обмена данными и оказания поддержки процессу принятия решений на основе международных стандартов и спецификаций? Каким образом нам действительно надо разрабатывать и пропагандировать эти технические стандарты и спецификации? Каковы самые эффективные методы создания обоснованных и целостных правовых и директивных базовых принципов? Каковы будут будущие стандарты услуг в сети?

31. Предприняв эти шаги, Статистическая комиссия оказала бы свою профессиональную поддержку аналогичным выводам, сделанным профессиональным сообществом экспертов по геоинформационным вопросам. На восемнадцатой региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона, состоявшейся 26–29 октября 2009 года в Бангкоке, была принята резолюция, в которой признавалось отсутствие в рамках системы Организации Объединенных Наций процесса консультаций под руководством государств-членов, который был бы связан с глобальным управлением географической информацией, координацией региональных усилий, содействием принятию глобальных норм в отношении географической информации, использованием такой информации в интересах глобальных проблем. В этой резолюции Конференция также приняла во внимание просьбы государств-членов о создании глобального механизма, работу по созданию общих механизмов и инструментов, а также процесс стандартизации, на что у Организации Объединенных Наций имеется соответствующий ключевой мандат, с учетом потребностей и необходимости обмена опытом и технологиями со специализированными, региональными и международными организациями в связи с инструментариями и инфраструктурами географической информации. В этой резолюции Конференция просила, чтобы Генеральный секретарь и Секретариат Организации Объединенных Наций инициировали проведение дискуссии и подготовили доклад для одной из будущих сессий Экономического и Социального Совета, которые были бы посвящены глобальной ко-

ординации процесса управления географической информацией, включая рассмотрение вопроса о возможном создании глобального форума Организации Объединенных Наций в целях обмена информацией между странами и другими заинтересованными сторонами и, в частности, в целях обмена передовыми практическими методами, связанными с созданием правовых и политических инструментов, моделями институционального управления, техническими решениями и стандартами, обеспечением совместимости систем и данных и механизмами обмена, которые гарантируют беспрепятственный и своевременный доступ к географической информации и соответствующим услугам.

32. В связи с этим Статистической комиссии предлагается:

a) признать важность интеграции географической и статистической информации;

b) призвать национальные статистические управления активно участвовать — в партнерстве с другими национальными ведомствами — в формировании национального геоинформационного потенциала в контексте инфраструктур пространственных данных;

c) призвать Генерального секретаря подготовить доклад о глобальной концепции управления географической информацией, включая возможность создания глобального форума;

d) просить Статистический отдел Организации Объединенных Наций созвать совещание международной экспертной группы для рассмотрения, в частности, вопросов, указанных в пункте 30 выше.