



---

**Статистическая комиссия****Сорок первая сессия**

23–26 февраля 2010 года

Пункт 3(h) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:**  
экологический учет**Комитет экспертов по эколого-экономическому учету****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее сороковой сессии (см. E/2009/24, глава I, раздел A), Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Комитета экспертов по эколого-экономическому учету. В докладе подробно рассматривается мандат и структура управления Комитета экспертов и освещается ход его работы, в частности по реализации проекта пересмотра Системы эколого-экономического учета. В докладе приводится обновленная информация о процессе завершения работы над международными рекомендациями по статистике водных ресурсов, обсуждается ход реализации стратегии внедрения Системы эколого-экономического учета водных ресурсов и излагаются вопросы для обсуждения.

---

\* E/CN.3/2010/1.



## Доклад Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по эколого-экономическому учету

### Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Мандат и структура управления Комитета экспертов по эколого-экономическому учету .....	4
III. Ход работы Комитета экспертов .....	5
A. Пересмотр Системы эколого-экономического учета .....	5
B. Составление подсистем Системы эколого-экономического учета по учету энергоресурсов и материальных потоков .....	10
C. Координация .....	10
IV. Составление международных рекомендаций по статистике водных ресурсов и внедрение Системы эколого-экономического учета водных ресурсов .....	15
A. Составление международных рекомендаций по статистике водных ресурсов .....	15
B. Вопросы, связанные с внедрением Системы эколого-экономического учета водных ресурсов, и направления дальнейшей работы .....	18
V. Вопросы для обсуждения .....	20

## I. Введение

1. На своей сороковой сессии, состоявшейся 24–27 февраля 2009 года, Статистическая комиссия:

а) приветствовала доклад Комитета экспертов по эколого-экономическому учету<sup>1</sup> и с признательностью приняла к сведению проделанную им работу;

б) заявила о своей полной поддержке проекта пересмотра Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ), с признательностью отметила работу, проделанную Лондонской группой по экологическому учету, Ословской группой по статистике энергетики и другими, и признала настоятельную необходимость скорейшего завершения подготовки Руководства по СЭЭУ;

в) приняла к сведению тот факт, что страны не смогли прийти к единому мнению в отношении предлагаемого расширения мандата Комитета для включения в него статистики окружающей среды и статистики изменения климата, и просила Комитет пересмотреть его мандат, круг ведения и структуру управления с учетом направленности его работы в области эколого-экономического учета и его роли в статистике окружающей среды и статистике изменения климата;

г) сочла, что в учреждении консультативной группы по эколого-экономическому учету и статистике окружающей среды на данной этапе нет необходимости, согласилась с тем, что Комитет будет нуждаться в консультативной помощи по вопросам существа, и рекомендовала при необходимости учреждать специальные технические группы;

д) просила Комитет представить пересмотренные мандат, структуру управления и круг ведения на рассмотрение Бюро Комиссии и самой Комиссии для дальнейшего обсуждения на ее сорок первой сессии;

е) просила также Комитет разработать программу работы с указанием приоритетных направлений деятельности и обеспечить ее широкое распространение;

ж) вновь подтвердила, что пересмотр СЭЭУ является важнейшим приоритетом для Комитета;

з) приняла к сведению центральную роль национальных статистических органов в координации и подготовке эколого-экономической отчетности, но при этом признала также необходимость сотрудничества стран с другими государственными ведомствами, которые могут собирать основной массив данных по конкретным темам;

и) приняла к сведению ограниченность ресурсов, выделяемых на проект пересмотра СЭЭУ, выразила признательность государствам-членам и международным организациям за их предложения и рекомендовала всем государствам-членам вносить взносы на этот проект в денежной и/или натуральной форме;

---

<sup>1</sup> E/CN.3/2009/7.

j) приняла к сведению просьбу стран обеспечить скорейший перевод Системы эколого-экономического учета водных ресурсов (СЭЭУ-водные ресурсы), Системы эколого-экономического учета энергоресурсов (СЭЭУ-энергоресурсы) и Системы эколого-экономического учета материальных потоков (СЭЭУ-УМП) на официальные языки Организации Объединенных Наций сразу же по завершении их подготовки;

к) рекомендовала Комитету разработать стратегию наращивания потенциала в области эколого-экономического учета.

2. Настоящий доклад состоит из следующих частей: а) в разделе II подробно рассматривается мандат и структура управления Комитета экспертов; б) в разделе III освещается ход работы Комитета, в частности по реализации проекта пересмотра СЭЭУ и составлению подсистем СЭЭУ по учету энергоресурсов и материальных потоков; в) в разделе III сообщается также о деятельности групп, работающих в рамках мандата Комитета, в области развития статистики окружающей среды, статистики энергетики и других соответствующих видов статистики, на которых строится эколого-экономический учет; д) в разделе IV говорится о завершении работы над международными рекомендациями по статистике водных ресурсов и о ходе внедрения СЭЭУ-водные ресурсы; и е) в разделе V излагаются вопросы для обсуждения в Комиссии.

## **II. Мандат и структура управления Комитета экспертов по эколого-экономическому учету**

3. По просьбе Статистической комиссии, высказанной на ее сороковой сессии, Комитет экспертов на своем четвертом совещании, состоявшемся 24-26 июня 2009 года в Нью-Йорке, провел обсуждения по вопросу о своем мандате, структуре управления и программе работы. Согласованный мандат, структура управления и программа работы в сжатом виде излагаются в настоящем докладе. Дополнительная подробная информация будет представлена на сорок первой сессии Статистической комиссии в виде справочного документа.

4. Была достигнута договоренность о том, что мандат Комитета будет охватывать эколого-экономический учет и вспомогательные виды статистики. Под «вспомогательными видами статистики» решено понимать статистику окружающей среды, статистику энергетики и другие соответствующие виды статистики, на которых строится эколого-экономический учет.

5. Комитет договорился также конкретно не упоминать среди рассматриваемых им видов статистики изменение климата. Вместо этого он решил привести изменение климата в качестве одного из примеров видов применения СЭЭУ, в частности в той области работы, которая связана с поиском статистического решения наметившихся вопросов политики.

6. Кроме того, Комитет согласился с тем, что текст, в котором описываются его взаимоотношения с другими группами, работающими в рамках его мандата, нуждается в доработке с учетом того, что некоторые группы могут иметь собственный мандат и структуру управления.

7. Комитет согласовал программу работы в области эколого-экономического учета и вспомогательных видов статистики, состоящую из следующих шести направлений деятельности: а) координация — для усиления взаимодействия, интеграции и взаимодополняемости программ; б) методологическая разработка нормативных статистических стандартов и другие виды исследовательской работы — для надзора за разработкой стандартов и других методологических документов; в) разработка баз данных — для обеспечения того, чтобы базы данных составлялись с соблюдением международных статистических стандартов и международных рекомендаций; г) внедрение и наращивание статистического потенциала — для выработки согласованных стратегий внедрения, охватывающих соответствующие вспомогательные виды статистики и вопросы их интеграции в рамках СЭЭУ; д) пропаганда — для актуализации эколого-экономического учета и соответствующих вспомогательных видов статистики в статистических системах; и е) поиск статистического решения наметившихся вопросов политики — для всестороннего участия в рамках международной повестки дня в выработке скоординированных статистических решений, например по таким вопросам, как изменение климата, обеспечение экологической устойчивости и рациональное использование природных ресурсов.

8. Комитет вновь подтвердил, что пересмотр СЭЭУ остается важнейшим приоритетом в его программе работы. Частью его программы работы являются и такие подсистемы СЭЭУ, как СЭЭУ-энергоресурсы и СЭЭУ-УМП. Комитет вновь указал, что подсистемы СЭЭУ должны разрабатываться в рамках всеохватывающей системы СЭЭУ и должны полностью согласовываться с ней. Кроме того, концептуальная проработка подсистем должна вестись в четком взаимодействии с процессом пересмотра СЭЭУ как всеохватывающей системы. В программе работы перечисляются мероприятия и указываются сроки, организации, ответственные за проведение мероприятий, и степень приоритетности мероприятий в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Программа работы будет представлена на сорок первой сессии Статистической комиссии в феврале 2010 года в виде справочного документа.

### **III. Ход работы Комитета экспертов**

9. Ниже освещается ход работы над проектом пересмотра СЭЭУ и сообщается о составлении подсистем СЭЭУ-энергоресурсы и СЭЭУ-УМП и деятельности различных групп, работающих в рамках мандата Комитета экспертов.

#### **A. Пересмотр Системы эколого-экономического учета**

10. Основы руководства проектом пересмотра СЭЭУ с подробным изложением элементов и этапов процесса пересмотра СЭЭУ были представлены на сороковой сессии Статистической комиссии Организации Объединенных Наций в феврале 2009 года в виде справочного документа. Этот документ будет обновлен с учетом изменений в области управления проектом, изложенных в настоящем докладе. В документе будет отражена также подробная информация о процессе завершения работы над пересмотренной СЭЭУ и структура ее глав.

11. Комитет вновь указал, что пересмотренная СЭЭУ будет состоять из трех томов: том 1, содержащий международный статистический стандарт; том 2, охватывающий те темы, по которым не удалось достичь консенсуса, но которые имеют чрезвычайно актуальное значение с точки зрения политики; и том 3, описывающий виды применения счетов, представленных в томах 1 и 2. Кроме того, вновь подтверждено, что подготовка перечня вопросов для отражения в томе 1 пересмотренной СЭЭУ должна быть завершена к концу 2009 года. Ожидается, что процесс глобального обзора вопросов, рекомендуемых для включения в том 1, будет проводиться в первой половине 2010 года.

12. В настоящем подразделе доклада освещается прогресс в решении вопросов для тома 1 пересмотренной СЭЭУ, финансирование проекта и направления будущей работы.

#### **1. Прогресс в решении вопросов, включенных в перечень вопросов для пересмотра СЭЭУ**

13. С 30 ноября по 4 декабря 2009 года в Висбадене, Германия, проходило совещание Лондонской группы по экологическому учету. В 2008 и 2009 годах Группа провела обсуждения по 21 вопросу, включенному в перечень вопросов, и достигла договоренности по 18 вопросам. Хотя оставшиеся три вопроса требуют проведения дополнительных консультаций по электронной сети, ожидается, что все вопросы будут решены к началу 2010 года. Ниже дается оценка прогресса, достигнутого в решении вопросов, объединенных в группы по основным темам. Подробный доклад о прогрессе, достигнутом Лондонской группой по всем вопросам, будет представлен на сорок первой сессии Статистической комиссии в виде справочного документа.

##### **Учет потоков в натуральном виде**

14. На совещании в Висбадене была достигнута договоренность в отношении определения и классификации потоков в натуральном виде. Сейчас готовится итоговый документ, в котором будет отражено несколько более уточненное определение отходов. Важно, что в этой резолюции сохранена идея полного согласования учета материальных потоков с СЭЭУ.

15. В томе 1 пересмотренной СЭЭУ будут представлены таблицы пересчета с пояснением различий между определениями и классификациями, лежащими в основе энергетических балансов и счетов. Аналогичным образом, в пересмотренной СЭЭУ будут пояснены различия между статистикой выбросов в атмосферу (подготовленной в соответствии с правилами представления отчетности, утвержденными Межправительственной группой экспертов по изменению климата) и счетами выбросов в атмосферу, подготовленными в соответствии с принципом резидентства, используемым в Системе национальных счетов.

16. Классификация энергетических продуктов в СЭЭУ будет приведена в соответствие с международными рекомендациями по статистике энергетики. Это означает, что окончательная подготовка соответствующих стандартных счетов станет возможной только после завершения работы над международными рекомендациями, что должно произойти в феврале 2010 года.

### **Учет в денежном выражении**

17. Обсуждения по вопросам как экологической промышленности, так и налогов на охрану окружающей среды к настоящему времени завершены, и готовятся итоговые документы. Ведется работа по составлению итогового документа по вопросу об экологически мотивированных трансфертах, к которым относятся не только субсидии, но и инвестиционные субсидии/гранты и социальные трансферты в натуральной форме, предназначенные для цели охраны окружающей среды. Он будет представлен Лондонской группе для проведения дальнейших консультаций в начале 2010 года.

18. Лондонская группа решила следовать порядку учета разрешений на выброс углерода, предусмотренному в Системе национальных счетов 2008 года, признав, однако, что в этом случае разрешения, выдаваемые в рамках механизма чистого развития и механизма совместного осуществления мер, могут оказаться за рамками учета. Готовится итоговый документ, в котором будет дано описание стандартных таблиц потоков и запасов разрешенных выбросов для включения в том 1 пересмотренной СЭЭУ.

19. На своих совещаниях в Брюсселе и Канберре Лондонская группа согласилась с рекомендацией об объединении Классификации видов деятельности по охране окружающей среды и Классификации видов деятельности и расходов по эксплуатации и рациональному использованию ресурсов в Классификацию природоохранной деятельности и расходов, как указано в итоговом документе. Это предложение представлено на утверждение Группе экспертов Организации Объединенных Наций по международным экономическим и социальным классификациям и рассматривается ею в настоящее время.

### **Истощение природных ресурсов**

20. Вопросы, связанные с истощением природных ресурсов, к настоящему времени решены. В том 1 пересмотренной СЭЭУ истощение природных ресурсов будет учитываться по аналогии с потреблением основного капитала. Это означает, что чистые поступления и чистые сбережения отражаются в пересмотренной СЭЭУ с поправкой на уменьшение стоимости природных ресурсов в результате их добычи. Лондонская группа рекомендовала распространить итоговые документы и среди учреждений, занимающихся национальными счетами.

21. Лондонская группа согласилась с тем, что снижение продуктивности земель в результате истощения и деградации почв должно отражаться не на счетах других изменений в объеме активов, а на счете производства по аналогии с учетом истощения возобновляемых и невозобновляемых ресурсов. Однако Группа сочла важным подробнее изучить целесообразность статистического измерения истощения и деградации почв, прежде чем принимать в начале 2010 года решение о том, в какой том следует включить вопрос об истощении и деградации почв — в том 1 или в том 2.

### **Учет активов**

22. К настоящему времени Лондонская группа разрешила целый ряд вопросов, касающихся различных аспектов таких разнообразных видов природных ресурсов, как рыбные запасы, леса, земли, почвы и водные ресурсы. Однако

дальнейшего уточнения требует вопрос о точном разграничении водных ресурсов. Один из важных нерешенных аспектов касается общей классификации активов в СЭЭУ. Лондонская группа согласилась с тем, что в идеале во всей СЭЭУ (тома 1 и 2) следует внедрить практику статистического измерения активов с точки зрения экосистем. Хотя для этого не пришлось бы менять охват активов в СЭЭУ-2003, потребовалось бы реорганизовать структуру классификации активов. Однако целесообразность создания такой предлагаемой структуры нуждается в дальнейшем изучении. Для этого документ, представленный на совещании в Висбадене, будет переформулирован в формате опросника, с тем чтобы начать обсуждения с вопросов более высокого порядка (например, определение активов) и затем перейти к вопросам второго порядка. Лондонская группа высказала мнение о том, что в консультациях должны участвовать не только члены Лондонской группы, но и, к примеру, эксперты из бывшей Канберрской группы 2.

23. Лондонская группа обсудила вопрос об общем понимании и статистическом измерении улавливания углерода лесами и почвами. Группа решила, что изменения в учете поглощения углерода лесами будут представлены как составная часть счетов лесных ресурсов в томе 1 СЭЭУ. Ввиду неопределенности в некоторых вопросах статистического измерения счета, покрывающие весь углеродный цикл, будут представлены в томе 2.

24. Группа согласилась с принципами, положенными в основу счетов и классификаций землепользования и растительного покрова. Итоговые документы по вопросу о классификации видов использования земель будут подготовлены к концу января 2010 года и по вопросу о растительном покрове — к апрелю 2010 года.

25. В отношении возобновляемых энергоресурсов Лондонская группа согласилась с тем, что рента на эти ресурсы должна отражаться в стоимости связанных с ними земель. Это означает, что в СЭЭУ возобновляемые энергоресурсы не нужно отражать отдельными проводками в балансах активов и пассивов, поскольку это привело бы к двойному счету. Сейчас готовится итоговый документ, и этот вопрос можно считать уже решенным.

## **2. Финансирование проекта**

26. На сороковой сессии Статистической комиссии государства-члены и международные организации предложили внести свои взносы в счет финансирования проекта. В результате Статистическим отделом Организации Объединенных Наций был учрежден целевой фонд для проведения пересмотра СЭЭУ. На данный момент в целевом фонде имеется 80 000 долл. США, но странами и международными организациями были приняты твердые обязательства в отношении еще 280 000 долл. США, поступление которых в целевой фонд ожидается в начале 2010 года. Эти суммы составляют примерно 23 процента от общей сметной стоимости проекта.

27. Поскольку получение гарантии поступления достаточных средств заняло определенное время, в 2009 году нельзя было нанять технического редактора. Тем не менее Австралийское статистическое бюро предоставило одного из своих сотрудников для работы временным техническим редактором с мая 2009 года. В течение этого периода временный технический редактор завершил редактирование аннотированного наброска тома 1 пересмотренной СЭЭУ; под-



готовил комплекс предлагаемых таблиц для тома 1 пересмотренной СЭЭУ; составил ряд документов по конкретным вопросам; принял участие в двух совещаниях Лондонской группы; и начал составление текста глав для пересмотренной СЭЭУ.

28. Временный технический редактор сможет продолжать работу в этом качестве до февраля 2010 года, когда ожидается назначение постоянного технического редактора.

### 3. Будущая работа

29. В 2010 и 2011 годах итоговые документы с изложением рекомендаций Лондонской группы по экологическому учету будут распространены секретариатом Комитета экспертов среди всех стран для представления замечаний. Рекомендации могут также обсуждаться на сессиях региональных комиссий и на других международных совещаниях с представителями статистических органов, а также учебных заведений и научных кругов и специалистами по бухгалтерскому учету коммерческих предприятий.

30. В тот же период технический редактор подготовит проекты глав тома 1 при содействии редакционной группы, состоящей из небольшого числа экспертов из стран и международных организаций, которая будет создана к тому времени. Проекты глав будут распространены секретариатом Комитета экспертов, с санкции Комитета, среди всех стран для представления замечаний. Секретариат сведет воедино все замечания, и технический редактор в консультации с редакционной группой подготовит пересмотренные главы. Как ожидается, проект тома 1 пересмотренной СЭЭУ будет полностью готов в первой половине 2011 года и распространен с санкции Комитета среди всех стран для представления замечаний. Том 1 пересмотренной СЭЭУ будет затем представлен на сорок третьей сессии Статистической комиссии в 2012 году для его утверждения в качестве международного статистического стандарта.

31. В период 2010–2011 годов подгруппы Лондонской группы составят проекты технических документов по трем программным темам, выбранным для тома 3, а именно изменение климата, экологическая устойчивость и рациональное использование ресурсов. Кроме того, в настоящее время изучаются и другие виды применения СЭЭУ, например для проработки вопроса о воздействии на экологию.

32. Ожидается также, что группа по стоимостной оценке активов и деградации экосистем, возглавляемая Всемирным банком, выработает к концу 2010 года рекомендации по вопросам, касающимся стоимостной оценки, а группа, возглавляемая Европейским агентством по окружающей среде, согласует классификацию экосистемных услуг и активов экосистем, которая послужит подспорьем при подготовке тома 2. Те части тома 3, которые связаны с томом 1, будут представлены Статистической комиссии в виде справочного документа. Завершение технического редактирования тома 2 и всего тома 3 ожидается к середине 2012 года до проведения по ним глобальных консультаций и их представления Статистической комиссии в 2013 году.

## **В. Составление подсистем Системы эколого-экономического учета по учету энергоресурсов и материальных потоков**

### **1. Система эколого-экономического учета энергоресурсов**

33. Комитет рассмотрел достигнутый прогресс в деле решения вопросов, связанных с энергетическими счетами и составлением подсистемы СЭЭУ-энергоресурсы. Все вопросы, связанные с энергетическими счетами, уже урегулированы. Работа над составлением подсистемы СЭЭУ-энергоресурсы послужила подспорьем при рассмотрении вопросов, включенных в перечень вопросов для пересмотра СЭЭУ. Завершена подготовка проектов глав, посвященных счетам активов в натуральном виде и в денежном выражении и счетам потоков в натуральном виде и в денежном выражении. Ожидается, что подсистема СЭЭУ-энергоресурсы будет представлена на сорок второй сессии Статистической комиссии в 2011 году. Процесс окончательной доработки подсистемы СЭЭУ-энергоресурсы изложен в документе<sup>2</sup>, который обсуждался на четвертом совещании Комитета экспертов.

34. Комитет настоятельно призвал поддерживать тесное сотрудничество при подготовке международных рекомендаций по статистике энергетики и подсистемы СЭЭУ-энергоресурсы в целях обеспечения максимально возможной согласованности между этими двумя стандартами, в том числе по сфере их охвата.

### **2. Система эколого-экономического учета материальных потоков**

35. Комитет экспертов рассмотрел ход работы по подготовке СЭЭУ-УМП. Он признал полезность работы, проделанной в контексте СЭЭУ-УМП, для решения вопросов классификации потоков в натуральном виде, включая отходы, и согласования практики учета материальных потоков с концепциями СЭЭУ, включая учет культивируемых биологических ресурсов.

## **С. Координация**

36. По поручению Статистической комиссии Комитет экспертов рассмотрел прогресс в деятельности, проводимой группами, именуемыми по названиям городов, и другими техническими группами экспертов, работающими в рамках мандата Комитета экспертов. Сюда относится деятельность Лондонской группы по экологическому учету, Ословской группы по статистике энергетики, Межсекретариатской рабочей группы по статистике окружающей среды, Целевой группы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)/Евростат по учету разрешений на выброс в национальных счетах и работа ОЭСР и Европейской экономической комиссии (ЕЭК), связанная с программой работы Комитета.

### **1. Лондонская группа по экологическому учету**

37. Лондонская группа по экологическому учету собиралась 27–30 апреля 2009 года в Канберре и 30 ноября — 4 декабря 2009 года в Висбадене, Герма-

<sup>2</sup> См. <http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/meetings/UNCREEA-4-23a.pdf>.

ния, для того, чтобы обсудить и закрыть все вопросы, включенные в перечень вопросов для тома 1 пересмотренной СЭЭУ.

38. Лондонская группа выразила Председателю Группы Марку де Хаану из Статистического бюро Нидерландов признательность за его руководство и переизбрала его на новый срок на этом посту. Лондонская группа обсудила роль, которую ей надлежит выполнять в течение следующих нескольких лет. Группа будет и впредь играть важную роль в рассмотрении глав тома 1 пересмотренной СЭЭУ и обеспечении согласованности материала по главам. Хотя она может больше не принимать непосредственного участия в разработке тома 2, она будет по-прежнему внимательно следить за этой работой. Кроме того, ожидается, что Лондонская группа будет продолжать участвовать в разработке тома 3.

## **2. Ословская группа по статистике энергетики**

39. Ословская группа по статистике энергетики собралась 2–6 февраля 2009 года в Оттаве для рассмотрения предварительных проектов и набросков глав международных рекомендаций по статистике энергетики. На совещании были согласованы дальнейшие шаги, которые необходимо предпринять для продвижения вперед работы над МРСЭ в 2009 году с целью представления международных рекомендаций на утверждение на сорок второй сессии Статистической комиссии в 2011 году.

40. Ословская группа занимается разработкой статистики энергетики как неотъемлемого элемента национальной официальной статистики и обеспечением того, чтобы национальные системы официальной статистики энергетики согласовывались с международными стандартами и отчетностью. В 2009 году группы составителей, сформированные из добровольных членов, добились сдвигов в процессе написания глав в связи с продолжающейся работой над международными рекомендациями по статистике энергетики и по другим темам, имеющим отношение к развитию официальной статистики энергетики. Для обеспечения подготовки полного проекта международных рекомендаций к началу следующего совещания Ословской группы, которое состоится 1-4 февраля 2010 года в Корке, Ирландия, в рамках процесса консультаций были проведены два виртуальных совещания.

41. На совещании Ословской группы в Оттаве в феврале 2009 года было решено учредить группу для оказания содействия в составлении главы, посвященной энергетическим балансам. Первый практикум состоялся в Осло под эгидой Статистического бюро Норвегии. Цель заключалась в определении основных элементов, необходимых для выработки предложения по международному согласованному балансу; подготовке плана работы по составлению главы; и распределении обязанностей по ее составлению. С учетом выводов, сформулированных группой по ряду вопросов, обсуждавшихся на совещании, был подготовлен проект наброска, который был представлен для обсуждения на первом виртуальном совещании.

42. Ословская группа рассмотрела второй проект согласованных определений энергетических продуктов и потоков, подготовленный Межсекретариатской группой (ИнтерЭнерСтат), и представила замечания на четвертом совещании ИнтерЭнерСтат, состоявшемся на Париже в октябре 2009 года. Согласованные определения будут иметь очень важное значение при подготовке международ-

ных рекомендаций по статистике энергетики, поскольку они, в частности, послужат основой при разработке новой международной стандартной энергетической классификации. Вопрос о включении проектного варианта международной стандартной энергетической классификации в международные рекомендации по статистике энергетики обсуждался на втором виртуальном совещании.

43. Контакты между членами Ословской группы во время виртуальных совещаний в период между совещаниями осуществляются через веб-сайт Ословской группы, который ведется секретариатом Ословской группы в Статистическом бюро Норвегии. Веб-сайт служит форумом для проведения обсуждений между членами и подспорьем в процессе подготовки международных рекомендаций по статистике энергетики и сопроводительного руководства для составителей статистики энергетики.

### **3. Работа ОЭСР, связанная с программой работы Комитета экспертов**

44. Работа ОЭСР, имеющая отношение к программе Комитета экспертов, ведется в следующих двух областях: работа над вопросами материальных потоков и продуктивности ресурсов и пересмотр опросника ОЭСР, посвященного состоянию окружающей среды.

45. Работа над вопросами материальных потоков и продуктивности ресурсов проводится в ответ на рекомендации Совета ОЭСР, касающиеся материальных потоков и продуктивности ресурсов, которые были вынесены в апреле 2004 года и в марте 2008 года. В 2009 и 2010 годах особое внимание уделяется дальнейшей разработке информационной базы и соответствующих показателей и подготовке фактологического доклада по вопросам материальных потоков и продуктивности ресурсов в странах ОЭСР и в других странах.

46. Процесс пересмотра опросника ОЭСР, посвященного состоянию окружающей среды, в тесном сотрудничестве с Евростат, Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Межсекретариатской рабочей группой по статистике окружающей среды, был начат в 2009 году. В ходе этой работы учитываются последние события в области статистики окружающей среды и экологического учета. Переработанный и обновленный комплект разделов опросника будет готов к использованию с 2011 года.

### **4. Межсекретариатская рабочая группа по статистике окружающей среды**

47. Межсекретариатская рабочая группа по статистике окружающей среды подготовила доклад для Статистической комиссии на ее сорок первой сессии. Деятельность Группы рассматривается в документе E/CN.3/2010/10.

### **5. Целевая группа ОЭСР/Евростат по учету разрешений на выброс в национальных счетах**

48. Данная целевая группа была учреждена ОЭСР и Евростат под эгидой Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам. В ее состав входят национальные эксперты и эксперты из международных органов, отвечающих за подготовку соответствующих стандартов (статистика государственных финансов, платежный баланс, статистика государственных поступлений,

СЭЭУ и т.д.), а также специалисты по налоговым вопросам. Она дважды собиралась на совещания (июль и ноябрь 2009 года) и в настоящее время завершает подготовку своего окончательного доклада, который будет представлен Межсекретариатской рабочей группе по национальным счетам. В докладе будут изложены основные варианты учета, которые могут применяться составителями национальных счетов, представлены примеры с решением и описаны их преимущества и недостатки.

49. Целевая группа выбрала за точку своего отсчета Систему национальных счетов 2008 года и результаты обсуждений, состоявшихся в Консультативной группе экспертов по национальным счетам. В Системе национальных счетов 2008 года однозначно рекомендовано проводить платежи за полученные разрешения на выброс в атмосферу по счету налогов. Члены целевой группы в целом считают, что правильным проведением таких платежей по счету налогов был бы их учет в качестве «других налогов на производство» в момент совершения выброса.

50. Целевая группа сконцентрировала внимание на вопросах отражения в статистике планов, устанавливающих максимальный объем выбросов, и планов, предусматривающих куплю-продажу прав на выбросы, хотя ею были рассмотрены и другие виды разрешений на выброс. В целевой группе были подняты два важных вопроса: как проводить стоимостную оценку учитываемых налогов; и как поступать в случае трансграничной купли-продажи разрешений на выброс.

51. Целевой группой было определено несколько вариантов для возможного применения, их преимущества и недостатки. Рассматриваются следующие два основных варианта: а) вариант учета в виде разделяемого актива, при котором стоимостная величина разрешения делится между финансовыми и нефинансовыми активами, причем последняя часть представляет собой изменение в стоимости разрешения в момент его купли-продажи; и б) вариант учета в виде финансового актива, при котором правительство, выдающее разрешение, отражает его на счете своих текущих пассивов по стоимости, которая меняется в зависимости от изменения рыночной цены разрешения. В первом случае стоимость учитываемого налога определяется по цене, которая была первоначально уплачена за это разрешение, а во втором случае стоимость налога определяется по преобладающей рыночной цене разрешения в момент совершения выброса. В свете наблюдаемых колебаний рыночной цены разрешений эти суммы могут оказаться далеко не одинаковыми.

52. Целевая группа указала на необходимость осуществления надлежащих бухгалтерских проводок в том случае, если разрешение, выданное в одной стране, используется для совершения выброса в другой стране. Она указала также в предварительном порядке на возможность такого варианта учета, при котором учитываемые налоги уплачиваются международной организации, отвечающей за осуществление данного плана, хотя этот вопрос еще требует дальнейшей проработки для включения в окончательный доклад целевой группы.

## **6. Совместная целевая группа Европейской экономической комиссии/ Евростат/ОЭСР по статистическому измерению устойчивого развития**

53. В октябре 2008 года Бюро Конференции европейских статистиков была учреждена совместная целевая группа ЕЭК/Евростат/ОЭСР по статистическому измерению устойчивого развития для продолжения работы предыдущей рабочей группы по статистике устойчивого развития. Целевая группа будет заниматься дальнейшей концептуальной проработкой капитального подхода к определению показателей, отражающих долгосрочные аспекты устойчивого развития. Кроме того, будут рассматриваться показатели, отражающие распределительные аспекты по каждому капитальному показателю, так, чтобы это отвечало нуждам государственных директивных органов. Упор будет делаться на тех показателях, дальнейшая проработка которых скорее всего приведет к усовершенствованию статистических концепций или методов.

54. Первое совещание совместной целевой группы ЕЭК/ОЭСР/Евростат проходило 23 и 24 сентября 2009 года в Женеве. На совещании присутствовали приглашенные эксперты и представители Евростат, Европейской комиссии, Всемирного банка, Отдела по устойчивому развитию Организации Объединенных Наций, ЕЭК и ОЭСР. Работа целевой группы будет тесно увязана с параллельной работой, проведенной другими учреждениями, например с самыми последними рекомендациями, опубликованными в докладе Комиссии Штиглица, с инициативой «Не ВВП единым» Европейской комиссии и с проектом ОЭСР «Статистическое измерение общественного прогресса».

## **7. Межсекторальная целевая группа ЕЭК по экологическим показателям**

55. В 2009 году двумя секторальными органами ЕЭК — Комитетом по экологической политике и Конференцией европейских статистиков — была учреждена целевая группа по экологическим показателям. Главная цель этого совместного начинания состоит в совершенствовании подготовки данных статистики окружающей среды и содействии повышению их сопоставимости в странах Восточной Европы, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы. На первом совещании целевой группы, проходившем в сентябре 2009 года в Женеве, участники обменялись опытом подготовки экологических показателей в таких ключевых областях, как чистота воздуха, энергетика, запасы питьевой воды и отходы. Статистический отдел Организации Объединенных Наций также участвовал в обсуждениях. В 2010 году будет продолжена работа по изучению дополнительных показателей.

## **8. Деятельность Европейской экономической комиссии в области статистики изменения климата**

56. Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС) рассматривался вопрос о проведении возможной работы, связанной со статистикой изменения климата. Бюро обратилось к секретариату ЕЭК с просьбой изучить вопрос о том, насколько активно национальные статистические органы участвуют в работе, связанной со статистикой изменения климата, и в составлении баз данных по выбросам парниковых газов. В связи с этим секретариат ЕЭК проведет весной 2010 года в сотрудничестве с Евростат и Статистическим отделом Организации Объединенных Наций обследование среди членов КЕС. Цель этого обследования будет состоять в выявлении общих проблем и потребностей, рас-

смотрение которых надлежит вынести на международный уровень. Кроме того, секретариату Европейской экономической комиссии было предложено изучить возможные пути содействия работе над вопросами изменения климата, проводимой ЕЭК в таких областях, как транспорт, энергетика, лесное и жилищное хозяйство, при возможном участии других секторальных комитетов Европейской экономической комиссии. Работа Конференции европейских статистиков в этой области станет предметом повторного обсуждения на совещании ее Бюро в ноябре 2010 года.

#### **IV. Составление международных рекомендаций по статистике водных ресурсов и внедрение Системы эколого-экономического учета водных ресурсов**

57. В разделе А ниже приводится информация о ходе работы по составлению международных рекомендаций по статистике водных ресурсов, которые к настоящему времени уже готовы и будут представлены Статистическим отделом Организации Объединенных Наций Комитету экспертов для последующего представления Статистической комиссии на утверждение. В случае одобрения Комитетом экспертов международные рекомендации по статистике водных ресурсов будут представлены Статистической комиссии на ее сорок первой сессии в виде справочного документа. В разделе В ниже дается оценка состояния внедрения СЭЭУ-водные ресурсы за период с момента ее принятия Статистической комиссией на ее тридцать восьмой сессии в 2007 году в качестве временного международного статистического стандарта.

##### **А. Составление международных рекомендаций по статистике водных ресурсов**

58. Разработка международных рекомендаций по статистике водных ресурсов осуществляется как составная часть регулярной программы работы Статистического отдела Организации Объединенных Наций для оказания странам помощи в деле создания и укрепления системы информации по водным ресурсам в поддержку рационального комплексного использования водных ресурсов. Международные рекомендации предназначены, в частности: а) для поддержки работы в странах по сбору, составлению и распространению сопоставимых на международном уровне данных статистики водных ресурсов; б) для поддержки внедрения Системы эколого-экономического учета водных ресурсов (СЭЭУВР); и с) для получения информации, необходимой для расчета согласованных и единообразных показателей за разные периоды времени и по разным странам, либо непосредственно из согласованного перечня конкретных видов данных, либо в результате составления СЭЭУВР.

59. В международных рекомендациях по статистике водных ресурсов приводится перечень рекомендуемых и дополнительных видов данных, охватывающих широкий спектр статистики водных ресурсов и необходимых для составления стандартных таблиц СЭЭУВР, заполнения международных опросников, расчета международных показателей по водным ресурсам и удовлетворения других запросов пользователей.

## 1. Структура международных рекомендаций по статистике водных ресурсов

60. Международные рекомендации по статистике водных ресурсов состоят из двух частей. В части I излагаются основные понятия статистики водных ресурсов, в том числе определения и классификации статистических единиц, имеющих отношение к водным ресурсам, и содержится перечень рекомендуемых видов данных, которые предлагается составлять странам. В части II даются общие методические указания по сбору и составлению статистики водных ресурсов, в частности по источникам данных, качеству данных, стратегиям сбора данных и их распространению. В нескольких приложениях приводится дополнительная справочная информация, в частности по дополнительным видам данных, взаимосвязи между видами данных и стандартными таблицами СЭЭУВР, взаимосвязи между видами данных и широко употребляемыми показателями, касающимися водных ресурсов, и взаимосвязи между видами данных и международными опросниками по водным ресурсам.

61. МРСВР имеют следующую структуру:

Введение

Часть I

Глава I. Сфера охвата статистики водных ресурсов

Глава II. Основные понятия и базовые концепции

Глава III. Статистические единицы и классификации

Глава IV. Виды данных по водным ресурсам

Часть II

Глава V. Стратегия сбора данных

Глава VI. Источники и методы сбора данных

Глава VII. Качество данных и метаданных

Глава VIII. Распространение данных

Приложения

62. В данном случае использована структура, сходная со структурой других недавно разработанных международных рекомендаций (например, международных рекомендаций по статистике промышленности и международных рекомендаций по статистике розничной и оптовой торговли), в которую, однако, внесены поправки с учетом потребностей статистики водных ресурсов.

63. И в дополнение к СЭЭУВР, и в дополнение к международным рекомендациям по статистике водных ресурсов будут подготовлены руководящие указания по сбору и составлению разных видов данных с учетом передовой практики и с использованием примеров по странам. Эти руководящие указания по составлению данных планируется включить в информационную базу, создаваемую на платформе веб-сайта Статистического отдела Организации Объединенных Наций. Благодаря этому руководящие указания будут легко обновлять и они будут легкодоступны. Информационная база будет опираться на существующие функциональные возможности веб-сайта, например архив публикаций



по вопросам эколого-экономического учета с функцией поиска и информационную базу по экономической статистике.

64. СЭЭУВР, международные рекомендации по статистике водных ресурсов и руководящие указания по составлению данных, вместе взятые, образуют комплект публикаций, в которых дается стандартное определение и освещаются вопросы составления, представления, анализа и описания данных статистики водных ресурсов.

## **2. Процесс разработки международных рекомендаций по статистике водных ресурсов**

65. Международные рекомендации по статистике водных ресурсов были подготовлены Статистическим отделом Организации Объединенных Наций как составная часть его программы работы под эгидой Комитета экспертов. О ходе составления этого документа регулярно докладывалось Комитету экспертов и Статистической комиссии. В период с июля по август 2008 года группе референтов в составе экспертов по статистике и учету водных ресурсов из национальных статистических управлений, министерств водного хозяйства и международных организаций было предложено представить замечания по первому проекту части I, а также по главе, посвященной показателям, из части II.

66. Вторым проектом части I, отражающим замечания, представленные группой референтов, и первые проекты некоторых глав части II международных рекомендаций по статистике водных ресурсов были рассмотрены на совещании группы экспертов, состоявшемся в Нью-Йорке 4–6 ноября 2008 года. На совещании присутствовали эксперты по статистике и учету водных ресурсов из стран и международных организаций.

67. На совещании группы экспертов были определены следующие три вопроса, требующие дальнейшей проработки: терминология и определения по тематике сточных вод, включение запасов грунтовых вод в рекомендуемый перечень видов данных, учет вод в искусственных водохранилищах. По вышеперечисленным вопросам были подготовлены тематические документы и была согласована терминология, запасы грунтовых вод были добавлены в рекомендуемый перечень видов данных, и был подготовлен тематический документ для обсуждения на четырнадцатом совещании Лондонской группы по экологическому учету. Последний вопрос не имеет отношения к международным рекомендациям по статистике водных ресурсов, однако важен для СЭЭУ.

68. В июле и августе 2009 года группой экспертов был подготовлен и рассмотрен новый полный проект международных рекомендаций по статистике водных ресурсов. В октябре и ноябре 2009 года этот проект, отражающий замечания, представленные обзорной группой, был распространен среди участников глобальных консультаций для обеспечения всеобщей актуальности, применимости и целесообразности практического выполнения международных рекомендаций. Окончательный проект и замечания, полученные в ходе глобальных консультаций, будут представлены сначала Комитету экспертов на одобрение, а затем Статистической комиссии на ее сорок первой сессии для утверждения части I проекта международных рекомендаций по статистике водных ресурсов в качестве международных рекомендаций по статистике водных ресурсов и для одобрения части II в качестве дополнительных методических указаний.

69. Международные рекомендации являются многоцелевым документом. Особое внимание уделяется обеспечению учета в документе запросов различных кругов, в частности в том, что касается перечня рекомендуемых данных или дополнительных видов данных.

## **В. Вопросы, связанные с внедрением Системы эколого-экономического учета водных ресурсов, и направления дальнейшей работы**

70. Комитет экспертов на своем четвертом совещании в июне 2009 года рассмотрел ход внедрения СЭЭУ-водные ресурсы. В обсуждении программы внедрения СЭЭУ-водные ресурсы участвовали представители из Всемирной программы оценки водных ресурсов, сети «ООН-водные ресурсы», Программы совместного мониторинга, Программы глобальной ежегодной оценки состояния санитарии и качества питьевой воды, Консультативного совета Генерального секретаря по водным ресурсам и санитарии и региональных комиссий. В качестве составной части программы внедрения был разработан целый ряд материалов, включая презентации, доклады с изложением национального опыта и учебные упражнения, для лучшего разъяснения основных понятий, источников данных и методов. Состояние внедрения более подробно рассматривается в отдельном документе<sup>3</sup>.

### **1. Вопросы, связанные с внедрением**

71. Результаты проведенной глобальной оценки в области статистики и учета водных ресурсов<sup>4</sup> показывают, что число стран, в которых ведутся счета водных ресурсов, увеличилось за два года с 22 до 33 и еще 11 стран планируют внедрить СЭЭУ-водные ресурсы в ближайшем будущем. Были выявлены следующие три наиболее важных вопроса внедрения: а) недостаточное знание и понимание СЭЭУ-водные ресурсы; б) институциональные механизмы; и с) наличие данных. В то же время поездки в страны и учебные практикумы показали, что некоторые страны способны очень быстро заполнять данными таблицы ресурсов и использования в натуральном выражении.

72. Наиболее остро стоит вопрос нехватки данных. Это было подтверждено на пятом Всемирном водном форуме, участники которого, помимо прочего, назвали СЭЭУ-водные ресурсы перспективным направлением дальнейшей работы и отметили, что для обеспечения функционирования правовых и институциональных механизмов по сбору, систематизации и распространению данных необходимо твердое руководство.

73. Вопросами рационального использования водных ресурсов и подготовки данных по водным ресурсам обычно занимается большое число учреждений, в связи с чем возникают проблемы в плане координации, а также правовые, институциональные, технологические и прочие препятствия, например различия в используемых понятиях или терминологии.

<sup>3</sup> Документ имеется по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/meetings/UNCEEA-4-16.pdf>.

<sup>4</sup> См. доклад о глобальной оценке в области статистики и учета водных ресурсов: <http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/assessment.asp>.

## 2. Пропаганда СЭЭУ-водные ресурсы

74. Важным итогом пропагандистской деятельности стало признание СЭЭУ-водные ресурсы учреждениями водного хозяйства в качестве одного из перспективных направлений дальнейшей работы, хотя пропагандистская работа в этой области должна продолжаться.

75. Предпринимаются постоянные усилия по разъяснению государственным директивным органам полезности СЭЭУ-водные ресурсы. Для решения этой задачи Статистическому отделу Организации Объединенных Наций, в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии и Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, предлагается подготовить краткое издание, в котором излагались бы основные понятия, проиллюстрированные примерами по странам, и рассматривались основные вопросы политики. Оно могло бы быть совместно опубликовано Всемирной программой оценки водных ресурсов, Статистическим отделом и региональными учреждениями и представлено в 2010 году на праздновании Всемирной недели водных ресурсов в Стокгольме.

## 3. Текущие программы сбора данных

76. Сбором и составлением данных по водным ресурсам в странах или по странам занимается целый ряд учреждений, в том числе Статистический отдел, ЮНЕП, ОЭСР, Евростат, Европейское агентство по окружающей среде, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и другие. Несмотря на большой спрос, предложение данных по водным ресурсам на глобальном уровне очень низкое, а по некоторым странам даже уменьшается<sup>5</sup>.

77. Международные опросники по водным ресурсам рассылаются каждые два года Статистическим отделом и ЮНЕП среди стран, не являющихся членами ОЭСР, и ОЭСР/Евростат. Проблема с опросником Статистического отдела/ЮНЕП заключается в том, что на него отвечает мало респондентов и представляемые данные являются неполными. Данные, собираемые с помощью совместного опросника ОЭСР/Евростат, также являются неполными<sup>6</sup>. На основе этих опросников можно составить лишь некоторые, но не все стандартные таблицы СЭЭУ-водные ресурсы. Кроме того, требуется относительно небольшая работа для того, чтобы привести существующие опросники в полное соответствие с терминами и определениями, используемыми в Международных рекомендациях по статистике водных ресурсов, которые в свою очередь полностью согласованы с определениями и понятиями, принятыми в СЭЭУВР.

78. Изучения их согласованности с СЭЭУ-водные ресурсы требуют и другие наборы данных, связанные с водными ресурсами, например данные, получаемые в ходе глобальной ежегодной оценки состояния санитарии и качества питьевой воды (ГЛЕОС)<sup>7</sup>, в целях обеспечения их полного единообразия в более долгосрочной перспективе. К таким терминам и определениям относится,

<sup>5</sup> См. Third World Water Development Report: <http://webworld.unesco.org/water/wwap/wwdr/wwdr3/tableofcontents.shtml>.

<sup>6</sup> См. Water Resources Across Europe: [http://www.eea.europa.eu/publications/water-resources-across-europe/at\\_download/file](http://www.eea.europa.eu/publications/water-resources-across-europe/at_download/file).

<sup>7</sup> См. глобальную ежегодную оценку состояния санитарии и качества питьевой воды: [http://www.who.int/water\\_sanitation\\_health/glaas/en/](http://www.who.int/water_sanitation_health/glaas/en/).

например, финансовая информация для отраслей водопроводно-канализационного хозяйства. Следует изучить имеющиеся региональные и международные наборы данных для определения того, можно ли с их помощью подготовить более всеобъемлющий комплект данных по водным ресурсам или восполнить существующие сейчас пробелы в данных.

79. В докладе ГЛЕОС за 2008 год изложена концепция глобального механизма представления периодической всеобъемлющей отчетности в помощь государственным директивным органам в секторах санитарии и снабжения питьевой водой. По результатам пробного исследования выявлен целый ряд проблем, связанных с имеющимися в настоящее время данными.

80. Различные аспекты решения проблемы, связанной с наличием данных, используемых для составления показателей, являются предметом рассмотрения в двух группах, координируемых Всемирной программой оценки водных ресурсов<sup>8</sup>. Хотя преимущественное внимание уделяется определению тех видов данных, которые были бы полезными для составления показателей, публикуемых в Докладе об освоении водных ресурсов мира, в своей работе эти группы касаются также вопроса о более долгосрочных потребностях в совершенствовании данных внутри стран.

#### **4. Направления дальнейшей работы**

81. Международным учреждениям и странам необходимо вести совместную работу по повышению уровня знания и понимания как международных рекомендаций по статистике водных ресурсов, так и СЭЭУ-водные ресурсы и наращивать потенциал стран в области выполнения международных рекомендаций и внедрения СЭЭУ-водные ресурсы. Многим странам потребуется для этого значительный объем финансовых ресурсов.

82. Общеизвестной является проблема обеспечения наличия данных. Судя по всему, есть ведущая группа стран и региональных и международных учреждений, готовых решать эту проблему, однако нет установленных процедур для дальнейшего изучения этого вопроса. Первым шагом по пути налаживания такого процесса стало бы формирование сети экспертов под эгидой Комитета экспертов, с опорой на работу целевой группы и группы экспертов Всемирной программы оценки водных ресурсов, а также Группы экспертов Организации Объединенных Наций по статистике водных ресурсов и подгруппы по водным ресурсам Лондонской группы.

## **V. Вопросы для обсуждения**

83. **Статистическая комиссия может пожелать высказать свои мнения:**

**а) по мандату, структуре управления, кругу ведения и программе работы Комитета экспертов (раздел II);**

**б) в отношении прогресса, достигнутого в деле пересмотра СЭЭУ, и будущей работы;**

<sup>8</sup> Группа экспертов по показателям, мониторингу и базам данных и целевая группа по показателям под эгидой сети «ООН-водные ресурсы».

с) в отношении процесса подготовки **Международных рекомендаций по статистике водных ресурсов в двух частях: часть I — международные рекомендации по статистике водных ресурсов и часть II — дополнительные методические указания.**

---