



统计委员会

第四十一届会议

2010年2月23日至26日

临时议程* 项目3(h)

供讨论和作出决定的项目：环境核算

环境-经济核算专家委员会

秘书长的说明

秘书长谨根据统计委员会第四十届会议的要求(见E/2009/24,第一章A节), 转递环境-经济核算专家委员会的报告。该报告阐述了专家委员会的任务规定和治理情况, 并叙述了其工作中取得的进展, 特别是修订环境-经济核算制度项目所取得的进展。报告介绍了国际水统计建议的最新完成情况, 讨论了水环境-经济核算制度执行战略的进展情况, 并提出了讨论要点。

* E/CN.3/2010/1。



联合国环境-经济核算专家委员会的报告

目录

	页次
一. 导言	3
二. 环境-经济核算专家委员会的任务规定和治理情况	4
三. 专家委员会工作进展	5
A. 修订环境-经济核算制度	5
B. 起草能源环境——经济核算制度和物流账户环境——经济核算制度两个分制度 ..	8
C. 协调	8
四. 起草国际水统计建议以及落实水环境-经济核算制度	12
A. 起草国际水统计建议	12
B. 执行水环经核算制度的问题及前景展望	14
五. 讨论要点	16

一. 引言

1. 2009年2月24日至27日召开的统计委员会第四十届会议：

(a) 欢迎环境-经济核算专家委员会的报告，¹ 并赞赏专家委员会工作取得的进展；

(b) 表示全力支持环境和经济核算制度(环境核算制度)的修订项目，赞赏地承认伦敦环境核算小组、奥斯陆能源核算小组和其他方面所做的工作，认识到迫切需要尽快完成环经核算制度手册；

(c) 注意到对于扩大专家委员会的任务以包括环境和气候变化统计的建议有不同看法，并请专家委员会审查其任务、职权范围和治理架构，以反映其工作以环境-经济核算为重点及其在环境和气候变化统计方面的作用；

(d) 认为在当时不必要成立环境-经济核算和环境统计咨询小组，也认为专家委员会需要得到关于实质性问题的咨询意见，并建议视需要临时成立技术小组；

(e) 请专家委员会将订正的任务、治理和职权范围提交统计委员会主席团审查，并提交统计委员会第四十一届会议进一步审议；

(f) 又请专家委员会制定工作方案，概述其工作优先事项，并广为分发；

(g) 重申修订环经核算制度是专家委员会最优先的工作；

(h) 注意到各国统计局在协调和编制环境-经济账户方面的重要作用，但同时也认识到各国需要与政府中可能主要负责收集某些议题数据的其他机构合作；

(i) 注意到环经核算制度修订项目的资源不足，感谢成员国和国际组织表示愿意给予协助，并鼓励所有成员国为该项目提供现金和(或)实物捐助；

(j) 注意到各国请求在水资源环境和经济核算制度、能源环境和经济核算制度及物流账户环境和经济核算制度等文书出来之后尽快翻译成联合国正式语文；

(k) 鼓励专家委员会制订环境-经济核算领域的能力建设战略。

2. 本报告分以下几部分：(a) 第二节阐述专家委员会的任务规定和治理情况；(b) 第三节概述委员会的工作进展情况，特别是修订环经核算制度项目以及起草能源和物流账户环经核算制度分制度的进展情况；(c) 第三节报告各小组在委员会任务范围内编制环境、能源及其他相关统计以支持环境-经济核算的活动；

¹ E/CN.3/2009/7。

(d) 第四节叙述国际水统计建议完成情况以及执行水环经核算制度的进展；(e) 第五节提出供委员会讨论的要点。

二. 环境-经济核算专家委员会的任务规定和治理情况

3. 根据统计委员会第四十届会议的要求，专家委员会于 2009 年 6 月 24 日至 26 日在纽约举行第四次会议，讨论了其任务规定、治理情况和工作方案。本报告载列商定的任务规定、治理情况和工作方案摘要。更多细节以背景文件形式提交统计委员会第四十一届会议。

4. 经商定，委员会的任务规定范围将包括环境-经济核算和辅助统计。“辅助统计”包括辅助环境-经济核算的相关环境、能源和其他统计。

5. 委员会还商定不在统计覆盖范围内明确提及气候变化。委员会商定，将气候变化作为环经核算制度的一个应用范例提出，特别针对制定统计对策以应对新出现的政策问题的领域。

6. 此外委员会还商定，描述专家委员会与在委员会任务范围内工作的其他各小组之间关系的文本应略作调整，以将一些可能有自己的任务规定和治理结构的小组考虑在内。

7. 专家委员会商定了一个环境-经济核算和辅助统计工作方案，分为下述六个领域：(a) 协调，以加强各方案的协作、一体化和相辅相成；(b) 为规范性统计标准和其他研究制定方法，以监督标准和其他方法文件的制定；(c) 开发数据库，确保数据库基于国际统计标准和国际建议；(d) 执行和统计能力建设，制定包括有关辅助统计以及将其纳入环经核算制度的协调一致的执行战略；(e) 推动，以便将环境-经济核算和相关辅助统计纳入统计系统的主流；以及(f) 针对新出现的政策问题制定统计应对措施，高调参与制定协调一致的统计应对措施的日程，例如在气候变化、可持续性和自然资源管理等方面。

8. 委员会重申，修订环经核算制度仍是其工作方案的最高优先事项。能源核算制度和物流账户核算制度等环经核算制度的分制度也是委员会工作方案的组成部分。委员会重申，环经核算制度的分制度应当是环经核算制度总体制度的详尽表现形式，并与其保持完全一致。此外，各分制度的概念制定应与环经核算制度总体制度的修订进行明确协作。工作方案包括一个列表，其中包括产出、时间表、负责产出的组织和中短期产出优先次序。工作方案以背景文件的形式提交 2010 年 2 月召开的统计委员会第四十一届会议。

三. 专家委员会工作进展

9. 下文介绍修订环经核算制度项目、起草能源和物流账户环经核算制度分制度等项工作的进展情况，并报告在委员会任务范围内工作的各小组的活动。

A. 修订环境-经济核算制度

10. 2009年2月，详细阐述修订环经核算制度进程各阶段和要素的修订环经核算制度项目管理框架作为背景文件提交统计委员会第四十届会议。该文件将进行更新，以体现本报告所述项目治理发生的变化，其中还将包括完成修订环经核算制度的进程详情及章节结构。

11. 专家委员会重申，经修订的环经核算制度将由3卷组成：第1卷包括国际统计标准；第2卷包括达不成协商一致、但与政策高度相关的主题；第3卷包括第1和第2卷列出的各账户适用情况。专家委员会还重申，应在2009年底之前完成经修订的环经核算制度第1卷的各个问题。2010年上半年预计将对与第1卷有关问题的建议开展通盘审查进程。

12. 报告本小节介绍在解决经修订的环经核算制度第1卷的各个问题、项目经费筹措和今后工作大纲等方面的进展情况。

1. 解决修订环经核算制度问题清单上问题的进展情况

13. 伦敦环境核算小组于2009年11月30日至12月4日在德国威斯巴登举行会议。2008年和2009年期间，伦敦小组处理了问题清单上的所有21个问题，并就18个问题达成了协议。其余3个问题需要再进行电子磋商，但预计所有问题将于2010年初得到解决。下文评估了依据主要专题分类的各问题的进展情况。关于伦敦小组在所有问题上所取得进展的详细报告，作为背景文件提交统计委员会第四十一届会议。

实物流量核算

14. 威斯巴登会议达成了关于实物流量的定义和分类的协议。目前正在编写一份成果文件，其中体现对废物定义做出的进一步改进。该决议使物流核算和环经核算制度保持完全一致，这一点很重要。

15. 经修订的环经核算制度第1卷将载有过渡表，解释能源平衡与能源账户之间基本定义和分类上的区别。同样，经修订的环经核算制度将解释气体排放统计(依据气候变化问题政府间小组的报告规则)和气体排放账户(依据国民账户体系的常住原则)之间的区别。

16. 环经核算制度中能源产品的分类将与国际能源统计建议保持一致。这意味着，在这些国际建议预计于 2010 年 2 月完成以前，所涉及的标准账户不可能最终确定。

货币核算

17. 目前，关于环境工业和环境税的讨论均已结束，正在编写成果文件。目前正在编写一份关于为保护环境而进行转让的成果文件，其中不仅包括补贴，还包括投资赠款和为保护环境而进行的实物社会转让。报告将于 2010 年初提交伦敦小组供进一步磋商。

18. 伦敦小组决定按照 2008 年国民账户体系处理排放碳许可，但承认，这可能会导致依据清洁发展机制和联合履约获得的许可得不到记录。正在编写一份成果文件，介绍关于许可流量与存量的标准表格，供列入经修订的环经核算制度第 1 卷。

19. 伦敦小组布鲁塞尔和堪培拉会议同意一项建议，即将环保活动和支出分类与资源使用和管理活动分类合并，形成成果文件中所述的环境活动和支出分类。联合国国际经济和社会分类专家组正在审议是否核准该提议。

耗减

20. 与自然资源耗减有关的问题目前已经解决。在经修订的环经核算制度第 1 卷中，将与固定资产消耗类似的方式核算自然资源的耗减。这意味着，在经修订的环经核算制度中，将调整净收入和净节余，以反映由于采掘而造成的自然资源价值损失。伦敦小组建议也将成果文件分发给国民账户界。

21. 伦敦小组同意，对由于土壤耗减和退化而导致的土地生产力损失，应采用类似可再生能源和不可再生资源耗减的记录方法，将之记入生产账户，而不是数量账户的其它变动。不过，小组认为，在 2010 年初决定将土壤耗减和退化纳入卷 1 还是卷 2 之前，必须进一步了解衡量土壤耗减和退化的可行性。

资产核算

22. 伦敦小组现在已解决了一些问题，涉及鱼类、林业、土地、土壤和水等多种自然资源的各个方面。但是，仍需进一步澄清对水资源的精确划定。一个重要的遗留问题涉及到环经核算制度中的总资产分类。伦敦小组同意，理想情况下，整个环经核算制度(第 1 卷和第 2 卷)应从生态系统的角度开始计量资产。尽管这不会导致改变 2003 年综合环经核算制度中资产的覆盖范围，但却意味着要对资产分类结构进行改组。但是，有必要对这一提议的可行性进行进一步探讨。为此目的，在威斯巴登会议上提交的文件将以问卷的形式进行重组，以帮助引导讨论从高等级问题(例如资产定义)开始，之后讨论低等级问题。伦敦小组认为，磋商不应包括伦敦小组，还应有诸如前堪培拉 2 小组专家的参与。

23. 伦敦小组讨论了对森林和土壤碳固存作用的一般理解和衡量。小组决定，森林固碳量的变化将作为森林账户的一部分列入环经核算制度第 1 卷。由于各种衡量方面的不确定性，覆盖完整碳循环的账户将列入第二卷。

24. 小组商定了土地利用和土地覆被账户及分类的原则。关于土地利用分类的成果文件将到 2010 年 1 月底提出，关于土地覆被的成果文件到 2010 年 4 月提出。

25. 关于可再生能源资源，伦敦小组同意，资源租金将在相关土地价值中得到体现。这意味着，环经核算制度不应包括可再生能源资源平衡表中的单独项目，因为这会导致双重计算。目前正在编写一份成果文件，这个问题现在可以视为已经解决。

2. 项目经费筹措

26. 会员国和国际组织在统计委员会第四十届会议上提供了捐款。因此，统计司设立了一个用于修订环经核算制度的信托基金。目前，该信托基金中有 8 万美元，但各国和国际组织又作出了 28 万美元的可靠承诺，这笔经费预计于 2010 年初进入信托基金。这大约相当于项目估计总费用的 23%。

27. 由于确定得到充足经费需要一些时间，因此在 2009 年不可能征聘编辑。尽管如此，澳大利亚统计局已安排一名工作人员从 2009 年 5 月起担任临时编辑。在此期间，该临时编辑已完成了经修订的环经核算制度第 1 卷注释纲要；为经修订的环经核算制度第 1 卷编写了一套拟议表格；起草了一些探讨问题的文件；参加了伦敦小组的两次会议；并开始为经修订的环经核算制度起草章节文本。

28. 这名临时编辑将继续工作至 2010 年 2 月。届时，预计该编辑将得到任命。

3. 今后的工作

29. 在 2010 年和 2011 年期间，介绍伦敦环境核算小组建议的成果文件将由专家委员会秘书处分发给各国征求意见。还可能在区域委员会会议以及其他有统计学界、学术界、科学界和商业会计学界代表参加的国际会议上讨论这些建议。

30. 在同一时期，编辑将起草第 1 卷各章节，一个即将成立的编辑小组将从中协助，小组成员为人数有限的各国和国际组织专家。在专家委员会核准后，各章草案将由专家委员会秘书处分发给各国征求意见。秘书处将整理评论意见，编辑将与编辑小组协商，编写经修订的各章节。预计经修订的环经核算制度第 1 卷草案将在 2011 年上半年全部编写完毕，经委员会核准后分发给各国征求意见。然后，经修订的环经核算制度第 1 卷将提交 2012 年统计委员会第四十三届会议，作为国际统计标准通过。

31. 在 2010 至 2011 年期间，伦敦小组下属分组将依据第 3 卷确定的三个政策专题(即气候变化、可持续性和资源管理)起草技术文件。此外，目前还在探讨环经核算制度的其他应用，例如制定生境足迹。

32. 此外，预计世界银行领导的生态系统资产和退化估价小组将在 2010 年底以前就与估价有关的问题提出建议，欧洲环境署领导的小组将就生态系统服务和资产分类达成一致意见，这些都将列入第 2 卷。第 3 卷中与第 1 卷有关的部分将作为背景文件提交统计委员会。第 2 卷和完整的第 3 卷的编辑预计将在进行通盘磋商之前于 2012 年中期完成，并于 2013 年提交统计委员会。

B. 起草能源环境——经济核算制度和物流账户环境——经济核算制度两个分制度

1. 能源环境——经济核算制度

33. 委员会讨论了在解决与能源账户和起草能源环经核算制度有关问题方面取得的进展。所有与能源账户有关的问题都已解决。就能源环经核算制度开展的工作已经作为投入，用于解决修订环经核算制度问题清单上所列的问题。关于实物和货币资产账户以及实物和货币流量账户的章节草稿已经完成。预计能源环经核算制度将在 2011 年提交统计委员会第四十二届会议。专家委员会第四次会议讨论的文件介绍了最终确定能源环经核算制度的进程。²

34. 委员会敦促在编写国际能源统计建议和能源环经核算制度方面进行密切合作，以便最大可能地确保两个标准包括其范围之间的一致性。

2. 物流环经核算制度

35. 专家委员会讨论了筹备物流账户环经核算制度工作的进展情况。专家委员会确认，物流账户环经核算制度工作对于处理包括废物在内的实物流量分类问题、以及物流核算做法与环经核算制度概念之间的统一(其中包括记录所培育的生物资源)都做出了贡献。

C. 协调

36. 按照统计委员会的授权，专家委员会讨论了在专家委员会授权范围内工作的城市小组和其他技术专家小组各项活动的进展情况。这些包括下述小组的活动：伦敦环境核算小组、奥斯陆能源统计小组、秘书处间环境统计工作组、经济合作与发展组织(经合组织)/欧统局国民账户排放许可工作队；以及经合组织和欧洲经济委员会与委员会工作方案有关的工作。

² 见 <http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/meetings/UNCEEA-4-23a.pdf>。

1. 伦敦环境核算小组

37. 伦敦环境核算小组于 2009 年 4 月 27 日至 30 日在澳大利亚堪培拉、2009 年 11 月 30 日至 12 月 4 日在德国威斯巴登举行会议，讨论并解决了经修订的环经核算制度第 1 卷问题清单中的所有问题。

38. 伦敦小组表示赞赏主席发挥的领导作用，选举荷兰统计局的 Mark de Haan 连任小组主席，并讨论了小组在今后几年的作用。小组将继续在审查经修订的环经核算制度第 1 卷各章节和确保各章节的一致性方面起到重要作用。虽然小组不一定继续密切参与第 2 卷的编写，但仍将监督其编写工作。此外，预期伦敦小组将继续参与第 3 卷的编写。

2. 奥斯陆能源统计小组

39. 奥斯陆能源统计小组于 2009 年 2 月 2 日至 6 日在渥太华举行会议，审查国际能源统计建议各章初稿和纲要。会议商定了 2009 年进一步推进国际能源统计建议工作所应采取的步骤，目的是在 2011 年将国际能源统计建议提交统计委员会第四十二届会议通过。

40. 奥斯陆小组关注的问题是，把能源统计发展成为各国官方统计的一个组成部分，以及确保国内官方能源统计制度与国际标准和报告保持一致。2009 年，由志愿人员组成的编写小组推进了与继续国际能源统计建议以及编制官方能源统计相关其它专题工作有关的编写进程。为了确保国际能源统计建议完整草稿在 2010 年 2 月 1 日至 4 日于爱尔兰科克举行下一次奥斯陆小组会议之前及时完成，奥斯陆小组举行了两次虚拟会议，作为磋商进程的一部分。

41. 2009 年 2 月在渥太华举行的奥斯陆小组会议决定设立一个小组，帮助起草能源平衡一章。挪威统计局在奥斯陆主办了第一届研讨会，目的是确定提出国际统一平衡提议所必需的主要要素；制定一个起草该章的工作计划；并分担起草的责任。根据小组就该会议讨论的一些问题达成的结论，起草了一份纲要草稿，并提交第一次虚拟会议讨论。

42. 奥斯陆小组讨论了秘书处间小组(国际能源统计会议)编写的第二份能源产品和流量统一定义草稿，并在 2009 年 10 月在巴黎召开的国际能源统计会议第四届会议上拟定了意见。统一定义对于国际能源统计建议十分重要，因为除其他外，这些定义将作为制定新的标准国际能源分类的依据。第二次虚拟会议讨论了将成为国际能源统计建议一部分的标准国际能源分类草案。

43. 由挪威统计局的奥斯陆小组秘书处管理的奥斯陆小组网站，确保了奥斯陆小组成员之间在虚拟会议期间以及休会期间会议中的交流。该网站是一个成员间讨论论坛，并可支持国际能源统计建议和相关的能源统计编制手册的起草进程。

3. 经合组织与专家委员会工作方案有关的工作

44. 经合组织进行的与专家委员会方案有关的工作包括下述两个领域：关于物流和资源生产力的工作，以及审查经合组织国家环境问卷。

45. 关于物流和资源生产力的工作是按照经合组织理事会关于物流和资源生产力的建议开展的(2004年4月和2008年3月)。2009年和2010年，经合组织特别注重进一步发展信息库和相关指标，以及拟订以事实为基础的经合组织国家和其他地区物流和资源生产力问题报告。

46. 对经合组织国家环境问卷的审查于2009年展开，得到了欧统局、统计司、联合国环境规划署(环境署)和秘书处间环境统计工作组的密切合作。审查考虑到最近在环境统计和环境核算方面取得的进展。问卷中经过调整和更新的各个部分将于2011年编制好。

4. 秘书处间环境统计工作组

47. 秘书处间环境统计工作组已编写了提交统计委员会第四十一届会议的报告。E/CN.3/2010/10号文件讨论了该工作组的各项活动。

5. 经合组织/欧统局国民账户排放许可工作队

48. 在秘书处间国民账户工作组主持下，经合组织和欧统局设立了该工作队。工作队成员为负责相关标准的各国专家和国际组织专家(政府财政统计、国际收支、政府收入统计、环经核算制度等)以及税务专家。工作队已举行两次会议(2009年7月和11月)，目前正在编写将提交给秘书处间国民账户工作组的最终报告。该报告将指出可供国内会计师选择的主要记账选项，介绍榜样范例，以及各选项的长项与短处。

49. 工作队以2008年国民账户体系和国民账户咨询专家组的一次讨论结果作为出发点。2008年国民账户体系明确建议，应把与空气排放有关许可的费用作为税收入账。工作队成员一般将适当税收视为在排放时应记账的“其他生产税”。

50. 虽然工作队也审议其他类型的许可，但重点关注上限和交易计划的统计记账。工作队提出了两个主要问题：如何对应记账的税收估价；如何处理许可的跨界交易。

51. 工作队提出了几个可以实行的选项，并查明了这些选项的长处和短处。考虑之中的两个主要选项是：(a) 分割资产选项。根据该选项，许可的价值分为金融资产和非金融资产，后者代表许可交易时发生的价值变化；(b) 金融资产选项。根据该选项，发证政府保留持续的责任，其数额根据许可的市场价格而波动。在前一选项中，应记账的税收应按照许可的最初费用估价，而在后一选项中，税收

应按照排放时许可的普遍市场价格估价。鉴于可观察到的许可市场价格的波动，两者的数额可能相去甚远。

52. 工作队确认，当交还许可的国家与发放国家不同时，有必要设立会计分录。工作队还试探性地提出了一个可能的记账选项，即应计账税收交给一个实施该计划的国际组织，只是这一选项仍有待工作队在最终报告中进一步完善。

6. 欧洲经委会/欧统局/经合组织衡量可持续发展联合工作队

53. 2008年10月，欧洲统计员会议主席团成立了欧洲经委会/欧统局/经合组织衡量可持续发展联合工作队，以继续以前的统计促进可持续发展工作队的工作。工作队将继续推动以资本方式确定指标的概念发展，以体现可持续发展的长期层面。此外，还将考虑体现每个资本指标的分配方面的指标，以满足决策者的需求。这项工作重点将放在进一步研究最有可能改进统计理念或方法的指标上。

54. 欧洲经委会/欧统局/经合组织衡量可持续发展联合工作队第一次会议于2009年9月23日和24日在日内瓦举行。来自欧统局、欧盟委员会、世界银行和联合国可持续发展司、欧洲经委会和经合组织的专家和代表应邀参加了会议。工作队的工作将与其他机构同步展开的工作建立强大的联系，例如斯蒂格利茨委员会所发布的报告中提出的最新建议，欧盟委员会的“国内生产总值之外”倡议，以及经合组织的“衡量社会进步”项目。

7. 欧洲经委会部门间环境指标工作队

55. 2009年，欧洲经委会两个部门委员会（环境政策委员会和欧洲统计员会议）成立了一个环境指标工作队。这一联合行动的主要目标是改善东欧国家、中亚国家和东南欧国家的环境数据制定工作，并提高上述国家环境统计资料的可比性。2009年9月在日内瓦召开的工作队第一次会议，交流了在清洁空气、能源、饮水和废物等关键领域制定环境指标的经验。联合国统计司也参加了会议。2010年将继续开展工作，审查其它指标。

8. 欧洲经委会气候变化统计活动

56. 欧洲统计员会议主席团一直在审议可能与气候变化统计有关的工作。主席团已请欧洲经委会秘书处考察各国统计局在多大程度上参与气候变化相关工作和编纂温室气体清单。在此方面，欧洲经委会秘书处将与欧统局和联合国统计司合作，于2010年春对欧洲统计员会议成员进行一次调查，目的是确定应在国际一级处理的共同关切和需求。此外，还请欧洲经委会秘书处探讨在运输、能源、林业和住房等领域参与欧洲经委会气候变化活动的可能性，可能还有欧洲经委会其他部门委员会的参与。2010年11月的主席团会议将再次讨论欧洲统计员会议在该领域开展的工作。

四. 起草国际水统计建议以及落实水环境-经济核算制度

57. 下文 A 节介绍在起草国际水统计建议方面取得的进展。这些建议现在已经完成，将由联合国统计司提交专家委员会，并由专家委员会进一步提交给统计委员会通过。如获得专家委员会通过，则国际水统计建议将作为背景文件提交统计委员会第四十一届会议。下文 B 节评估水环经核算制度自 2007 年统计委员会第三十八届会议将之作为临时国际统计标准予以通过以来的落实情况。

A. 起草国际水统计建议

58. 联合国统计司作为其正规工作方案的一部分，正在制定国际水统计建议，以协助各国建立和加强用于支持水资源综合管理的水信息系统。具体而言，国际水统计建议：(a) 支持收集、汇编和传播各国具有国际可比性的水统计资料；(b) 支持执行水环境-经济核算制度(水环经核算制度)；(c) 提供必要信息，以便直接从商定的数据项目清单中，或者根据所汇编的水环经核算制度，获取长期以来各国间统一、一致的指标。

59. 国际水统计建议提出了一个广泛覆盖所需水统计的建议和补充数据项目清单，目的是：填充水环经核算制度标准表格；填写国际问卷；编纂国际水指标；并满足其他用户需求。

1. 国际水统计建议的结构

60. 国际水统计建议分为两个部分。第一部分提出主要的水统计概念，包括与水有关的统计单位的定义和分类，以及鼓励各国编纂的建议数据项目清单。第二部分提供关于水统计资料的收集和编纂，特别是关于数据来源、数据质量、数据收集战略和传播的一般性指导。一些附件提供了额外参照信息，特别是下述信息：补充数据项目；数据项目与水环经核算制度标准表、常用水指标和国际水问卷之间的联系。

61. 国际水统计建议的结构如下：

 引言

 第一部分

 第一章. 水统计的范围

 第二章. 主要概念和框架

 第三章. 统计单位和分类

 第四章. 水数据项目

 第二部分

第五章. 数据收集战略

第六章. 数据来源和方法

第七章. 元数据和数据质量

第八章. 数据传播

附件

62. 这一结构类似于最近提出的其他国际建议(例如, 国际工业统计建议和国际批发零售业统计建议), 但已作出调整以适应水统计的需要。

63. 为补充水环经核算制度和国际水统计建议, 将根据最佳做法和有关国家的实例推出汇编准则, 说明如何收集和汇编数据项目。按照计划, 汇编准则将作为联合国统计司网站以知识为基础的平台的一部分。这将使人们能够轻松更新和查阅这些准则。这一知识基础将参照统计司网站的现有职能, 例如, 可供搜索的环境-经济账户出版物档案和关于经济统计的知识基础。

64. 水环经核算制度、国际水统计建议和汇编准则将共同提供一套出版物, 说明水统计的标准定义、列报、汇编、分析和描述。

2. 制定国际水统计建议的过程

65. 统计司在专家委员会主持下, 将编制国际水统计建议作为工作方案的一部分。草拟该文件的进展定期向专家委员会和统计委员会报告。2008年7月至8月期间, 一个由各国统计部门、水利部和国际组织的水统计和水核算专家组成的咨商小组应邀就第一部分的第一稿以及第二部分关于指标的章节提供评论意见。

66. 2008年11月4日至6日, 在纽约举行了专家小组会议, 讨论第一部分第二稿, 其中包括收到的咨商小组的意见, 也讨论了国际水统计建议第二部分某些章节的第一稿。出席会议的有来自各国和国际组织的水统计和水账户专家。

67. 专家委员会指出下列三个问题需要进行进一步工作: 与废水有关的术语和定义、将土壤中的水存量纳入数据项目建议清单、记录人工水库中的水量。关于上述问题的议题文件已经编写完毕, 已达成关于术语的一致意见, 土壤中的水存量已转至数据项目建议清单, 还编写了供第十四届伦敦环境核算小组会议讨论的议题文件。后一议题对国际水统计建议没有影响, 但对水环经核算制度有影响。

68. 2009年7月至8月, 专家小组拟定并审查了一份新的国际水统计建议完整草案。草案考虑了审查组的意见, 并于2009年10月和11月分发供进行世界范围协商, 以确保国际建议的执行具有普遍意义、适用性和可行性。最后草案以及通过全世界协商收到的评论意见将提交给专家委员会核准, 随后由其提交统计委员

会第四十一届会议，以期该会议通过国际水统计建议草案第一部分，将其作为国际水统计建议，并核准第二部分，将其作为补充指导方针。

69. 国际建议是一份多用途文件，目前特别注意确保不同社区的需求在文件中得到体现，尤其是在建议数据或补充数据项目清单方面。

B. 执行水环经核算制度的问题及前景展望

70. 2009年6月专家委员会第四次会议讨论了执行水环经核算制度方面的进展。来自世界水资源评估方案、联合国水机制、联合监察方案、全球环卫与饮水年度评估、秘书长水和卫生咨询委员会以及各区域委员会的代表参加了关于水环经核算制度执行方案的讨论。作为执行方案的一部分，编写了包括报告、国家经验和活动在内的一些材料，用于解释关键概念、数据来源和方法。文件³更为详尽地讨论了执行状况。

1. 执行中的问题

71. 全球水统计和水账户评估的结果⁴表明，在两年内，编制了水账户的国家从22个增加到33个，还有11个国家计划在近期内执行水环经核算制度。所查明的三个最重要的执行问题是：(a) 缺乏关于水环经核算制度的知识和了解；(b) 体制安排；(c) 数据查考问题。另一方面，国别访问和培训研讨班表明，一些国家可以极其迅速地填充实物供应和使用表。

72. 最迫切的问题是数据不足。第五届世界水论坛确认这一问题，还指出水环经核算制度是一条出路，并指出，需要强有力的领导，才能使法律和体制安排得以收集、整合并传播数据。

73. 许多机构一般参与水管理和水数据的编制，这造成协调方面的挑战以及法律、体制、技术和其它障碍，以及概念或术语方面的差异。

2. 推广水环经核算制度

74. 推广活动的一个重要成果是，水环经核算制度已被供水业确认为发展前景的一部分，尽管仍有必要进一步推广。

75. 目前正在进行持续努力，向决策者证明水环经核算制度的有用性。为了满足这一需求，提议联合国统计司同西亚经济社会委员会和拉丁美洲和加勒比经济委员会合作编写一个涵盖主要概念的简短出版物，其中用国家范例进行说明，并处理关键政策问题。可以由世界水资源评估方案、统计司和各区域机构联合出版，并提交2010年斯德哥尔摩世界水周。

³ 文件载于：<http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/meetings/UNCNEEA-4-16.pdf>。

⁴ 见全球水统计和水账户评估报告：<http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/assessment.asp>。

3. 正在进行的数据收集方案

76. 包括统计司、环境署、经合组织、欧统局、欧经区、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和其它组织在内的一些机构从各国收集并汇编关于各国的水数据。尽管存在强大需求,但全球一级具备的水数据很少,一些国家还在继续滑坡。⁵

77. 统计司/环境署每两年发出一次国际水问卷,覆盖非经合组织国家和经合组织/欧统局国家。统计司/环境署的问卷得到的答复不多,数据报告也不完整。经合组织/欧统局联合问卷获得的数据也不完整。⁶ 水环经核算制度中的一些标准表可以根据这些问卷编制,但不是全部。此外,国际水统计建议的术语和定义与水环经核算制度的定义和概念完全一致,相对而言,将现有问卷与国际水统计建议的术语和定义完全统一不需要多少工作。

78. 其他与水资源有关的数据收集,例如全球环卫与饮水年度评估⁷等,需要考察其与水环经核算制度的一致性,以实现长期的完全统一。例如,这些术语和定义包括供水和污水排水业的财务信息。应当考察现有区域和国际数据收集,看其是否有助于编制更全面的水资源数据,或是填补现有空白。

79. 全球环卫与饮水年度评估2008年报告提出了全球定期全面报告机制的概念,为卫生和饮用水部门的决策提供依据。试点研究用现有数据发现了许多问题。

80. 改进指标所需数据可及性的各个方面,一直是世界水资源评估方案协调的两个小组的主题。⁸ 虽然这两个小组的重点主要是确定对世界水资源开发报告中的指标有用的数据项目,但也已经触及改进各国数据的长期需求。

4. 前景

81. 国际机构和各国需要共同努力,提高对国际水统计建议和水环经核算制度的认识和理解,还需要发展各国执行国际水统计建议和水环经核算制度的能力。在许多国家,这需要大量财政资源。

82. 数据可及性问题得到了广泛确认。似乎一个由一些国家、区域和国际机构组成的核心集团愿意解决这个问题,但还没有建立进一步处理这个问题的进程。在专家委员会主持下建立一个专家网络,继续推进世界水资源评估方案工作队和专

⁵ 见第三次世界水资源开发报告: <http://webworld.unesco.org/water/wwap/wwdr/wwdr3/tableofcontents.shtml>。

⁶ 见欧洲水资源: http://www.eea.europa.eu/publications/water-resources-across-europe/at_download/file。

⁷ 见全球环卫与饮水年度评估: http://www.who.int/water_sanitation_health/glaas/en/。

⁸ 指标、监测和数据库专家组,以及联合国水资源指标工作队。

家组以及联合国水统计专家组和伦敦小组水资源分组的工作，将是建立这一进程的第一步。

五. 讨论要点

83. 统计委员会不妨就以下问题发表看法：

- (a) 专家委员会的任务规定、治理、职权范围和工作方案(第二节)；
 - (b) 修订环经核算制度取得的进展和今后的工作；
 - (c) 拟订国际水统计建议进程——第一部分作为国际水统计建议，第二部分作为补充指导方针。
-