



Consejo Económico y Social

Distr. general
17 de diciembre de 2007
Español
Original: inglés

Comisión de Estadística

39º período de sesiones

26 a 29 de febrero de 2008

Tema 3 c) del programa provisional*

Temas de debate y para la adopción de decisiones:

Programa de Comparación Internacional

Amigos de la Presidencia: examen de la ronda de 2005 del Programa de Comparación Internacional

Nota del Secretario General

El Secretario General tiene el honor de transmitir el informe de los Amigos de la Presidencia sobre el examen de la ronda de 2005 del Programa de Comparación Internacional. El presente informe incluye los resultados de la evaluación realizada por los Amigos de la Presidencia sobre el alcance, las actividades y la experiencia adquirida en la actual ronda del Programa de Comparación Internacional. En el informe también se ofrecen recomendaciones sobre los ámbitos que se podrían mejorar y se incluye una propuesta de los Amigos de la Presidencia relativa a la continuación del Programa. En el párrafo 119 se exponen las cuestiones que se deberían examinar.

* E/CN.3/2008/1.



Informe de los Amigos de la Presidencia: examen de la ronda de 2005 del Programa de Comparación Internacional

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción	1–3	3
II. Antecedentes del PCI	4–19	3
A. ¿Por qué es necesario calcular la paridad del poder adquisitivo?	4–7	3
B. El Programa de Comparación Internacional	8–19	4
1. Reseña histórica	8–14	4
2. Mandato de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas	15–17	6
3. Los métodos de trabajo de los Amigos de la Presidencia	18–19	6
III. Experiencias adquiridas en el PCI de 2005	20–51	7
A. Opinión de los usuarios	21–25	7
B. Encuestas realizadas por los Amigos de la Presidencia	26–51	8
1. Encuesta general de los Amigos de la Presidencia	30–45	9
2. Encuesta especial de los Amigos de la Presidencia	46–51	12
IV. Principales retos del PCI	52–112	14
A. Estructura de gestión	52–85	14
1. La Junta Ejecutiva	55–60	15
2. Oficina Mundial	61–72	16
3. La función del programa de la OCDE/Eurostat con la Oficina Mundial	73–79	18
4. Acuerdos de asociación	80–85	19
B. Comunicación	86–89	21
C. Fomento de la capacidad	90–96	22
D. Continuación del PCI	97–107	23
E. Cuestiones relativas a las cuentas nacionales	108–112	25
V. Observaciones finales	113–118	27
VI. Cuestiones que han de debatirse	119	28

I. Introducción

1. En el informe de los Amigos de la Presidencia se examinan el Programa de Comparación Internacional (PCI), su estructura de gestión y las experiencias de las partes participantes. El examen se basa en parte en los informes de autoevaluación realizados por las organizaciones que forman parte de su estructura de gestión, como la Oficina Mundial del Banco Mundial, y en los informes de los organismos regionales. En el informe se examinan también los acuerdos de asociación sobre la base de los materiales remitidos por las instituciones participantes y se evalúan las iniciativas de fomento de la capacidad. Además, se extraen conclusiones sobre la base de los resultados de las encuestas realizadas, que reflejan las experiencias de los países participantes.

2. La evaluación final de cómo se ha conducido la gestión en términos generales depende de las características y la calidad de los resultados finales. Se han publicado algunos resultados regionales en los que se pueden observar diferencias en cuanto a nivel de precios y clasificación en función del producto interno bruto (PIB) per cápita. Los resultados regionales que se han publicado hasta la fecha, y los resultados mundiales finales que se darán a conocer durante el año en curso, deberán, además, someterse al análisis a fondo del conjunto de los usuarios.

3. En el informe se examinan varias cuestiones relacionadas con el PCI y se formulan recomendaciones en favor de su continuación. Dichas recomendaciones se basan en parte en el examen de las opiniones de los usuarios sobre el PCI realizado en agosto de 2007. Las encuestas efectuadas por los Amigos de la Presidencia proporcionan información pertinente e importante sobre la gestión desde una perspectiva regional y nacional. En la sección IV se examinan los principales elementos de la estructura de gestión y algunos de los problemas a los que se enfrenta el PCI, y se debate su continuación. Las consecuencias y las recomendaciones en materia de políticas se destacan en una serie de cuadros aparte. La sección V del informe contiene algunas observaciones finales.

II. Antecedentes del PCI

A. ¿Por qué es necesario calcular la paridad del poder adquisitivo?

4. El propio término indica cual es la idea básica que se encierra tras la paridad del poder adquisitivo (PPA). Sencillamente se trata de que una determinada suma de dinero debería permitir comprar la misma cantidad de bienes y servicios en cualquier parte. Sin embargo, pese a lo fácil que resulta entender la lógica que se oculta tras la idea de la PPA, en la práctica su cálculo resulta extremadamente difícil. En primer lugar, uno de los principales problemas que se plantean son los bienes y servicios con los que no se puede comerciar, por lo que es necesario aclarar qué tratamiento se dará a los bienes no comerciables. En segundo lugar, la identificación de productos y servicios idénticos en distintas economías constituye un desafío formidable. En tercer lugar, aunque se llegaran a identificar bienes similares, todavía quedaría pendiente la cuestión de cómo combinarlos en una cesta representativa de bienes de consumo. En cuarto lugar, aunque reunir datos sobre precios parece algo sencillo ello dista mucho de la realidad, en particular si tiene en

cuenta la ingente tarea que supone reunir datos sobre precios al tiempo que se mantiene una calidad constante. Por último, reunir y combinar datos sobre los precios de una cesta de bienes constituye una ardua tarea para cualquier país. Huelga decir que los problemas se multiplican al intentar elaborar un mecanismo que pueda ser empleado y utilizado en todos los países del mundo. A pesar de todo, ese es el ambicioso objetivo que se propone alcanzar con el PCI.

5. Al utilizar la PPA como factor de conversión, las comparaciones de volúmenes de PIB resultantes permiten medir el bienestar social y económico relativo de los países, controlar la incidencia de la pobreza y los avances en el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio y orientar los programas eficazmente. La PPA también ayuda a los mercados internacionales a determinar la productividad relativa y las posibilidades de inversión de los distintos países.

6. Además, cuando una nueva economía introduce una nueva divisa las tasas de paridad del poder adquisitivo se pueden utilizar como referencia para establecer la tasa de cambio. Se pueden emplear para pronosticar el tipo de cambio de mercado, partiendo de la hipótesis adicional de que los tipos de mercado tienden a gravitar hacia las tasas de paridad del poder adquisitivo a largo plazo. La necesidad cada vez mayor de obtener datos sobre la PPA se deriva también de la evolución del derecho de voto internacional y las condiciones de los préstamos, así como de las iniciativas relativas al cambio climático mundial.

7. Las cifras del PIB ajustadas según la PPA son un complemento esencial del PIB en precios constantes, complementarias en el sentido de que proporcionan una comparación espacial (entre países) además de las comparaciones temporales que suelen ser más habituales (dentro de un mismo país). Ambos tipos de estimaciones desempeñan una función importante para explicar el crecimiento económico en un mundo caracterizado por una inversión y un comercio internacionales en rápida expansión. Las cifras del PIB ajustadas según la PPA constituirán una aportación importante al sistema de estadísticas económicas internacionales necesarias para servir de base a la formulación de políticas y las actividades de supervisión y evaluación.

B. El Programa de Comparación Internacional

1. Reseña histórica

8. El PCI data de finales del decenio de 1960 y encuentra sus orígenes en un pequeño proyecto impulsado en 1970 por 10 países. Posteriormente se realizaron nuevas rondas en 1975, 1980, 1985, 1990 (parcialmente) y 1993. Llegado el momento de la última ronda, el PCI se había convertido en un programa de alcance mundial, que abarcaba 118 países y todas las regiones del mundo.

9. Desde 1985, el Banco Mundial coordina el PCI a nivel mundial en todos los países que no forman parte de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). La ronda de 2005 del PCI ha marcado un punto de inflexión en el Programa con objeto de afrontar las críticas vertidas en su contra y los problemas de calidad descritos en el informe Ryten¹.

¹ Informe sobre la evaluación del Programa de Comparación Internacional (E/CN.3/1999/8, Naciones Unidas, Nueva York, 1999) elaborado por Jacob Ryten.

10. En el informe Ryten se criticó a fondo y en detalle la ronda del PCI correspondiente al período 1993-1996. Muchas de esas mismas críticas ya se habían hecho públicas con anterioridad en un informe elaborado por Castles² fundamentalmente sobre la base de datos europeos, y en el informe de Fombellida y Varjonen³, en el que se examinaban los datos obtenidos en África en 1993. El informe Ryten se centraba en los problemas relativos a la generación de datos derivados de una deficiente gestión y supervisión de la recopilación, la edición y el procesamiento de los datos a nivel nacional, así como de la falta de coordinación entre los institutos nacionales de estadística y los coordinadores regionales. A su vez, dichos problemas redundaron en menoscabo de su credibilidad a juicio de los interesados. En el informe se destacó también la financiación insuficiente y la falta de un coordinador internacional digno de crédito y se subrayó la necesidad de ampliar el conjunto de usuarios.

11. En colaboración con varios organismos internacionales, regionales y nacionales, en los años 2000 y 2001 el Banco Mundial elaboró un nuevo marco estratégico sobre la base de las recomendaciones contenidas en el informe Ryten. La Oficina Mundial, que tiene su sede en el Banco Mundial, se ha encargado de gestionar y coordinar efectivamente la ronda de 2005. Los institutos nacionales de estadística han ejecutado el programa sobre el terreno, bajo la orientación general y la coordinación de los organismos regionales.

12. La Comisión de Estadística de las Naciones Unidas, en su 33º período de sesiones celebrado en 2002, abordó la cuestión de las disposiciones de gestión en el marco de una propuesta de proyecto, preparada por el Banco Mundial sobre la base de las aportaciones realizadas por los Amigos de la Presidencia en ese momento, en la que se solicitaba el establecimiento de un órgano rector internacional, un órgano consultivo y una secretaría internacional.

13. En el informe de coyuntura presentado a la Comisión de Estadística en 2003 se describió la nueva estructura de gestión compuesta por la Junta Ejecutiva del PCI, los coordinadores regionales y el Consejo del PCI. En 2002 se estableció una Junta Ejecutiva para que se hiciera cargo de la aplicación del marco estratégico general así como de hacer un seguimiento de los progresos. En una reunión celebrada en febrero de 2003, la Junta pidió a la Oficina Mundial que designara a un grupo de expertos para crear un Grupo de Asesoramiento Técnico (GAT) que se encargaría de prestar asesoramiento técnico y supervisar la calidad de los datos. En noviembre de 2002 se nombró un Director para que se ocupara de la gestión de la Oficina Mundial del PCI en el Banco Mundial. Por diversas razones, no se asignó mucha prioridad al Consejo del PCI en un principio. La cuestión ocupó un lugar más destacado en el programa de la Junta Ejecutiva en 2006, momento en que se decidió suprimir el Consejo de la estructura de gestión. El Consejo fue reemplazado por un Foro, integrado por grupos de interesados afines, con objeto de satisfacer la necesidad de comunicarse con el conjunto de usuarios. La primera reunión del Foro está programada para mediados de 2008.

14. El PCI es una iniciativa estadística compleja y de gran envergadura. La ronda de 2005 del PCI abarca cinco regiones y 102 países. Sus resultados se combinarán

² Review of the OECD-Eurostat PPP Programme (STD/PPP (97)5, OECD, París, 1997), informe elaborado por Ian Castles.

³ Raimundo Fombellida y Seppo Varjonen, External Evaluation of the International Comparison Programme, African Region: Phase VI (Luxemburgo, Eurostat, 1996).

con el programa de PPA de la OECD y la Oficina de Estadística de las Comunidades Europeas (Eurostat), que abarca un total de 45 países, con lo que la cifra total asciende aproximadamente a 150 países. El programa utiliza una serie de encuestas estadísticas para reunir datos sobre los precios de una cesta de bienes y servicios que abarca todos los componentes del PIB.

2. Mandato de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas

15. En su 38º período de sesiones celebrado en 2007 la Comisión de Estadística decidió establecer un grupo de Amigos de la Presidencia, integrado por representantes de los países participantes, con objeto de evaluar el PCI actual en lo que respecta a su alcance y actividades y hacer una propuesta sobre la conveniencia de iniciar una nueva ronda.

16. En particular, los Amigos de la Presidencia tratarán de:

a) Evaluar la eficacia de los distintos niveles de gestión en los planos regional, nacional y mundial en lo que respecta la ejecución y la conducción del programa;

b) Examinar el programa técnico, incluido el Manual y el paquete de herramientas informáticas del PCI;

c) Evaluar los primeros resultados regionales.

17. En mayo de 2007, los Amigos de la Presidencia recibieron un proyecto de marco para realizar el examen del PCI. Dicho marco estaba dividido en dos fases:

a) La **primera fase** comprendería un examen de la estructura de gestión del PCI basado en parte en una serie de cuestionarios sobre la experiencia de los países participantes en la ronda de 2005. Además, se pediría a las organizaciones que forman parte de la estructura de gestión, como la Oficina Mundial del Banco Mundial y los organismos regionales, que presentaran informes de autoevaluación. Esta fase también comprendería un examen de la opinión general de los usuarios sobre el PCI habida cuenta de que los resultados de la ronda de 2005 no estarán disponibles hasta diciembre de 2007. Los Amigos de la Presidencia deberían examinar las experiencias adquiridas en la ronda de 2005 y ofrecer recomendaciones sobre los ámbitos que se podrían mejorar. Por último, se debería preparar un informe sobre esta primera fase para presentarlo en diciembre de 2007 con ocasión del 39º período de sesiones de la Comisión de Estadística, que se celebrará en febrero de 2008;

b) La **segunda fase** comprendería una evaluación general de la actual ronda del PCI, en particular un examen más detallado de las cuestiones metodológicas y un estudio general de la calidad sobre la base de los resultados empíricos obtenidos. Se debería adoptar una decisión sobre la conveniencia de iniciar un proyecto conjunto con la participación del grupo de Amigos de la Presidencia y la Junta Ejecutiva del PCI, que se realizaría en parte con la ayuda de consultores de contratación externa.

3. Los métodos de trabajo de los Amigos de la Presidencia

18. Durante la primera fase los Amigos de la Presidencia centraron su atención en los aspectos generales de la gestión, haciendo especial hincapié en la gestión desde una perspectiva nacional. La información sobre la estructura de gestión del PCI, las

entidades participantes, sus funciones y responsabilidades y la comunicación entre ellas está en general bien documentada gracias a las actas de las reuniones de la Junta Ejecutiva y el GAT, así como de las reuniones de los coordinadores regionales. Sin embargo, se sabe menos de los aspectos prácticos de la gestión a nivel nacional. A continuación se ofrece una breve reseña de las fuentes y los cuestionarios empleados en la realización del examen.

a) Una encuesta dirigida a todos los países participantes en la ronda general de 2005 del PCI. El cuestionario utilizado abarcaba una serie de temas relacionados principalmente con las cuestiones de gestión, como la base para adoptar decisiones, y con cuestiones relativas a la comunicación;

b) Una encuesta dirigida a los países participantes en la comparación en cadena. El cuestionario empleado seguía la estructura del cuestionario general;

c) Una petición solicitando la opinión de los usuarios sobre el PCI. Esta parte abarcaba 45 organizaciones internacionales;

d) Los informes de autoevaluación preparados por las organizaciones participantes en la ronda actual del PCI. Esta parte incluía los informes de la Oficina Mundial del Banco Mundial, algunos de los organismos regionales y los institutos nacionales de estadística que habían suscrito acuerdos de asociación.

19. Además de utilizar estos instrumentos se celebraron reuniones con la Oficina Mundial, el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y miembros del GAT. Se encontró importante información adicional de antecedentes en los informes anuales a la Comisión de Estadística sobre el PCI, el Manual del PCI y otros manuales operacionales y artículos de boletines informativos, por citar algunos más.

III. Experiencias adquiridas en el PCI de 2005

20. En esta sección se presentan las encuestas realizadas y los principales resultados obtenidos.

A. Opinión de los usuarios

21. El 8 de junio de 2007, el Presidente del grupo de Amigos de la Presidencia envió una carta a 45 organizaciones internacionales solicitando su opinión en calidad de usuarios de los datos sobre la PPA generados por el PCI. Se pidió a los usuarios que respondieran a las siguientes preguntas indicando brevemente cuáles eran las necesidades presentes y futuras de sus organizaciones respecto de los datos sobre la PPA y los indicadores basados en éstos:

a) ¿Cómo emplea actualmente su organización estos indicadores y cómo prevé utilizarlos en el futuro? ¿Se utilizan como base para la adopción efectiva de decisiones o se necesitan fundamentalmente para fines analíticos, como por ejemplo la realización de labores de investigación?

b) ¿Tiene su organización la intención de incluir indicadores basados en la PPA en alguna de sus publicaciones periódicas?

c) ¿Qué opina su organización sobre la conveniencia de realizar otra ronda del PCI (programada tentativamente para 2010)?

d) ¿Qué opina su organización sobre el PCI desde un punto de vista más general?

22. Los usuarios expresaron la opinión generalizada de que era importante disponer de indicadores de alta calidad sobre la PPA y relacionados con ésta. Los datos sobre la PPA se utilizan con fines comerciales y en la formulación de políticas pero su uso es más frecuente aún en la investigación y para realizar labores analíticas. Se hizo hincapié en que los datos sobre la PPA se utilizan como referencia para hacer comparaciones internacionales que a su vez se necesitan para formular políticas o hacer análisis económicos.

23. La mayoría de los usuarios publican indicadores basados en los datos sobre la PPA. Parece que existe una gran demanda de indicadores y se cree que ésta aumentará en el futuro habida cuenta del proceso de globalización de la economía mundial. Los indicadores del nivel de vida y de pobreza son los que se demandan con más frecuencia. Dado que los pronósticos de los niveles regionales de pobreza cada vez reciben un mayor escrutinio público, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) apoyaría incluso el cálculo de una PPA específica para situaciones de pobreza.

24. Se afirmó que el PCI constituía un valioso instrumento y un importante paso hacia adelante, y la respuesta a la pregunta sobre si se debería realizar otra ronda del PCI en 2010 fue indiscutiblemente afirmativa. Se hizo hincapié en que ésta sólo sería viable si se pudieran obtener datos oportunos y fiables en un gran número de países. Se expresó la opinión de que en el futuro se debería aumentar el número de países en desarrollo participantes.

25. Se expresó reconocimiento por la estrecha colaboración que las Naciones Unidas y el Banco Mundial habían mantenido para calcular la PPA. La alternativa, una cantidad de datos descoordinados sobre la PPA que podían diferir de forma importante entre las distintas instituciones, era claramente indeseable. El importante costo inicial de lograr un consenso en materia de metodología y formar expertos nacionales se consideraba un sólido argumento en favor de la continuación del presente programa. Se mencionó que los datos sobre la PPA se podrían desglosar aún más, por ejemplo, por componentes del PIB, en particular por importaciones y exportaciones. También era importante que la metodología empleada en la compilación de los datos sobre la PPA fuese comparable en la Unión Europea, la OCDE y el resto del mundo. Por tanto, se debería hacer hincapié en la necesidad de mantener una estrecha cooperación entre la OCDE y la Eurostat y el PCI. Parecía deseable seguir tratando de lograr una mayor convergencia de los métodos y una posible integración de los distintos programas.

B. Encuestas realizadas por los Amigos de la Presidencia

26. Los Amigos de la Presidencia realizaron dos encuestas:

a) Una encuesta general dirigida a todos los países que participaron en la ronda de 2005 del PCI;

b) Una encuesta especial dirigida a todos los países que participaron en la comparación en cadena.

27. Los organismos y los coordinadores regionales formaron parte de la población encuestada. Ambas encuestas se centraron en la gestión.

28. A continuación se exponen los principales resultados de ambas encuestas, haciendo hincapié en las cuestiones generales relativas a la gestión. En los casos pertinentes, se han establecido vínculos con las partes más técnicas de las encuestas a fin de destacar la variedad de respuestas recibidas.

29. Se preparará un documento más detallado sobre los métodos, las encuestas y sus resultados que se distribuirá como documento de sesión durante el 39º período de sesiones de la Comisión de Estadística, que se celebrará en febrero de 2008.

1. Encuesta general de los Amigos de la Presidencia

30. La población encuestada comprende todos los 147 países participantes. El PCI abarca 6 regiones (entre paréntesis se especifica el número de países participantes): África (48), Asia y el Pacífico (23), Asia occidental (11), América Latina (10) y la Comunidad de Estados Independientes (10). El grupo de países de la OCDE y la Eurostat (45) se ha organizado por su cuenta al margen del PCI desde hace varios decenios.

31. Las cinco primeras regiones (grupo del PCI) se hallan bajo los auspicios del PCI y están gestionadas por la Oficina Mundial. Dado que forman parte de la estructura de gestión, los organismos regionales se ocupan de coordinar las actividades regionales y prestar apoyo a los países participantes.

32. A finales de octubre de 2007 se habían recibido respuestas de 77 países: 19 de África, 15 de Asia y el Pacífico, 3 de América Latina, 3 de Asia occidental, 4 de la Comunidad de Países Independientes y 33 pertenecientes a la región de la OCDE y la Eurostat. La tasa de respuesta general fue del 53% aunque con ligeras variaciones en las distintas regiones. La mayoría de los países grandes (tanto en población como por su economía) respondieron. Entre los países que respondieron, 68 participaron sobre la base de una cobertura plena del PIB mientras que 9 lo hicieron sólo en la parte relativa al consumo o a modo de prueba.

Condiciones para participar en futuras encuestas del PCI

33. Una gran mayoría del grupo de países que integraban el PCI señalaron estar satisfechos (41 de un total de 44) con su participación en la ronda de 2005 y confirmaron que participarían en la próxima ronda sobre la base de su experiencia en la ronda actual.

34. Las observaciones que hicieron los países confirman que el PCI ha repercutido muy positivamente en los programas nacionales de estadística —tanto en el terreno de las estadísticas de precios como en el de las cuentas nacionales. El PCI ha contribuido de forma importante a fomentar la capacidad nacional de estadística (técnica e institucional) tanto en los países grandes como en los más pequeños. También se reconoció la labor de muchos de los organismos regionales por el apoyo financiero y la asistencia que habían prestado para solucionar problemas de orden técnico y metodológico. Los participantes también elogiaron la labor realizada para mejorar la base estadística necesaria a fin de realizar comparaciones entre países así como la contribución del programa a la mejora de la base estadística con objeto de arrojarse luz sobre los problemas relativos a la pobreza.

35. Los países insatisfechos o reacios a participar en el futuro tenían en común su reciente incorporación al PCI o el hecho de ser relativamente noveles en dicha empresa. Entre ellos también había países con economías grandes en sus regiones respectivas. A continuación se reproducen las observaciones formuladas por un par de países para dar una idea de las posiciones adoptadas por algunos:

Pese a las deficiencias y las limitaciones de los datos, reconocemos el gran esfuerzo que durante la fase del PCI en curso se ha dedicado a superar los problemas planteados en rondas anteriores. Sin embargo, teniendo presente el grado de complejidad tan variado que caracteriza la ingente tarea de calcular la PPA, todavía queda un largo trecho por recorrer antes de que podamos confiar en esas cifras y éstas reflejen la realidad sobre el terreno.

Hay muchos problemas prácticos que han contribuido a disminuir la exactitud y la calidad de los datos sobre la PPA como, por ejemplo, la desviación del principio básico de que el PCI debería mantener un equilibrio entre la representatividad y la comparabilidad, habida cuenta de las grandes diferencias que existen entre los niveles de desarrollo económico y los módulos de ingresos y consumo de los países participantes de la región de Asia y el Pacífico, sin que ello tenga nada que ver con la orientación sobre el ajuste de la calidad. Es evidente que los datos sobre la PPA obtenidos durante la ronda actual del PCI subestimaron el nivel de precios de nuestro país. Antes de iniciar la próxima es necesario solucionar de manera urgente los problemas que se han planteado durante esta ronda del PCI.

36. Entre otras observaciones críticas cabe citar también las relacionadas con algunas cuestiones de gestión respecto de cómo se condujeron las encuestas administradas de forma centralizada (vivienda y construcción). También se instó a que se adoptaran medidas en relación con las cuestiones planteadas sobre cuestiones metodológicas y estructurales antes de iniciar una nueva ronda del PCI.

Algunos aspectos generales de la gestión

37. En lo que respecta a las opiniones expresadas sobre si los distintos aspectos del programa se habían comunicado efectivamente, la mayor parte de los países (65 de un total de 77) respondió de forma positiva. Un porcentaje similar de países señalaron que había habido suficientes oportunidades de opinar sobre las decisiones adoptadas. El porcentaje es igualmente grande en el grupo del PCI y el de la OCDE y la Eurostat.

38. La valoración positiva general es apreciable, teniendo en cuenta que el programa de encuestas del PCI sufrió demoras desde un principio. El actual proceso de elaboración de una nueva metodología ha planteado problemas en varias esferas y generado nuevas demoras. Si bien el año de referencia se retrasó de 2003 a 2005, los procesos de comunicación se quedaron cortos de tiempo. Los resultados generales podrían reflejar el hecho de que los participantes se han adaptado a los cambios en las condiciones.

39. Sin embargo, algunos participantes señalaron que en ocasiones la comunicación y el proceso de decisión habían sido unilaterales y obligatorios. Hasta cierto punto, ello refleja el gran volumen de trabajo adicional experimentado por algunos países a consecuencia de las demoras producidas en el calendario de algunas partes del programa de encuestas. Lo mismo se aplica a importantes

aspectos de la gestión relacionados con el modo en que se condujeron las encuestas administradas de forma centralizada, en particular el acceso a los datos reunidos.

La Oficina Mundial se encarga de establecer directrices claras sobre cómo se debería llevar a cabo la coordinación entre los distintos niveles. Una enseñanza que se ha extraído es que es necesario mejorar la comunicación entre los coordinadores regionales y nacionales.

40. Cuarenta y nueve de un total de 77 países confirmaron que las distintas partes del PCI habían repercutido de modo importante en el volumen de trabajo de sus institutos nacionales de estadística. El grupo de países que forman parte del PCI respondió positivamente en un 77% mientras que en el caso del grupo de países de la OCDE y la Eurostat la cifra de respuestas positivas fue del 45%.

41. El volumen de trabajo adicional fue elevado para los países que tuvieron que determinar el precio de varios centenares de productos al margen de sus cestas del índice de precios de consumo (IPC). Los países que tenían sistemas de IPC bien desarrollados y recursos flexibles para hacer frente a situaciones así no tuvieron graves problemas para salir del paso. En los países con sistemas de estadísticas menos desarrollados, el volumen de trabajo adicional requirió recursos de los que éstos no disponían lo que ocasionó nuevas demoras. Pese a todo, la mayoría de los países entienden que el programa de encuestas del PCI debería abarcar productos adicionales al margen de las cestas nacionales del IPC. Se debería encontrar un mayor equilibrio para asegurar las comparaciones de precios entre países al tiempo que se limita al mínimo la carga adicional que ello supone.

Una enseñanza extraída es que el volumen de trabajo adicional que entrañó la tarea de determinar el precio de varios centenares de productos al margen de las cestas del IPC en la ronda actual fue demasiado elevado.

42. Los programas han influido en los esfuerzos que se han desplegado en todas las regiones para integrar el PCI en los programas estadísticos nacionales de precios. Casi la mitad de los países (36 de un total de 77) confirmaron que se habían emprendido iniciativas de dicha índole durante la ronda actual. El 64% de los países integrantes del grupo del PCI señalaron que habían hecho un esfuerzo en ese sentido. La cifra de países del grupo de la OCDE y la Eurostat que se expresó en iguales términos fue del 24%.

43. La adopción de una cobertura total del PIB ha sido un aspecto importante de la ronda del PCI de 2005. Ello se aplica a la mayoría de los países aunque algunos sólo participaron en la parte relativa al consumo de los hogares. Para determinados componentes del PIB como la vivienda y la construcción que carecían de una base estadística nacional adecuada se elaboraron métodos nuevos o alternativos. Por ese motivo, algunas partes del programa de encuestas se gestionaron de forma centralizada, a menudo con escasa o nula participación nacional.

44. La mayoría de los países parecieron aceptar el razonamiento empleado para defender un enfoque centralizado. La actitud ha sido positiva o esencialmente positiva en lo que respecta a las encuestas administradas de forma centralizada. El 55% de los países que integran el grupo del PCI apoyan este concepto. En cuanto a

los temas más técnicos relacionados con los productos de salud, la educación y el gobierno y la vivienda, una gran mayoría de los países integrantes del grupo del PCI —con economías tanto grandes como pequeñas— han defendido un aumento de la participación nacional en futuras rondas. Algunos de los países con economías más grandes han vertido fuertes críticas.

Una enseñanza extraída es que es necesario prestar mayor atención a los aspectos de comunicación relacionados con las encuestas administradas de forma centralizada.

45. La encuesta ha abierto un debate sobre el sentido de identificación, especialmente en el seno del grupo de países que integran el PCI. Las observaciones realizadas por uno de ellos pueden servir para ilustrar el cariz que ha adquirido este debate.

Es muy importante que exista un sentido de identificación, particularmente dado que los resultados sobre la PPA no sólo dependen de los datos de un país sino de los datos facilitados por otros. La calidad, la cobertura y las cuestiones conceptuales y su práctica uniforme en todos los países son esenciales para que un país se identifique con los resultados del PCI. En la actualidad, los países participantes son responsables fundamentalmente de proporcionar datos fiables de sus respectivos países de conformidad con las especificaciones elaboradas por el organismo de ejecución; pero al mismo tiempo la fiabilidad de los resultados sobre la PPA depende de la metodología empleada y la exactitud de los datos de otros países participantes.

Sin embargo, desde el punto de vista de la credibilidad, es deseable integrar el PCI en el IPC. Además, en nuestra calidad de país participante albergamos reservas sobre la metodología empleada en algunas esferas, la fiabilidad de los datos facilitados por algunos países, y otras cuestiones conceptuales y prácticas.

2. Encuesta especial de los Amigos de la Presidencia

46. El cuestionario se remitió a los 17 países que participaron en la comparación en cadena del PCI así como a los organismos y los coordinadores regionales. A finales de septiembre de 2007 se habían recibido respuestas de 16 países y 3 de los organismos regionales. En total la tasa de respuesta superó el 90%. Se hicieron varias observaciones importantes.

Condiciones para participar en futuras encuestas del PCI

47. Una gran mayoría de los encuestados declararon estar satisfechos con su participación en la comparación en cadena. El 81% (13 de un total de 16) valoró positivamente su participación en la ronda de 2005.

48. Si bien la valoración fue fundamentalmente positiva, también se expresaron algunas reservas. Los países participantes subrayaron que la comparación tropezó con varios problemas. Debido a las demoras registradas en las encuestas generales del PCI, la comparación en cadena se inició cuando el proceso ya estaba demasiado avanzado y perdió la flexibilidad necesaria para hacer ajustes sobre la marcha. Los problemas surgidos en torno a la especificación de los productos, los problemas de

idioma y comunicación, el hecho de que la lista contenía demasiados productos de consumo, y las diferencias de calidad entre las distintas regiones, entre otras cosas, contribuyeron a aumentar el volumen de trabajo a nivel nacional. Varios países expresaron dudas sobre la calidad de los datos sobre precios reunidos para la comparación en cadena.

49. La falta de comunicación entre los participantes fue una de las preocupaciones generales manifestadas por los países. Se expresó la expectativa de que la celebración de una reunión de validación común entre todos los países participantes en la comparación en cadena pudiera contribuir a resolver algunos de los problemas conocidos en relación con las listas de productos y las diferencias regionales en materia de calidad de los productos.

50. La mayoría de los países participantes manifestaron la opinión de que las experiencias actuales servirían de base para la realización de una comparación en cadena durante la próxima ronda. Tres países adoptaron una postura diferente y expresaron su opinión contraria a la realización de dicha comparación. Dos de los países que hicieron hincapié en el volumen de trabajo adicional pertenecen al grupo de la OCDE y la Eurostat. La divulgación de los datos obtenidos por medio de las encuestas administradas de forma centralizada fue la principal cuestión señalada por el grupo de países integrantes del PCI.

Una enseñanza extraída es que es necesario evaluar detenidamente el programa de comparación en cadena a fin de determinar cuántos países se deberían incluir y el número de productos cuyo precio se debería determinar. No se debería seguir adelante sin que los países participen en la selección de los productos y las labores de validación de los datos.

51. Algunos países sugirieron cambios para futuras rondas de comparación en cadena. Se recomendó que la selección de los países se realizase durante la fase inicial de la próxima ronda del PCI. Las decisiones sobre las listas de productos se deberían adoptar cuanto antes y combinarse con la realización de consultas previas cuando fuera necesario. Es necesario poner en marcha iniciativas dirigidas a mejorar la comunicación en todas las etapas, tanto dentro de las regiones como entre ellas. Se debería asignar especial prioridad a la celebración de una reunión conjunta de todos los países participantes. Se defendió la tesis de que muchos de los problemas de datos se podrían haber detectado y solucionado desde un principio. Una cuestión en apariencia sin mayor importancia —aunque en realidad muy importante— es que los países que participan en la comparación en cadena deben disponer de tiempo suficiente para traducir las listas de productos. Parece que es necesario financiar por separado el ejercicio de comparación en cadena.

Una enseñanza extraída es que en la ronda de 2005 fallaron importantes aspectos de la comunicación. Antes de iniciar una nueva ronda de la encuesta de comparación en cadena se deberían debatir las cuestiones pertinentes y adoptar decisiones sobre ellas.

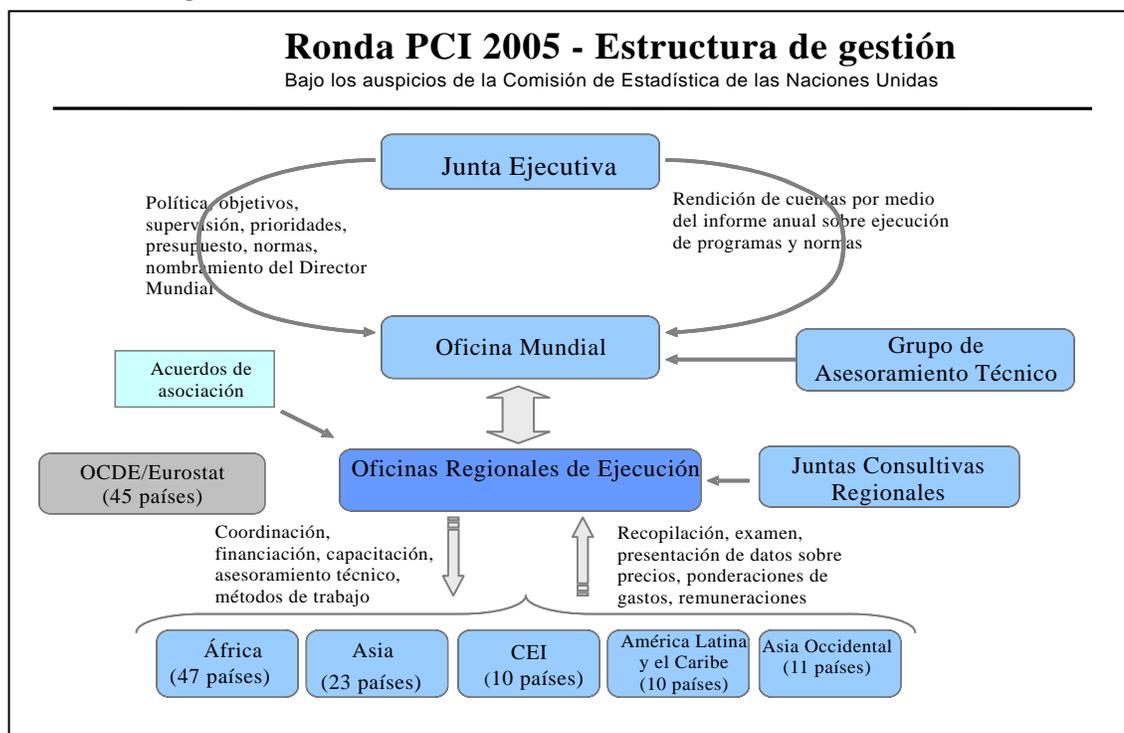
IV. Principales retos del PCI

A. Estructura de gestión

52. En el gráfico *infra* se muestra un panorama general de la estructura de gestión del PCI. Como se menciona en la sección II.B, la Junta Ejecutiva es el órgano estratégico y decisorio. La Oficina Mundial, que es la secretaría de la Junta Ejecutiva, se encarga de la coordinación general del PCI. El Grupo de Asesoramiento Técnico aporta investigación y asesoramiento sobre cuestiones técnicas y colabora estrechamente con la Oficina Mundial. Las oficinas regionales coordinan los institutos nacionales de estadística y les prestan apoyo en la ejecución en los programas generales de encuesta. Se han establecido juntas consultivas regionales en la mayor parte de las regiones.

53. En el gráfico se indican los acuerdos de asociación entre los organismos regionales y uno o varios institutos nacionales de estadística, que se han revelado muy útiles, y el programa OCDE/Eurostat, dado que es un programa independiente y no una región en el marco del PCI.

Gráfico 1
Estructura de gestión



54. En general, la estructura de gestión ha funcionado bastante bien, según las respuestas de las partes interesadas. La estructura ha demostrado ser capaz de superar algunos de los principales retos y problemas debatidos en anteriores informes presentados a la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas. La nueva estructura y las iniciativas de gestión emprendidas han hecho del PCI un eficaz

sistema mundial, sentando una sólida base para afrontar los retos que se planteen en rondas futuras. Sin embargo, hay algunos elementos de la estructura de gestión que se han de evaluar o perfeccionar a fin de mejorar la transparencia y el funcionamiento generales del sistema.

1. La Junta Ejecutiva

55. Al principio de la próxima ronda del PCI se deberían revisar los representantes de la Junta Ejecutiva.

56. Las presentaciones de las funciones y responsabilidades de la Junta Ejecutiva se pueden encontrar en el manual y el sitio web del PCI. Los miembros de la Junta Ejecutiva fueron inicialmente nombrados por el anterior grupo de Amigos de la Presidencia de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas. Un criterio fue que la composición de la Junta Ejecutiva debía ser exponente de la composición de las regiones que participan en el programa mundial y todos los miembros fueron elegidos para un mandato de tres años a título meramente individual, lo que no se correspondió con la práctica. Los miembros de la Junta representan a sus organizaciones y, cuando un miembro estaba ausente o abandonaba la organización, su sustituto procedía de la misma organización. Estos principios también se plasman en memorandos de entendimiento con algunas organizaciones, como la OCDE/Eurostat.

57. Según el manual del PCI, la Junta tiene un máximo de 16 miembros. La Junta de 2007 tiene 18 miembros, dos de los cuales tienen una participación limitada. Cabe destacar que la Junta es capaz de invitar a nuevos miembros llegado el caso, con sujeción al límite máximo general.

58. Entre los miembros permanentes, se incluyen el Banco Mundial, el FMI, la División de Estadística de las Naciones Unidas, Eurostat, la OCDE y un representante de cada organización de coordinación regional. Cabía plantear algunos argumentos razonables para contar con miembros permanentes dentro de la Junta Ejecutiva. La permanencia de los donantes principales, las organizaciones de usuarios y los organismos regionales permite la estabilidad y continuidad de la Junta Ejecutiva, así como de las organizaciones. Las competencias y capacidades de esos miembros también revisten generalmente importancia para las deliberaciones y las decisiones sobre las estrategias del PCI.

59. En lo que respecta al grupo de miembros rotatorios, es preciso aclarar los criterios de composición, fundamentalmente en aras de la transparencia. Además de la experiencia (antigüedad) y las calificaciones personales, se ha hecho hincapié en la inclusión de representantes de grandes regiones y de los principales países o economías de las regiones.

60. Parece existir la tradición de que el Amigo de la Presidencia nombrado debe, al final de cada ronda, expresar sus opiniones y desempeñar una función en la formación de una nueva Junta Ejecutiva. Este Amigo de la Presidencia señala la necesidad de un sistema transparente para designar a los miembros rotatorios.

Es preciso establecer un sistema transparente de nombramiento de los miembros rotatorios de la Junta.

2. Oficina Mundial

61. La Oficina Mundial del PCI está ubicada en la sede del Banco Mundial en Washington, D.C. Sus actividades se financian con el fondo fiduciario mundial para el PCI establecido por el Banco Mundial y se atiene a las normas y, los reglamentos administrativos y fiduciarios del Banco Mundial. La Oficina Mundial rinde cuentas, por medio del Director Mundial del PCI, al Director del Grupo de Gestión de Datos sobre el Desarrollo del Banco Mundial. En lo que respecta a las cuestiones relacionadas con la aplicación y ejecución del cometido, la política, el programa, las prioridades y normas del PCI, el Director Mundial se atiene a las directrices dictadas por la Junta Ejecutiva y al marco de los programas de trabajo y presupuestos aprobados por la Junta.

62. Es evidente que el Banco Mundial ha hecho un trabajo muy competente, aunque en la práctica ha sido más que el anfitrión de la Oficina Mundial. Esto se hizo cada vez más patente a medida que avanzaba el programa y se planteaba problemas en relación con la confidencialidad de los datos, los planes de trabajo, la plantilla y la financiación. Cuando el Banco Mundial aceptó acoger en su seno al PCI, pasó a inscribirse en el plan de trabajo del Director del Grupo de Gestión de Datos sobre Desarrollo y su director tenía que rendir cuentas al Banco Mundial en relación con el programa. Cuando se plantearon problemas acerca del emplazamiento de la base de datos mundial y la confidencialidad, fueron las normas del Banco Mundial las que prevalecieron, siendo el Director del Grupo de Gestión de Datos sobre el Desarrollo responsable en ambos casos, no la Oficina Mundial.

63. En general, la mayor parte de los problemas encontrados se han resuelto gracias a la eficaz comunicación existente entre la Presidencia de la Junta Ejecutiva y el Director del Grupo de Gestión de Datos sobre el Desarrollo del Banco Mundial. Aun en rondas futuras habrá zonas grises que requerirán una eficaz comunicación constante entre la Presidencia de la Junta Ejecutiva y la institución que acoja a la Oficina Mundial. En el futuro, es preciso reconocer y aclarar la función de la organización anfitriona. También se deben abordar las funciones duales y las responsabilidades respectivas del Director Mundial para con la organización anfitriona y la Junta Ejecutiva.

64. Convendría elaborar un documento que incluya un mandato indicativo de las futuras funciones y responsabilidades de la organización anfitriona. El documento debería abordar las responsabilidades del Director Mundial para con la organización anfitriona, así como la presentación de informes y las relaciones con la Junta Ejecutiva.

65. Convendría aclarar la función de la Oficina Mundial como secretaría de la Junta Ejecutiva. La Oficina se encarga de coordinar diferentes partes del programa del PCI, en particular las cuestiones estratégicas, operacionales y técnicas. La Oficina Mundial debería responder fundamentalmente ante la Junta Ejecutiva, no ante la institución anfitriona.

Debería elaborarse un mandato que especifique claramente las funciones y responsabilidades que ha de asumir la organización anfitriona.

66. Antes de pronunciarse sobre la organización anfitriona de la próxima ronda, se debería dilucidar si la experiencia adquirida con la ronda en curso propicia a ciertas modificaciones en la modalidad de organización de la Oficina Mundial. Antes de la próxima ronda, se debería elaborar y acordar un plan de dotación de personal desde un principio. Para promover la estabilidad del personal, se debería dar prioridad a los nombramientos a largo plazo. Además, convendría que el PCI se beneficiara de las capacidades y competencias externas. Se reconoce que no es fundamental que la Oficina Mundial dirija la comparación en cadena, sino que podría concertarse un acuerdo operativo con un instituto nacional estadístico si dispusiera de recursos suficientes. En materia de estadísticas de precios, cuestiones relacionadas con las encuestas y con las cuentas nacionales, las capacidades y competencias de la Oficina Mundial podrían beneficiarse del establecimiento de acuerdos de asociación con algunos institutos nacionales de estadística. Con todo, debe haber una estrecha colaboración con las regiones, dado que buena parte de los datos sobre precios utilizados para la comparación en cadena procederán de las regiones.

A fin de fortalecer las competencias y capacidades de la Oficina Mundial sobre estadísticas de precios, las cuestiones de contabilidad nacional y la realización de los programas de encuestas de comparación en cadena, se recomienda concertar un acuerdo de asociación con uno o dos institutos nacionales de estadística desde el principio de la próxima ronda.

67. El Director del Grupo de Gestión de Datos sobre el Desarrollo del Banco Mundial ha indicado que estaría dispuesto a organizar la próxima ronda si cuenta con el apoyo de la comunidad estadística mundial y hay muy claras directrices sobre los cambios del programa del PCI. Éstos son importantes para facilitar las deliberaciones con el Directorio Ejecutivo del Banco Mundial sobre las modalidades de la próxima ronda.

Se debería adoptar una decisión lo antes posible sobre la organización anfitriona de la próxima ronda.

La función del Director Mundial

68. El párrafo siguiente, que pertenece al capítulo 2 del manual del PCI, ilustra las funciones duales del Director Mundial:

La Oficina Mundial rinde cuentas, por medio del Director Mundial del PCI, al Director del Grupo de Gestión de Datos sobre el Desarrollo del Banco Mundial. En lo que respecta a los asuntos relacionados con la ejecución y aplicación del cometido, la política, los programas, las prioridades y las normas del PCI, el Director Mundial se atiene a las directrices dictadas por la Junta Ejecutiva y al marco de los programas de trabajo y presupuestos aprobados por la Junta del PCI.

69. Uno de los desafíos del Director Mundial consistía en hallar y mantener un equilibrio entre el Banco Mundial y la Junta Ejecutiva al abordar los diversos problemas planteados en la compleja organización. Aunque se han dado muestras de

buena gobernanza al dar con soluciones factibles, se deberían abordar las funciones duales y las responsabilidades respectivas del Director Mundial.

70. El Director Mundial debería tener autoridad administrativa sobre el personal del PCI, lo que implica que el Director Mundial debería asumir la responsabilidad de contratar al personal, evaluar la actuación profesional, etc. Cabe argüir que el planteamiento adoptado exime al Director Mundial de las responsabilidades de gestión para que se concentre en la coordinación del PCI. Sin embargo, una probable consecuencia adversa sería que el planteamiento causara dificultades a lo largo del tiempo al mermar la autoridad del Director Mundial. Se recomienda solventar estas cuestiones de gestión pendientes antes de nombrar a un nuevo Director Mundial.

Se deberían reforzar la autoridad y las responsabilidades del Director Mundial, en consonancia con el mandato de la Oficina Mundial.

Nombramiento de un nuevo Director Mundial

71. Se debería nombrar a un nuevo Director Mundial para que suceda a Fredrick A. Vogel, que se jubilará. Se recomienda que en la selección de un nuevo director se sigan los principios adoptados en 2002 en relación con los concursos internacionales. El actual director fue nombrado mediante un concurso organizado por un subcomité de los Amigos de la Presidencia y el Director del Grupo de Gestión de Datos sobre el Desarrollo del Banco Mundial.

72. Una importante función del Director Mundial consiste en garantizar la credibilidad y un sentido de alianza con todos los asociados implicados en el programa del PCI. El Amigo del Presidente recomienda el nombramiento de un nuevo subcomité para evitar confusiones de las funciones y aclarar la independencia del proceso de selección. Se sugiere que, entre los miembros del subcomité, se cuenten la Presidencia y dos representantes de la Junta Ejecutiva. Además, se sugiere la ampliación del subcomité para incluir a un representante de la organización anfitriona a fin de formar un grupo de selección. La decisión final debería ser adoptada por el subcomité.

El Director Mundial debería ser nombrado por un subcomité de miembros de la Junta Ejecutiva.

3. La función del programa de la OCDE/Eurostat con la Oficina Mundial

73. Es fundamental una estrecha colaboración entre el programa mundial del PCI y el programa en Europa y la OCDE para que el programa mundial pueda aprovechar la amplia experiencia de los países de la OCDE y Eurostat. Los dos programas colaboran en diversos ámbitos y los resultados de ambos se fusionan con los del PCI en una única base de datos mundial concertada.

74. Eurostat y la OCDE son miembros del Grupo de Asesoramiento Técnico, que se encarga de la investigación y el asesoramiento sobre cuestiones metodológicas en el programa del PCI. Varios de los métodos de la OCDE/Eurostat han servido de modelo para elaborar los métodos correspondientes del PCI. Análogamente, las

descripciones de productos normalizadas, elaboradas para el programa del PCI, han sido adoptadas por el programa de la OCDE/Eurostat. En el caso de los nuevos componentes del PIB, se ha tratado de establecer una base común de comparación. En el marco de la comparación en cadena, algunos países del grupo de la OCDE/Eurostat han participado en las encuestas del PCI que abarcan todos los componentes del PIB. En lo que respecta a la cooperación sobre cuestiones de gobernanza, el personal directivo superior de la OCDE y Eurostat participan como miembros permanentes de la Junta Ejecutiva del PCI.

75. Si bien Eurostat y la OCDE ejecutan sus programas sobre la PPA independientemente del PCI, participaron plenamente en el programa de comparación en cadena. Eurostat proporcionó el apoyo financiero que requerían los países de la comparación en su región con miras a la recopilación de datos adicionales. La Oficina de Estadísticas Nacionales del Reino Unido coordinó el programa de comparación en cadena en la región de la OCDE/Eurostat.

76. La función de la OCDE/Eurostat y la Oficina Mundial no quedó debidamente definida desde el principio de la ronda en curso. Sin embargo, en una carta de acuerdo firmada en febrero de 2007 se articula y documenta una relación de trabajo para la ronda del PCI en 2005. El acuerdo aclara las funciones y responsabilidades de las respectivas organizaciones.

77. Aunque se han tomado medidas con el acuerdo vigente, aún sigue pareciendo necesario fortalecer la relación mutua. Desde el comienzo de la próxima ronda del PCI, se debería establecer una carta de acuerdo revisada.

78. Se debería establecer una relación de trabajo más directa entre los dos programas que permita al PCI beneficiarse de la mayor experiencia de Eurostat y la OCDE, lo que podría incluir la representación mutua en reuniones y cursos prácticos regionales. También se podría considerar la posibilidad de que Eurostat y la OCDE asignen a una persona para que trabaje con el personal del PCI. Esta persona participaría plenamente en las actividades del PCI, pero también aportaría un enlace más constante. Se debería ampliar la carta de acuerdo actual en la próxima ronda para que incluya más información sobre las respectivas responsabilidades de financiación del programa mundial.

79. Una cuestión pendiente entre ambos programas es cómo se debería coordinar la participación de la región de la CEI. Se deberían evitar los problemas encontrados en la ronda de 2005, tanto en la encuesta ordinaria como en la comparación en cadena. Desde un principio, debería llegarse a un acuerdo sobre las modalidades de participación de la región de la CEI en rondas futuras.

Es necesario fortalecer la relación de trabajo mutua entre la OCDE/Eurostat y el PCI.

4. Acuerdos de asociación

80. En una fase temprana de la ronda del PCI correspondiente a 2005, se reconoció la necesidad de prestar asistencia a las organizaciones regionales en la gestión de las complejas cuestiones estadísticas. A fin de prestar asistencia, se concertaron acuerdos de asociación entre cada organismo regional y uno o dos institutos nacionales de estadística. Por diversas razones, dichos acuerdos no se alcanzaron en todas las regiones en la ronda de 2005, sino sólo en las siguientes:

- a) Oficina de Estadística de Australia y Banco Asiático de Desarrollo;
- b) Organismo de Estadística del Canadá y Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina (CEPAL);
- c) Oficina de Estadísticas Nacionales del Reino Unido e Institut National de la Statistique et des Études Économiques (INSEE) (Francia) y Banco Africano de Desarrollo;
- d) Oficina de Estadísticas Nacionales del Reino Unido y Eurostat/OCDE/Banco Mundial;
- e) Servicio Federal de Estadísticas Estatales de la Federación de Rusia y Oficina de Estadística de la CEI.

81. En general, los acuerdos alcanzados parecen haber sido satisfactorios. Según la información de que disponemos, la experiencia adquirida por los organismos regionales es fundamentalmente positiva. Se aduce que los acuerdos de asociación deberían proseguir en rondas futuras y desarrollarse sobre la base de la experiencia actual. En su mayoría, los acuerdos han tenido dos objetivos principales:

- a) Prestar asistencia y apoyo de carácter técnico y administrativo al organismo regional;
- b) Crear capacidades y competencias a nivel regional y nacional.

82. La asistencia técnica y administrativa a los organismos regionales abarca una gran variedad de tareas que, hasta cierto punto, han sido abordadas de manera diferente de una región a otra. Una importante tarea inicial en la mayor parte de las regiones es la elaboración de listas de productos regionales. Alguno de los acuerdos incluyó la asistencia y el apoyo directos a los institutos nacionales de estadística, sobre todo en los países africanos. En general, estas experiencias fueron positivas y algunos países instan a que se les preste mayor asistencia con algunas de las complejas iniciativas emprendidas.

83. La financiación de los acuerdos de asociación difiere hasta cierto punto, aunque la mayoría se basa en parte en instituciones que financian la creación de la capacidad institucional correspondiente. Tal es el caso de la Oficina de Estadísticas Nacionales del Reino Unido, el INSEE, la Oficina de Estadística de Australia y el Organismo de Estadística del Canadá, aunque la magnitud de la financiación podría haber diferido. Hasta cierto punto, los institutos nacionales de estadística han contribuido con fondos propios. En algunos casos, la Oficina Mundial del PCI ha tomado parte en tales acuerdos y contribuido a la financiación. En la mayor parte de las regiones, se han celebrado reuniones periódicas para abordar la estrategia y los informes sobre los avances operativos.

84. En lo que respecta a la creación de capacidad, parece haber mayores diferencias entre las regiones. Las iniciativas africanas parecen ser las más exhaustivas y reflejan las necesidades especiales de esta región. Existen planes muy avanzados para iniciativas futuras elaborados con la colaboración y la financiación de las organizaciones internacionales.

85. En la mayoría de las regiones, se ha hecho hincapié en la capacitación de estadísticos de precios y contables nacionales por medio de seminarios y cursos prácticos. Éstos se han revelado útiles, según los países participantes, en lo que respecta a las diversas etapas del programa de encuestas, la preparación de las listas

de productos y, posteriormente, la recopilación, la validación y la verificación de los datos. Algunos de los países destacan la importancia de establecer contactos entre los profesionales estadísticos. En contados casos, parecen haberse emprendido algunas iniciativas más profundas de capacidad y competencia dirigidas directamente a la integración del PCI en los índices de precios de consumo nacionales o la armonización transnacional de la cesta utilizada para calcular el índice de precios de consumo.

Los acuerdos de asociación deberían establecerse desde el principio de la próxima ronda. Más concretamente, los acuerdos deberían crear capacidades y competencias nacionales a largo plazo.

B. Comunicación

86. El sitio web del PCI es el centro de información acerca del programa. Se trata de un sitio bien organizado que proporciona información amplia sobre el PCI, las entidades que participan, las actividades, los programas de encuesta y las aplicaciones valiosas de las PPA. Para cada región hay una página que ofrece información sobre ella así como informes sobre la marcha de las actividades y otros datos pertinentes. El sitio contiene documentos importantes sobre las encuestas y métodos del PCI, el manual, los manuales operacionales así como sobre investigación y desarrollo. Se ofrece una breve reseña acerca de los nuevos métodos e instrumentos.

87. La información transparente sobre las diversas cuestiones ha sido un elemento central de los procesos que derivan en la difusión de resultados globales definitivos. La estrategia de información ha hecho hincapié en proporcionar a los principales interesados y al público en general información esclarecedora. Para la Junta Ejecutiva, el Grupo de Asesoramiento Técnico (GAT) y las reuniones con los coordinadores regionales se han publicado las minutas de cada reunión en el sitio web del PCI.

88. Una observación es que ha habido muchas reuniones para algunas de las entidades. Para la ronda en curso se debería tener en cuenta que la de 2005 ha implicado cambios importantes en los aspectos metodológicos así como en la gestión. Sobre la base de la nueva plataforma de gestión establecida y las experiencias adquiridas durante toda la ronda actual cabría esperar que ello derive gradualmente en la celebración de reuniones con una frecuencia establecida cuando se inicie una nueva ronda. A la vez, los coordinadores regionales tendrán probablemente una función aún más importante en las futuras rondas en lo que respecta a su ejecución de una gestión eficaz no sólo en la región sino también en mayor medida en todas las regiones.

89. El Boletín del PCI ofrece a los usuarios algunos artículos pertinentes acerca de las diversas cuestiones del PCI relativas a la gestión, presentaciones detalladas de nuevos elementos del programa de encuestas y algunos informes nacionales sobre las experiencias en la utilización de los nuevos instrumentos. El Boletín se publica en cinco idiomas.

La próxima ronda del programa debería tener financiación apropiada para prestar apoyo a seminarios y otras actividades indispensables para el intercambio de información y el mantenimiento de comunicaciones abiertas.

C. Fomento de la capacidad

90. La ronda de 2005 del PCI ha constituido un desafío de aprendizaje para todas las entidades intervinientes, aunque particularmente para los coordinadores mundiales, regionales y nacionales. En la parte correspondiente al consumo familiar se han introducido muy diversas mejoras que entrañan un número enorme de desafíos para los países participantes. Para un gran número de países se ha ampliado la labor a fin de abarcar todos los componentes del PIB que representan nuevas esferas para los programas estadísticos, las capacidades y la competencia en el plano nacional. Junto con los nuevos métodos y principios, se han adaptado rutinas y procedimientos y en consecuencia se han vuelto a redactar los manuales operacionales y el manual del PCI. También se introdujo un conjunto de nuevos instrumentos para el mejoramiento de la calidad mediante la normalización así como para prestar asistencia a los estadísticos nacionales en su labor.

91. En la ronda de 2005 el fomento de la capacidad ha sido una parte integrada del proceso continuo del mejoramiento de la calidad de los datos. Los nuevos elementos fueron presentados a los países participantes de maneras diversas. Los coordinadores regionales han prestado en la medida de lo posible asistencia y apoyo para la resolución de los diversos problemas que se plantearon. Además, los seminarios y talleres regionales sobre precios y cuentas nacionales han sido foros importantes en los que se reunieron los estadísticos para presentar y analizar nuevos métodos y prácticas operativas.

92. Desde la perspectiva nacional ha habido un gran número de temas para el estudio, entre ellos la manera de trabajar con nuevos conceptos, los muestreos, la cobertura y el alcance nacionales, la introducción de nuevas normas y clasificaciones, la preparación de listas de productos regionales y el tratamiento de cuestiones técnicas y de compilación, estimación y validación para la transferencia de datos al coordinador regional. Posteriormente, en los seminarios regionales de validación participaron los especialistas nacionales.

93. El aprendizaje directo e indirecto en los planos regional y nacional ha redundado en importantes contribuciones al fomento de la capacidad. Respecto de las rondas futuras, se deberían adoptar nuevas medidas con el fin de aprovechar las sinergias entre el PCI y los programas nacionales de estadística. Algunas de las iniciativas que se han analizado con frecuencia son las siguientes:

- a) La integración de las listas de productos de consumo del PCI con los IPC nacionales;
- b) La armonización de los IPC en el plano subregional sobre la base de las especificaciones de productos del PCI;
- c) La integración de las encuestas nacionales periódicas sobre presupuesto familiar para su utilización en las cuentas nacionales.

94. Para el aprovechamiento de esos enfoques en forma sostenible es preciso que se apliquen las normas y clasificaciones internacionales (entre ellas la clasificación del consumo individual por finalidades (CCIF)) elaboradas a los fines del PCI. Esto comprende también el instrumento de descripción estructurada de productos que se utiliza para la preparación de la lista de especificaciones de productos del IPC en general.

95. De acuerdo con la encuesta ordinaria de los Amigos de la Presidencia más del 80% de los países participantes opinan que hay posibilidades de integrar el PCI con el IPC. Hasta el momento los resultados de los intentos de integración son irregulares. Uno de los problemas es que la especificación de productos del IPC no se ajusta a la del PCI pues en éste se deben proporcionar detalles que reflejen las dificultades de formular comparaciones espaciales de precios en contraposición a las comparaciones temporales.

96. Como base para las encuestas de consumo del PCI en la región de América Latina se adoptó una lista común de productos tomada del IPC regional armonizado. Los países de la región de la CEI también utilizaron una solución similar. Las observaciones de la encuesta ordinaria de los Amigos de la Presidencia procedentes de África y Asia indican que hay iniciativas subregionales de armonización del trabajo respecto de las listas regionales de productos de consumo como un punto de partida.

El fomento de la capacidad en los planos regional y nacional debe tener una alta prioridad, haciendo un gran hincapié en la integración de la labor del PCI relacionada con los precios y las cuentas nacionales con los programas estadísticos nacionales.

D. Continuación del PCI

97. Una cuestión fundamental de la que se han ocupado los Amigos de la Presidencia es la de si el PCI debe continuar. Si la respuesta es afirmativa, habrá entonces que considerar la cuestión de la frecuencia y de cuál habrá de ser el próximo año la referencia. Esto exigirá adoptar una decisión acerca de la cobertura y el alcance de una próxima ronda. Por diversas razones a comienzos de 2008 se deberá adoptar una decisión sobre la continuación del programa, reconociendo que hay algunos detalles que aún deben ser aclarados.

98. La ronda de 2005 ha sido obviamente un paso importante hacia la elaboración de un sistema de cálculo de las PPA en el plano mundial. Se han destinado muchos más recursos que antes al mejoramiento de los métodos y las rutinas de recolección de datos, la preparación de manuales operacionales y de un manual. Además, se han elaborado instrumentos para la preparación de las listas de productos y se los ha utilizado en la preparación de las encuestas de recolección de datos, la estimación y la validación, para la transferencia y la validación regional. La base para la elaboración de las PPA es evidentemente mucho mejor que en las rondas anteriores. Para ampliar la cobertura y abarcar todo el nivel del PIB se han elaborado también algunos métodos nuevos. Se han mejorado los aspectos de comunicación entre entidades en la estructura de gestión y en consecuencia se ha logrado un proceso más transparente. Hay algunos aspectos de comunicación regional que exigen prestar mayor atención.

99. En cuanto a la promoción del PCI en los entornos de usuarios aún deben adoptarse algunas medidas difíciles. Un paso importante fue la decisión de establecer un foro que incluyera a todos los interesados y que ofrece un canal abierto para las deliberaciones sobre los diversos aspectos del PCI. Para mediados de 2008 se prevé la celebración de la primera reunión del Foro. Además, los usuarios por lo general hacen hincapié en la importancia de la disponibilidad de

datos y los aspectos de las series cronológicas. Se considera conveniente realizar encuestas del PCI con mayor frecuencia.

100. Desde el punto de vista de los países participantes, los elementos combinados de la ronda de 2005 del PCI constituyen una base sólida para la continuación y para consolidar la credibilidad. Una gran mayoría de países tiene una actitud positiva frente a la participación en futuras rondas. Aún así, hay que tener en cuenta que podría haber opiniones contrapuestas en cuanto a la voluntad de entablar una nueva ronda. Para muchos países los numerosos elementos nuevos de la ronda actual han planteado dificultades. La adaptación al programa de encuestas y las cuestiones relativas a la calidad exigen adquirir más experiencia y dedicar más tiempo a la nueva estructura y organización que se han establecido.

El PCI debe continuar, aprovechando los principales elementos de la actual estructura de gestión y la experiencia adquirida durante la ronda actual.

101. Probablemente sea necesario adoptar una decisión rápida acerca de la continuación para evitar el desmantelamiento de la estructura de organización mundial que se estableció en la ronda actual, en los institutos nacionales de estadística, los organismos nacionales y la Oficina Mundial. Esto plantea una dificultad particular para los países más pequeños y las instituciones de estadística que por lo general son vulnerables en cuanto a la rotación del personal. Esto también podría ser un problema para las organizaciones regionales.

102. La disponibilidad de presupuesto es una cuestión importante, tanto en el plano mundial, regional como nacional. Algunos países, tanto grandes como pequeños, han experimentado un aumento importante en la carga de trabajo. Para una próxima ronda es preciso que se adopten iniciativas para aliviar la carga general. A tal efecto sería conveniente una reducción equilibrada del número de productos de consumo del PCI. No obstante, esas medidas se deberían combinar con iniciativas destinadas a ajustar más el PCI con la labor relativa a precios y cuentas nacionales de los institutos nacionales de estadística.

103. La financiación para la ronda de 2005 del PCI fue proporcionada por un número limitado de donantes y el Banco Mundial afrontó la mayor responsabilidad. Las principales contribuciones nacionales para el programa mundial provinieron del Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido, de AusAid de Australia y del Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional. Entre los contribuyentes del plano internacional figuraron el FMI y el PNUD. A la mayoría de las regiones se les proporcionó apoyo financiero procedente del fondo fiduciario mundial. No obstante, la mayoría también realizó sus propias gestiones de recaudación de fondos que redundaron en importantes contribuciones a sus programas regionales. A las organizaciones donantes se les proporcionaron informes periódicos de situación.

Para la continuación del PCI tiene máxima importancia el compromiso de todos los interesados de proporcionar financiación a largo plazo.

104. ¿Cuál deberá ser la próxima referencia? Los interesados en general parecen estar decididamente a favor de la adopción de una referencia en los próximos dos o tres años. En el grupo de Amigos de la Presidencia se ha sugerido el año 2010, señalando a los usuarios la necesidad de mantener el impulso. Algunos de los países

participantes han propuesto como próximo año de referencia el 2011, sobre la base de una recomendación de ajustar el PCI con la referencia de la OCDE.

105. Con una perspectiva de largo plazo, el objetivo general podría ser adaptar el PCI al sistema de la OCDE/Eurostat aplicando una metodología de rotación de tres años a los programas de encuestas. Para una próxima ronda esto resulta demasiado ambicioso, aunque ya se han adoptado algunas medidas en la ronda actual respecto de los componentes de encuesta y el sistema de gestión. Es preciso prestar mayor apoyo a la integración de sistemas en los planos regional y nacional en relación con la continuación del fomento de la capacidad y el desarrollo de los sistemas nacionales de estadística.

El próximo año de referencia debería ser el 2011, a fin de contar con el tiempo suficiente para remediar los problemas que se plantearon en las evaluaciones de la segunda etapa y concordar con la próxima referencia de la OCDE/Eurostat. A partir de ahí el PCI debería operar con una frecuencia de tres a cinco años.

106. Las decisiones que se habrán de adoptar respecto de la cobertura y el alcance se relacionan obviamente con la cuestión de la financiación y en forma más general con los recursos y las capacidades disponibles en distintos niveles. En el ámbito de los usuarios se manifiesta un apoyo decidido al mantenimiento de una cobertura plena del PIB. Algunos países participantes también apoyan ese criterio pues conocen bien la importancia del programa de encuestas gestionado en forma centralizada para incluir componentes tales como la vivienda y la construcción.

Se debe mantener el objetivo de calcular las PPA a nivel del PIB total.

107. Algunos entornos de usuarios proponen aumentar el número de países participantes. Aún los países participantes más pequeños parecen estar motivados y destacan el interés en la futura participación en el programa mundial del PCI. Algunos de los países que no participaron en la ronda de 2005 revisten particular interés cuando se tratan las cuestiones relativas a la pobreza y los objetivos de desarrollo del Milenio. La capacidad y competencia en materia de estadísticas de muchos de esos países es escasa y podría exigir que se les preste más apoyo del que permite la financiación disponible. En tal sentido, la Junta Ejecutiva y los interesados directos deberán realizar la evaluación general y adoptar las medidas del caso.

E. Cuestiones relativas a las cuentas nacionales

108. Como se ha dicho, la ronda de 2005 del PCI ha sido ampliada a nivel del PIB total. Las partidas generales de las cuentas nacionales se utilizan en el PCI como coeficientes de ponderación en el proceso de agregación y como marco para los resultados del PCI, en particular el PIB y el consumo individual. Hay algunas cuestiones de las cuentas nacionales de los países que pueden afectar en gran medida el resultado final y en consecuencia deberían ser examinadas como parte de una evaluación general del PCI.

a) El método adoptado por las comparaciones del PCI es el que corresponde a los gastos y permite realizar comparaciones de niveles y estructuras de los principales componentes de la demanda final. Una desventaja de este método es que las industrias no son identificadas en las comparaciones de productividad. El método adoptado significa que las PPA se calculan en tres etapas: a nivel de producto, a nivel de grupo de productos y a nivel de agregados. Los coeficientes de ponderación utilizados para estos últimos son los gastos correspondientes a los grupos de productos y estos se encuentran preferentemente en las categorías de gastos de las cuentas nacionales;

b) Respecto del desglose completo de los gastos, el *Yearbook of National Accounts Statistics* de las Naciones Unidas correspondiente a 2006 indica que prácticamente todos los países (125 de un total de 127) que proporcionaron datos sobre cuentas nacionales y del PCI tienen un desglose de gastos. De otros 19 países (en su mayoría de África) del PCI no figuran datos sobre cuentas nacionales en dicho anuario. En cuanto al desglose de gastos de consumo individual, 63 países del PCI, o sea la mitad de los países que han calculado gastos agregados finales, publican un desglose detallado. Por consiguiente, hay 83 países que no tienen este cuadro esencial. Este grupo incluye la Argentina, Bangladesh, China, Egipto, la India, Indonesia, Nigeria, el Pakistán y el Sudán;

c) Las PPA son utilizadas para convertir los gastos nacionales finales de grupos de productos, agregados y PIB de distintos países en gastos efectivos finales. Las PPA y los gastos efectivos finales proporcionan las medidas de precios y volumen necesarias para las comparaciones internacionales. Por lo general se obtienen tres grupos de índices (todos utilizan el marco de las cuentas nacionales): los índices de gastos efectivos finales, los índices de gastos efectivos per cápita y los niveles comparativos de precios. Sin duda esos índices de precios y volumen tienen limitaciones, de acuerdo también con la fiabilidad de los coeficientes de ponderación de los gastos y los datos sobre precios;

d) Los gastos finales deben ser desglosados por grupos de productos —llamados “partidas básicas”— de acuerdo con una clasificación común de precios y gastos. Los niveles de las partidas básicas son los elementos fundamentales de las comparaciones. En la práctica, la cobertura se determina por el nivel más bajo del gasto final para el cual puedan estimarse coeficientes explícitos de ponderación de gastos. Ese nivel de detalle rara vez se encuentra en las cuentas nacionales. El estudio ordinario de los Amigos de la Presidencia confirma que ese es el problema. Más comúnmente, los datos más detallados pueden ser extraídos de las encuestas de presupuesto familiar;

e) La evaluación es importante para proporcionar medidas de volumen comparables: los gastos valuados a los precios de comprador exigen, por razones de coherencia, que los precios deben ser los precios de comprador, es decir, los precios de mercado o de transacción, y que deben ser representativos del gasto final en el PIB;

f) Los precios indicados en el PCI deben ser coherentes con los precios utilizados en las cuentas nacionales, de lo contrario el denominador (es decir, la PPA) no concordará con el numerador (es decir, las cuentas nacionales) y dará por resultado comparaciones falaces. Así ocurre en particular cuando los precios de mercado no pueden ser determinados con facilidad, como en materia de salud y educación.

109. Si bien es importante tener desgloses completos y comparables de gastos a nivel de las partidas básicas, es aún más importante tener niveles completos y comparables del PIB. En otras palabras, la misma definición del PIB debe ser aplicada por todos los países (el SCN de 1993 y no el SCN de 1968, por ejemplo). Además, las estimaciones del PIB deben ser exhaustivas, incluidas las estimaciones de la economía sumergida, la producción por cuenta propia, las viviendas ocupadas por sus dueños, las empresas no constituidas en sociedad y las imputaciones relativas a rubros de la encuesta a los que no se haya respondido.

110. Los resultados obtenidos de la parte de la encuesta ordinaria de los Amigos de la Presidencia relativas al desglose de gastos en partidas básicas se refieren a cuestiones vinculadas a las comunicaciones así como a un gran volumen de trabajo en un número elevado de países. La determinación de datos básicos para satisfacer las especificaciones de los coeficientes de ponderación de las partidas básicas ha constituido un importante escollo para los países del PCI. Al elaborar los coeficientes de ponderación de las partidas básicas para la ronda de 2005, se utilizó la información disponible de las encuestas nacionales de presupuesto familiar y estas encuestas tendrán gran prioridad como fuente de información para las futuras rondas. Es preciso coordinar y en la medida posible sincronizar los esfuerzos internacionales para la preparación y realización de estas encuestas. También cabe mencionar que en general los datos de dichas encuestas no son suficientes para representar los gastos de los sectores más pudientes de la población. En la segunda etapa del examen se deberá considerar la lista de las esferas problemáticas señaladas por los países del PCI. Entre esas esferas importantes cabe señalar la construcción y los servicios del gobierno y la asignación de coeficientes de ponderación para la información faltante.

111. La encuesta indica que algunos países no han participado en la labor relativa a los coeficientes de ponderación (países de América Latina). Esto es lamentable cuando se hace hincapié en el fomento de la capacidad e implica que los países no tienen la posibilidad de beneficiarse con experiencias valiosas.

112. Por último, cabe señalar que algunas de las características de las cuentas nacionales que se consideran en la labor del PCI destacan el hecho de que son de máxima importancia para los resultados. Evidentemente la imputación es muy importante para la cuestión de los coeficientes de ponderación.

La experiencia indica que es preciso mejorar el contenido (más detalles y mejor calidad) de la labor sobre las cuentas nacionales. En las rondas futuras, el PCI deberá ajustarse más a los programas estadísticos de los institutos nacionales de estadística, las encuestas de presupuesto familiar y las cuentas nacionales.

V. Observaciones finales

113. La ronda de 2005 del PCI ha sido un importante adelanto para el desarrollo de un sistema de cálculo de las PPA en el plano mundial. Se han destinado más recursos que nunca al mejoramiento del programa. La nueva estructura de gestión y las iniciativas de gestión adoptadas han transformado al PCI en un sistema mundial eficiente, que también parece capaz de poder afrontar los desafíos de las futuras rondas.

114. Para ampliar la cobertura al nivel del PIB total se han elaborado algunos métodos nuevos. Se han creado instrumentos para la preparación de listas de productos que han sido utilizados en la elaboración de encuestas de recolección de datos, estimaciones y variaciones en distintos niveles. Se han desarrollado los aspectos de comunicación entre entidades en la estructura de gestión. La ronda actual ha contribuido en forma significativa al mejoramiento de la base para la elaboración de las PPA en el plano mundial.

115. Aún así, siendo un sistema grande y complejo, es obvio que es posible hacer otras mejoras en distintas esferas del PCI. En este informe, los Amigos de la Presidencia se han centrado principalmente en distintos elementos de la estructura de gestión. Una conclusión importante es que la estructura de gestión que se ha establecido ha funcionado bastante bien y en consecuencia se ha logrado un proceso más transparente. La estructura ha demostrado que es capaz de afrontar las principales dificultades y problemas señalados anteriormente en los informes a la Comisión de Estadística. Entre las recomendaciones, los Amigos de la Presidencia han señalado que es preciso aclarar la función del Director Mundial y las responsabilidades de una institución de acogida. Varios aspectos de la comunicación relativa a la comparación en cadena resultaron deficientes durante esta ronda y exigen mayor atención antes de iniciar una nueva ronda. Además, es preciso mejorar la comunicación entre los coordinadores regionales y nacionales.

116. Para sostener el impulso, a comienzos de 2008 se deberá adoptar una decisión sobre la continuación del PCI. Sería preferible que la nueva referencia fuera el año 2011. De esa manera el PCI estaría sincronizado con el sistema de la OCDE/Eurostat y ambos programas podrían estar más integrados. En una perspectiva de largo plazo, el objetivo general debería ser ajustar el PCI conforme al sistema de la OCDE/Eurostat utilizando un método de rotación de tres años para los programas de encuestas. Se debe mantener el objetivo de desarrollar el PCI para abarcar la totalidad de los PIB.

117. No obstante, para lograr esos objetivos será necesaria una estrategia clara de normalización e integración entre los distintos programas estadísticos. Dado que el volumen de trabajo de las oficinas estadísticas va en rápido aumento, es indispensable para el futuro del PCI que las rondas futuras se centren en la coordinación más estrecha con otros programas estadísticos de los institutos nacionales de estadística, como las estadísticas de precios y las cuentas nacionales.

118. En las nuevas rondas del PCI el fomento de la capacidad y la cooperación activa entre los distintos niveles e instituciones tendrán como siempre la máxima importancia. Deberá mejorarse la comunicación entre las distintas partes intervinientes.

VI. Cuestiones que han de debatirse

119. Los Amigos de la Presidencia expresan que, en general, la estructura de gestión de la ronda de 2005 del PCI ha funcionado bien. No obstante, el informe contiene varias recomendaciones, de entre las cuales la Comisión tal vez desee expresar sus opiniones respecto de las siguientes:

a) Para sostener el impulso, a comienzos de 2008 se deberá adoptar una decisión sobre la continuación del PCI. Sería preferible que la nueva referencia

fuera el año 2011. De esa manera el PCI estaría sincronizado con el sistema de la OCDE/Eurostat y ambos programas podrían estar más integrados;

b) Se deberían fortalecer las responsabilidades y la autoridad del Director Mundial. Se debería preparar un mandato, aclarando las funciones y responsabilidades de una organización de acogida. El Director Mundial debería ser nombrado por un subcomité integrado por miembros de la Junta Ejecutiva;

c) Para el fortalecimiento de la competencia y capacidad de la Oficina Mundial respecto de las estadísticas de precios, las cuestiones relativas a las cuentas nacionales y la administración de los programas de encuestas en cadena, se recomienda que se establezcan acuerdos de asociación con uno o dos institutos nacionales de estadística desde el comienzo de una próxima ronda;

d) Antes de iniciar una nueva ronda se deberá prestar mayor atención a los aspectos de la comunicación. Durante esta ronda hubo aspectos importantes de la comunicación sobre la comparación en cadena que resultaron deficientes. Además, es preciso mejorar la comunicación entre los coordinadores regionales y nacionales;

e) Debe seguirse tratando de que el PCI abarque la totalidad de los PIB. No obstante, para lograr esos objetivos será necesaria una estrategia clara de normalización e integración entre los distintos programas estadísticos. Dado que el volumen de trabajo de las oficinas estadísticas va en rápido aumento, es indispensable para el futuro del PCI que haya una coordinación más estrecha con otros programas estadísticos de los institutos nacionales de estadística, como las estadísticas de precios y las cuentas nacionales.