



Статистическая комиссия

Тридцать восьмая сессия

27 февраля — 2 марта 2007 года

Пункт 3(m) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решений:

Программа международных сопоставлений

Доклад Всемирного банка о Программе международных сопоставлений

Записка Генерального секретаря

В соответствии с просьбой Статистической комиссии, высказанной на ее тридцать седьмой сессии**, Генеральный секретарь имеет честь препроводить Комиссии доклад о Программе международных сопоставлений, подготовленный Глобальным управлением Программы международных сопоставлений Всемирного банка. К Комиссии обращается просьба проанализировать достигнутый прогресс и дать указания относительно продолжения осуществления этой программы.

* E/CN.3/2007/1.

** См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 4 (E/2006/24)*, глава I, раздел В, пункт 2.



Доклад Всемирного банка о Программе международных сопоставлений

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	3
II. Общий обзор глобальной программы	7–25	4
A. Сбор данных	7–9	4
B. Оценка качества данных	10–11	4
C. Подготовка показателей весов расходов и оценка данных национальных счетов	12–13	5
D. Пособие и Оперативное руководство по Программе международных сопоставлений	14	5
E. Программное обеспечение	15–17	5
F. Информационный бюллетень и веб-сайт Программы международных сопоставлений	18	6
G. Обеспечение межрегиональной сопоставимости	19–22	6
H. Публикации	23–24	7
I. Финансовые и технические ресурсы	25	7
III. Утвержденные процедуры	26	8
IV. Общий обзор региональных программ Программы международных сопоставлений и программ сопоставлений Евростат/ОЭСР	27	8
V. Меры по повышению качества данных и наращиванию статистического потенциала	28–37	10
VI. Извлеченные уроки и будущее Программы международных сопоставлений	38–50	12
VII. Заключение	51–54	15
VIII. Вопросы для обсуждения	55	16
Приложение		17

I. Введение

1. Программа международных сопоставлений (ПМС) представляет собой глобальную статистическую инициативу, реализуемую с участием национальных, региональных и международных учреждений и координируемую Всемирным банком. Руководящим органом ПМС является Исполнительный совет в составе старших представителей отдельных многосторонних, региональных и национальных организаций, все из которых активно участвуют в управлении Программой. Глобальное управление, базирующееся в помещениях Всемирного банка, выступает в качестве секретариата Совета и отвечает за концептуальную целостность ПМС и целостность данных, межрегиональную координацию и опубликование глобальных результатов.

2. Первым регионом, опубликовавшим данные по связанным с потреблением домашних хозяйств компонентам валового внутреннего продукта (ВВП), стал регион Латинской Америки, в котором расположены девять испаноговорящих стран и одна португалоговорящая страна Южной Америки. Сочетание таких факторов, как наличие небольшого числа стран с однородными характеристиками, уже имеющийся опыт осуществления ПМС и координация и поддержка, обеспечивавшиеся одним из национальных статистических управлений квалифицированным персоналом, позволило региону опубликовать результаты по истечении шести месяцев после завершения базисного периода. Второй доклад был опубликован в октябре 2006 года и содержал данные о паритетах покупательной способности (ППС) и индексах уровней цен по основным позициям.

3. Большинство других регионов завершили сбор данных и планируют опубликовать свои первые доклады в первой половине 2007 года. Сбор данных по ценам для программы поясных сопоставлений в рамках ПМС, предусматривающей пересчет региональных ППС с использованием какой-либо одной мировой валюты, был завершен применительно ко всем потребительским позициям, за исключением связанных со здравоохранением, образованием и жильем.

4. В результате этого прогресса были установлены две даты опубликования глобальных результатов:

- сентябрь 2007 года — для опубликования результатов, касающихся потребления домашних хозяйств, включая компоненты государственных расходов, связанных со здравоохранением и образованием;
- декабрь 2007 года — для опубликования результатов по всем компонентам ВВП.

5. В настоящем докладе приводятся обновленные данные о ходе осуществления Программы в период после представления Статистической комиссии предыдущего доклада (см. E/CN.3/2006/8), включая информацию о том, каким образом участие в Программе способствует наращиванию статистического потенциала, а в его заключительной части содержится краткая оценка извлеченных уроков в том, что касается возможностей осуществления Программы на постоянной основе.

6. Комиссия, возможно, пожелает высказать замечания относительно прогресса, достигнутого к настоящему времени, и направлений работы в рамках Программы для обеспечения ее долгосрочной жизнеспособности.

II. Общий обзор глобальной программы

A. Сбор данных

7. Большинство национальных статистических управлений завершили важную работу по сбору данных, получив — по крайней мере за часть 2005 базисного года — месячные и квартальные данные о ценах на входящие в потребительскую корзину товары и услуги, помимо товаров и услуг, связанных со здравоохранением, образованием и жильем. Год назад в этой деятельности одновременно участвовали 144 страны, включая страны — члены Статистического бюро Европейских сообществ/Организации экономического сотрудничества и развития (Евростат/ОЭСР), и все из них, за исключением трех, представили данные в сроки, позволившие включить их в глобальные результаты.

8. Проблемы с качеством данных по секторам здравоохранения и образования, особенно трудности с получением сопоставимых оценок по компонентам, относящимся к государственному сектору, привели к задержкам в подготовке итоговых данных по всем составляющим потребления. Проблемы с качеством возникают также в связи с несопоставимостью методов, используемых для расчета показателей по жилью, занимаемому его владельцами.

9. Ввиду того, что для сбора и оценки качества данных по оборудованию, зданиям и сооружениям требуются специальные знания, регионы задействовали экспертов-консультантов. Глобальное управление также направляло международных консультантов для проверки данных в целях обеспечения их сопоставимости между регионами.

B. Оценка качества данных

10. Нынешний цикл осуществления Программы международных сопоставлений более масштабен, чем предыдущие, поскольку он предполагает сбор данных о ценах на большее число продуктов, участие большего числа стран, внедрение новой методологии и уделение большего внимания статистической деятельности в целом.

11. Глобальное управление оказывает содействие в проверке окончательных данных, осуществляя расчет ППС по основным позициям и совокупных показателей ВВП по каждому региону. Оказание содействия будет продолжаться вплоть до этапа опубликования результатов, когда будут подготовлены рекомендации об уровне детализации подлежащих опубликованию данных. Качество данных различается по странам вследствие неодинаковости объема имеющихся ресурсов и степени развитости статистического потенциала. Цель заключается в охвате как можно большего числа стран, и поэтому ППС будут рассчитываться поэтапно, причем показатели по тем странам, данные по которым не отвечают стандартам качества других стран, будут добавлены после завершения расчета других показателей. Для сведения пользователей данных будут представлены метаданные.

С. Подготовка показателей весов расходов и оценка данных национальных счетов

12. Все регионы подготовили необходимую информацию о структуре ВВП стран с разбивкой на 155 основных позиций с использованием самых последних имеющихся данных. Для многих стран такие данные по ВВП имеются за 2004 или предшествовавшие ему годы. Веса для расчета агрегированных показателей с использованием ППС по основным позициям будут отражать все коэффициенты весов расходов, которые недавно использовались применительно к показателям ВВП за 2005 год.

13. Глобальное управление подготовило диагностический модуль по весам для оценки данных с разбивкой по основным категориям по всем странам каждого региона и для выявления расхождений либо в структуре, либо в уровне национальных счетов. Оно также приступило к сбору подробных метаданных в отношении процедур расчета оценочных показателей для национальных счетов отдельных стран в целях выяснения основных причин межстрановой несопоставимости данных.

Д. Пособие и Оперативное руководство по Программе международных сопоставлений

14. Пособие и Оперативное руководство по ПМС являются документами с изложением основной методологии и процедур для нынешнего цикла осуществления Программы. В них содержатся рекомендации в отношении планирования обследований и сбора данных. Ряд глав посвящены редактированию данных и определению цен на услуги государственных органов, жилье и оборудование, здания и сооружения. Отдельные рекомендации приводятся также в отношении сбора данных по здравоохранению и жилью. В других главах излагается методология расчета и агрегирования показателей ППС для региональных и поясных сопоставлений. В отдельных регионах Пособие и Руководство были переведены на языки их стран.

Е. Программное обеспечение

15. Пакет программного обеспечения ПМС был усовершенствован и превратился в набор инструментальных средств, обеспечивающих, в частности, подготовку перечней и спецификаций продуктов с использованием метода структурированного описания продуктов (СОП), подготовку форм для сбора данных и подготовку диагностических таблиц для проверки качества данных. Опыт, накопленный в ходе согласования и подготовки перечня продуктов для поясных сопоставлений, в настоящее время используется в контексте подготовки будущих региональных перечней продуктов.

16. Пакет программного обеспечения ПМС, изначально разработанный на базе интернет-браузеров, был преобразован в систему на платформе "Windows" для упрощения и обеспечения возможности пользоваться им в регионах и странах, в которых по соображениям защиты данных введены жесткие ограничения на использование интернет-систем.

17. Специально для категорий оборудования, зданий и сооружений и государственных дотаций были разработаны новые модули ввода данных. Для этих модулей ввода данных были подготовлены новые модули программного обеспечения для использования экспертами-консультантами при анализе и оценке качества собранных данных по ценам применительно к этим позициям. Для регионов был разработан новый диагностический модуль для проверки качества представленных странами данных о коэффициентах весов расходов.

Ф. Информационный бюллетень и веб-сайт Программы международных сопоставлений

18. Ежеквартальный информационный бюллетень становится все более содержательным, и в дополнение к обновленной информации о прогрессе в рамках нынешнего цикла в нем публикуются статьи о методах расчета ППС и целях, для которых они могут использоваться. На веб-сайте ПМС были опубликованы результаты по Латинской Америке, и на нем будут также размещены результаты по другим регионам и глобальный доклад. На нем всесторонне освещаются вопросы управления, обсуждаемые на заседаниях Исполнительного совета и региональных практикумах, посвященных координации. На нем также размещены самые последние варианты Пособия и Оперативного руководства по ПМС. В настоящее время веб-сайт модифицируется в контексте подготовки к опубликованию региональных и глобальных докладов.

Г. Обеспечение межрегиональной сопоставимости

19. Хотя построенный по схеме «от простого к сложному» процесс составления самостоятельных региональных спецификаций продуктов приведет к повышению качества данных по региональным ППС, для обеспечения межрегиональной сопоставимости этих данных необходимо, чтобы они пересчитывались с использованием той или иной мировой валюты. Ранее, когда для приведения данных по ППС «к общему знаменателю» использовалась процедура, предусматривавшая представление отдельными странами данных о ценах на продукты, включенные в перечни для других регионов, на результаты сопоставления оказывала влияние ценовая структура этих стран.

20. Для преодоления выявленных недостатков использовавшегося ранее подхода была внедрена новая методология, именуемая поясным сопоставлением. Одним из основных результатов ее внедрения стала разработка глобального поясного перечня продуктов, который был подготовлен путем комбинирования региональных перечней. Этот итоговый перечень представляет собой комплексную международную спецификацию продуктов, покрывающую различные регионы за счет использования согласованных терминов и определений. Глобальный поясной перечень продуктов можно использовать в качестве отправной точки для будущих международных сопоставлений.

21. Внедрение концепции поясного сопоставления потребовало разработки новой методологии в целях использования полученных благодаря поясному сопоставлению данных по ППС для пересчета региональных данных применительно к той или иной глобальной валюте. Эта методология изложена в главах 14 и 15 Пособия по ПМС.

22. В приложении к настоящему докладу указаны страны, включенные в поясное сопоставление. Регион Содружества Независимых Государств (СНГ) включен в него не будет. Вместо него данные по продуктам из перечня ОЭСР представила Россия, что позволит включить ее в поясное сопоставление. Это означает, что на первом этапе обеспечения глобальной сопоставимости будут охвачены Африка, Азия, Западная Азия, Латинская Америка и страны — члены Евростат/ОЭСР. После получения окончательных результатов Россия и остальные страны — члены СНГ будут включены в сопоставление с использованием России в качестве страны, данные по которой традиционно служат для приведения к общему знаменателю данных по ОЭСР и СНГ.

Н. Публикации

23. Сводные данные и подробные результаты по Латинской Америке (совокупные показатели и ППС) размещены на посвященном ПМС веб-сайте Всемирного банка. Важные выводы заключаются в том, что фактические показатели в расчете на душу населения значительно отличаются от показателей, полученных путем экстраполяции результатов предыдущего цикла осуществления ПМС. Они стали свидетельством того, что разрыв между богатейшими и беднейшими странами значительно сузился, и ранжирование стран по расходам на душу населения значительно изменилось.

24. Другие регионы руководствуются своими собственными графиками опубликования результатов. Для опубликования глобальных результатов были установлены два срока — сентябрь и декабрь 2007 года. Данные о фактическом потреблении за 2005 год, включая связанные со здравоохранением и образованием компоненты государственных расходов, будут опубликованы в сентябре 2007 года. Будут использоваться самые последние официальные оценки ВВП за 2005 год и его базовых компонентов. Окончательный доклад с данными о всех компонентах ВВП будет опубликован в декабре 2007 года. Вероятно, что в него будут добавлены данные по странам, которые не могли быть включены в сентябрьский доклад 2007 года. Глобальное управление, действуя в консультации с охваченными ПМС регионами и Евростат/ОЭСР, определит степень детализации данных, подлежащих опубликованию в глобальном докладе. Возможно, что позднее региональные координаторы пожелают опубликовать более детальные данные.

И. Финансовые и технические ресурсы

25. В настоящее время прилагаются значительные усилия для получения дополнительных ресурсов в целях завершения цикла осуществления Программы 2005 года. В то время как наибольшую долю расходов по финансированию глобальной программы взял на себя Всемирный банк (8 млн. долл. США), крупные финансовые взносы для этой программы поступили также от организаций-доноров из Австралии, Канады и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, а также от Международного валютного фонда и Программы развития Организации Объединенных Наций. Африканский и Азиатский банки развития, а также Арабский фонд для Экономической и социальной комиссии для Западной Азии предоставили значительные по объему ресурсы для программ в своих регионах. Евростат и ОЭСР предоставили значительную

поддержку в натуральной форме, оказав техническую помощь и помощь в сборе данных своим странам-членам, участвующим в поясном сопоставлении. Национальные статистические управления Австралии, Канады, России, Соединенного Королевства и Франции также оказали значительную поддержку региональным программам. Вклад этих национальных статистических управлений имел важное значение, поскольку их усилия по сбору данных о ценах были сопряжены с расходами, намного превысившими всю полученную ими компенсацию.

III. Утвержденные процедуры

26. На веб-сайте ПМС можно ознакомиться с описанием следующих процедур:

- **процедуры для глобального обзора данных.** Доступ к данным и обмен ими между каждым регионом и Глобальным управлением регулируются двусторонними договоренностями с каждым регионом. В соответствующем процедурном документе излагаются требования в отношении обмена данными между регионами и конфиденциальности применительно к этапам, ведущим к опубликованию глобальных результатов;
- **процедуры для опубликования глобальных данных по ППС и смежным показателям.** В соответствующем документе перечислены требующиеся Глобальному управлению данные, подлежащие подготовке по итогам региональных программ и программы поясного сопоставления. В нем подробно описываются этапы, ведущие к опубликованию данных, а также обязанности регионов и Глобального управления. В нем также описываются процедуры в отношении неизменяемости региональных результатов и используемой при сопоставлениях валюты. Кроме того, в нем описывается роль Евростат/ОЭСР на данном этапе;
- **доступ к подготовленным в рамках ПМС микроданным и неопубликованным результатам.** Соответствующий документ подготовлен рабочей группой, созданной Исполнительным советом и Глобальным управлением для разработки процедур регулирования доступа исследователей к микроданным и неопубликованным результатам после опубликования региональных и глобальных результатов. В нем определяются процедуры доступа к данным для исследовательских целей и ограничения, связанные с соображениями конфиденциальности.

IV. Общий обзор региональных программ Программы международных сопоставлений и программ сопоставлений Евростат/ОЭСР

27. Участвующие в ПМС регионы работают по ряду направлений, включая подготовку окончательных данных по потреблению для опубликования, завершение сбора данных по остающимся компонентам ВВП и участие совместно с Глобальным управлением и включенными в поясное сопоставление странами в сборе и проверке качества этих данных.

- **Латинская Америка.** Латинская Америка стала первым регионом, по которому были рассчитаны, проанализированы и опубликованы данные по всем компонентам потребления. Хотя в настоящее время региональная группа практически достигла завершающего этапа работы по другим компонентам ВВП, она сталкивается с рядом непредвиденных трудностей, большинство из которых, скорее всего, носят не региональный, а универсальный характер. Например, трудности связаны с получением данных о профессиональном составе органов управления и определением соответствующих весов. Вопреки ожиданиям, трудности возникают также при использовании в качестве источника информации о капитальном оборудовании данных внешнеторговой статистики. При содействии со стороны Глобального управления регион завершает окончательную проверку качества данных и готовит к опубликованию в первом квартале 2007 года данные по ВВП.
- **Азиатско-Тихоокеанский регион.** В сопоставлении всех компонентов ВВП участвуют 22 страны, 13 стран представили данные по зданиям и сооружениям, а 16 — данные по оборудованию. Что касается данных об услугах в области здравоохранения и образования, то в данных стран по ценам имеются расхождения, в связи с чем у Глобального управления запрашиваются соответствующие инструкции. Страны Азии представили Глобальному управлению данные по итогам поясного сопоставления в установленные сроки. Опубликование предварительных данных о ППС по странам Азии запланировано на первый квартал 2007 года. Азиатско-Тихоокеанский регион сотрудничает с Всемирным банком в осуществлении регионального проекта расчета ППС малоимущих групп населения.
- **Африка.** 48 стран представили данные по потреблению, 45 стран — по фармацевтическим продуктам и 32 — по сфере образования. Представление данных по жилью еще не закончено. Все включенные в поясное сопоставление страны представили данные по потреблению. 46 стран занимают проверку данных по ВВП для расчета коэффициентов весов. Этот регион сталкивается с наибольшими трудностями ввиду большого числа участвующих стран и резких различий между ними с точки зрения климата, культуры и статистического потенциала. Национальные статистические управления Соединенного Королевства и Франции оказывают им техническую поддержку, а Глобальное управление помогает в расчете оценочных данных. Регион надеется, что при отсутствии непредвиденных обстоятельств данные по потреблению будут опубликованы в первом квартале 2007 года.
- **Западная Азия.** Все участвующие страны в регионе Западной Азии завершили обследования цен для получения данных о потреблении домашних хозяйств. Обследования цен на услуги в области здравоохранения и образования были проведены в 2006 году. Завершен расчет и анализ предварительных данных по ППС и показателей на душу населения. Страны осуществляют сбор данных по ценам на здания, сооружения и оборудование и данных по оплате труда в государственном секторе. Из 11 стран региона 10 представили взвешенные данные относительно расходов по ВВП 2004 года, качество которых оценивается в третий раз. На январь 2007 года запланировано проведение регионального совещания для обзора совместно со странами предварительных показателей в расчете на ду-

шу населения на предмет выявления любых потенциальных проблем. Данные о конечном потреблении должны быть готовы для опубликования в первом квартале 2007 года после их представления руководителям национальных статистических управлений. Данные о всех компонентах ВВП планируется опубликовать во втором квартале 2007 года.

- **СНГ.** В сопоставлении ВВП участвуют 10 стран. Узбекистан официально не подтвердил своего решения об участии, а Туркменистан подтвердил свое участие, но еще не представил никаких данных и может выйти из числа участников сопоставления. Окончательные результаты планируется получить не позднее сентября 2007 года, и они будут представлены на утверждение Совету руководителей статистических служб СНГ, который примет решение о сроках их опубликования.
- **Евростат и ОЭСР.** Евростат и ОЭСР осуществляют отдельные программы сопоставления для своих стран-членов. Евростат и ОЭСР принимают всестороннее участие в поясном сопоставлении, и четыре страны-члена осуществляют сбор данных по ценам, которые будут использованы для объединения полученных результатов с результатами по охваченным ПМС регионам. Евростат и ОЭСР будут оказывать содействие в проведении обзора глобальных данных и в работе на этапе включения в окончательные результаты данных по региону СНГ.

V. Меры по повышению качества данных и наращиванию статистического потенциала

28. В рассмотренном на тридцатой сессии Статистической комиссии документе, озаглавленном «Оценка Программы международных сопоставлений» (E/CN.3/1998/8), описывались недостатки предыдущих циклов и меры, необходимые для обеспечения продолжения осуществления Программы. Как следствие, многие компоненты Программы были реорганизованы за счет использования новых методов и процедур для устранения вскрытых в ходе оценки недостатков.

29. Программа международных сопоставлений обеспечивает уникальную возможность для совершенствования и согласования статистической методологии во всем мире. В рамках Программы используется единая техническая терминология и базовые концепции, связанные с национальными статистическими программами, позволяющими рассчитывать индексы потребительских цен (ИПЦ) и подготавливать национальные счета. По своему существу Программа основана на сопоставимости результатов между странами, строгом соблюдении графиков и общем понимании требований в отношении обмена данными и их конфиденциальности. Не существует никакой другой статистической программы, требующей столь широкого сотрудничества между национальными, региональными и международными организациями.

30. основополагающая концепция расчета ППС заключается в том, что продукты, цены на которые подлежат сопоставлению, должны отбираться с соблюдением принципов репрезентативности и сопоставимости. Отбираемые продукты должны быть одновременно репрезентативными с точки зрения ас-

ассортимента закупок, осуществляемых потребителями в каждой стране, и также иметь сопоставимые на межстрановом уровне характеристики.

31. В силу этих причин процедура определения спецификаций продуктов была изменена за счет разработки метода структурированного описания продуктов, позволяющего каждому региону создавать свои собственные спецификации при всестороннем участии в этом процессе стран.

32. Многоуровневая система кодирования, используемая Евростат/ОЭСР в рамках классификации расходов по их влиянию на ВВП, была объединена с системой кодов Классификации индивидуального потребления по целям (КИПЦ), которая является одним из международных стандартов, принятых для использования при составлении национальных счетов для целей подготовки и анализа данных по потребительским расходам.

33. Долгосрочное преимущество этой системы кодирования заключается в том, что она позволит проследить связь между перечнями продуктов, используемых в рамках отдельных циклов ПМС. Страны могут применять ее для согласования используемого в рамках ПМС перечня с перечнем продуктов, по которым определяются ИПЦ, тем самым обеспечивая увязку деятельности по ПМС и расчету ИПЦ. Многие страны планируют использовать метод структурированного описания продуктов для совершенствования своих спецификаций продуктов, охватываемых при расчете ИПЦ.

34. Был разработан и внедрен новый подход к сопоставлению компонента ВВП, связанного со зданиями и сооружениями. Новая процедура предусматривает определение цен не на полный, а на укороченный перечень компонентов категории зданий и сооружений.

35. Концепции метода структурированного описания продуктов были использованы для определения спецификаций оборудования, цены на которые необходимо определить для повышения точности сопоставлений по этой категории. Были разработаны формы для сбора данных, которые позволяют странам указывать цены либо на основной, либо на резервный продукт. При отсутствии таковых продуктов форма допускает указание странами цен на какой-либо сопоставимый продукт, применительно к которому должны быть приведены полные коды для его определения.

36. В то время как в предыдущих пунктах содержались конкретные примеры наращивания статистического потенциала, следует отметить, что его укрепление происходит и опосредованно. Поскольку странам необходимо согласовывать перечни продуктов, национальные специалисты по статистике цен должны проводить совещания для согласования определений продуктов, следствием чего может стать применение одних и тех же концепций при расчете ИПЦ. Накоплению на страновом уровне знаний, необходимых для совершенствования статистики цен, способствует также обеспечение профессиональной подготовки по вопросам методов определения выборок и проведения обследований, оценки качества данных и расчета средних цен и ППС.

37. Когда национальные данные по ВВП становятся объектом того или иного международного сопоставления, выявляются проблемы, требующие принятия странами определенных мер. Проблемы, связанные с трудноподдающимися сопоставлению компонентами ВВП, такими, как его компоненты, относящиеся к жилью, органам государственного управления и инвестициям, являются об-

щими для всех стран, и они сообща обмениваются соответствующими знаниями и опытом. Пособие по ПМС пересматривалось несколько раз по мере изменения методологии и процедур для повышения качества данных. Повышению качества данных также способствовали последние дополнения к пакету программного обеспечения ПМС.

VI. Извлеченные уроки и будущее Программы международных сопоставлений

38. Национальные статистические управления и региональные координирующие организации продолжают задавать вопросы о будущем Программы международных сопоставлений, испытывая обеспокоенность по поводу того, что опыт и специальные знания, накопленные благодаря инвестициям в человеческий капитал и развитие методологии, будут утрачены в отсутствие планов продолжения реализации Программы. В предыдущем разделе кратко описывались отдельные шаги, предпринятые для устранения характерных для предыдущих циклов недостатков с точки зрения качества данных. Будет целесообразно провести оценку нынешнего цикла для определения того, насколько хорошо была решена эта задача. Цель настоящего раздела заключается в освещении ряда извлеченных к настоящему времени уроков, с тем чтобы можно было подготовить почву для проведения стратегической оценки и перспективного планирования.

39. Первый из извлеченных уроков вытекает из того факта, что никакая страна не способна самостоятельно рассчитывать ППС. Для этого требуется всеобщее признание необходимости межстрановой координации. Важное значение имеет также соблюдение стандартов, принятых другими странами, использование общих процедур сбора данных и ведения национальных счетов и допущение проверки данных третьими сторонами. Хотя между регионами и странами, а также между регионами и Глобальным управлением были заключены соглашения, этих соглашений было недостаточно ввиду отсутствия общего понимания требований в отношении участия, касающихся качества и своевременности представления данных, обязанностей по обмену данными и соблюдения предписанных процедур.

40. Несмотря на то, что опубликование результатов по Латинской Америке широко освещалось в региональной финансовой печати, пользователи не были в достаточной мере мобилизованы и подготовлены к оказанию активной поддержки проведению второго этапа, поскольку основные усилия были затрачены на обеспечение своевременной подготовки региональных оценок. Извлеченный урок заключается в том, что для перевода осуществления Программы на постоянную основу необходимо взаимодействовать с пользователями, заручаться их поддержкой и информировать их как о предназначении подготавливаемых данных, так и об их недостатках.

41. Следующий извлеченный урок связан с потенциалом участников. Подавляющее большинство национальных статистических управлений занимается подготовкой всего перечня показателей официальной статистики. Для многих из них дополнительная работа по сбору данных о ценах по нескольким сотням позиций, не входящих в их перечень для расчета ИПЦ, довольно обременительна. Тот факт, что нам удалось продвинуться настолько далеко, делает им

честь. Извлеченный урок заключается в том, что они не могут одновременно заниматься деятельностью по всем направлениям, вследствие чего данные по потреблению были получены в 2005 году, а сбор данных по остальным компонентам ВВП продолжался на протяжении большей части 2006 года. Наличие или отсутствие индексов для обратного пересчета собранных в 2006 году данных повлияет на окончательное качество данных.

42. Национальные статистические управления развитых стран обладают большим объемом знаний и имеют большее число специалистов, необходимых для организации и координации комплексных статистических программ, чем региональные и международные организации. Статистическое управление Канады оказывало помощь в Латинской Америке, Австралии — в Азии, России — в регионе СНГ, а Соединенного Королевства и Франции — в Африке. Важный урок заключается в том, что подобные партнерские отношения будет необходимо стремиться налаживать на самых начальных этапах будущих циклов.

43. Необходимо в большей мере учитывать тот факт, что не все страны говорят на одном и том же языке. Отсутствие достаточного времени и ресурсов для перевода приводит к задержкам и проблемам с качеством данных.

44. Хотя основная работа в рамках Программы международных сопоставлений связана со сбором данных по ценам, окончательным результатом является использование ППС для пересчета национальных данных по ВВП с использованием той или иной единой валюты для обеспечения возможности сопоставления показателей в расчете на душу населения и структурных сопоставлений. В то время как основные усилия в рамках нынешнего цикла направлены на совершенствование статистики цен, в контексте будущих циклов следует уделять больше внимания исходному качеству данных национальных счетов стран.

45. Благодаря улучшению понимания связанных с ПМС процессов и потребностей стран и регионов и тех трудностей, с которыми они сталкиваются, за последние несколько лет было обеспечено усовершенствование пакета программного обеспечения ПМС. Изначально разработанный на базе интернет-браузеров, он преобразован сейчас в систему на платформе “Windows”. Он используется на страновом уровне в двух регионах. Другие регионы либо имеют свое собственное хорошо проработанное программное обеспечение, либо столкнулись с трудностями при внедрении пакета программного обеспечения ПМС. Один из ценных извлеченных уроков заключается в том, что, хотя важность подобных систем с точки зрения управления данными и обеспечения последовательности методологии трудно переоценить, они должны быть простыми в использовании и обслуживании.

46. В предыдущих разделах были освещены многочисленные методологические изменения, внесенные в целях преодоления выявленных проблем. Вопрос о том, насколько целесообразными были эти изменения, по-прежнему открыт до проведения анализа полученных в их результате данных. Одновременная разработка и внедрение методологий сопряжены с трудностями, которые могут приводить к неудачам или дублированию усилий. Один из главных уроков заключается в том, что в будущем потребуются регулировать и осуществлять все изменения до проведения надлежащей оценки.

47. Перечень извлеченных уроков был бы неполным без упоминания о ресурсах. Решение охватить все компоненты ВВП было принято тогда, когда достаточных ресурсов для этого не имелось. Возникли проблемы, в результате которых не соблюдается график завершения Программы.

48. В целом одним из главных результатов цикла 2005 года является создание к настоящему моменту инфраструктуры для плавного перехода к последующим циклам. Основой возможностей для этого в первую очередь является потенциал национальных и региональных организаций, а также все изменения, о которых говорилось выше. Вместе с тем в отсутствие прочных гарантий обеспечения непрерывности деятельности существует риск того, что этот результат будет сведен на нет. Например, структуры, специально созданные для осуществления деятельности по линии Программы международных сопоставлений в Латинской Америке, в настоящее время расформируются.

49. Необходимо определить сферу деятельности в рамках следующего цикла с уделением внимания вышеописанным урокам, показавшим, по каким направлениям можно двигаться одновременно. Если усилия будут сосредоточены на потреблении, то имеющиеся возможности в плане структурированного описания продуктов позволят регионам и странам обновить свои спецификации продуктов и начать сбор данных по истечении менее одного года с момента принятия решения. Для осуществления деятельности должны иметься ресурсы, и не следует пытаться выходить за рамки той работы, которую они позволяют осуществлять.

50. Возможные следующие шаги включают:

- проведение дальнейшего анализа извлеченных уроков и оценки качества данных, возможно, с привлечением представителей участвующих стран;
- проведение анализа перечней показателей по потреблению на предмет возможного сужения будущей сферы охвата деятельности по сбору данных, если это не нанесет ущерба качеству;
- проведение анализа программы поясных сопоставлений и спецификаций продуктов для увязки деятельности по сбору данных по линии этой программы с региональной деятельностью по сбору данных;
- подготовку плана работы, предусматривающего сбор данных на постоянной основе с определением наборов основных позиций, данные по ценам на которые подлежат сбору в каждом конкретном году, во избежание значительных затрат на подготовку, возникающих при циклическом осуществлении программ;
- согласование перечней позиций для расчета ИПЦ в группах стран для облегчения увязки сбора данных для расчета ИПЦ со сбором данных для Программы международных сопоставлений;
- проведение оценки пакета программного обеспечения в отдельных национальных статистических управлениях и обновление системы в соответствии с рекомендациями по итогам этой оценки, с тем чтобы программное обеспечение можно было использовать не только для Программы международных сопоставлений, но и для расчета ИПЦ;

- оказание странам содействия в получении ресурсов для осуществления Программы международных сопоставлений в рамках их оперативных программ.

VII. Заключение

51. Перед Программой международных сопоставлений стоят беспрецедентные по трудностям задачи, связанные с разработкой методов осуществления статистической деятельности, которые могут использоваться на практике странами, различающимися по размеру территории, культуре и ассортименту доступных для населения товаров и услуг. Это, а также тот факт, что между странами существуют широкие различия в плане развитости статистического потенциала, делает Программу одним из наиболее сложных из когда-либо осуществлявшихся международных мероприятий в области статистики.

52. Значительный прогресс, достигнутый после представления Комиссии предыдущего доклада, нашел отражение в опубликовании результатов по одному региону, вслед за которыми в скором времени будут опубликованы результаты и по другим регионам. Немалые усилия были затрачены на внедрение новой и усовершенствованной методологии в целях повышения качества данных. Это также способствовало наращиванию статистического потенциала и обеспечению жизнеспособности Программы.

53. К моменту начала сессии Комиссии 2008 года результаты цикла 2005 года будут уже опубликованы. Их опубликование станет кульминацией многолетних усилий, приведших к разработке и документальному оформлению новых методов, а также следствием существенных по объему инвестиций в человеческий капитал на национальном, региональном и глобальном уровнях. В отсутствие плана дальнейшей деятельности начнется размывание ресурсной базы, что значительно увеличит затраты на подготовку к осуществлению деятельности, если позднее ее придется начинать заново.

54. К Комиссии обращается просьба рассмотреть меры, необходимые для перевода осуществления Программы на устойчивую основу, и обсудить возможные дальнейшие шаги. Предлагается, чтобы Комиссия рассмотрела результаты проведенной представителями ряда участвующих стран первой оценки, с тем чтобы определить степень полезности данных, проанализировать проблемы, препятствующие соблюдению установленных графиков, и вынести рекомендации относительно того, следует ли провести полную оценку управления Программой и ее технических аспектов. Представителям следует также подготовить первоначальные рекомендации относительно требований, касающихся участия стран, охвата всех компонентов ВВП, а не только компонентов, связанных с потреблением, и сроков следующего цикла.

VIII. Вопросы для обсуждения

55. К Комиссии обращается просьба проанализировать достигнутый к настоящему времени прогресс и высказать замечания на этот счет. Более конкретно, к Комиссии обращается просьба дать указания в отношении своевременного проведения первой оценки Программы международных сопоставлений для определения ее будущей сферы охвата и возможностей ее осуществления на постоянной основе.

Приложение

Перечень стран, охваченных поясным сопоставлением

<i>Африка</i>	<i>Азия</i>	<i>Латинская Америка</i>	<i>Западная Азия</i>	<i>Евростат и ОЭСР</i>
Египет	Гонконг, Китай	Бразилия	Иордания	Словения
Замбия	Малайзия	Чили	Оман	Соединенное Королевство
Камерун	Филиппины			Эстония
Кения	Шри-Ланка			Япония
Сенегал				
Южная Африка				