



经济及社会理事会

Distr.: General
14 January 2002
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十三届会议

2002年3月5日至8日

临时议程* 项目 4(d)

经济统计：国际比较方案

世界银行编写的关于国际比较方案的报告

秘书长的说明

按照统计委员会第三十二届会议的要求，** 秘书长谨向统计委员会转递世界银行关于全球国际比较方案的计划的报告。委员会或许愿意审查计划并审议报告第 25 段内提出的各项建议。

目录

章次	段次	页次
一. 导言.....	1-2	3
二. 全面方法和战略.....	3	3
三. 工作方案.....	4-5	3
四. 研究和发展.....	6-8	4
五. 筹资.....	9-14	4

* E/CN.3/2002/1.

** 参看《经济及社会理事会正式记录，2001年，补编第4号》(E/2001/24)第一章，A节。

目录 (续)

章次	段次	页次
六. 管理安排.....	15-18	5
七. 区域管理.....	19-20	6
八. 国家参与.....	21	6
九. 下一个步骤.....	22-24	6
十. 建议.....	25	6
附件		
比较方案工作计划摘要.....		7

国际比较方案

世界银行的报告

一. 引言

1. 统计委员会第三十二届会议重申支持一个可靠的国际比较方案（比较方案）。委员会特别：

(a) 同意切需通过国际比较方案制订高质量的购买力平价，以之作为更准确地比较生活水准的工具，并确认国际比较方案在价格和国民帐户领域建设本国统计能力的潜力；

(b) 重申它支持一项可靠的国际比较方案，并欣见世界银行正致力拟订全球性国际比较方案的项目提案；

(c) 重申其对筹足所需资金以圆满完成这项方案的关注。在这方面，委员会请世界银行贯彻其项目提案和重新考虑所需筹供资金的数额和时间。委员会请各国际机构宣传这项方案及需要在其机构的最高级别筹足资金。

(d) 表示需要为拟议的国际比较方案战略的执行制订一份通盘兼顾的项目计划，并请世界银行同主席之友协商，拟订这项计划；

(e) 声明该方案切需有强有力的项目管理；

(f) 请现任主席之友在统计委员会第三十三届会议之前继续努力；

(g) 敦促成员及各专门机构在政治层次调动力量，促进对该项目的支持。

2. 本报告叙述世界银行和其他机构按照委员会的决定和建议所采取的任务，并请委员会审议一些进一步决定和建议，如果比较方案是要在 2002 年开始执行，就需要这些决定和建议。

二. 全面方法和战略

3. 委员会第三十二届会议讨论了对一个新回合的比较方案的全面方法。世界银行编制的项目建议得到

修正，以考虑到委员会的意见和建议，并且已经同主席之友，同各区域委员会和其他机构，以及同一些专家讨论过。一般来说，人们广泛同意所提出的方法。全面的目标是要在经济合作与发展组织（经合组织）和欧洲共同体统计处目前管理的方案尚未顾及的世界其他地区成功地完成一个新回合的比较方案，以重新建立对于购买力平价数据的信心。目的是要直接解决提交给统计委员会的关于国际比较方案评价的报告（所谓 Ryten 报告）（见 E/CN.3/1999/8）内提出的问题，以改善数据的质量。为此目的，建议强调：

(a) 建立一个利害攸关者联盟，在整个国际社会内促进方案；

(b) 强调比较方案和国家统计活动之间的联系，特别是价格收集、国家核算以及户口调查；

(c) 为各国提供参与的诱因，帮助达到较不发达国家的边际价格，以及确保参与比较方案将帮助这些国家发展国家统计能力；

(d) 确保在全球和区域各级的管理和有效治理都能分配到足够的和技术上胜任的资源；

(e) 进行研究和开展工作，解决重要的技术问题，以及增进方案的效率和效用。

三. 工作方案

4. 2001 年夏天，世界银行向有关各方，包括主席之友和各区域委员会分发了一份工作计划草案。该计划已经修改，考虑到所收到的意见，它提供了一个比较方案的详细工作表，也说明了需要完成的研究和发展工作。比较方案工作计划的摘要收录在附件内。

5. 根据全面的工作计划，已经编制了区域工作方案并同利害相关者讨论。

四. 研究和发展

6. Ryten 报告以及 2001 年 2 月的经合组织/世界银行联合国际会议确认了一些需要进行研究和发展工作的重要领域。因此，已经确认了一些研究，以及一些进展中或者将要开展的研究(详情见附件,第 5 段)。

7. 为了审查附件内所述的研究项目的结果，并将他们并入工作方案内，已经为委员会第三十三届会议后紧接的期间规划了三项活动：

(a) 第一，将在华盛顿市举行国际会议，包括参与比较方案的国际和区域组织工作人员、报告撰写员和其他额外专家；

(b) 第二，将根据研究结果和会议讨论结果编写一个新的比较方案手册。手册将包括很长一节讨论价格收集的实际方针，并且将作为一个参考指南以及一个逐步汇编的手册；

(c) 第三，将制定价格数据收集软件，提供产品特征的详细规格，并允许核查具体领域的价值连贯性。它将充分并入为总计购买力价格平价而制作的数据处理软件。

8. 最后，目前并没有支持比较方案的理论或统计模式。需要这种模式来指导未来的方案发展。需要进行基础研究，根据方案的全面目标，在经济和统计理论中为比较方案建立一个基础。这项研究将有一个长期观点，应该为比较方案的长期发展提供一个框架。

五. 筹资

9. 世界银行制定的比较方案建议，就将要涉及的国家 and 项目的涉及程度，为全面价格提供了三种选择。这些选择和三年期间的估计费用为：

(a) **第一项选择**：包括所有五个区域的 118 个国家，收集国内总产值的购买力平价数据以及在所有区域的主要次级总计(三年期间的估计费用，包括紧急情况津贴：1 370 万美元)；

(b) **第二项选择**：包括所有五个区域 80 个国家，收集国内总产值的购买力平价数据及其主要次级总计(三年期间的估计费用，包括紧急情况津贴：1 160 万美元)；

(c) **第三项选择**：包括只有四个区域的 70 个国家，涉及范围只限于消费项目(估计费用包括紧急情况费用：990 万美元)。

10. 同主席之友和其他专家，包括各区域委员会协商后，达成的共识是要采用第一项选择，只要能够筹集到所需资源。因此，比较愿意采取第一项选择。

11. 世界银行已经编写了一个经费筹措战略，主要内容如下：

(a) 已经确认了五类筹资机构：国际发展机构、区域组织、双边援助捐助者、国际基金和跨国公司；

(b) 已经邀请国际机构集体提供 420 万美元，以供全球管理和协调、报告和评估，以及支付整个方案的任何紧急费用。三个主要赞助者，国际货币基金组织(货币基金组织)、联合国开发计划署(开发计划署)和世界银行，将提供这笔费用的大部分；

(c) 已经要求区域机构，例如开发银行和区域委员会为区域一级的协调和管理提供经费，费用总额大约为 270 万美元；

(d) 已经找双边捐助者(经合组织发展援助委员会的捐助者)提供发展中国家数据收集的额外费用，包括捐助调查费用、技术支助、工作人员培训和传播，总额为 510 万美元；

(e) 已经要求着重于减少国际贫穷及发展的基金会为一些具体的研究项目和对发展中国家很重要的领域的训练提供资金。为此目的将需要估计资金总额 50 万美元；

(f) 已经征求跨国公司捐助国家一级数据收集和分析的硬件和软件，费用总额相当于大约 130 万美元。

12. 战略的目的是尽可能提供灵活性,以便愿意捐助的各机构能够提供一笔付款、分期捐款或实物捐助,或者借调工作人员,提供行政支持或其它设备,或者提供会议、训练方案等的资源。

13. 在撰写时,筹款工作已经在进行中,在一份背景文件内将向委员会提供最新资料。到2001年11月30日,筹款情况显示在下表内。

到2001年11月30日的筹款情况摘要

(以百万美元计)

筹款对象	捐款目标	表示支持	占总额百分比
国际组织	4.2	1.3	31
区域伙伴	2.7	2.7	100
双边机构	6.9	2.5	36
共计	13.8	6.5	47

国际组织: 世界银行已经从其核心预算中承诺了100万美元。将编写一项要求,从发展赠款机制增加提供300万美元。货币基金组织已经承诺了30万美元并且已经提供实物援助,虽然详细情况仍需最后确定。在其他国际机构中,世界卫生组织已经积极表示支持。另一方面,世界贸易组织、联合国粮食及农业组织以及联合国工业发展组织已经答复说他们不能提供财务捐款。

区域伙伴: 已经编写了所有区域开发银行和区域委员会。已经收到足够的实物支助认捐,以支付区域管理的所有预期费用(非洲:非洲开发银行;亚洲:亚洲及太平洋经济社会委员会和亚洲开发银行;拉丁美洲:拉丁美洲和加勒比经济委员会;独立国家联合体(独联体)/东欧:经合组织;中东和西亚:西亚经济社会委员会和阿拉伯货币基金)。

双边捐助者: 无论联合王国已经表示支持,并且已经立即提供了30万美元,并希望能够再提供多达200万美元。澳大利亚政府也已经表示支持,

并提供50万美元来资助亚洲和太平洋国家的购买力平价调查。目前正在同其他捐助国谈判中。

基金会和跨国公司: 已经同一些基金会联系,也正在谈判中。

14. 因此,在2001年11月底以前,如果现有的支持表示转化为具体的认捐,以向一个中央基金捐款的方式,或向具体活动实物捐助的方式,就会达到2002至2005年期间预期费用的几乎一半(47%)。如果也包括对世界银行发展赠款机制的另外300万美元——对该方案有相当多的支持——那么预期的捐款就会略超过总额的2/3。因此,世界银行认为,目前有足够的支持和足够的可能性,将能够找到剩余的资金在2002年开展一个新回合的比较方案。

六. 管理安排

15. 为了提供比较方案的全球协调和管理,世界银行编写的项目建议规定了一个国际理事机构,一个顾问机构和国际秘书处。该建议叙述了国际秘书处的三个备选途径:

- (a) 第一项选择: 把秘书处放在现有的国际组织内;
- (b) 第二项选择: 设立一个独立的组织;
- (c) 第三项选择: 将秘书处的功能外包。

16. 主席之友和其他机构以及个别专家提供的意见显示,大家比较愿意采取第一项选择。有人建议秘书处应该设在一个有世界性任务的机构内,该机构作为数据的使用者,对于方案的成功非常关切,也具有所需的技术能力和专长。委员会征求关于该问题的进一步指导,因为如果是要及时建立秘书处正式开展比较方案,就需要很快采取行动。

17. 需要进一步努力确定国际理事机构的职权范围和组织结构。它应该包括主要利害相关者的代表,特别是参与的国家,金融机构和统计委员会。那时机构将负责制定比较方案的全面战略框架并监测进展情况,并向利害相关者报告。

18. 咨询小组将负责提供技术咨询，并且监测购买力平价数据的质量。它将包括在该领域具有公认专长和国际声誉的技术专家。人们希望咨询机构能够接纳现有的主席之友团体，并且斟酌情况辅以更多的专长。

七. 区域管理

19. 按照前几回合的比较方案，执行方面将要靠区域组织的参与和支持。根本不可能由一个国际秘书处来同时监测方案在 300 个以上的国家内的执行。因此，建议规定了适当的区域组织来负责管理非经合组织国家内的方案。（假定经合组织和欧统处将继续在发达国家协调方案）

20. 已经同区域机构进行了讨论，下列机构已经同意负责管理它们区域内的比较方案。

- (a) 非洲：非洲开发银行；
- (b) 拉丁美洲：拉丁美洲和加勒比区域委员会；
- (c) 独立国家联合体国家：独立国家联合体统计委员会；
- (d) 中东和西亚：西亚经济社会委员会；
- (e) 亚洲：亚洲及太平洋经济社会委员会。

八. 国家参与

21. 预期区域管理机构将负责征求国家参与比较方案。建议内显示的国家数目是根据各个参与机构的初步意见。后来的讨论显示所有区域国家都表示了相当大程度的支持。

九. 下一个步骤

22. 在正式开展下一回合之前，建议世界银行继续准备开展方案。在正式开展比较方案之前，必须完成下列步骤。

- (a) 完成上述的研究和发展方案；

(b) 就国际理事机构的职权范围和组织结构达成协议；

(c) 征求和设立国际秘书处；

(d) 制定适当的安排来管理和负责国际资金；

(e) 设立咨询机构。

23. 预期比较方案将在 2002 年稍后正式开展。数据收集将在方案第二年的六个月到九个月期间进行，参考年将是 2003 年。如果能够实现，那么数据分析和分析就能在第二年结束之前在每个区域展开，并且将在第三年年中以前在全球完成。因此，将在第三年期间以各种方式传播购买力平价数据，最后的报告将在 2005 年上半年分发。

24. 也有人建议将在第三年进行对方案的正式、独立评估。

十. 建议

25. 根据以上提供的信息，委员会或许愿意：

(a) 注意到世界银行关于比较方案的报告；

(b) 建议在 2002 年开展一个新回合的比较方案，参考年为 2003 年；

(c) 建议如果能够获得足够的财政和技术资源，将采用第一项自行选择，也就是比较方案将在所有区域进行，涉及大约 118 个国家，并且包括国内生产总值和所有主要的次级总和数；

(d) 审查全球方案协调和管理的各种方法，并就国际秘书处的适当地点提供咨询；

(e) 审查区域管理的安排；

(f) 建议会员国参与方案；

(g) 延长目前的主席之友小组的期限，至少延到方案正式开展和设立国际理事机构和咨询小组。

附件

比较方案工作计划摘要

1. 2001年5月,世界银行工作人员展开了一个为比较方案作准备的研究方案和计划。2001年夏天,世界银行向有关各方分发了一份工作计划草案,^a总结了研究方案和其他计划,为进行2003年比较方案的全面进程提供一个详细的时间表,并说明研究方案和计划在那个全面进程中的作用。本附件提供一个摘要以及工作计划的增补。

2. 这里审查工作计划的三个组成部分。第一,讨论了区域组织进行比较方案的计划筹备工作。第二,叙述了对于及时完成高质量的比较方案必须解决的方法和统计问题的若干研究。第三,讨论了补充或延续这两项主要活动的若干必要活动。

一. 区域工作计划

3. 2001年夏季,世界银行工作人员联系了亚洲、拉丁美洲和非洲的区域组织,请求他们参与比较方案。世界银行工作人员也请各个区域组织提交区域工作计划,具体说明执行比较方案的必要区域工作人员和其他资源。

4. 到2001年秋天,这些组织已经提交了所要求的文件。区域伙伴认捐了价值为270万美元的资源,这个资助水平被认为符合这些组织必须在比较方案中发挥的作用。他们也提交了派遣工作人员和比较方案工作的区域组织的初步计划。例如,2001年10月28日,西亚经济社会委员会(西亚经社会)执行秘书发了一封信,保证西亚经社会会进行比较方案的工作并附上一份文件,其中叙述了一个区域战略和一个临时工作计划和预算。西亚经社会在这个项目上的开支,在2002至2004的三年期间估计为380 000美元。这些初步计划将进一步发展,并在今后几个月内最后确定。

二. 研究项目

5. 世界银行2001年4月为比较方案提出的建议,Ryten报告,以及其他研究,都着重指出了对于调查

方法的困难问题的研究,在进行高质量的比较方案的努力中所发挥的重要作用。因此,2001年5月开展的计划包括最重要的方法问题所进行的若干研究。以下的研究正在进行或即将展开:

(a) 调查框架:这项研究将按照比较方案的要求为价格收集制定一个调查框架。他将特别制定明确的方针;说明范围,选择地点,包括农村和都市地区;以及产出的数目和类型。也将就确切的产品配合以及质量调整给予指导。(调查员:Jacob Ryten);

(b) 微观和宏观购买力平价联系方法(两个补充项目):最近一次关于购买力平价^b国际会议的与会者要求对有关区域联系的长期方法问题进行研究,以解决微观和宏观联系的问题。研究的一个目的是要发展能够联系区域的方法,以便能够使得从所有国家可比较的质量项目价格的世界比较中获得的结果相近。两个不同的研究项目目的是要提供对此问题的相辅相成方法。(调查员:Erwin Diewert负责一项研究,Alan Heston和Bettina Aten负责另一项研究);

(c) 改进所收集价格的质量和用途(第一个备选方法):这项研究制造了过去采用的估计价格平价方法和一个建议的享乐分析方法,那是建立在过去的比较方案回合中又是采用的国家生产模型方法。它注意到着重在计算国家平均价格的以往方法的缺点,并且审查建议的享乐方法的优点以及这个方法的一些困难。已经完成了这项研究的一个草稿,关于修改的建议已经送交调查员。(调查员:Alan Heston);

(d) 改进收集价格的质量和用途(第二备选方法):第二个研究将探讨一个备选但仍然是补充的方法,以改进收集的价格,据此方法,将不提供享乐因素。而是对基本开支标题中的每个项目提出详细说明——产出类型、地点、产品特征等——都将收集。将计算出完全符合的物品之间的价格比率,然后将这

些比率加以平均，计算出购买力平价。将不计算国家平均价格。（调查员：Michael Ward）；

(e) 结合消费者价格指数和比较方案的工作：一项货币基金组织和一项世界银行的研究得出结论，认为消费者价格指数和比较方案价格数据，对于改善比较方案极为重要。已经委托进行一项新的研究，调查四个亚洲国家的数据，以观察通过国家消费者价格指数方案来收集比较方案数据的可行性，并确定需要再进行什么工作来支持比较方案调查。已经计划在四个非洲国家进行同样的工作。（调查员：Sultan Ahmad）；

(f) 结合比较方案及贫穷衡量与监测：具有标准化的贫穷筐篮的购买力平价长期以来一直有很高的需求。本文件将调查特别与贫穷有关的购买力平价的所有尚未解决问题，并建议制定衡量贫穷的比较方案措施的逐步程序。这项工作将通过在四个亚洲国家的研究来完成。计划在四个非洲国家进行同样的研究。（调查员：D. S. Prasada Rao）；

(g) 制定总合初级价格数据的支出分量：需要详细的开支数据来制定总合初级价格数据。缺乏良好的分量将导致购买力平价上的错误。为研究制定这种分量的最佳方法，这项研究将根据国家核算数据以及户口调查数据。作为这项工作的一部分，将制定一个新的世界银行户口调查数据库。（调查员：Thilakarathna Ranaweera, Barbro Hexeberg 和 Chandrakant Patel）；

(h) 为医疗、教育和其他服务衡量购买力平价（两个备选方法）：对有些服务来说，有可能完全从国内调查收集的价格数据来估计购买力平价。在大多数国家，对于教育、医疗服务、一般政府事务和非营利机构事务并没有任何市场或微弱和不完美的市场。必须结合有关这些服务的开支的国家数据、一些地方收集的价格、以及关于服务的投入和/或产出的数量和质量的国家和跨国数据来估计购买力平价。这两个研究将各自审查如何最好地进行并且将提供一些备选办法或者也许是补充办法。（调查员：Edwin Dean 和 Gyorgy Szilagyi）；

(i) 结合购买力平价汇编的比较方案和国际产出和生产力比较方法：本研究将审查结合比较方案（以开支为基础的方法）同一个进行国际比较的备选方法，所谓国际产出和生产力比较方法。后者是以工业为基础的方法，按工业来衡量相对价格、产出和生产力。特别是，比较方案可能从采用国际产出和生产力比较方法来估计资本物资的购买力平价而得到很大益处。（主要调查员：Bart van Ark；其他研究人员将同 van Ark 合作）。

三. 基本后续活动

A. 比较方案问题会议

6. 2002年3月，在统计委员会第三十三届会议之后，将立即召开一次会议来审查关于上述研究的报告。参与比较方案的国际和区域组织工作人员、各个报告的作者和其他专家将参加会议。会议的主要目的是要审查和评价各项报告并且展开把报告转化为比较方案调查的具体方针和指示的任务。

B. 新的比较方案手册

7. 需要一本新的更加详细而实用的比较方案手册。手册将根据在会议上讨论的报告，也许特别是关于调查框架和价格收集的报告。根据 Ryten 报告，手册应该包括有关价格收集的实际方针的一个扩大章节，并且也应该作为一个参考指南和一个逐步汇编手册。

C. 取得数据和综合处理软件

8. 目前正在世界银行制作取得价格数据软件。它将提供产品特征的详细规格并且能够检查各具体领域中价值的连贯性。它将充分同为购买力平价总合所制定的数据处理软件相结合。它的最后形式当然会符合新的比较方案手册，并且促进对手册的遵守。

D. 对于比较方案所根据的理论的研究

9. 比较方案目前并没有任何理论或统计模式。需要这种模式来指导未来的调查制定工作。应该审查比较方案的各项目标，应该利用这些目标来制定比较方案

在经济和统计理论上的基础。虽然这种研究应该尽快展开，各它不会及时完成以影响新的手册；但是，他最后应该为比较方案的长期发展提供一个框架，包括对一个全面调查抽样模式以及衡量分量和总合程序提供指导。或许可能挑选一位调查员尽快来进行这样一个项目，如果能够完成，预期调查员将在 2002 年 3 月的会议上，同其他与会者交换意见，并且探讨处理这个研究任务的更具成效的途径。

注

^a 国际比较方案（ICP 2003 年）：工作计划和时间表详细草案。

^b 购买力平价问题国际研讨会：方法和应用的最近进展，世界银行——的经合组织研讨会，华盛顿市，2001 年 1 月 30 日至 2 月 2 日。