



Экономический и Социальный

Distr.  
GENERAL

E/CN.3/2000/7  
22 December 2000  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Тридцать первая сессия

29 февраля-3 марта 2000 года

Пункт 3(е) предварительной повестки дня\*

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА: ПРОГРАММА  
МЕЖДУНАРОДНЫХ СОПОСТАВЛЕНИЙ

ДОКЛАД ВСЕМИРНОГО БАНКА О МЕРАХ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОПОСТАВЛЕНИЙ

Записка Генерального секретаря

1. Генеральный секретарь имеет честь препроводить Статистической комиссии доклад Всемирного банка о мерах повышения эффективности Программы международных сопоставлений, который содержится в приложении. Доклад препровождается Комиссии в соответствии с просьбой Комиссии, высказанной на ее тридцатой сессии<sup>1</sup>.

Меры для принятия Комиссией

2. Комиссии предлагается провести обзор проделанной работы и предлагаемых дальнейших шагов.

Примечания

<sup>1</sup> См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1999 год, Дополнение № 4 (E/1999/24), глава I.B.

\* E/CN.3/2000/1.

ПриложениеДОКЛАД ВСЕМИРНОГО БАНКА О МЕРАХ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОПОСТАВЛЕНИЙ

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА . . . . .	1	3
II. ПРОГРАММА МЕЖДУНАРОДНЫХ СОПОСТАВЛЕНИЙ (ПМС)	2 - 15	3
А. Спрос на данные ПМС . . . . .	4 - 8	3
В. Региональные сопоставления и глобальная координация ПМС . . . . .	9 - 11	4
С. Независимая оценка ПМС . . . . .	12 - 15	5
III. ПРОДВИЖЕНИЕ ВПЕРЕД . . . . .	16 - 23	6
А. Глобальный доклад по ПМС . . . . .	17 - 18	6
В. Программное обеспечение для сбора данных о ценах <sup>19</sup> - 20	7	
С. Технические семинары и практикумы . . . . .	21	7
D. Интеграция баз данных Всемирного банка и "Penn World Tables" (PWT) . . . . .	22 - 23	8
IV. ОБСЛЕДОВАНИЕ ПО ЛИНИИ ПМС В 2000 ГОДУ И В ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД . . . . .	24 - 36	8
А. Проблемы, задачи и приоритеты . . . . .	25 - 32	8
В. Некоторые практические результаты . . . . .	33 - 36	10
V. РЕЗЮМЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ . . . . .	37 - 40	11

## I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Настоящий доклад представляется в дополнение к оценке Программы международных сопоставлений (ПМС), подготовленной г-ном Джейкобом Райтеном при поддержке Всемирного банка, Международного валютного фонда (МВФ) и Организации Объединенных Наций (E/CN.3/1999/8), и последующим рекомендациям Статистической комиссии, изложенным в докладе Комиссии о работе ее тридцатой сессии<sup>a</sup>. В первой части доклада дается краткий обзор целей организационной структуры и результатов использования ПМС, а в последующих частях рассматриваются области, в которых был достигнут существенный прогресс в решении вопросов, указанных в докладе Райтена как вопросы, требующие неотложного внимания, выделяются области, в которых еще предстоит добиться дальнейшего прогресса, и указываются практические шаги по решению оставшихся вопросов.

### II. ПРОГРАММА МЕЖДУНАРОДНЫХ СОПОСТАВЛЕНИЙ (ПМС)

2. Основной целью ПМС является получение статистических данных о паритетах покупательной способности (ППС), позволяющих проводить межстрановые сопоставления валового внутреннего продукта (ВВП) и его субагрегированных показателей в реальном выражении. Благодаря установлению эквивалентности покупательной способности пересчитанные по ППС данные позволяют проводить межстрановые сопоставления агрегированных экономических показателей на базе физического объема без внесения ценовых и валютных искажений.

3. Виды потенциального использования данных ПМС не ограничиваются проведением международных сопоставлений. Использование ПМС позволяет получить подробные сопоставительные данные о ценах, имеющие большое значение для директивных органов как на национальном, так и на региональном уровне. Наряду с абсолютной величиной и темпами прироста доходов и объема производства различия в соотношении цен являются ключевым фактором при решении вопросов распределения ресурсов. Они играют доминирующую роль в вопросах, касающихся возможностей удовлетворения домашними хозяйствами своих потребностей обеспечения личного благосостояния. Различия в ценах между районами и регионами одной страны, а также между странами и темпы изменения этих цен непосредственно влияют на изменение социально-экономических условий функционирования отдельных групп и на их поведение. Рамки проведения обследований по линии ПМС, предусмотренная в ней детальная спецификация отдельных позиций и классификация этих позиций по категориям, имеющим актуальное значение для разработки политики, также вносят существенный вклад в укрепление национального статистического потенциала.

#### A. Спрос на данные ПМС

4. Данные ПМС имеют жизненно важное значение для проведения связанного с политикой экономического анализа по целому ряду важных направлений. Во многих случаях такой анализ играет решающую роль в выполнении различными международными учреждениями своих основополагающих функций. Например, МВФ использует скорректированные по ППС показатели ВВП в своем издании "World Economic Outlook" ("Перспективы мировой экономики") для оценки удельного веса регионов в мировом показателе ВВП и подсчета средневзвешенных показателей региональных темпов роста. Скорректированные по ППС оценочные показатели ВВП на душу населения служат также составным элементом расчета индекса развития человека (ИРЧ) Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и установленного Всемирным банком показателя международной черты бедности в размере 1 долл. США на душу населения в день.

5. Поскольку большинство стран занимается налаживанием интенсивных экономических взаимосвязей внутри своих регионов и входит в состав одного или нескольких экономических сообществ, сопоставительные данные о соседствующих с ними странах могут быть в высшей степени полезными. Используя данные, получаемые в ходе региональных сопоставлений по линии ПМС, страны располагают лучшими возможностями для оценки своих сравнительных преимуществ. Новые региональные инициативы, например Трансграничная инициатива (ТГИ) в Африке, и развитие зоны свободной торговли стран Америки (ЗСТА) создают дополнительный спрос на данные ПМС.

6. Используемая в ПМС методология может также применяться для получения более точных статистических данных о ценах для проведения сопоставлений на национальном уровне. (Например, в Китае методология ПМС использовалась для сопоставительного анализа экономических различий между шестью регионами.) Подробная классификация основных цен и удельного веса расходов позволяет проводить на страновом уровне экономический анализ таких представляющих в настоящее время интерес вопросов, как масштабы нищеты на региональном уровне, различия в заработной плате на региональном уровне и политика регулирования валютных курсов.

7. ПМС служит также средством укрепления статистического потенциала. Независимая оценка проводившихся в Африке в 1993 году сопоставлений по линии ПМС<sup>b</sup>, например, показала, что "работа по линии ПМС способствовала совершенствованию индексов потребительских цен (ИПЦ) во многих странах в виде увеличения корзины товаров, расширения географического и социального охвата и сокращения сроков публикации. Эта работа стимулировала также разработку индексов цен на инвестиционные товары и, самое главное, повысила общий уровень знания методологии в странах". В докладе далее говорится, что с соблюдением надлежащих мер установленная с помощью ПМС статистическая инфраструктура может служить основой для постепенного развития статистики национальных счетов и статистики цен в странах Африки.

8. ПМС остается авторитетным источником данных в области научно-исследовательской работы. Данные о ППС широко используются для анализа сопоставительных темпов роста, уровня конкурентоспособности в мировой торговле и структур специализации между отраслями. Возрос также спрос в частном секторе. Многонациональные корпорации все шире пользуются скорректированными по ППС показателями валового национального продукта (ВНП) или оценочными показателями ВВП на душу населения для сопоставления размера рынков и оценки различий в уровне производственных издержек по странам.

#### В. Региональные сопоставления и глобальная координация ПМС

9. ПМС представляет собой сложный процесс сбора, составления и распространения данных во всем мире. Сопоставления проводятся сначала в регионах (Азия, Африка, Латинская Америка, Ближний Восток и Карибский бассейн) и группах стран (Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)). Участвующие страны в рамках своих соответствующих регионов проводят согласованные обследования цен на товары и услуги, типичные для структур потребления каждого региона. Региональные обследования координируются региональными учреждениями, а всестороннюю глобальную координацию региональных обследований осуществляет глобальный координатор. Для каждого региона рассчитываются его региональные показатели ППС, и результаты обследований по каждому региону публикуются в виде доклада. По получении окончательных региональных результатов глобальный координатор объединяет полученные региональные результаты, рассчитывает глобальные показатели ППС и готовит доклад.

10. В ходе первых трех циклов глобальных сопоставлений (1975, 1980 и 1985 годы) Организация Объединенных Наций играла ведущую роль в планировании и координации ПМС. Ввиду финансовых проблем Организация Объединенных Наций отказалась от своей роли глобального координатора в 1993 году. Впоследствии основная тяжесть работы по глобальной координации легла на Всемирный банк. Всемирный банк смог придать новый импульс циклу обследований 1993 года и довести его до завершения. Это стало возможным благодаря помощи целой сети международных, региональных и национальных партнеров. Всемирный банк, МВФ и Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) внесли взносы в Целевой фонд ПМС, который использовался для содействия финансированию региональных практикумов, поддержки проведения обследований в ряде стран и координации глобальной работы. Статистическое бюро Европейских сообществ (ЕВРОСТАТ) и страны Европейского союза (ЕС) финансировали работу по проведению сопоставлений в регионе Африки. ОЭСР оказала поддержку в проведении региональных сопоставлений в европейских странах группы II и группы III. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Япония и Азиатский банк развития занимались регионом Азии. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) и Карибское сообщество (КАРИКОМ) обеспечивали координацию работы в своих соответствующих регионах при финансовой поддержке Целевого фонда ПМС.

11. В ходе цикла обследований 1993 года в рамках мероприятий по линии ПМС приняли участие в общей сложности 118 стран, которые впервые представляли все регионы мира. Этот успех отчасти объяснялся внедрением практики проведения экономически эффективных и упрощенных обследований в соответствии с подходом, предусматривающим сбор сокращенной информации (ПСИ), благодаря которому участие в программе смогли принять страны, располагающие бедными ресурсами.

### С. Независимая оценка ПМС

12. В течение последних трех лет были проведены три независимые оценки ПМС. В первом докладе, подготовленном г-ном Раймундо Фомбеллидой и г-ном Сеппо Варьоненом (1996 год), основное внимание уделялось проведению сопоставлений 1993 года в регионе Африки. За ним последовал доклад г-на Иана Каслса, содержащий оценку программы ОЭСР (1997 год)<sup>с</sup>. Третья оценка, проведенная г-ном Джейкобом Райтеном при поддержке МВФ, Статистического отдела Организации Объединенных Наций и Всемирного банка (1999 год) (E/CN.3/1999/8), имела более широкую задачу и охватывала все региональные сопоставления. Все три работы преследовали одинаковые цели: а) оценка спроса на данные о ППС и виды их использования, б) выявление слабых сторон программы и с) вынесение рекомендаций в отношении стратегий ее укрепления. В трех независимых докладах высказаны одинаковые взгляды по большинству вопросов и во всех подтверждается значимость данных о ППС, – оценка которых является главной целью ПМС, – для проведения экономического анализа, имеющего актуальное значение для разработки политики, по целому ряду направлений.

13. В докладе Райтена указывается, что самой серьезной проблемой, с которой сталкивается ПМС, является отсутствие достаточного доверия к ее результатам, особенно на повышенном уровне детализации. Отсутствие достаточного доверия увязывается с проблемой "формирования" данных, которая характеризуется слабым руководством и контролем за процессом сбора, редактирования и обработки данных на страновом уровне и недостаточным уровнем координации между национальными статистическими управлениями и региональными координаторами. Эти проблемы, в свою очередь, объясняются недостаточным уровнем финансирования и отсутствием внушающего доверие международного координатора.

14. С целью решения проблемы "отсутствия достаточного доверия", повышения ценности статистических данных на основе ППС в глазах пользователей и укрепления координации между национальными и международными органами в докладе Райтена приводится ряд ценных рекомендаций, в частности касающихся: а) назначения всемирного координатора для осуществления руководства; б) создания консорциума международных учреждений в целях мобилизации необходимых ресурсов для укрепления программы; и с) целого ряда идей по укреплению сбора данных и совершенствованию процесса составления и распространения данных.

15. Статистическая комиссия на своей тридцатой сессии обсудила доклад Райтена. Комиссия одобрила доклад и содержащиеся в нем рекомендации. Комиссия просила группу в составе представителей МВФ, Всемирного банка и Статистического отдела Организации Объединенных Наций подготовить план реализации с указанием практических шагов, необходимых для выработки всеобъемлющего решения.

### III. ПРОДВИЖЕНИЕ ВПЕРЕД

16. Со времени проведения тридцатой сессии Статистической комиссии были предприняты важные шаги, четыре из которых заслуживают особого упоминания: подготовка будущего глобального доклада по ПМС и прилагаемого к нему компакт-диска по ПМС в формате КД-ПЗУ; разработка нового программного обеспечения для сбора и обработки данных; проведение регионального практикума по вопросам ПМС для стран Содружества Независимых Государств (СНГ); и прогресс в деле интеграции баз данных Всемирного банка и "Penn World Tables" (PWT) Пенсильванского университета.

#### А. Глобальный доклад по ПМС

17. В рамках Всемирного банка ведется работа по изданию глобального доклада по итогам последнего цикла обследований по линии ПМС вместе с прилагаемым КД-ПЗУ, который содержит подробные данные о ППС по 120 базисным странам – наибольшему числу стран в рамках любого цикла обследований. Глобальный доклад будет содержать ссылки на семь циклов региональных сопоставлений, на основе которых было проведено международное сопоставление. В докладе не только поясняются глобальные рамки и их региональная организационная структура, но и содержатся также краткие методологические замечания о методах проведения агрегирования результатов каждого регионального сопоставления и методах объединения результатов сопоставлений на последовательной и в полной мере сопоставимой основе. Выпуск доклада и прилагаемого к нему КД-ПЗУ запланирован на май 2000 года.

18. Внимание в докладе обращается на преимущества и недостатки данных, лежащих в основе сопоставлений, что позволяет добиться транспарентного отражения как самого процесса сопоставлений, так и результатов программы. В докладе читателям будет представлена информация о видах и ограничительных факторах использования данных в целях облегчения соответствующего применения данных ПМС. На прилагаемом КД-ПЗУ будут представлены результаты семи различных циклов региональных сопоставлений, а также результаты в пересчете на глобальную основу.

#### В. Программное обеспечение для сбора данных о ценах

19. Самыми трудными задачами работы по линии ПМС являются сбор и редактирование данных и расчет национальных средних цен. Учитывая содержащиеся в докладе Райтена критические замечания, данному вопросу придается первостепенное значение как одному из средств повышения

согласованности и состоятельности данных о ценах ПМС. В настоящее время в рамках Всемирного банка ведется разработка программного обеспечения для сбора данных о ценах, что поможет смягчить проблемы подготовки данных, указанные в докладе Райтена. Помимо сбора данных компьютерная программа обеспечивает возможности для проверки кодов продуктов, совместимости и состоятельности стоимостных величин в конкретных областях. Данная программа будет полностью интегрирована с программным обеспечением по обработке данных ПМС "ToolPak", разработанным для агрегирования показателей ППС.

20. Интегрированная платформа, упрощающая сбор и проверку данных и агрегирование показателей ППС, предназначена для облегчения и совершенствования процессов, связанных с тремя ключевыми областями разработки данных. Во-первых, программное обеспечение позволит проводить работу по редактированию данных на национальном уровне. Это позволит существенно сократить затраты времени регионального координационного центра на обработку данных и тем самым уменьшить продолжительность цикла региональных сопоставлений. Это, в свою очередь, поможет смягчить проблему недостаточной своевременности результатов сопоставлений. Во-вторых, это программное обеспечение упростит как процесс сбора данных о ИПЦ, так и процесс сбора данных о ценах по линии ПМС и будет содействовать интеграции обоих процессов. В-третьих, благодаря объединению в рамках одного пакета вводимых данных и получаемых оценочных показателей ППС, применение программного обеспечения послужит повышению транспарентности. В настоящее время разрабатываются планы экспериментального использования программного обеспечения в работе по составлению показателей ИПЦ в двух африканских странах – Мали и Буркина-Фасо.

#### С. Технические семинары и практикумы

21. В целях укрепления потенциала и повышения уровня информированности стран регулярно организуется проведение технических семинаров и практикумов. Они конкретно предназначены для укрепления достоверности результатов работы по сбору и обработке данных на страновом уровне. В июле 1999 года совместно с ОЭСР, СНГ и Государственным комитетом Российской Федерации по статистике (Госкомстат) был организован региональный практикум для стран СНГ. Хотя основная задача практикума состояла в обсуждении результатов региональных сопоставлений 1996 года, весьма подробно обсуждались также вопросы сбора и обработки данных.

#### D. Интеграция баз данных Всемирного банка и "Penn World Tables" (PWT)

22. Показатели мирового развития (ПМР) Всемирного банка и таблицы "Penn World Tables" (PWT) Пенсильванского университета являются двумя наиболее широко используемыми источниками данных о ППС. Основываясь на одних и тех же исходных данных, указанные два учреждения применяют различные методы экстраполяции базисных оценочных показателей ПМС для получения небазисных показателей, что приводит к появлению различных оценочных показателей ППС и вызывает недоумение среди пользователей.

23. По инициативе профессоров Саммерса и Хестона из Пенсильванского университета МВФ и Всемирный банк согласились с тем, что в силу своей давней истории участия в работе по линии ППС и наличия соответствующего опыта Банк будет осуществлять управление интегрированной базой данных о ППС, включающей базы данных PWT и Банка. Пенсильванский университет и Всемирный банк взаимодействуют в деле упрощения процесса интеграции. Между двумя учреждениями достигнуты соглашения об использовании общих процедур агрегирования базисных показателей ППС и оценки показателей, рассчитываемых с применением метода регрессии. Благодаря этим усилиям подготовлена почва для интеграции двух программ. Передача PWT в ведение Всемирного банка будет произведена к середине 2000 года.

#### IV. ОБСЛЕДОВАНИЕ ПО ЛИНИИ ПМС В 2000 ГОДУ И В ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД

24. Наиболее неотложной и насущной задачей, стоящей перед международным сообществом, является решение, во-первых, вопроса о порядке проведения цикла глобальных обследований 2000 года и, во-вторых, вопроса о мерах, которые должны быть одновременно приняты для решения более долгосрочных вопросов сохранения ПМС. Началась работа по проведению переписей населения 2000 года, по результатам которых будут подготовлены базисные показатели народонаселения на следующее тысячелетие. Цикл обследований по линии ПМС будет иметь столь же важное значение для установления соответствующего экономического базисного показателя.

##### A. Проблемы, задачи и приоритеты

25. В полную силу развернулась работа по проведению цикла обследований 2000 года по линии ПМС в странах ОЭСР, странах Центральной и Восточной Европы и странах Закавказья и Центральной Азии. В других регионах, принимавших участие в цикле обследований 1993 года, начало проведения их региональных программ ожидается в ближайшее время. Самое главное, что во многих странах, даже в тех из них, которые никогда не участвовали в предыдущих циклах сопоставлений, наблюдается прилив энтузиазма. Стоит отметить, что Китай, никогда не участвовавший в проведении полного цикла обследований по линии ПМС, выразил заинтересованность в участии в цикле обследований 2000 года. Индия, которая не участвовала в ПМС с 1985 года, заявила, что она примет участие в предстоящем цикле обследований.

26. Международное сообщество должно приветствовать растущий интерес, проявляемый к ПМС, и наращивать вызванный этим интересом импульс. Первейшими задачами являются:

а) создание под эгидой соответствующей межсекретариатской рабочей группы глобального координирующего органа;

б) формирование механизма совместного финансирования с участием международных и региональных учреждений;



с) разработка стратегий и планов действий для выполнения рекомендаций г-на Райтена.

27. Как подчеркнуто в докладе Райтена, наиболее важной задачей, стоящей перед международным сообществом, является поиск глобального координатора, на которого будут возложены функции планирования, координирования и управления глобальной программой. Эта работа является слишком сложной, чтобы с ней могла справиться одна организация без активного участия и поддержки других партнеров в рамках ПМС. Следует приложить дополнительные усилия для привлечения к этой работе новых партнеров как на международном, так и на региональном уровне. Потенциальных международных партнеров, например ПРООН, Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), являющихся без исключения пользователями данных о ППС, следует поощрять к активному партнерству и участию в механизме совместного финансирования.

28. Долгосрочная цель должна состоять во включении ПМС в основной комплекс международной, региональной и национальной работы по подготовке данных. Это требует также подготовки всеобъемлющего плана управления и налаживания тесного сотрудничества между всеми сторонами. Возникают следующие задачи:

а) включение обследований по линии ПМС в регулярные программы национальных статистических управлений как составной части их работы в области национальных счетов и цен;

б) увязка ПМС с оперативной заинтересованностью международных учреждений в осуществлении стратегий укрепления потенциала и использования накопленных знаний;

с) определение дополнительных видов использования для аналитических целей и целей разработки политики.

29. Широкий подход к созданию потенциала в области статистики имеет важное значение как для включения ПМС в основную деятельность, так и для укрепления сбора данных о ценах на уровне стран. Поскольку создание потенциала связано с всеми аспектами статистической деятельности, включая сбор, обработку и распространение данных, постановка вопроса о создании потенциала в центр деятельности в области ПМС позволит решить многие проблемы качества данных, упомянутые в докладе Райтена.

30. Интеграция ПМС и ИПЦ потребует расширения перечня цен ИПЦ и сокращения перечня цен ПМС для обеспечения максимального совпадения охвата обеих программ. Наряду с признанием трудностей и ограничений в связи с определением базового набора цен, данные о которых должны собираться на регулярной основе, международному сообществу следует сосредоточить свое внимание на долгосрочных выгодах национальной и международной деятельности. Процесс интеграции неизбежно будет постепенным во многих регионах мира и будет зависеть от прогресса, достигнутого в создании базовой национальной статистической инфраструктуры. Одним из основных вопросов, который заслуживает внимательного рассмотрения, является вопрос о том, как страны, располагающие ограниченными ресурсами, смогут поддерживать баланс между представлением данных для целей международных сопоставлений и учетом потребностей во внутренних данных ИПЦ. В целях создания потенциала и подготовки сопоставимых данных международному сообществу следует изыскать ресурсы для оказания странам помощи в покрытии дополнительных расходов в связи с расширением перечня цен ИПЦ. В то же время странам следует признать, что помощь международным учреждениям в составлении этой информации в конечном счете приведет к

повышению эффективности и, возможно, результативности глобальной деятельности по составлению сопоставимых данных.

31. Целостный подход к созданию потенциала требует также более широкого использования данных для целей анализа и определения политики. Затраты на ПМС могут быть оправданы только теми выгодами, которые получают участвующие в этой программе страны и финансирующие ее международные организации. Хотя данные ПМС широко используются в научных исследованиях и все чаще в исследованиях, проводимых Всемирным банком, Организацией Объединенных Наций и МВФ, в оперативных целях они не используются. Европейская комиссия является единственным международным органом, который использует данные ПМС в оперативных целях. Для оказания помощи в подтягивании менее состоятельных членов до уровня более состоятельных членов сообщество учредило ряд структурных фондов, в том числе разнообразные субсидии. Выделение основной части средств этих фондов менее состоятельным странам производится на основе скорректированных по ППС показателей душевого ВВП.

32. В прошлом главная задача ПМС заключалась в сборе, обработке и распространении данных. Мало внимания уделялось пропаганде выгод от использования ее результатов и еще меньше – расширению сферы их применения в анализе страновой политики. Краткосрочная состоятельность и долгосрочный успех программы зависят от ее способности выйти за рамки узкой задачи сбора, обработки и распространения данных и взять на вооружение целостный подход, включающий совершенствование методов использования ее результатов. В этой связи особое внимание в рамках ПМС должно уделяться: а) поощрению и развитию взаимодействия между пользователями и составителями данных и б) выявлению релевантных для политики видов использования данных и информированию правительств и международных учреждений о таких видах использования данных.

#### В. Некоторые практические результаты

33. Поскольку при проведении любого мероприятия по сбору данных приходится принимать во внимание ресурсные ограничения, необходимо тщательно рассмотреть не только вопрос о разделении обязанностей, но и вопросы, связанные с определением очередности и приоритетности. В этой связи Всемирный банк считает необходимым сначала разработать такие рамки обследования, которые могут использоваться для проведения на экспериментальной основе работы по интеграции в одном или двух регионах. Проведение сопоставлений в регионе СНГ, основанное на широком использовании данных ИПЦ для целей ПМС, может быть хорошим примером в этой связи и в конечном счете может использоваться в качестве экспериментальной программы в других регионах. В качестве администратора целевого фонда для ПМС, созданного МВФ, Всемирным банком и ЕБРР, Всемирный банк участвует в финансировании программы сопоставлений в регионе СНГ 2000 года в надежде разработать рамки, которые заложат основу для интеграции программ ПМС и ИПЦ.

34. Еще одним важным аспектом является интеграция подробных данных ПМС о ценах и подробных данных о расходах, полученных в результате обследований бюджетов домашних хозяйств (ОБДХ). Конечной целью деятельности в этой области является обеспечение максимальной взаимодополняемости ПМС и ОБДХ. Особенностью ОБДХ является то, что они позволяют получить подробные данные о расходах, при том, что получаемые в результате их данные о ценах ограничены по числу и охвату. В то же время ПМС позволяет получать подробные данные о ценах по регионам и городским и сельским районам, а также по точкам реализации, обеспечивая при этом межстрановую сопоставимость данных. Интеграция ПМС и ОБДХ в принципе может обеспечить значительную взаимодополняемость каждой программы. Для расчета ППС в рамках ПМС необходимы подробные веса расходов по подкатегориям, которые обычно можно получить только в результате обследований расходов домашних хозяйств. Вместе с тем подробные данные,

получаемые в результате ПМС, служат целостной базой для оценки уровня нищеты и воздействия программ структурной перестройки, что является главной задачей правительств и международных учреждений. Интеграция обеих программ также должна осуществляться на систематической основе в рамках общего плана укрепления потенциала в области статистики. Хотя определенная экспериментальная работа в этом направлении была проделана во Всемирном банке, необходимы дополнительные исследования.

35. Оттавская группа по индексам цен и Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен (МСРГСЦ) признают полезность того дополнительного аспекта, который ПМС привносит в сбор информации о ценах и в анализ цен. Евростат также рассматривает возможность использования данных ПМС в рамках ее работы по согласованию индексов потребительских цен. В ходе состоявшегося недавно в Вашингтоне, О.К., совещания Группа экспертов по статистике капитала обратила внимание на необходимость составления ежегодного перечня цен на некоторые капитальные товары согласно их соответствующей инвестиционной стоимости, для чего могла бы использоваться информация, полученная в рамках ПМС по машинам и оборудованию.

36. С учетом того, что одной из главных задач МСРГСЦ, как указано в ее круге ведения, является "содействие разработке структуры статистики цен, позволяющей объяснить связи между различными индексами цен и между индексами цен и другими соответствующими данными экономической статистики и статистики труда", представляется, что Межсекретариатская рабочая группа является наиболее подходящим органом для обеспечения дальнейшей интеграции ИПЦ и ПМС. На тридцать первой сессии Статистической комиссии следует рассмотреть вопрос о целесообразности расширения круга ведения МСРГСЦ, с тем чтобы включить в него ПМС в целом и интеграцию ПМС и ИПЦ в частности.

#### V. РЕЗЮМЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ

37. С момента проведения тридцатой сессии Статистической комиссии были предприняты важные шаги, которые рассматриваются в докладе Райтена и содержащихся в нем рекомендациях. К ним относятся: подготовка будущего глобального доклада по ПМС и прилагаемого к нему КД-ПЗУ по ПМС; разработка нового программного обеспечения для сбора и обработки данных; проведение регионального практикума по вопросам ПМС для стран СНГ; и прогресс в деле интеграции баз данных Всемирного банка и РВТ Пенсильванского университета. Вместе с тем необходима дальнейшая работа. Перед международным сообществом стоят неотложные и насущные задачи, к которым относится решение вопросов, касающихся, во-первых, проведения раунда глобальных обследований в 2000 году и, во-вторых, принятие мер, необходимых для обеспечения непрерывности и долгосрочного функционирования ПМС.

38. Многие страны, включая страны, которые никогда ранее не принимали участия в ПМС, проявляют значительную заинтересованность в участии в раунде обследований 2000 года. Международному сообществу необходимо работать сообща для развития успехов, достигнутых благодаря его деятельности. В этой связи необходимо решить такие насущные задачи, как создание глобального координационного органа, мобилизация средств и разработка стратегий и планов действий для начала осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе Райтена. Выполнение всего комплекса задач по глобальной координации будет слишком сложным и обременительным с точки зрения ресурсов для какой-либо одной организации. Поэтому необходимо разработать механизмы тесного взаимодействия и совместного финансирования с участием региональных организаций, международных учреждений и других партнеров по ПМС. Необходимо предпринять также дополнительные усилия по привлечению новых партнеров из числа международных и региональных организаций.

39. К числу долгосрочных целей относится интеграция ПМС в работу с данными на международном, региональном и национальном уровнях. Для этого также потребуются разработка всестороннего управленческого плана и налаживание тесного взаимодействия между национальными, региональными и международными статистическими органами. Международному сообществу следует проявить инициативу путем включения вопросов ПМС в программу работы соответствующих межсекретариатских рабочих групп и поощрять страны к включению обследований ПМС в регулярные программы национальных статистических управлений в качестве составной части национальных усилий по созданию потенциала в области статистики.

40. Не менее важно предпринимать усилия, направленные на переориентацию ПМС от решения узкой задачи сбора, обработки и распространения данных к применению целостного подхода, включающего совершенствование видов использования полученных данных. В этой связи в рамках ПМС особое внимание необходимо уделять поощрению и развитию взаимодействия между пользователями и составителями данных, а также более широкому использованию данных ПМС для целей выработки политики.

#### Примечания

<sup>a</sup> Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1999 год, Дополнение № 4 (E/1999/24).

<sup>b</sup> Raimundo Fombellida and Seppo Varjonen, "External Evaluation of the International Comparison Programme, African Region: Phase VI " (Luxembourg, Eurostat, 1996).

<sup>c</sup> Ian Castles, "Review of the OECD-Eurostat PPP Program", document STD/PPP(95)5 (Paris, OECD, 1997).

-----