



---

统计委员会

第三十一届会议

2000年2月29日至3月3日

临时议程\*项目3(e)

经济统计:国际比较方案

世界银行关于改进国际比较方案效力的措施的报告

秘书长的报告

1. 秘书长谨向统计委员会转递世界银行关于改进国际比较方案效力的措施的报告。报告载于附件。该报告是根据委员会第三十一届会议的要求转递给委员会的。<sup>1</sup>

委员会将采取的行动

2. 要求委员会审查已进行的工作和拟议的进一步措施。

---

\* E/CN.3/2000/1。

<sup>1</sup> 见《经济及社会理事会正式记录,1999年,补编第4号》(E/1999/24),第一章B。

## 附件

## 世界银行关于改进国际比较方案效力的措施的报告

## 目录

	段次	页次
一. 背景.....	1	1
二. 国际比较方案.....	2-15	3
A. 国际比较方案数据需求.....	4-8	3
B. 国际比较方案的区域比较和全球协调.....	9-11	3
C. 国际比较方案的独立评价.....	12-15	4
三. 向前进.....	16-23	4
A. 国际比较方案全球报告.....	17-18	4
B. 价格收集软件.....	19-20	5
C. 技术研讨会和讲习班.....	21	5
D. 世界银行数据库同宾大世界表格数据库的结合.....	22-23	5
四. 国际比较方案 2000 年调查及其以后.....	24-36	5
A. 挑战、任务和优先事项.....	25-32	5
B. 一些实际事态发展.....	33-36	6
五. 建议摘要.....	37-40	7

## 一. 背景

1. 本报告是世界银行、国际货币基金组织(货币基金组织)和联合国主持雅各布·赖坦先生编写的国际比较方案的评价(E/CN.3/1999/8)以及随后统计委员会在其第三十届会议报告<sup>a</sup>中所概述的后续行动。报告首先简短地审查国际比较方案组织结构的目标和产出;然后突出在处理赖坦报告强调需要立即注意的事项方面取得的进展,提示需要进一步取得进展的领域并概述处理未决事项的务实步骤。

## 二. 国际比较方案

2. 国际比较方案的主要目标是提供购买力平价统计数据以进行国内生产总值(国内总产值)及其分量的实际多国比较。购买力平价转换通过确定购买力等价量使得可以根据量对经济总量进行多国比较,没有价格和汇率歪曲。

3. 国际比较方案数据的可能使用不限于国际比较。国际比较方案提供对于国家和区域各级决策者重要的详细和可比的价格数据。相对价格差异连同收入和产出水平及增长,是资源分配问题的核心。这种差异对有关家庭满足个人福利需要的能力事项具有主要影响。同一国家内地区和区域之间及国家之间价格差异以及这些价格变化的速度直接影响不同群体及其行为的各种社会经济环境。国际比较方案调查框架、其对每个项目的详细说明和将这些项目分成政策相关类别也十分有助于国家统计能力建设。

### A. 国际比较方案数据需求

4. 国际比较方案数据对于广泛与政策相关的重要经济分析极为重要。大部分数据是各国际机构的基本作用所需的。例如,货币基金组织在其《世界经济展望》中使用按购买力平价调整的国内总产值估计世界国内总产值区域份额和计算区域增长率加权平均数。按购买力平价调整的人均国内总产值估计数也是联合国开发计划署(开发计划署)人类发展指数和世界银行每日人均1美元国际贫穷阈限的组成部分。

5. 因为多数国家在其区域内有密集的经济互动并属于一个或更多经济共同体,有关其邻国的比较数据会十

分有用。由于各国有国际比较方案区域比较提供的数据,能够更好的评价其比较优势。新的区域主动倡议,如非洲跨界倡议和美洲自由贸易区的发展,产生了更多的国际比较方案数据需求。

6. 国际比较方案使用的方法也可用于汇编更准确的统计数据以供进行国家一级比较。(例如中国使用国际比较方案方法比较了六个区域的经济差距。)基本价格和开支份额的详细分类使得可以对区域贫穷发生率、区域工资差别和汇率政策等目前关切的问题进行国家一级经济分析。

7. 国际比较方案也是统计能力建设的工具。例如,对非洲1993年国际比较方案做法的独立评价<sup>b</sup>表明,“国际比较方案工作已使许多国家消费物价指数改进,扩大了产品篮子,扩展了地理和社会覆盖面,缩短了公布时间。该工作还刺激了投资货物价格指数的制定,特别重要的是提高了各国总的方法论知识水平”。该报告还指出,在有适当措施情况下,国际比较方案设立的统计基础设施可为逐渐发展非洲各国国民帐户和价格统计数据提供基础。

8. 在研究方面,国际比较方案继续是权威性资料来源。购买力平价数据常用于解释比较增长率。世界贸易竞争和工业专业化模式。私营部门需求也增加了。跨国公司日趋使用按购买力平价调整的国民生产总值(国产总值)或人均国内总产值估计数来比较市场规模并对生产成本差异进行跨国评估。

### B. 国际比较方案的区域比较和全球协调

9. 国际比较方案是复杂的世界范围数据收集、汇编和传播努力。首先在区域(亚洲、非洲、拉丁美洲、中东和加勒比)和国家集团、经济合作与发展组织(经合组织)进行比较。参与国在各自区域内对每个区域消费模式特有的货物和劳务进行统一价格调查。区域机构协调区域调查,同时一位全球协调员对区域调查进行总体全球协调。每个区域计算其区域购买力平价并在一份报告中发表其计算结果。定下区域结果后,全球协调员将区域结果联系起来,产生全球购买力平价并编写一份报告。

10. 在头三次全球比较(1975年、1980年和1985年)

中,联合国在规划和协调购买力平价方面发挥了作用。联合国因财政问题于 1993 放弃其全球协调员的作用。随后全球协调的主要是由世界银行承担。世界银行重振了 1993 一轮调查并完成了它。国际、区域和国家伙伴网络的帮助使之成为可能。世界银行、货币基金组织和欧洲复兴开发银行已捐款给国际比较方案信托基金,该基金用于帮助资助区域讲习班,支持一些国家内调查和协调全球工作。欧洲共同体统计处(欧统处)和欧洲联盟(欧盟)国家为非洲比较提供了资金。经合组织支持了在欧洲第二组和第三组国家内进行的区域比较。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、日本和亚洲开发银行负责亚洲区域。拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、西亚经济社会委员会(西亚经社会)和加勒比共同体(加共体)在国际比较方案信托基金的财政支持下协调了各自区域工作。

11. 1993 年一轮使 118 个国家加入国际比较方案,第一次涵盖世界所有区域。这一成功部分因为按减少信息方法进行了成本效益和简化的调查,这使缺少资源的国家能够参加该方案。

### C. 国际比较方案的独立评价

12. 过去三年对国际比较方案进行了三次独立评价。雷蒙多·丰贝利达先生和塞波·瓦尔约宁先生编写的第一份报告(1996 年)集中注意 1993 年非洲比较。随后有伊恩·卡斯尔先生对经合组织方案的评价(1997 年)。°货币基金组织、联合国统计司和世界银行发起(1999 年)和雅各布赖坦先生进行的第三次评价(E/CN.3/1999/8)具有包括所有区域比较的更广泛任务。这三次评价有共同目标:(a) 评估购买力平价数据的需求和使用,(b) 查明该方案弱处并(c) 建议加强该方案的战略。这三份独立报告在多数问题上意见一致,而且都确认购买力平价数据对于广泛与政策相关的经济分析的价值——估计这种数据是国际比较方案的首要目标。

13. 赖坦报告观察到国际比较方案面临的最严重问题是其产出尤其在细目方面缺乏可信性。缺乏可信性与“数据繁殖”问题相连。这种问题包括国家一级数据收集、数据编辑和处理方面管理和监督不佳以及国家统计局和区域协调员之间缺乏协调。这些问题又是供资不足和没有可信的国际协调员造成的。

14. 赖坦报告为了消除“可信性差距”,提高购买力平价统计数据在使用者眼里的价值并加强国家和国际机构之间的协调,提出了一些宝贵建议。这些建议除其他外包括:(a) 任命一位世界协调员来提供领导;(b) 设立一个国际机构联合会以调动加强方案所需的资源;以及(c) 根据各种想法加强数据收集和改进汇编和传播进程。

15. 统计委员会第三十届会议讨论了赖坦报告。委员会接受了该报告及其建议。委员会要求由货币基金组织、世界银行和联合国统计司组成的小组拟订一项执行计划,阐明制定全面解决办法的务实步骤。

## 三. 向前进

16. 统计委员会第三十届会议以来采取了一些重要步骤。四个最值得提及的步骤是:编制下一份国际比较方案全球报告和所附国际比较方案光盘只读存储器(光盘);开发新的数据记录和数据处理软件;举办一个独立国家联合体(独联体)国际比较方案区域讲习班;并在世界银行同宾夕法尼亚大学宾大世界表格数据库结合方面取得进展。

### A. 国际比较方案全球报告

17. 世界银行正在出版有关最新一轮国际比较方案全球报告的工作。该报告附有内载 120 个基准国家详细购买力平价数据的光盘——这是任何一轮调查中国家数目最多的。这份全球报告将提供国际比较所依据的 7 个区域比较的参考资料。该报告除了解释全球框架及其区域组织安排,将载有关于如何汇总每个区域比较以及如何连贯和容易比较的框架内进行比较的方法论简要说明。该报告及所附光盘定于 2000 年 5 月出版。

18. 该报告提请注意基本数据的优点和缺点,旨在使方案过程和结果都透明。报告将向读者提供有关数据使用和限制的资料以便利国际比较方案数据的适当应用。所附光盘将提出 7 个不同区域比较的结果以及全球化结果。

### B. 价格收集软件

19. 国际比较方案工作最困难的任务是数据收集、数据编辑和国家平均价格计算。鉴于赖坦报告的批评,这

个事项作为改进国际比较方案价格数据连贯性和一致性的手段之一已得到高度优先考虑。世界银行正在开发价格数据记录软件以帮助减缓赖坦报告所强调的数据问题。该软件除了记录数据以外将便利核查产品密码、兼容性以及具体方面价值的一致性。该软件将与为汇总购买力平价而研制的数据处理软件国际比较方案 ToolPak 充分结合。

20. 简化数据收集、核查及汇总购买力平价的综合平台旨在促进并改进与三个主要数据发展方面相关的进程。第一,该软件将使数据编辑工作能够在国家一级进行。这将大大减少区域协调中心的数据处理时间,从而缩短区域比较时间。这反过来有助于减缓不及时问题。第二,该软件对消费物价指数和国际比较方案价格收集均有好处并便利其结合。第三,该软件将投入数据及其产生的购买力平价估计数放入同一程序包,从而加强透明度。计划在两个非洲国家马里和布基纳法索国际比较方案工作中试用该软件。

#### C. 技术研讨会和讲习班

21. 为了改进国家能力和认识,定期组织技术研讨会和讲习班。这些研讨会和讲习班是专门为加强国家一级数据收集和处理工作可靠性而设计的。1999年7月经合组织、独联体和俄罗斯联邦国家统计局委员会(俄国统计委员会)联合组织了一个独联体区域讲习班。虽然讲习班的主要重点是讨论1996年区域比较的结果,但数据收集和处理问题讨论了很长时间。

#### D. 世界银行数据库同宾大世界表格数据库的结合

22. 世界银行世界发展指标和宾夕法尼亚大学宾大世界表格是两个使用最广泛的购买力平价数据来源。虽然原始数据是同样的,但这两个机构以不同方法推断非基准的国际比较方案基准估计数,得出不同的购买力平价估计数并引起使用者的混乱。

23. 在宾夕法尼亚大学萨默斯和赫斯顿教授的倡议下,货币基金组织和世界银行同意因为银行长期参与购买力平价工作及其这方面专门知识,所以它应管理包括宾大世界表格数据库和银行购买力平价数据库的综合数据库。宾夕法尼亚大学和世界银行一直合作推进这一

结合进程。这两个机构已达成协议,使用共同程序来汇总基准购买力平价和估计基于回归的数字。这两项方案的结合铺平了道路。将在2000年中期把宾大世界表格转移给世界银行。

### 四. 国际比较方案 2000 年调查及其以后

24. 国际社会面临的最眼前和紧迫的挑战是决定第一,如何着手进行2000年一轮全球调查,第二,目前应做哪些工作来解决维持国际比较方案的长期问题。为下一个千年提供人口基准的2000年人口普查正在进行。这一轮国际比较方案对于确定相应经济基准将是同样重要的。

#### A. 挑战、任务和优先事项

25. 2000年一轮国际比较方案已经在经合组织、中欧和东欧以及外高加索和中亚国家认真开始。参加过1993年一轮的其他区域正在等待发起其区域方案。最重要的是许多国家包括从未参加先前比较的国家有相当大热情。值得一提的是从未参加全面国际比较方案调查的中国表示有兴趣参加2000年一轮。1985年以来未参加国际比较方案的印度表明它将参加下一轮。

26. 国际社会应受到对国际比较方案兴趣日增的鼓励并应发展它帮助创造的势头。眼前的挑战是:

(a) 在有关秘书处间工作组的主持下设立一个全球协调机构;

(b) 在国际和区域机构之间达成分摊费用安排;

(c) 制定战略和行动计划以执行赖坦先生的各项建议。

27. 正如赖坦报告所强调的,国际社会面临的最重要挑战是指定一位全球协调员,其任务是计划、协调和管理全球方案。这项工作要求很高,任何一个组织无法在没有国际比较方案其他伙伴积极参与和支持下进行。应进行额外努力使国际以及区域领域新伙伴参加。应鼓励都是购买力平价数据使用者的未来国际伙伴,如开发计划署、世界卫生组织(卫生组织),联合国粮食及农业组织(粮农组织),联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和联合国儿童基金会(儿童基金会)成为积极伙伴并参加分摊费用安排。

28. 长期目标应是将国际比较方案纳入国际、区域和国家数据工作主流。这也要求一项全面管理计划和所有当事方的密切合作。挑战是:

(a) 将国际比较方案调查作为国民帐户和价格工作组组成部分纳入国家统计局的正规方案;

(b) 将国际比较方案融入国际机构的能力建设业务兴趣和知识管理战略;

(c) 编制更具分析性和决策性的应用程序。

29. 基础广泛的统计能力建设方法对于国际比较方案主流化和加强国家一级价格收集均至关重要。由于能力建设涉及统计工作各方面,包括数据收集、处理和传播,将能力建设置于国际比较方案中心有助于处理赖坦报告所强调的许多数据质量问题。

30. 国际比较方案同消费物价指数结合将要求扩大消费物价指数价格清单并缩小国际比较方案价格清单,以使这两项方案最大程度地重叠。国际社会在认识到界定定期收集的一组核心价格的困难和限制的同时,应集中注意对国家和国际两方面工作的长期好处。结合进程在许多区域必然是渐进的,而且取决于基本国家统计基础设施的进展。一个值得注意的主要问题是各国面对资源限制如何在提供加强国际比较的数据和回应国内消费物价指数需要之间保持平衡。国际社会为了能力建设和开发可比数据,应寻找资源以帮助各国支付扩大消费物价指数价格清单所需的费用。同时,各国应认识到帮助国际机构汇编这种资料将最终导致更好、也许更有效率的全球发展努力。

31. 能力建设的整体方法还要求编制更具分析性和决策性的数据应用程序。对国际比较方案投入资源的理由只能是参与国和向其提供财政支持的国际组织受益于其产出。虽然学术界广泛使用,世界银行、联合国及货币基金组织研究日益使用国际比较方案数据,但这些数据未用于业务目的。欧洲联盟委员是将基于国际比较方案的数字用于业务的唯一国际机构。为了援助较不富裕成员赶上其更富裕的伙伴,共同体设立了结构性基金,包括各种赠款。大部分资金根据基于购买力平价的人均国内总产值拨给较不富裕国家。

32. 过去国际比较方案的首要重点是数据收集、处理和传播。宣传其产出好处的努力很少,扩大其在与国家相关的政策分析中使用范围的努力更少。该方案的短期生存和长期成功取决于其实现重点从数据收集、汇编和传播的较窄目标转向包括改进其产出使用的整体目标的能力。在这方面,国际比较方案应特别强调:(a) 鼓励并辅助数据使用者和生产者之间的互动;和(b) 查明数字的政策相关用途并向各国政府和国际机构通报这方面情况。

## B. 一些实际事态发展

33. 至于所有数据汇编努力都有资源限制,应不仅仔细考虑分担任务,而且仔细考虑顺序和优先事项的问题。在这方面,世界银行认为有必要首先制定可用于在一个或两个区域试验结合工作的调查框架。消费物价指数资料广泛用于国际比较方案的独联体区域比较工作可是良好的个案研究,而且可最终成为其他区域的试验方案。世界银行作为货币基金组织、世界银行和欧洲复兴开发银行所设立的国际比较方案信托基金管理者,正在帮助为2000年独联体比较筹措资金,希望制定为国际比较方案同消费物价指数方案结合奠定基础的框架。

34. 另一个重要方面是详细的国际比较方案价格数据同详细的家庭预算调查开支数据相结合。这里的最终目标应是建立国际比较方案和家庭预算调查之间尽可能大的协同作用。家庭预算调查的特点是提供详细的开支数据,但其产生的价格数据范围和涵盖面有限。国际比较方案却提供按区域和城乡地区以及销路分列的详细价格统计数据,同时维持多国可比性。国际比较方案同家庭预算调查结合可为每项方案提供巨大交叉益处。要计算购买力平价,国际比较方案需要详细的次类别开支权数,这种权数通常只能从家庭开支调查中得到。另一方面,国际比较方案提供的详细数据是评价各国政府和国际机构主要关切的贫穷和结构调整方案影响的连贯基础。其次,这两项方案的结合应按照一个改进统计能力建设的全面计划有系统地进行。世界银行做了一些这方面试验工作,但需要更多研究。

35. 渥太华价格指数问题小组和秘书处间价格统计工作组均认识到国际比较方案丰富价格信息和分析的益处。欧统处在统一消费物价指数的规划工作中也考虑

国际比较方案数据。社会资本统计专家组最近在华盛顿特区会议上提请注意应每年汇编符合各自投资货物价值的某些资本货物的价格清册,可利用国际比较方案汇编的有关机器和设备的资料。

36. 鉴于秘书处间价格统计工作组任务规定所述的首要任务之一是“协助制订价格统计的框架,它应当能够解释各种价格指数本身之间的关联和价格指数同其他相关基金和劳动力统计之间的关联”。秘书处间工作组最适合推进消费物价指数和国际比较方案的结合。统计委员会第三十一届会议应讨论是否可以扩大秘书处间工作组的任务规定,以便一般包括国际比较方案,特别包括国际比较方案和消费物价指数的结合。

## 五. 建议摘要

37. 自从统计委员会第三十届会议讨论了赖坦报告及其建议以来采取了重要步骤。这些步骤是:即将发表国际比较方案全球报告及其所附国际比较方案光盘;编制新的数据记录和数据处理软件;在独联体区域举办区域讲习班;世界银行和宾夕法尼亚大学宾大世界表格数据库结合取得进展。但需要做进一步工作。国际社会面临的眼前和紧迫挑战是决定:第一,如何着手进行2000年一轮全球调查,第二,目前应做哪些工作以保证国际比较方案的连续性和长期可行性。

38. 许多国家包括从未参加过国际比较方案的国家对参加2000年一轮有相当大的兴趣。国际社会应合作发展其协助产生的势头。在这方面,眼前挑战包括设立一个全球协调机构、募款和制订战略和行动计划以开始执行赖坦报告各项建议。承担全球协调工作的全部责任对于任何一个组织来说要求太高,资源太密集。因此区域组织、国际机构和国际比较方案其他伙伴应进行密切合作并达成分摊费用的安排。还应进行额外努力使国际以及区域的新伙伴参加。

39. 长期目标应是将国际比较方案纳入国际、区域和国家数据工作的主流。这也要求一项全面管理计划以及国家、区域和国际统计机构之间密切合作。国际社会应采取主动行动,将国际比较方案纳入有关秘书处间工作组的工作方案并鼓励各国将国际比较方案调查作

为国家统计能力建设组成部分纳入国家统计局的正规方案。

40. 同样重要的是努力将国际比较方案重点从数据收集、汇编和传播的较窄目标转移到包括加强其产出使用的整体目标。在这方面,国际比较方案应特别强调鼓励和辅助数据使用者和生产者之间的互动并发展数字与政策相关的使用。

注

<sup>a</sup> 《经济及社会理事会正式记录,1999年,补编第4号(E/1999/24)。

<sup>b</sup> Raimundo Fombellida 和 Seppo Varjonen,“国际比较方案的外部评价,非洲区域:第六阶段”(卢森堡,欧统处,1996年)。

<sup>c</sup> Ian Castles,“经合组织-欧统处购买力平价方案的审查”,文件STD/PPP(95)5,(巴黎,经合组织,1997年)。