

**Конференция стран ВЕКЦА:  
Программа преобразования официальной статистики**

**6-7 октября 2016 года**

**Национальный статистический комитет Республики Беларусь (Белстат)  
12, пр. Партизанский, Минск, Беларусь**

**Совместно организована:**

Статистическим отделом ООН (СОООН)  
Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)  
Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь (Белстат)

**При поддержке:**

Статистической службы Европейского союза (Евростат)  
Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ)  
Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» (ВШЭ-Москва)

**Окончательный отчет**

## Введение и справочная информация

Конференция для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) по Программе преобразования официальной статистики состоялась 6-7 октября 2016 г. в Национальном статистическом комитете Республики Беларусь в г. Минске. Конференция проводилась в рамках серии региональных конференций по Программе преобразования официальной статистики в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других глобальных, региональных и национальных стратегий и инициатив, основывающихся на результатах Глобальной конференции высокого уровня, организованной СОООН и Евростатом в январе 2015 года в Нью-Йорке, и на признании 46-й и 47-й сессиями Статистической комиссии ООН<sup>1</sup> возникающих потребностей в статистике высокого качества и необходимости модернизации национальных, региональных, субрегиональных и международной статистических систем.

Конференция, организованная совместно Белстатом, ЭСКАТО и СОООН при поддержке Евростата, ЕАСТ и Высшей школы экономики (Москва), была нацелена на изучение различных региональных, субрегиональных и национальных текущих и планируемых инициатив для интеграции и модернизации статистических систем и, в конечном итоге, сближения глобальной инициативы по Программе преобразования с контекстом стран ВЕКЦА и наоборот. Конференция проводилась непосредственно после Семинара высокого уровня для стран ВЕКЦА по модернизации официальной статистики, организованного Евростатом (СВУ ВЕКЦА, 3-5 октября 2016 года, г. Минск). В Конференции приняли участие главы и руководители национальных статистических управлений/комитетов (НСУ) стран ВЕКЦА, Монголии и Российской Федерации наряду с руководителями Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ) и Департамента статистики Евразийской экономической комиссии (ЕЭК). В открытии Конференции приняла участие г-жа Екатерина Паниклова, заместитель Постоянного представителя ПРООН в Беларуси.

Конференция была организована в рамках трех основных сессий и одного секционного заседания, охватывающих в целом пять тематических областей Программы преобразования, со значительным временем, выделенным для групповых обсуждений и пленарных выступлений. В целях обеспечения согласованности и сопоставимости с результатами и выводами других региональных конференций данный отчет будет структурирован в соответствии с пятью тематическими областями Программы преобразования: координация; коммуникационная и агитационно-просветительская деятельность; интеграция; инновации; укрепление потенциала и профессиональная подготовка.

Повестка дня, справочные документы и презентации Конференции доступны по ссылке:  
<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/workshops/2016/ecca/lod.asp>

Участники признали необходимость модернизации и укрепления статистических систем на национальном, региональном и глобальном уровнях, с тем чтобы более результативно и эффективно реагировать на существующие и возникающие потребности пользователей и, в частности, удовлетворять потребности в данных в рамках Повестки дня в области устойчивого развития (УР) на период до 2030 года и других региональных и национальных стратегий развития. Была подчеркнута необходимость в разработке субрегиональной дорожной карты для Программы преобразования, которая должна основываться на принципе стандартизации и функциональной совместимости, с коллективным изучением потенциала административных данных, геопространственной информации и других существующих источников данных, таких как Большие данные, для производства официальной статистики.

---

<sup>1</sup> <http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/2016-4-Transformative-agenda-for-official-statistics-E.pdf>  
<http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/2016-4-Transformative-agenda-for-official-statistics-R.pdf>

Эти различные элементы будут далее разрабатываться в рамках каждой тематической области, но на данном этапе важно подчеркнуть следующие характеристики статистических систем стран ВЕКЦА на национальном и региональном уровнях, упомянутые в ходе Конференции:

- Статистические системы стран ВЕКЦА не так давно претерпели комплексную трансформацию. В начале девяностых годов распад Советского Союза и переход от плановой к рыночной экономике привели к глубоким изменениям роли официальной статистики. Эти изменения вызвали необходимость в институциональном руководстве, и в результате были разработаны «*Основные принципы официальной статистики в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК ООН)*», принятые Конференцией европейских статистиков (КЕС) в 1991 году и Европейской экономической комиссией в следующем году.
- Страны ВЕКЦА, за исключением стран Восточной Европы, входят в две региональные комиссии ООН, а именно ЕЭК ООН и ЭСКАТО, а некоторые из них в две важные субрегиональные организации, участвующие в статистической деятельности (СНГ и Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК)). Кроме того, страны Восточной Европы и Кавказа пользуются крупномасштабной помощью со стороны Евростата в рамках инициативы Европейской политики добрососедства (ЕПД) и других многосторонних и двусторонних партнеров. Было также признано, что национальные статистические системы в регионе после распада Советского Союза развивались по отдельности, однако они имеют еще много общих черт, которые позволили бы более скоординированным образом разработать и внедрить инициативы и меры на региональном уровне.
- В большинстве стран ВЕКЦА прошли всесторонние оценки национальных статистических систем. Эти оценки проводились совместно Евростатом, ЕЭК ООН и ЕАСТ с целью изучения и анализа институционального, организационного и технического потенциала национальных статистических систем для производства статистических данных высокого качества в соответствии с международными и, когда уместно, европейскими, принципами, руководящими положениями и методологией. Итоги и рекомендации по улучшению по результатам этих оценок были в основном включены в национальные стратегии и другие генеральные планы развития статистики. Одним из самых выдающихся результатов этого раунда оценок на региональном уровне было принятие Типового закона об официальной статистике (ТЗОС) для стран ВЕКЦА на пленарной сессии КЕС в апреле 2016 года. Второй раунд оценок был запущен в начале 2016 года с целью изучения прогресса и определения оставшихся и новых вызовов.

После представления СОООН краткого обзора Программы преобразования участники Конференции заслушали выступления Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Казахстана, Молдовы, Монголии, России (ВШЭ-Москва), Таджикистана, ЕЭК, ЭСКАТО и Евростата на пленарных сессиях. В докладах были освещены факторы, стимулирующие преобразование, вызовы и передовой опыт в области модернизации национальных статистических систем и выпускаемой ими продукции; полученная информация использовалась в обсуждениях в ходе секционного заседания.

### **Координация в рамках и между глобальной, региональными и национальными статистическими системами**

Презентации и обсуждения в рамках этой стратегической области сосредоточены на выявлении основных стимулов, способствующих преобразованию и модернизации национальных статистических систем в регионе ВЕКЦА, а также на том, какие из этих стимулов могут быть более характерными для данного региона. Было признано, что возникающий спрос на данные и статистическую информацию и, в частности, в рамках показателей ЦУР, в сочетании с недостатком ресурсов, быстрым развитием технологий, цифровым преобразованием, возникающими конкурентами и новыми источниками данных стимулируют изменения в производстве официальной статистики на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Участники также обсудили, как текущие и будущие национальные стратегии развития статистики (НСРС) и другие стратегические планы могут быть пересмотрены и обновлены, чтобы стать

катализаторами для преобразования и модернизации национальных статистических систем. Также была рассмотрена роль глобальных оценок и экспертных обзоров для оценки уровня зрелости национальных статистических систем в отношении модернизации и интеграции, их сближение с международными / европейскими стандартами и, в конечном счете, рекомендации, которые должны быть сформулированы, наряду с механизмами и инструментами координации, которые можно было бы задействовать на национальном и региональном уровнях для продвижения и направления процесса преобразования. Инициативы и надлежащая практика преобразования официальной статистики и, в частности, примеры регионального лидерства, видения и рамочных программ действий были представлены ЕЭК в поддержку экономической интеграции Евразийского экономического союза и Евростатом о построении будущего европейской статистики (Видение ЕСС 2020). Участники были проинформированы о том, что по результатам Конференции стран Азиатско-Тихоокеанского региона, которая состоялась в августе 2016 года в Бангкоке, ЭСКАТО в настоящее время разрабатывает общую концепцию и рамочную программу действий по преобразованию статистики, которые будут представлены Комитету по статистике ЭСКАТО<sup>2</sup> к концу года. На уровне СНГ региональная конференция для национальных статистиков и организаций-партнеров по внедрению системы мониторинга Целей устойчивого развития (ЦУР) была организована в Бишкеке 19-20 сентября 2016 г. В связи с этим некоторые страны региона уже проявили инициативу или разрабатывают планы по созданию межведомственных комитетов на высоком политическом и экспертном уровне с целью координации внедрения такой системы на национальном уровне<sup>3</sup>.

#### **Основные выводы и предлагаемые ключевые действия:**

- Признавая, что импульс является правильным для решения вопроса о необходимости модернизации официальной статистики, в частности, в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и пользуясь возможностью для продвижения и поддержания на глобальном, региональном и национальном уровне политического обязательства высокого уровня, направленного на развитие и поддержку устойчивой институциональной и организационной основы, в том числе человеческих, финансовых и технических ресурсов, для производства официальной статистики;
- Партнерам в области развития поддержать внедрение ТЗОС в национальные законодательные основы, таким образом укрепив национальные статистические системы и усилив ключевую координирующую и ведущую роль НСУ в НСС не только для производства статистических данных, но помимо этого также для разработки и внедрения новой архитектуры национального статистического производства в поддержку мониторинга Повестки дня в целях устойчивого развития на период до 2030 года и других возникающих потребностей пользователей;
- НСУ и другим производителям официальной статистики включить в многолетние и ежегодные статистические программы результаты глобальных оценок и, в частности, рекомендации по модернизации и интеграции национальных статистических систем и разработке последовательной дорожной карты на региональном уровне (см. также «Укрепление потенциала и профессиональная подготовка»);
- Усилить механизмы и инструменты координации между основными многосторонними организациями и двусторонними партнерами для преобразования официальной статистики в регионе ВЕКЦА в целях активизации сотрудничества и партнерства для разработки и совместного использования новых методов, инструментов, технологической инфраструктуры и ноу-хау.

#### **Коммуникационная и агитационно-просветительская деятельность**

<sup>2</sup> Документы доступны по ссылке <http://www.unescap.org/official-documents/committee-on-statistics/session/5>

<sup>3</sup> Например, Армения, Азербайджан, Таджикистан и Украина

Несмотря на давние статистические традиции и последние достижения в укреплении статистического потенциала в странах ВЕКЦА участники высказали соображения о том, как стратегия целевой коммуникационной и агитационно-просветительской деятельности в отношении ценности и принципов официальной статистики может исправить ситуацию относительно недостаточного финансирования и зависимости от внешних источников; непрочной институциональной и правовой основы статистики, хрупкого управления данными и подотчетности; отсутствия своевременных, точных, сопоставимых и актуальных данных; слабого спроса и потенциала в использовании данных для принятия решений. Было широко признано, что есть место для дальнейшего совершенствования коммуникации о сравнительных преимуществах и ценности официальной статистики, а также повышения уровня статистической грамотности среди пользователей и развития партнерских отношений с сообществом данных, в частности, в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Стремление официальной статистики заключается в том, чтобы выпускаемые продукты оставались актуальными благодаря активному вовлечению в регулярный диалог с пользователями, чтобы лучше понять их потребности на национальном и региональном уровне. Было также признано, что различные группы пользователей имеют различные потребности, которые должны быть удовлетворены путем предоставления специализированной информации по соответствующим информационным каналам. В этой связи официальной статистике необходимо развиваться дальше и внедрять современные стратегии распространения и коммуникации, построенные с учетом новых технологий, которые быстро меняют способы обращения с данными и их использования пользователями. Участники отметили, что чрезвычайно важно лучше объяснять официальную статистику, дополняя публикации пояснительными и аналитическими материалами. Эти продукты будут содержать меньше текста и цифр, но больше графиков, карт, изображений и видео.

Эффективные стратегии и возможности коммуникации должны поддерживаться и поощряться через государственный и частный диалог с ключевыми партнерами, такими как политики, СМИ, научное сообщество и исследователи, гражданское общество, деловые круги и профессиональные ассоциации. Для последнего случая в ходе Конференции было наглядно продемонстрировано, как Российская ассоциация статистиков (РАС), недавно созданная неправительственная профессиональная организация, может сыграть ключевую роль в установлении партнерских отношений между сообществом в области данных и статистическим сообществом, а также в передаче ценности официальной статистики. Было также отмечено, что на региональном уровне могут быть организованы специальные учебные курсы по вопросам коммуникации (т.е. составление пресс-релизов, выступление в средствах массовой информации, информационно-разъяснительная деятельность по вопросам статистики) и разработаны коммуникационные и агитационно-просветительские материалы на русском языке.

#### **Основные выводы и предлагаемые ключевые действия:**

- Разработка общих руководящих принципов и стратегий коммуникации по всему региону ВЕКЦА исходя из сравнительных преимуществ официальной статистики для мониторинга Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- Улучшение партнерских отношений с научными учреждениями и сообществами в области данных с целью продвижения и поддержки модернизации и интеграции статистики;
- Привлечение политиков и других заинтересованных сторон посредством расширения коммуникационных стратегий и агитационно-просветительской деятельности для выделения необходимых финансовых и человеческих ресурсов, инфраструктуры и технологий из собственных национальных ресурсов для производства официальной статистики и в конечном итоге преобразования официальной статистики;
- Создание консолидированных национальных стратегических планов и программ работы в области производства и распространения официальной статистики при участии пользователей и включая всех производителей официальной статистики; В этом отношении расширение участия в существующих статистических консультативных комитетах с охватом всех основных

групп пользователей на национальном уровне (т.е. Статистический совет) и их активное вовлечение в разработку и мониторинг этих программ;

- Определение на региональном и национальном уровне «чемпионов» среди политиков, исследователей, деловых кругов, международных и региональных организаций, а также других заинтересованных сторон для агитационной деятельности в поддержку модернизации и интеграции официальной статистики;
- Разработка и внедрение на региональном и национальном уровне образовательных программ, направленных на повышение статистической грамотности пользователей и их способности эффективно использовать статистические данные в своих решениях (см. также «Укрепление потенциала и профессиональная подготовка»);
- Разработка комплексных стратегий распространения статистических данных и внедрение современных средств распространения данных, таких как доступные через Интернет удобные базы данных, включая инструменты для самостоятельного формирования таблиц, дополненные стандартизованными метаданными, новыми средствами визуализации, картографическими материалами и информацией с географической привязкой на основе существующих глобальных и региональных инициатив, таких как инициатива ЕЭК ООН по коммуникации и распространению данных;
- Повышение наличия и доступности обезличенных микроданных для исследовательских целей и реализация инициативы открытых данных на основе передовой практики, выявленной в регионе ВЕКЦА (например, Молдова);
- Постепенное, за счет стандартизации и рационализации производственных процессов, в том числе расширяя использование альтернативных источников данных (например, административная отчетность и Большие данные), вовлечение человеческих, технических и финансовых ресурсов, высвобожденных из рутинного производства, в наращивание аналитического и коммуникационного потенциала, координируемое профильным структурным подразделением в национальном статистическом управлении; Данное преобразование может быть поддержано такими инициативами, как ресурсный фонд ЭСКАТО (ESCAP Resource Facility), направленный на поддержку национальных статистических систем в проведении аналитических и научных исследований для развития экономической статистики;
- Изучение на региональном и национальном уровне степени внедрения современных каналов распространения и коммуникации данных, таких как мобильные устройства и социальные сети, на основе передовых национальных практик, выявленных в регионе ВЕКЦА.

## Интеграция

Было подчеркнуто, что преобразование официальной статистики призывает к более интегрированным статистическим системам и отходу от традиционного «разобленного» подхода статистических учреждений и связанных с ним производственных процессов. Было отмечено, что институциональные механизмы для модернизации и интеграции статистических систем в значительной степени зависят от существующей и будущей правовой среды, механизмов координации и управления, инфраструктуры ИКТ, а также имеющихся людских и финансовых ресурсов. Участники признали, что интегрированные системы способствуют, но в свою очередь также извлекают выгоду из эффективных национальных механизмов координации и управления, а также использования стандартных инструментов, методов и технологий, которые в конечном итоге могут совместно использоваться в пределах и между национальными статистическими системами. Кроме того, было отмечено, что продвижение общей статистической бизнес-архитектуры в регионе ВЕКЦА и за его пределами может дополнительно способствовать глобальной и региональной координации программ по укреплению потенциала за счет

стандартизации различных сегментов производственных процессов, а также разработки и совместного использования «ноу-хау», ИТ-инфраструктуры и инструментов.

Было также признано, что стратегические планы развития являются надлежащей платформой для создания дорожных карт на пути к модернизации, которые должны быть перенесены в рабочие программы. Было подчеркнуто, что необходима надлежащая основа и методы управления качеством для того, чтобы на протяжении всего процесса модернизации статистическая информация оставалась соответствующей целевому назначению. Таким образом, аспекты качества должны поддерживать процесс модернизации и, следовательно, включаться в любые инициативы и стратегии, связанные с преобразованием официальной статистики. В этой связи было предложено, что каждое национальное статистическое управление должно создать специализированную структурную единицу для планирования, интеграции производственных процессов, управления и мониторинга качества и методологии.

Участники отметили, что заметный прогресс в части институциональной и организационной основы и интеграции национальных статистических систем был достигнут в регионе благодаря поддержке многосторонних и двусторонних партнеров на основе Типового закона об официальной статистике (ТЗОС) и внедрению инструментов, разработанных Группой высокого уровня по модернизации официальной статистики (ГВУ-МОС), таких как ТМПСИ. Тем не менее, существует потребность в том, чтобы региональные и глобальные организации продолжили работу над международной методологией, номенклатурами и руководящими принципами для обеспечения последовательного подхода к классификации, измерению и представлению статистических данных и метаданных, в том числе для более интегрированных рамок основ для статистики предприятий, окружающей среды и домашних хозяйств, которые в конечном итоге будут использованы для формирования показателей ЦУР.

Ситуация в отношении использования вторичных источников данных для статистических целей в значительной степени отличается от страны к стране. Общеизвестно, что использование административных данных требует надежной правовой основы, хорошо налаженного взаимодействия между владельцами данных и НСУ и в конечном счете способности НСУ оказывать влияние на структуру административных данных и применяемые классификации и определения. Что касается Больших данных, не так много работы было проведено в регионе до настоящего времени. Было признано, что потенциал Больших данных следует тщательно изучить на глобальном и региональном уровнях, но в конечном итоге такие вторичные источники данных не заменят полностью традиционные статистические данные, собираемые в ходе обследований и переписей, а скорее дополнят их (см. также стратегическую область «инновации и модернизация»). Вопрос, вызывающий озабоченность, однако заключается в том, как работать с информацией третьих сторон, сохраняя общественное доверие к официальной статистике, без ущерба для соблюдения основополагающих принципов официальной статистики и, в соответствующих случаях, Кодекса норм европейской статистики.

#### **Основные выводы и предлагаемые ключевые действия:**

- Разработать институциональные механизмы и схемы управления, которые необходимы для модернизации и интеграции НСС, включая правовую среду, механизмы координации и управления, сетевую инфраструктуру ИКТ, людские и финансовые ресурсы;
- Отобразить существующие бизнес-процессы, технологическую архитектуру, информационные системы и возможности, используя доступные типовые инструменты, такие как были разработаны под эгидой Группы высокого уровня по модернизации официальной статистики (ТМПСИ), и внести необходимые корректировки, направленные на упорядочение процессов статистического производства и, в конечном счете, на повышение качества выпускаемых продуктов, эффективности и результативности;
- Продвигать стандартизацию компонентов статистического производства в пределах и между национальными статистическими системами, используя, например, Общую архитектуру статистического производства (ОАСП) с целью создания благоприятных условий для модернизации национальных статистических систем и, в частности, для повышения



стандартизации технической инфраструктуры и функциональной совместимости ИТ-инструментов;

- Пересмотреть структуру и организацию НСУ, с тем чтобы отразить изменения в производственных процессах и источниках данных; в этом отношении изучить возможность создания специализированных структурных единиц в рамках НСУ, занимающихся планированием, интеграцией производственных процессов, управлением и мониторингом качества и методологией;
- Укреплять, расширять и поддерживать на региональном и международном уровнях программы в области базовых данных и комплексной статистики, такие как программы обследования домашних хозяйств, статистика миграции и населения, программы обследования предприятий и других экономических обследований, переписи и Программа международных сопоставлений (ПМС);
- Расширить доступ к административным записям и регистрам и изучить инициативы по сбору и обработке данных, полученных из нескольких источников и в комбинированном режиме, с целью повышения качества конечных продуктов, повышения эффективности и снижения нагрузки на респондентов; перепись населения и жилищного фонда раунда 2020 года может быть прекрасной возможностью реализовать комбинированный подход.

## Инновации и модернизация

Презентации и обсуждения в рамках этой тематической области исследовали различные сценарии для задействования инновационного и трансформационного потенциала ИКТ. В этой связи дискуссии затронули вопрос формулирования стратегии в области инноваций и модернизации для официальной статистики на национальном уровне, а также роль глобальных и региональных статистических систем для продвижения этого видения. Участники обсудили условия для передачи и взаимного использования технологических и управленческих навыков в области современных и инновационных технологий сбора, производства и распространения данных, в том числе геопространственной информации и мобильных устройств, в пределах и между национальным, региональным и глобальным уровнями. Было также отмечено, что данная тема редко обсуждается на глобальном и региональном уровне, но, несомненно, заслуживает особого внимания в ближайшем будущем со стратегической, а также технической точки зрения. Было широко признано, что дальнейшая интеграция статистических систем и стандартизация процессов, основанных на Общей архитектуре статистического производства (ОАСП), являются необходимым условием для задействования инновационного и трансформационного потенциала современных технологий для производства официальной статистики, начиная от сбора данных до распространения.

Азербайджаном и Беларусью были представлены некоторые передовые практики использования ИТ для оптимизации производственных процессов, повышения качества конечных результатов, охвата большего числа пользователей с различными потребностями и в конечном итоге снижения нагрузки на респондентов. Однако было отмечено, что техническое преобразование официальной статистики должно сопровождаться укреплением конкретных ноу-хау и перераспределением человеческих ресурсов наряду с реорганизацией НСУ. Стало очевидным, что сотрудничество между производителями официальной статистики на глобальном и региональном уровнях, а также постоянное взаимодействие с сообществами данных, пользователями и другими заинтересованными сторонами будет стимулировать развитие устойчивой технологической архитектуры, основанной на принципах стандартизации, функциональной совместимости и совместных ИТ-услуг и инфраструктуры, включая общие платформы для хранения, анализа и обработки данных и общую безопасную ИТ-сеть для обмена данными.

Было также подчеркнуто, что необходимо продвигать более широкое использование административных данных и полностью изучить возможность включения Больших данных в производство официальной статистики. Было признано, что Большие данные потенциально могут быть интегрированы с существующими информационными системами (в комбинированном



режиме), но это, вероятно, никогда полностью не заменит традиционные системы сбора статистических данных и использование административных данных при производстве официальной статистики.

#### **Основные выводы и предлагаемые ключевые действия:**

- Продвигать стандартизацию компонентов статистического производства в пределах и между национальными статистическими системами, используя Общую архитектуру статистического производства (ОАСП), с целью оптимизации статистических процессов и в конечном итоге создания благоприятных условий для реализации инициатив в области стандартизированной ИТ-инфраструктуры и инструментов;
- Создать механизмы управления и координации на региональном уровне (ВЕКЦА) для содействия, разработки и актуализации инновационных технологий и инструментов для производства официальной статистики, таких как удобные инструменты для извлечения и визуализации данных и технологий сбора и обработки электронной информации, в целях расширения популярности статистики, понимания эффективности затрат, повышения результативности, обеспечения своевременности и качества данных, а также снижения нагрузки на респондентов;
- Развивать континентальные и / или региональные репозитории программного обеспечения с открытым исходным кодом (например, сезонные корректировки, обнаружение экстремальных значений и визуализация) с выделенным размещением и эксплуатационной поддержкой (например, службы поддержки);
- Изучить целесообразность создания региональных центров, ответственных за содержание и предоставление в аренду оборудования и мобильных устройств для временной эксплуатации в рамках специальных мероприятий по сбору и обработке данных, таких как переписи населения, жилищного фонда, сельского хозяйства и предприятий;
- Для статистики внешней торговли и статистики миграции продолжить разработку центров по обмену данными и метаданными для статистических целей для содействия проведению зеркальных сопоставлений между странами-партнерами в регионе ВЕКЦА; с этой точки зрения продвигать стандарты по обмену статистическими данными и метаданными, такие как SDMX и HTML.

#### **Укрепление потенциала и профессиональная подготовка**

Программы и проекты по наращиванию потенциала реализуются в регионе ВЕКЦА под эгидой различных многосторонних и двусторонних партнеров. Как упоминалось ранее, страны ВЕКЦА, за исключением стран Восточной Европы, входят в две региональные комиссии ООН, а именно ЕЭК ООН и ЭСКАТО, а некоторые из них в две важные субрегиональные организации, участвующие в статистической деятельности (СНГ и ЕЭК). Кроме того, страны Восточной Европы и Кавказа пользуются обширной помощью Евростата в рамках Европейской политики добрососедства (ЕПД). ЕАСТ, а также Всемирный банк (ECASTAT), ЮНФПА и МОТ, в частности, имеют твердые намерения внести свой вклад в развитие статистического потенциала в регионе. Тем не менее, дискуссии в течение 2-х дней работы Конференции показали, что существует необходимость со стороны доноров лучше координировать деятельность по наращиванию потенциала и что в этом отношении существующие механизмы и инструменты координации могут быть усилены. Было признано, что результаты и рекомендации глобальных оценок (Евростат, ЕАСТ и ЕЭК ООН), а также результаты ежегодного обследования по координации (Евростат и ЕЭК ООН) являются отличными инструментами, соответственно, для определения приоритетов в части наращивания потенциала и обмена информацией о предстоящих и реализованных мероприятиях в области технического сотрудничества. Национальной статистической службе остается занять более сильную координирующую роль в рамках национальной статистической системы и постепенно обеспечить, чтобы техническая деятельность

по развитию потенциала и сотрудничеству была менее донорно-ориентированной, а более обусловлена спросом.

Участники приветствовали заявление Казахстана о создании в г. Алматы центра статистической подготовки для русскоязычных стран. Казахстан не только предложит инфраструктуру, но также готов поделиться с коллегами в регионе и за его пределами потенциалом и ноу-хау, накопленными за годы сотрудничества с многосторонними и двусторонними партнерами, на русском и английском языках. Глобальные и региональные организации могут внести свой вклад в реализацию этого проекта, а также его интеграцию в существующие сети, такие как Сеть СИАТО по координации статистической подготовки кадров в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и глобальную сеть, которая будет создана в рамках 10-го транша Счета развития ООН (2016-2019 гг.). Было также предложено, чтобы данный учебный центр постепенно развился в центр знаний по обмену учебной документацией и материалами в режиме он-лайн и разработке курсов электронного обучения на русском и, при необходимости, на английском языке. Было предложено при разработке программ обучения принять во внимание учебные программы, уже предложенные университетами и другими высшими школами, такими как *Национальная академия статистики, учета и аудита* (Украина) и *Московская высшая школа экономики*.

### **Основные выводы и предлагаемые ключевые действия:**

- Проводить регулярные обзоры (например, глобальные оценки) для оценки институционального, организационного и технического потенциала национальных статистических систем по производству статистических данных высокого качества в соответствии с международными и европейскими стандартами и предоставления рекомендаций, которые будут включены в стратегические планы развития статистики и ежегодные программы работ;
- Координировать и сближать деятельность по укреплению потенциала и обучающие программы с существующими стратегическими планами развития статистики и ежегодными программами работ, включая рекомендации по совершенствованию, полученные по результатам обзоров и оценок;
- Укреплять и поддерживать роль национального статистического управления как контактного центра и национального координатора деятельности по наращиванию потенциала и проектам технического сотрудничества в области статистики;
- Организовывать регулярные стратегические семинары и рабочие совещания на глобальном и региональном уровнях для разработки и стандартизации ИТ-архитектуры и инструментов в поддержку официальной статистики;
- Усилить статистические учебные программы, предлагаемые университетами и высшими школами в регионе (например, *Национальная академия статистики, учета и аудита* и *Московская высшая школа экономики*), и поддержать инициативу Казахстана по созданию центра статистической подготовки для русскоязычных стран в г. Алматы;
- Изучить совместно с глобальными и региональными организациями и другими партнерами возможность дальнейшего развития центра статистической подготовки в г. Алматы в качестве платформы знаний для обмена учебной документацией и материалами в режиме он-лайн, разработки курсов электронного обучения на русском языке и в конечном счете изучить возможность создания региональных хранилищ программного обеспечения с открытым исходным кодом (облачные вычисления) с выделенным размещением и эксплуатационной поддержкой (например, служба поддержки);
- Дополнить существующие программы статистической подготовки и университетские учебные программы специальными курсами по модернизации и интеграции официальной статистики, такими как управление изменениями, сбор электронной информации, Большие данные и наука о данных; геопространственная статистика, интегрированное производство, анализ и визуализация данных, коммуникация, управление качеством и, последнее, но не менее важное, статистическая грамотность;

- Изучить возможную структуру управления и функциональные механизмы для объединения человеческих ресурсов и технической инфраструктуры на региональном уровне, например, для предоставления планшетов для переписных операций с географической привязкой, как внутри, так и между национальными статистическими системами.

## Повестка дня

Четверг, 6 октября 2016 г.

**Регистрация (09:00 – 09:30)**

**Приветственное слово и открытие (09:30 – 10:30)**

- Г-жа Инна Медведева, Национальный статистический комитет, Беларусь (10 мин.)
- Г-жа Екатерина Паниклова, заместитель Постоянного представителя ПРООН, Беларусь (15 мин.)
- Г-жа Зейнеп Орхун, ЭСКАТО (15 мин.)
- Г-н Габриэль Гамез, СОООН (20 мин.)  
включая обзор Программы преобразования

**Перерыв на чай/кофе (10:30 – 11:00)**

**Сессия 1: Измерение и передача ценности статистических данных в поддержку модернизации и преобразования официальной статистики**  
11:00-12:30

**Председательствующий:** г-н Вадим Пищейко, Государственная служба статистики, Украина

**Выступления:**

- Г-жа Ариунзайа Айюш, Национальное бюро статистики, Монголия (15 мин.)
- Г-н Алексей Пономаренко, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Россия (15 мин.)
- Тенгиз Цеквава, Национальное статистическое управление, Грузия (15 мин.)
- Степан Мнацаканян, Национальная статистическая служба, Армения (15 мин.)

**Вопросы и ответы (30 мин.)**

**Перерыв на обед (12:30-14:00)**

**Сессия 2: Актуализация технологического развития в области сбора, обработки и распространения данных: передовой опыт и вызовы**  
14:00-15:30

**Председательствующий:** Г-н Владимир Соколин, Статкомитет СНГ

**Выступления:**

- Г-жа Ирина Кангро, Национальный статистический комитет, Беларусь (15 мин.)
- Юсиф Юсифов, Государственный комитет по статистике, Азербайджан (15 мин.)
- Стела Дериволков, Национальное бюро статистики, Молдова (15 мин.)
- Г-жа Гулнора Хасанзода, Агентство по статистике, Таджикистан (15 мин.)

**Вопросы и ответы (30 мин.)**

**Перерыв на чай/кофе (15:30-16:00)**

**Сессия 3: Выработка общего видения для продвижения преобразования статистики на глобальном, региональном и национальном уровне**  
16:00-17:30

**Председательствующий:** *Г-н Игорь Ульянов, Федеральная служба государственной статистики, Россия*

**Выступления:**

- *Г-н кайрат Орунханов, Комитет по статистике, Казахстан (15 мин.)*
- *Г-жа Клаудиа Юнкер, Евростат (15 мин.)*
- *Г-жа Зейнеп Орхун, ЭСКАТО (15 мин.)*
- *Г-н Джанбулат Байжуманов, Евразийская экономическая комиссия (15 мин.)*

**Вопросы и ответы (30 мин.)**

**Пятница, 7 октября 2016 г.**

**Сессия 4а:**  
**09:15-10:45**    **Секционное заседание**

Группа 1    Измерение и передача ценности статистических данных в поддержку модернизации и преобразования официальной статистики

Группа 2    Актуализация технологического развития в области сбора, обработки и распространения данных: передовой опыт и вызовы

Группа 3    Выработка общего видения для продвижения преобразования статистики на глобальном, региональном и национальном уровне

**Перерыв на кофе/чай (10:45-11:15)**

**Сессия 4б:**  
**11:15-12:30**    **Пленарный доклад**

**Модератор:** *Г-н Фолькер Тойбе, ЕАСТ*

**Перерыв на обед (12:30-14:00)**

**Выводы и дальнейшие шаги (14:00 – 15:30)**

**Модератор:** *Г-н Приит Потисепп, Эстония*

**Экспертная группа:**

- *Инна Медведева, Национальный статистический комитет, Беларусь*
- *Степан Мнацаканян, Национальная статистическая служба, Armenia*
- *Кайрат Орунханов, Комитет по статистике, Казахстан*
- *Габриэль Гамез, Статистический отдел ООН*
- *Зейнеп Орхун, ЭСКАТО*
- *Алексей Пономаренко, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Россия*

**Завершение работы и прощание (15:30 – 16:00)**

**Буфет (16:00)**

## Указания для секционного заседания

На Конференции будут освещены пять тематических областей Программы преобразования в рамках трех основных сессий (сессии 1-3) и секционного заседания (сессия 4).

- На каждой пленарной сессии три выступающих представят краткие презентации (15 минут, максимум 10 слайдов). Презентации акцентируют внимание на основных вызовах, проблемах, возможностях, приоритетах и выявленных хороших практиках и послужат основой для последующих обсуждений в трех параллельных группах в ходе секционного заседания.
- На секционном заседании группы в течение 1 часа 30 минут обсудят определенный набор заранее подготовленных вопросов. Каждая группа назначит докладчика, желательно из страны, не имеющей иной конкретной роли.
- Группы должны акцентировать внимание на основных вызовах и соответствующих мерах, которые актуальны для преобразования системы официальной статистики на национальном, региональном и глобальном уровнях.
- Докладчик от каждой группы получит 10-15 минут, чтобы представить всем участникам выводы и результаты обсуждений в ходе секционного заседания, после чего последует 30-минутное общее обсуждение. Выступления докладчиков и пленарное обсуждение будут регулироваться модератором.
- Участники из двусторонних и многосторонних организаций-партнеров и иные заинтересованные могут выбрать группу, в которой хотели бы участвовать.

### Группы для секционного заседания (предварительно)

Группа 1 Измерение и передача ценности статистических данных в поддержку модернизации и преобразования официальной статистики	Группа 2 Актуализация технологического развития в области сбора, обработки и распространения данных: передовой опыт и вызовы	Группа 3 Выработка общего видения для продвижения преобразования статистики на глобальном, региональном и национальном уровне
Армения (1) Беларусь (1) Грузия (1) Казахстан (1) Кыргызстан (1) Молдова (1) Монголия (1) Россия (ВШЭ) Украина (1)	Армения (2) Азербайджан (1) Беларусь (2) Кыргызстан (2) Молдова (2) Монголия (2) Украина (2) Таджикистан (1) Узбекистан	Азербайджан (2) Беларусь (3) Эстония Грузия (2) Казахстан (2) Кыргызстан (3) Россия (Росстат) Таджикистан (2) Украина (3)



## Вопросы для секционного заседания

### Группа 1 Измерение и передача ценности статистических данных в поддержку модернизации и преобразования официальной статистики

1. Каковы характеристики успешной и современной коммуникационной стратегии, которая могла бы своевременно и эффективно донести статистическую информацию до всех пользователей, органов управления и заинтересованных сторон, обеспечивая правильную и легкую трактовку распространяемых данных?
2. В какой степени национальные статистические системы используют в своих интересах и продвигают сравнительные преимущества официальной статистики? Какие меры следует предпринять прежде всего, чтобы приспособить эти преимущества для своих целей?
3. Какие конкретные меры необходимо реализовать в кратко- и среднесрочной перспективе для эффективной передачи ценности официальной статистики правительству и другим заинтересованным сторонам с целью привлечения поддержки?
4. Каковы характеристики высококвалифицированной, эффективной рабочей силы для поддержки модернизации статистической системы? Что следует сделать, чтобы мотивировать работников принять институциональные, организационные и технологические изменения, необходимые для модернизации официальной статистики?

### Группа 2 Актуализация технологического развития в области сбора, обработки и распространения данных: передовой опыт и вызовы

1. Как доступ к интернету, мобильным устройствам и облачным технологиям мотивирует инвестировать в развитие новых национальных интерактивных хранилищ данных и инновационных технологий распространения, таких как социальные сети и мобильные приложения? Каков опыт стран ВЕКЦА?
2. Как может продвигаться и внедряться перенос и совместное использование инновационных технологий и технических навыков для производства официальной статистики, включая сбор и распространение данных, на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях?
3. Какой механизм координации/сотрудничества необходим для поддержки развития стандартной ИТ-инфраструктуры и технологий в странах ВЕКЦА?
4. Как можно было бы мобилизовать сообщества данных на региональном, субрегиональном и национальном уровне, чтобы обеспечить доступ к административным и иным вторичным источникам данных для производства официальной статистики и, в конечном итоге, содействовать инициативе открытых данных?

### Группа 3 Выработка общего видения для продвижения преобразования статистики на глобальном, региональном и национальном уровне

1. Каковы основные стимулы для преобразования и модернизации национальных статистических систем? Имеются ли в странах ВЕКЦА особые региональные и национальные факторы и условия, требующие модернизации официальной статистики? Каковы основные вызовы, возможности и возможные действия?
2. Как Национальные стратегии развития статистики (например, НСРС) и другие национальные и региональные планы стратегического развития могут охватить и поддержать координацию, преобразование и модернизацию официальной статистики?
3. Какие партнерские договоренности могли бы развиваться между статистическими учреждениями на глобальном, региональном и национальном уровне, чтобы позволить обзор и оценку институциональных, организационных и финансовых основ, имеющих и отсутствующих данных, а также процессов производства с целью поддержать преобразование официальной статистики в странах ВЕКЦА?

4. Какие формы обучения и укрепления технического потенциала наиболее актуальны и лучше всего подходят на разных этапах зрелости статистической системы? Каким образом могло бы быть включено электронное обучение и другие технологически обусловленные программы обучения?

## Список участников

Страна	Имя	Должность	Организация адрес электронной почты
Участники			
<b>АРМЕНИЯ</b>	Степан МНАЦАКАНЯН	Президент	Национальная статистическая служба Республики Армения <a href="mailto:info@armstat.am">info@armstat.am</a>
	Анаит САФЬЯН	Член Государственного совета по статистике	Национальная статистическая служба Республики Армения <a href="mailto:info@armstat.am">info@armstat.am</a> , <a href="mailto:safyan@armstat.am">safyan@armstat.am</a>
<b>АЗЕРБАЙДЖАН</b>	Юсиф ЮСИФОВ	Заместитель Председателя	Государственный комитет по статистике Азербайджанской Республики <a href="mailto:farhada@azstat.org">farhada@azstat.org</a> , <a href="mailto:yusify@azstat.org">yusify@azstat.org</a>
	Газим АЛИЕВ	Начальник Управления координации статистических работ и стратегического планирования	Государственный комитет по статистике Азербайджанской Республики <a href="mailto:farhada@azstat.org">farhada@azstat.org</a> , <a href="mailto:gasima@azstat.org">gasima@azstat.org</a>
<b>БЕЛАРУСЬ</b>	Инна МЕДВЕДЕВА	Председатель	Национальный статистический комитет Республики Беларусь <a href="mailto:intcoop@mail.ru">intcoop@mail.ru</a> , <a href="mailto:intcoop@belstat.gov.by">intcoop@belstat.gov.by</a>
	Ирина КАНГРО	Первый заместитель Председателя	
	Сергей СУРОВЕЦ	Начальник Главного управления координации и развития статистической системы	
	Ольга ПОЖАРИЦКАЯ	Начальник Управления по работе с персоналом.	
<b>ЭСТОНИЯ</b>	Приит ПОТИСЕПП	Консультант	<a href="mailto:priit.potisepp@gmail.com">priit.potisepp@gmail.com</a>
<b>ГРУЗИЯ</b>	Тенгиз ЦЕКВАВА	Заместитель Исполнительного директора	Национальное статистическое управление Грузии (ГЕОСТАТ) <a href="mailto:ttsekvava@geostat.ge">ttsekvava@geostat.ge</a>
	Борис ЕЗУГБАЯ	Начальник Административного управления	Национальное статистическое управление Грузии (ГЕОСТАТ) <a href="mailto:bezugbaia@geostat.ge">bezugbaia@geostat.ge</a>
<b>КАЗАХСТАН</b>	Кайрат ОРУНХАНОВ	Заместитель Председателя	Комитет по статистике при Министерстве национальной экономики Республики Казахстан <a href="mailto:Ka.orunkhanov@economy.gov.kz">Ka.orunkhanov@economy.gov.kz</a>

	Фархат КАЛИЕВ	Начальник Управления планирования статистической деятельности	Комитет по статистике при Министерстве национальной экономики Республики Казахстан <a href="mailto:Fa.kaliev@economy.gov.kz">Fa.kaliev@economy.gov.kz</a>
<b>КЫРГЫЗСТАН</b>	Эльмира АЛЫМКУЛОВА	Заместитель Председателя – Руководитель аппарата	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики <a href="mailto:ealymkulova@stat.kg">ealymkulova@stat.kg</a> ; <a href="mailto:icd@stat.kg">icd@stat.kg</a>
	Гульмира ЕРМЕКБАЕВА	Начальник Отдела организации и координации статистики	<a href="mailto:germekbaeva@stat.kg">germekbaeva@stat.kg</a> ; <a href="mailto:icd@stat.kg">icd@stat.kg</a>
	Махабат ОМОРОВА	Ведущий специалист	<a href="mailto:omorova.mt@gmail.com">omorova.mt@gmail.com</a> ; <a href="mailto:icd@stat.kg">icd@stat.kg</a>
<b>МОЛДОВА</b>	Виталие ВАЛКОВ	Генеральный директор	Национальное бюро статистики Республики Молдова <a href="mailto:Vitalie.valcov@statistica.md">Vitalie.valcov@statistica.md</a>
	Степа ДЕРИВОЛКОВ	Главный советник Службы анализа, мониторинга и оценки политик	Национальное бюро статистики Республики Молдова <a href="mailto:derivolcov@statistica.md">derivolcov@statistica.md</a>
<b>МОНГОЛИЯ</b>	Ариунзайа АЙЮШ	Председатель	Национальное статистическое управление Монголии <a href="mailto:ariunzaya@nso.mn">ariunzaya@nso.mn</a>
	Оюнджаргал МАНГАЛСУРЕН	Старший статистик	Национальное статистическое управление Монголии <a href="mailto:oyunjargal@nso.mn">oyunjargal@nso.mn</a>
<b>РОССИЯ</b>	Игорь УЛЬЯНОВ	Начальник Управления	Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации <a href="mailto:UliyanovIS@gks.ru">UliyanovIS@gks.ru</a> , <a href="mailto:matyushev@gks.ru">matyushev@gks.ru</a>
	Алексей ПОНОМАРЕНКО	Профессор, Директор	Высшая школа экономики, Департамент статистики и анализа данных <a href="mailto:rasedii@yandex.ru">rasedii@yandex.ru</a> , <a href="mailto:ponomarenko@hse.ru">ponomarenko@hse.ru</a>
<b>ТАДЖИКИСТАН</b>	Гулнора ХАСАНЗОДА	Директор	Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан <a href="mailto:stat@tojikiston.com">stat@tojikiston.com</a>
	Хуршедьон КОСИМОВ	Начальник Управления сводно- экономического анализа и международных связей	
<b>УКРАИНА</b>	Наталья ПАВЛЕНКО	И.о. Директора Департамента планирования и координации статистических работ	Государственная служба статистики Украины <a href="mailto:N.Pavlenko@ukrstat.gov.ua">N.Pavlenko@ukrstat.gov.ua</a>
	Вадим ПИЩЕЙКО	Заместитель Руководителя	Государственная служба статистики Украины <a href="mailto:V.Pishcheyko@ukrstat.gov.ua">V.Pishcheyko@ukrstat.gov.ua</a>
<b>УЗБЕКИСТАН</b>	Елена КИЯТКИНА	Начальник Управления организации и методологии статистических работ	Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике <a href="mailto:gks@stat.uz">gks@stat.uz</a>
<b>Международные организации</b>			
<b>СТАТКОМИТЕТ СНГ</b>	Владимир СОКОЛИН	Председатель	Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств <a href="mailto:sokolin@cisstat.org">sokolin@cisstat.org</a> , <a href="mailto:cisstat@cisstat.org">cisstat@cisstat.org</a>

<b>ЕЭК</b>	Джанбулат БАЙЖУМАНОВ	Директор	Департамент статистики, Евразийская экономическая комиссия <a href="mailto:bajumanov@mail.ru">bajumanov@mail.ru</a> , <a href="mailto:katkova@eecommission.org">katkova@eecommission.org</a>
<b>ЕАСТ</b>	Фолькер ТОЙБЕ	Глава Статистического управления ЕАСТ	Статистическое управление ЕАСТ <a href="mailto:Volker.taube@ext.ec.europa.eu">Volker.taube@ext.ec.europa.eu</a> , <a href="mailto:ella.brown@ext.ec.europa.eu">ella.brown@ext.ec.europa.eu</a>
<b>ЕВРОСТАТ</b>	Клаудиа ЮНКЕР	Начальник Отдела «Статистическое сотрудничество»	Статистическое управление Европейского союза <a href="mailto:Claudia.Junker@ec.europa.eu">Claudia.Junker@ec.europa.eu</a>
<b>ПРООН</b>	Екатерина ПАНИКЛОВА	Заместитель Постоянного представителя	ПРООН Беларусь <a href="mailto:ekaterina.paniklova@undp.org">ekaterina.paniklova@undp.org</a>
<b>ЭСКАТО</b>	Зейнеп ОРХУН	Статистик	Статистический отдел, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана <a href="mailto:orhun@un.org">orhun@un.org</a>
<b>СОООН</b>	Габриэль ГАМЕЗ	Межрегиональный советник	Статистический отдел ООН, Департамент по экономическим и социальным вопросам <a href="mailto:gamezs@un.org">gamezs@un.org</a>