

Plan de Adecuación a Estándares Internacionales (PLAE)

**Implementación del SCN 2008 y del MBP6
en Uruguay**

**Área Estadísticas Económicas
Banco Central del Uruguay
Setiembre, 2013**

Plan de la presentación*

1. Antecedentes:

- 1.1 Visión global de los principales temas de política
- 1.2 Prácticas de compilación actuales
- 1.3 Entorno institucional

2. Gestación del PLAE: iniciativa estratégica 2012

- 2.1 Diagnóstico
- 2.2 Formulación del PLAE 2013-2019

3. Evaluación del avance del PLAE:

- 3.1 Logros
- 3.2 Requerimientos

* Teniendo en cuenta los objetivos de este foro, esta presentación se concentra únicamente en la parte del PLAE que refiere a la adopción del SCN 2008, dejando de lado todo lo relativo a la implementación del MBP6

1. Antecedentes

1.1 Visión global principales temas de política

Desafíos de política

Acciones de política frente a los cambios en la situación internacional;

Manejo de la política monetaria y cambiaria;

Política financiera del Gobierno

Se requiere conocimiento de:

Impacto de la situación internacional.

Indicadores de corto plazo sector real y financiero

Herramientas estadísticas

Ctas y BP trimestrales

Estadísticas monetarias y fiscales

Cuentas financieras (SI) trimestrales

Indicadores de corto plazo

1. Antecedentes

1.1 Visión global principales temas de política (Cont.)

Desafíos de política

Se requiere conocimiento de:

Herramientas estadísticas

Abrir nuevos mercados externos

Evaluar impactos de cambios en la estructura productiva de la economía

Evaluar impactos de la demanda externa

Estructura del comercio exterior por productos/mercados volúmenes y precios

Encadenamientos de las actividades

Estructura de la demanda interna y externa de los productos

Cta Ext. Bienes;
Estadísticas de Comercio Internac. de bienes

Cta Ext. Servicios;
Estadísticas de Comercio Internac. de Servicios

COU y MIP

Cuenta satélite de turismo

1. Antecedentes

1.1 Visión global principales temas de política (Cont.)

Desafíos de política

Retener flujos
financiamiento e
IED cuando la
situación
internacional
mejore

Mejorar la
inversión en
infraestructura;
aumentar la
productividad y
competitividad

Sin descuidar el
medio ambiente

Se requiere
conocimiento de:

IED
y sus impactos

Estructura de
FBKF y Stocks
de capital

Incidencia del
financiamiento
sobre las
inversiones

Impacto
medioambiental

Herramientas
estadísticas

Ctas completas del
Resto del Mundo;
BP y PII trimestrales
y anuales

Matrices de FBK

Cuentas (SI)
financieras

Cuentas
ambientales

1. Antecedentes

1.1 Visión global principales temas de política (Cont.)

Desafíos de política

Más inversiones en capital humano;

Continuar la reducción de la pobreza

Continuar el mejoramiento en la distribución del ingreso

Se requiere conocimiento de:

Eficiencia de la producción e inversiones en Educación y Salud

Distribución del ingreso efectivo e imputado

Relación entre distribución del ingreso y la participación de Hogares en la producción y en políticas sociales

Herramientas estadísticas

Ctas de las actividades en Educación y Salud

Ctas (SI) de distribución del ingreso Hogares, ISFLH, Gobierno

Matrices de Empleo y Remuneraciones

Matrices de Contabilidad Social

1. Antecedentes

1.1 Visión global principales temas de política (Cont.)

Desafíos de política

Reformas del sector público

Sostenibilidad de los sistemas de seguridad social

Se requiere conocimiento de:

Eficiencia del sector público

Funcionamiento de los sistemas de seguridad social

Herramientas estadísticas

Ctas (SI) del Gobierno

Ctas (SI) de los Sistemas de Seguridad Social

Matrices de Empleo y Remuneraciones

Estadísticas Demográficas

1. Antecedentes

1.2 Prácticas de compilación actuales

¿De dónde venimos?

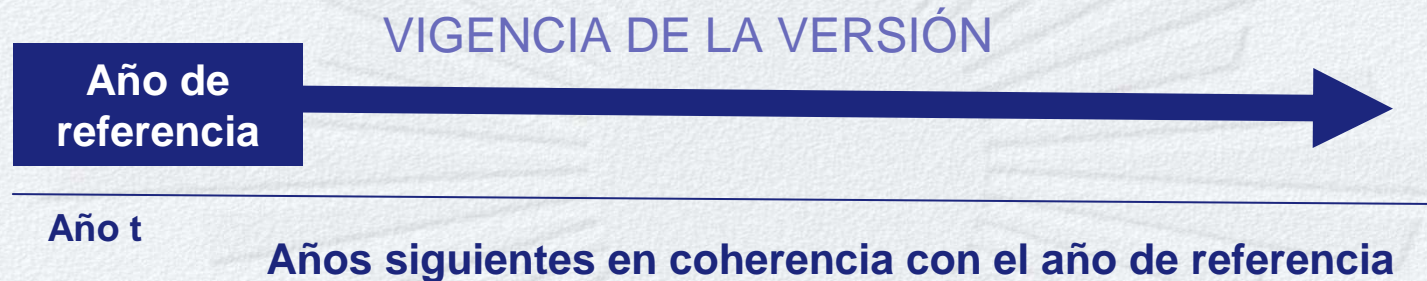
Versiones de Cuentas Nacionales

Año base	Matriz Insumo-Producto ó Cuadro Oferta-Utilización	Cuentas de Sectores Institucionales
1961	MIP: 20 x 20 (2 serv.)	elementales
1978	Sin MIP ni COU	elementales
1983	MIP: 55 x 55 (7 serv.)	parciales
1997	COU: 102 x 82 (25 serv.)	NO
2005	COU: 45 x 43 (13 serv.)	NO

1. Antecedentes

1.2 Prácticas de compilación actuales (Cont.)

MÉTODO (*para cada versión de CN*):



1. Antecedentes

1.2 Prácticas de compilación actuales (Cont.)

MÉTODO (*para la versión 1997 en adelante*):

- COU con alto grado de detalle en año de referencia (1997)
- COU anuales con menor grado de detalle, que integran:
 - Matrices de CI productos/industrias
 - Precios comprador, productor y básicos (márgenes e imptos)
 - Ctas de generación del ingreso por industrias /Matrices de empleo
 - Simultáneamente precios corrientes y constantes

- Estos COU permiten:
 - estimación del consumo residual por productos (no global)
 - coherencia inter-temporal de los tres enfoques del PIB (con sus desagregaciones) a precios corrientes y constantes
- Los COU de 1997 y 2005 sirvieron de base para los precios
constantes

1. Antecedentes

1.2 Prácticas de compilación actuales (Cont.)



Año de referencia -
1997

COU 1997
(102 productos y 82 industrias)

Series vigentes en el marco del
año de referencia

COU anuales
(45 productos y 43 industrias)

Conciliación temporal de los COU anuales:



1. Antecedentes

1.2 Prácticas de compilación actuales (Cont.)

Año de referencia

Año t

• mayor cantidad Est. Básicas

- **Enc. Gasto Hogares** (c/10 años)
- **Censo Pobl.y Viviendas** (c/10 años)
- **Censo Agropecuario** (c/10 años)
- **Encuestas ampliadas**
 - Indust. Manuf, Servicios, Construcción
- **Investigaciones especiales:**
 - Márgenes de Comercio
 - Costos agropecuarios
 - Costos construcción
 - Estructuración Matrices de Empleo

1. Antecedentes

1.2 Prácticas de compilación actuales (Cont.)

Años siguientes en coherencia con el año de referencia

PIB, según actividades

Métodos directos: estadísticas de las unidades productoras

Cálculo de P, CI y VAB en forma conjunta y consistente para la unidad productora

Fuentes: Encuestas a establecimientos

**Ejs. Industrias Manufactureras,
Transporte de pasajeros, Servicios**

Fuentes: Estados contables

**Ejs. Electricidad, Gas, Agua,
Comunicaciones, Bancos, Gobierno, Salud**

Métodos indirectos: “por la corriente de productos”

Cálculo independiente de Producción y CI según productos; VAB residual

Fuentes: Encuestas ó Registros Adm

(para variables parciales: vtas; costos)

**Ejs. Agropecuaria, Construcción,
Comercio, Transporte de carga**

1. Antecedentes

1.2 Prácticas de compilación actuales (Cont.)



Años siguientes en coherencia con el año de referencia

PIB, según gasto

Registros Administrativos, con ajustes:

Exportaciones e Importaciones de Bienes;

FBKF en Exploración minera

FBKF en Software

FBKF en Maquinaria y Equipo Importada

Balance Ejecución Presupuestal:

Gasto de Consumo Final del Gobierno

FBKF del Gobierno

Exportaciones e Importaciones de Servicios

Encuestas:

FBKF en Construcción: seguimiento obras públicas

FBKF en Construcción: grandes obras privadas (no vivienda)

FBKF en Construcción: seguimiento de obras de vivienda

1. Antecedentes

1.2 Prácticas de compilación actuales (Cont.)



Años siguientes en coherencia con el año de referencia

PIB, según generación de ingreso

Encuesta de Hogares,
mensual
(de Empleo e Ingresos):

SUELDOS Y SALARIOS E INGRESO MIXTO

Registros Administrativos y
Contables:

CONTRIBUCIONES A LA SEGURIDAD SOCIAL

IMPUESTOS A LA PRODUCCIÓN Y LOS PRODUCTOS

1. Antecedentes

1.3 Entorno institucional

Ley del Sistema Estadístico Nacional (1994):

SEN Descentralizado

Estadísticas Básicas: INE, Ministerio de Agricultura, Ministerio de Turismo, Ministerio de Salud, Banco Central, etc.

Cuentas Nacionales: Banco Central

INE: rector del SEN (centralización normativa/descentralización operativa)

Unidades coordinadoras sectoriales

Secreto Estadístico

Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico (BM)
(2007-2011)

EN LA PRÁCTICA:

Dificultades para el cumplimiento de las funciones de coordinación.

Falta de recursos en cantidad y calificación

2. Gestación del PLAE

Iniciativa Estratégica 2012

Diagnóstico de la situación de Uruguay respecto a la aplicación de estándares internacionales y diseño de un Plan de Adecuación

Con el apoyo internacional:

- Misión con enfoque en la VISION (CEPAL)
- Misión ROSC (FMI)



- **Elaboración de tres documentos:**
 - DIAGNÓSTICO
 - VISION
 - PLAN DE ADECUACIÓN

2. Gestación del PLAE

2.1 Diagnóstico

BASADO EN LAS HERRAMIENTAS RECOMENDADAS

1. Autodiagnóstico de **Requisitos Estadísticos**

2. Cuadro de **Hitos** en el grado de avance para la cobertura total del sistema

3. **Conjunto de Datos Requeridos** (Mínimos, Recomendados o Deseables) para evaluar el alcance

4. **Cuestionario de Cumplimiento** para determinar la rigurosidad conceptual respecto del SCN

5. **Marco para Evaluar la Calidad de los Datos** (MECAD/DQAF) elaborado por el FMI.

2. Gestación del PLAE

2.1.1 Diagnóstico: Datos Requeridos

Conjunto de Datos Mínimo/Recomendado/Deseable	Frecuencia anual	Frecuencia trimestral
1) PIB, VAB y empleo		
PIB por enfoque del gasto, precios corrientes y constantes	MINIMO	MINIMO
VAB y PIB por industrias a precios corrientes y constantes	MINIMO	MINIMO
Componentes VAB y Empleo por industrias	MINIMO	RECOM.
2) Cuentas y Cuadros Integrados		
Cuentas para la Economía Total hasta Préstamo Neto	MINIMO	MINIMO
Cuadros de Oferta y Utilización	RECOM.	DESEABLE
Clasificación cruzada VAB industrias/sectores institucionales	RECOM.	NR
Cuentas de turismo, ambientales, y otras ctas socioeconómicas	*	NR
3) Clasificaciones del gasto por finalidad		
Clasif.del Consumo de Gobierno y Hog. por finalidad a precios corr.	RECOM.	NR
Clasif.del Consumo de Gobierno y Hog. por finalidad a precios const.	*	NR
Clasificación por fin. del Consumo final e intermedio, por sectores	*	NR
4) Cuentas de los Sectores Institucionales hasta Préstamo Neto		
5) Cuentas Financieras de los Sectores Institucionales		
6) Balances de los Sectores Institucionales		

2. Gestación del PLAE

2.1.2 Diagnóstico: MECAD (DQAF)

Dimensiones/Elementos	Cuentas Nacionales
0. Pre-requisitos de calidad	
0.1 Entorno jurídico e institucional	LO
0.2 Recursos	LNO
0.3 Carácter pertinente de las estadísticas	LNO
0.4 Otra gestión de la calidad	O
1. Garantías de integridad	
1.1 Profesionalismo	LO
1.2 Transparencia	LO
1.3 Normas éticas	O
2. Rigor metodológico	
2.1 Conceptos y definiciones	LO
2.2 Alcance	LO
2.3 Clasificación/sectorización	LO
2.4 Base de registro	LO

O = Observed

LO = Largely Observed

LNO = Largely Not Observed

NO = Not Observed

2. Gestación del PLAE

2.1.2 Diagnóstico: MECAD (DQAF) (Cont.)

Dimensiones/Elementos	Cuentas Nacionales
3. Exactitud y fiabilidad	
3.1 Datos fuente	LNO
3.2 Evaluación de los datos fuente	LNO
3.3 Técnicas estadísticas	LO
3.4 Evaluación y validación de datos intermedios	O
3.5 Estudios de revisión	LO
4. Utilidad de las estadísticas para los usuarios	
4.1 Periodicidad y puntualidad	O
4.2 Coherencia	O
4.3 Política y procedimientos de revisión	LO
5. Accesibilidad	
5.1 Acceso a los datos	LO
5.2 Acceso a los metadatos	O
5.3 Asistencia a los usuarios	LO

O = Observed

LO = Largely Observed

LNO = Largely Not Observed

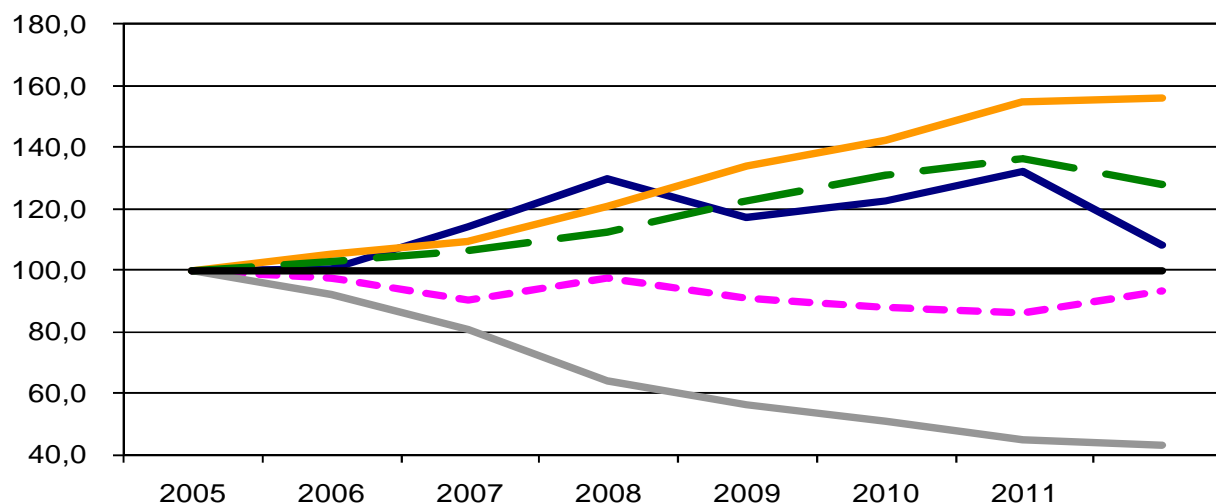
NO = Not Observed

2. Gestación del PLAE

2.1.2 Diagnóstico: MECAD (DQAF) (Cont.)

LNO carácter pertinente de las estadísticas

Evolución precios relativos 2005-2012
IPI del VAB/IPI del PIB



— Agropecuaria
- - - Industria manufacturera
— Construcción
— Transporte y Comunicaciones
- - - Bienes inmuebles y servicios prestados a empresas
— PIB TOTAL

**ENVEJECIMIENTO
DEL AÑO BASE
PARA LAS
MEDIDAS DE
VOLUMEN**

LNO exactitud y fiabilidad, datos fuente

A	AGRICULTURA, GANADERIA, CAZA Y SILVICULTURA	95,2%
B	PESCA	100,0%
C	EXPLORACION DE MINAS Y CANTERAS	100,0%
D	INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	59,7%
E	SUMINISTRO DE ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	99,0%
F	CONSTRUCCION	27,4%
G	COMERCIO, REPARACION DE VEHICULOS, EFECTOS PERSONALES, etc	0,0%
H	HOTELES Y RESTAURANTES	0,0%
I.1	TRANSPORTE y ALMACENAMIENTO	45,1%
I.2	COMUNICACIONES	80,9%
J	INTERMEDIACION FINANCIERA	86,0%
K.1	ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	15,6%
K.2	ACTIVIDADES EMPRESARIALES	24,9%
L	ADM.PUB. Y DEF., PLANES SEG. SOC. AFILIACION OBLIG.	81,0%
M.1	ENSEÑANZA – Publica	100,0%
M.2	ENSEÑANZA – Privada	57,4%
N.1	SERVICIOS SOCIALES Y DE SALUD - Públicos	100,0%
N.2	SERVICIOS SOCIALES Y DE SALUD - Privados	69,4%
O - P	OTRAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS; SERV. DOMESTICO	2,1%
Z	INDUSTRIA FICTICIA	100,0%
TOTAL ECONOMÍA		54,8%

COBERTURA PRODUCCIÓN:
fuentes directas
de buena
calidad **54,8%**

2. Gestación del PLAE

2.2. Formulación del Plan 2013-2019

La VISIÓN determinó los **LINEAMIENTOS**:

1. **Compilar un nuevo año de referencia** de manera conjunta para CN y BP, con COU detallado
2. **Invertir en la base estadística (Fase 0 del Plan)** (dimensión peor evaluada del ROSC)
3. **Adoptar el SCN 2008 en un marco de prioridad** (conjunto acotado de cambios conceptuales)
4. **Expandir el alcance actual de las CN** (incluir Sectores Institucionales; satisfacer los Datos Mínimos Requeridos y los más importantes Datos Recomendados)

2. Gestación del PLAE

2.2. Formulación del Plan 2013-2019 (Cont.)

La VISION también determinó las principales **HERRAMIENTAS** requeridas:

1. **Fortalecimiento de la coordinación institucional** en el marco del Sistema Estadístico Nacional
2. **Apoyo al Programa** a nivel nacional e internacional (Recursos, Asistencia técnica y Asistencia a la gobernanza)

2. Gestación del PLAE

2.2. Formulación del Plan 2013-2019 (Cont.)

Fases	Actividades	Período	Descripción
Fase 0	Base estadística y capacitación	2013-2014	<ul style="list-style-type: none"> • 29 proyectos estadísticos y/o informáticos
Fase 1	Compilación del año de referencia 2012 (COU,CEI)	2015-2016	<ul style="list-style-type: none"> • Conciliación y arbitraje de los datos. • COU y CEI para el año 2012 • Armonización CN y BP
Fase 2	Compilación de series anuales y trimestrales para 2012-2018	2017-2018	<ul style="list-style-type: none"> • COU y CEI para 2012-2018. • Medidas de volumen encadenadas
Fase 3	Difusión	2019	<ul style="list-style-type: none"> • Nueva plataforma web para usuarios

3. Evaluación del PLAE

3.1. Logros

1. Fortalecimiento de la coordinación institucional

- Memorandum de Entendimiento BCU-CEPAL-INE para la generación de las E.B. necesarias para el plan (**oct.2012**)

2. Apoyo al Programa a nivel nacional e internacional

- PLAE fue aprobado por Directorio del BCU e incorporado al PE del BCU (**jun.2013**)
- **Inserción en el Plan Estratégico Regional**

3. Recursos humanos:

- ampliación (40%) y mejoras en plantilla permanente; contratación de plantilla temporal adicional (+30%) en proceso

3. Evaluación del PLAE

3.1. Logros (Cont.)

4. Tareas preparatorias de capacitación:

- cursillos de inducción, a nuevos funcionarios (ago-set 2013)
- pasantía en Ctas de Sectores Institucionales (4to.trim.2013)(en proceso)
- curso inicial (SCN 2008) FMI-CEPAL (2do.trim.2013) (en proceso)

5. Inversión Estadística:

- **Acceso a declaraciones tributarias de las empresas para fines estadísticos** (incluido en proyecto de ley: junio 2013)

GRUPOS DE
TRABAJO
INE-BCU

Con asistencia
técnica de
CEPAL
(MdeE)

- definición de CIU rev4 y CPC 2 adaptadas a UY
- definición de dimensiones (industrias y productos) del COU año base
- diseño de nueva Encuesta Estructural de Actividad Económica (EEAE) (con desarrollo de *software*)
- nueva encuesta de grandes obras de Construcción

3. Evaluación del PLAE

3.2. Requerimientos

ESTADÍSTICAS BÁSICAS

Toma de conciencia (institucional) del proceso estadístico como proceso integrado (estructuración del SEN)

Toma de conciencia (institucional) de la necesidad de relevamientos importantes (ej. Encuesta de Gastos de los Hogares; Mejoras en IPC, IPP) y de la continuidad de los esfuerzos

Recursos financieros, pero más aún Retención de Recursos humanos calificados

Asistencia técnica para algunos de los 29 proyectos

3. Evaluación del PLAE

3.2. Requerimientos (Cont.)

APOYO INTERNACIONAL

Soporte a los compromisos institucionales y asistencia a la gobernanza

Continuidad al proceso y coordinación de la asistencia técnica

Apoyo a la integración del proceso estadístico (**EB** → **CN** → **EB**)

Capacitación:
Cursos introductorios
Cursos avanzados, pasantías y talleres sobre tópicos específicos