

СНС: НОВОСТИ

Выпуск 37
Декабрь 2014 года

Информационный бюллетень Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (МСРГНС), публикуемый ЮНСД
Документы и доклады заседаний МСРГНС см. на сайте:
<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/iswgn.asp>

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ГОЛОВНЫХ ОТДЕЛЕНИЙ И ХОЛДИНГОВЫХ КОМПАНИЙ В НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТАХ Разъяснение МСРГНС

Введение

1. СНС 2008 года содержит более четкое определение финансовых услуг, чем СНС 1993 года, что позволяет надлежащим образом отразить финансовые услуги, не входящие в категорию финансового посредничества. В СНС 2008 года также введена более подробная классификация сектора финансовых корпораций, чтобы добиться большей гибкости и согласованности с другими видами денежно-кредитной и финансовой статистики, в частности, со статистикой, готовящейся Международным Валютным Фондом (МВФ) и Европейским центральным банком (ЕЦБ).

2. Кроме того, в СНС 2008 года (пункты 4.53–4.54) проводится прямое разграничение головных офисов и холдинговых компаний следующим образом:

- холдинговая компания (ХК) описывается как единица, которая владеет активами дочерних корпораций, но не осуществляет деятельность по управлению;
- деятельность головных офисов (ГО) включает надзор за другими подразделениями компании и управление ими и управление текущей деятельностью связанных с ними предприятий.

3. Разграничение ГО и ХК непосредственно сказывается на составлении и анализе данных по институциональным

секторам экономики. Согласно СНС 2008 года, ХК подлежат отнесению к сектору финансовых корпораций, в то время как ГО относятся к сектору нефинансовых корпораций, за исключением случаев, когда все или большинство их дочерних предприятий являются финансовыми корпорациями. В СНС 1993 года не давалось никаких прямых указаний относительно подхода к учету ГО, а вся группа «холдинговых корпораций» определялась как корпорации, владеющие и направляющие деятельность группы дочерних предприятий и подлежащие отнесению к той или иной категории в зависимости от основной деятельности их дочерних предприятий.

4. Разделение и классификация ГО и ХК, обычно являющихся держателями значительных активов (и обязательств) — а потому представляющих собой крупных получателей и плательщиков доходов от собственности — может существенным образом сказываться на распределении первичных доходов в счетах нефинансового сектора. Поэтому была признана актуальность разработки более конкретных указаний для достижения сопоставимого на международном уровне отражения этих институциональных единиц.

5. Целевая группа по головным офисам, холдинговым компаниям и единицам специального назначения, образованная под эгидой Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (МСРГНС), рассмотрела вопрос о разделе-

нии ГО и ХК и подходе к учету единиц специального назначения (ЕСН). Целевая группа представила результаты своей работы Консультативной экспертной группе по национальным счетам (КЭГ), для их рассмотрения последней на своем восьмом совещании 29–31 мая 2013 года в Люксембурге. Окончательная редакция доклада Целевой группы доступна по адресу:

http://ec.europa.eu/eurostat/documents/737960/738007/Final_Report_Task_Force_ECH.pdf/9390b392-62d3-45b4-a4ee-fd9ed7a78da2

6. Хотя Целевая группа также рассмотрела вопросы подхода к учету единиц специального назначения (ЕСН), эта работа еще не завершена, особенно в части подхода к учету продуктов интеллектуальной собственности (ПИС). Этот вопрос далее рассматривается Целевой группой ЕЭК ООН по мировому производству.

7. Следует отметить, что ЕСН, создаваемые сектором государственного управления или принадлежащие ему, не анализировались Целевой группой, и она не рассматривала вопрос об их отнесении к той или иной категории. В Европейском союзе предусмотрено индивидуальное рассмотрение каждой отдельной единицы такого рода, иногда с использованием весьма специфических и очень подробных правил.

8. Приводимые здесь заключения принимают во внимание рекомендации КЭГ.

Институциональная независимость

9. Институциональные единицы, которые не могут действовать независимо от своих материнских компаний, называются в СНС 2008 года «пассивными держателями» и «искусственными дочерними корпорациями». «Пассивные держатели» и «искусственные дочерние корпорации» не рассматриваются в качестве отдельных институциональных единиц, если только они не являются резидентами страны, отличной от страны резидентной принадлежности их материнской компании.

10. В то же время в СНС 2008 года расширено определение сектора финансовых корпораций, так что в него включен подсектор «кэптивные (подчиненные) финансовые учреждения и ссудодатели».

Примером кэптивного финансового учреждения является ХК, которая только владеет активами (контролирует уровни капитала) (СНС 2008 года, пункт 4.114 b).

11. Соответственно, необходимо выработать критерии для определения институциональной независимости ХК, которые сами являются дочерними предприятиями корпораций (являющихся резидентами).

Отделение головных офисов и холдинговых компаний от других институциональных единиц

12. Как ГО, так и ХК часто называют холдинговыми компаниями, поскольку эти оба вида единиц связаны с другими образованиями, а именно со своими дочерними предприятиями.

13. Соответственно, одним из средств для определения того, является ли институциональная единица ГО или ХК, служит информация о структуре ее баланса.

14. Хотя на настоящий момент данные балансов не всегда доступны в (коммерческих) реестрах, настоятельно рекомендуется прилагать усилия к тому, чтобы добиться доступности такой информации. Доступность (в будущем) данных балансов в коммерческих реестрах должна облегчить выявление ГО и ХК в данных реестров или иных аналогичных источниках данных и уменьшить издержки, связанные с решением этой задачи. Данные балансов, как правило, доступны в центральных ведомствах, хранящих балансы, в фискальных базах данных налоговых органов и через специализированные обследования. Включение подобной информации в бизнес-реестры является одной из важных задач для обеспечения безошибочного выявления ГО и ХК.

15. Когда данные балансов недоступны, требуется анализ другой вспомогательной информации. Информация о связях с группой предприятий (контроль и конечная материнская структура, аффилированные предприятия) в сочетании с малой величиной оборота может служить для идентификации ГО и ХК.

Разделение головных офисов и холдинговых компаний

16. С концептуальной точки зрения, разделение ГО и ХК является очевидным. Однако применять концепции на практике сложнее. Определение того, являются ли эти единицы ГО или ХК для целей статистики, часто основано на собственной классификации этих структур или на оценке и (или) основанной на руководящих документах регистрации со стороны национальных статистических органов. Простое использование названия единицы как «холдинговой компании» или «управляющего фонда» часто может вводить в заблуждение. Поэтому для последовательного учета подобных единиц в различных реестрах требуются каналы обратной связи между центром, где собирается информация, и корпорациями и другими поставщиками данных.

17. Для отнесения институциональных единиц к ХК следует использовать строгое определение ХК (в той части, что ХК не оказывает управленческих услуг).

18. Для разделения ГО и ХК весьма существенна информация о таких переменных, как управленческий контроль. При этом подобные данные обычно доступны только для крупных компаний или крупных групп. Для единиц, по которым нет такой информации, или когда на практике она доступна лишь с большими издержками, в качестве основы для разделения ГО и ХК следует использовать критерий, основанный на численности персонала.

19. Упрощенное применение критерия занятости, при котором все единицы, имеющие сотрудников, относятся к ГО, необязательно ведет к надежным результатам. Установленные в национальном законодательстве требования в отношении институциональной организации ХК могут вести к тому, что в реестрах у этих компаний тоже может отражаться некоторое количество сотрудников. Однако установленные надлежащим образом пороговые уровни для критерия занятости могут служить основой для практического правила выделения ГО.

20. Процесс выявления рассматриваемых единиц можно сделать более точным с помощью дополнительных критериев. Для

этого может использоваться анализ объема продаж. Осуществляет ли единица значительные объемы продаж товаров и услуг? Поскольку у ХК обычно нет оборота, данный показатель может свидетельствовать о том, что единица является ГО. Кроме того, можно учитывать дополнительную информацию в отношении занятости: отражает ли структура занятости статус организации? Например, наличие сотрудников очень высокого уровня может быть свидетельством того, что мы имеем дело с ГО.

21. И наконец, следует отметить, что не во всех случаях возможно применение критериев, основанных на практических показателях. Некоторые ГО или ХК могут иметь иные характеристики, и потому требуют индивидуального анализа. Здесь требуется надлежащим образом соотносить издержки и выгоды и добиваться повышения прозрачности за счет предоставления достаточных метаданных.

Выводы

22. Соответственно, МСРГНС дает разъяснение касательно разделения ГО и ХК, приводимое ниже.

Институциональная независимость

23. Для определения факта институциональной независимости ХК и ГО используются следующие принципы.

- Всегда следует применять стандартные критерии для институциональных единиц, в том числе для ГО и ХК.
- Структуры, принадлежащие нерезидентам, всегда должны считаться институциональными единицами.
- Для единиц, которые полностью принадлежат одной организации-резиденту, отсутствие работников и оплаты труда работников не является достаточным критерием для того, чтобы сделать заключение об отсутствии институциональной независимости; однако этот факт может использоваться в качестве способа выявления единиц, которые следует проверить на предмет отсутствия у них институциональной независимости.
- Наличие нескольких материнских компаний или акционеров является

достаточным условием, чтобы читать структуру институциональной единицей.

- ГО должны всегда считаться отдельными институциональными единицами.

Отделение ГО и ХК от других институциональных единиц

24. С помощью информации о структуре балансов можно выявить ХК и ГО следующим образом:

- если по крайней мере 50 процентов активов единицы состоит из капитала в ее дочерних предприятиях, это можно считать практическим указанием на то, что такая единица может быть отнесена к ХК или ГО.

Разделение ГО и ХК

25. Для отнесения институциональных единиц к ХК следует использовать строгое определение ХК (в той части, что ХК не оказывает управленческих услуг).

26. Для единиц, по которым нет информации о таких переменных, как управленческий контроль, или когда на практике она доступна лишь с большими издержками, для разделения ГО и ХК рекомендуется использовать следующий критерий, основанный на занятости.

- ГО активно участвуют в процессе производства, хотя в них может быть заметно меньше работников и больше руководящих сотрудников, чем в их дочерних предприятиях. При этом отсутствие сотрудников является явным свидетельством того, что единица не является ГО.

- С другой стороны, ХК, которая является просто владельцем активов, может выполнять эту функцию с очень небольшим персоналом или при полном его отсутствии.

- Пороговые значения для этого критерия разграничения ГО и ХК по величине персонала должны устанавливаться исходя из условий в стране. В частности, следует принимать во внимание национальные законодательные требования в отношении численности сотрудников ХК. В общем случае, когда имеется три сотрудника или более либо их число превышает национальный законный минимум, установленный для численности сотрудников, это является первым признаком того, что единица представляет собой ГО.

ДЕВЯТОЕ СОВЕЩАНИЕ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППЫ ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ СЧЕТАМ ЮНСД

В соответствии со своим мандатом, полученным от Статистической комиссии ООН (СК ООН), Консультативная экспертная группа по национальным счетам (КЭГ) оказывает помощь Межсекретариатской рабочей группе по национальным счетам (МСРГНС) в разрешении вопросов, включенных в программу исследований по СНС, возникающих вопросов исследовательского характера и в отслеживании хода реализа-

ции программы введения СНС. В этой связи 8–10 сентября 2014 года в Вашингтоне (округ Колумбия) было проведено девятое совещание КЭГ.

Основной целью совещания было обсуждение руководящих документов по вопросам, касающимся введения СНС, в частности, по следующим темам:

- учет пенсий;

- глобальные производственные схемы;
- стоимостная оценка земли и иных нефинансовых активов;
- регистрация потоков и остатков международных организаций;
- инициатива в области обмена статистическими данными и метаданными в части национальных счетов, платежного баланса и прямых иностранных инвестиций;
- использование индикаторов по дефициту и долгу;
- руководства, пособия и иные руководящие документы;
- статистические единицы в таблицах ресурсов и использования и счета институциональных секторов;
- распределение доходов, потребления и богатства;
- практические вопросы национальных счетов, такие как ретроспективное прогнозирование и использование «больших данных» для составления национальных счетов.

Все документы, которые обсуждались на девятом совещании КЭГ, а также заключения совещания доступны на веб-сайте КЭГ, размещенном в ЮНСД по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2014/M9-2.asp>.

ПОСОБИЯ И РУКОВОДСТВА ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ СЧЕТАМ И ВСПОМОГАТЕЛЬНОЙ СТАТИСТИКЕ МСРГНС

В рамках своего мандата и программы работы МСРГНС координирует и поддерживает деятельность по подготовке руководств и пособий, содержащих указания и служащих учебными материалами в целях применения СНС и вспомогательной статистики для укрепления статистического потенциала стран в части составления национальных счетов. Ниже приведен перечень пособий, над которыми завершена работа.

- **Пособие по финансовому производству, потокам и остаткам в Системе национальных счетов (ЮНСД/ЕЦБ).** Доступно по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/FinancialHB-wCover.pdf>.
- **Руководящие указания по интегрированной экономической статистике (ЮНСД).** Доступны по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/IES-Guidelines-e.pdf>.
- **Международные рекомендации по индексу промышленного производства (новая редакция) (ЮНСД).** Доступны по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/industry/iip-review.asp>.
- **Влияние глобализации на национальные счета (ЕЭК ООН-Евростат-ОЭСР).** Доступно по адресу: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/Guide_on_Impact_of_globalization_on_national_accounts_web.pdf.
- **СНС 2008 года – краткое изложение концепций (Всемирный банк).** Доступно по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/2008SNA-ConceptsBrief.pdf>.
- **СНС 2008 года – коротко о составлении статистики (Всемирный банк).** Доступно по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/2008SNA-CompilationBrief.pdf>.
- **Руководство по статистике государственных финансов 2014 года (МВФ).** Доступно по адресу: <http://www.imf.org/external/np/sta/gfsm/>.
- **Руководство по составлению платежного баланса и международной инвестиционной позиции (МВФ).** Доступно по адресу: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/bop/2007/bop6comp.htm>.
- **Глоссарий по быстрым оценкам (Евростат).** Доступен по адресу: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Category:Rapid_estimates_glossary.
- **Руководство по измерению научно-исследовательских и опытно-**

конструкторских разработок в ЕСС 2010 года (Евростат). Доступно по адресу: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-GQ-14-004>.

- Руководство по квартальным национальным счетам (Евростат). Доступно по адресу: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-GQ-13-004>.

- Принципы СНС — построение основ, редакция 2014 года (Евростат). Доступно по адресу: <http://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-GQ-14-008>.

- Руководство по изменениям в ЕСС 2010 года (редакция 2014 года) по сравнению с ЕСС 1995 года (Евростат). Доступно по адресу: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-GQ-14-002>.

- Руководство по государственному дефициту и долгу — введение ЕСС 2010 года, редакция 2014 года (Евростат). Доступно по адресу: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-GQ-14-010>.

- Руководство по товарам, направляемым за границу на обработку, редакция 2014 года (Евростат). Доступно по адресу: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-GQ-14-003>.

- Руководство по методам составления региональных счетов, редакция 2013 года (Евростат). Доступно по адресу: <http://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-GQ-13-001>.

- Руководство по измерению величины капитала (ОЭСР). Доступно по адресу: <http://www.oecd.org/std/productivity-stats/43734711.pdf>.

- Пособие по составлению показателей величины капитала для продуктов интеллектуальной собственности (ОЭСР). Доступно по адресу: <http://www.oecd.org/std/na/44312350.pdf>.

- Методологическое руководство по разработке индексов цен производителей для услуг, редакция 2014 года (Евростат-ОЭСР). Доступно по адресу: <http://www.oecd.org/std/prices-ppp/eurostat-oecd%20SPPI%20Guide%20Provisional%20Draft.pdf>.

РЕШЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ, ПРИНЯТЫЕ СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИЕЙ ООН НА ЕЕ СОРОК ПЯТОМ ЗАСЕДАНИИ

ЮНСД

Сорок пятое заседание Статистической комиссии ООН прошло в Нью-Йорке с 4 по 7 марта 2014 года. По вопросу 3(d) повестки дня Комиссия обсудила доклад¹ МСРГНС, в котором излагается: прогресс в переходе на СНС 2008 года; ответ МСРГНС на просьбу Комиссии о расширении введения СНС 2008 года и вспомогательной статистики на уровне отдельных стран; деятельность членов МСРГНС и региональных комиссий; статус подачи данных национальных счетов. Статистическая комиссия²:

¹ E/CN.3/2014/5. Доступен по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc14/2014-5-SNA-E.pdf>.

² E/2014/24-E/CN.3/2014/35. Имеется по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc14/2014-Report-E.pdf>.

(a) приветствовала доклад МСРГНС и выразила признательность за работу, проделанную Рабочей группой за прошедший год;

(b) одобрила программу работы МСРГНС и КЭГ, приветствовала намерение в первую очередь решать вопросы, связанные с внедрением СНС 2008 года, настойчиво призвала МСРГНС ускорить разрешение таких вопросов и поручила МСРГНС своевременно представить Комиссии отчет о результатах;

(c) выразила признательность международным организациям, региональным комиссиям, другим региональным организациям и странам за деятельность по оказанию технической помощи в целях содействия внедрению СНС 2008 года и вспомогательной статистики;

(d) положительно оценила прогресс в завершении работы над рядом руководств, пособий и руководящих принципов, способствующих внедрению СНС 2008 года и вспомогательной статистики, и настоятельно рекомендовала МСРГНС ускорить разработку пособий и руководящих принципов в установленные сроки и запросила, чтобы эти материалы были доступны на всех официальных языках ООН;

(e) обратилась к МСРГНС, региональным комиссиям и другим международным и региональным организациям с просьбой гармонизировать процессы сбора, проверки и распространения данных, получаемых от стран, чтобы избежать ненужного дублирования работы, учитывая наличие механизма передачи статистических данных и метаданных;

(f) приветствовала доклад, подготовленный ЮНСД в рамках консультаций с КЭГ, отдельными странами и МСРГНС, о методах повышения уровней координации, разъяснительной работы и ресурсов для внедрения СНС 2008 года на национальном уровне;

(g) признала, что для повышения уровней координации, разъяснительной работы и ресурсов для внедрения СНС 2008 года на национальном уровне требуется использование интегрированного подхода к статистике, принятого Комиссией для целей глобальной инициативы по внедрению СНС 2008 года и вспомогательной статистики, и опираясь на текущие региональные статистические программы, а также поддерживая эти программы;

(h) подтвердила, что сфера действия программы по развитию потенциала в

области интегрированной статистики и последствия этой программы для координации и глобальных механизмов управления выходят за рамки мандата МСРГНС;

(i) указала на значительные потребности в технической помощи многим развивающимся странам в деле реализации программы интегрированной статистики в поддержку внедрения СНС 2008 года и в этой связи обратилась с просьбой разработать интегрированную программу бизнес-статистики и соответствующие руководящие принципы по управлению программой;

(j) признала, что странам следует рассматривать в качестве собственных те меры, которые требуются для укрепления процессов производства статистики, институциональных механизмов и стратегии взаимодействия с пользователями, чтобы содействовать составлению экономической статистики и статистики национальных счетов требуемого охвата и детализации, исходя из собственных приоритетов стран и для использования в разработке политики на основе фактической информации;

(k) поддержала формирование группы «друзей председателя» для разработки вариантов создания гармонизированной программы интегрированной статистики, сосредоточивая внимание на преодолении национальных препятствий к составлению сопоставимых на международном уровне макроэкономических счетов, принимая во внимание существующие программы развития статистического потенциала, в тесном сотрудничестве с региональными комиссиями и другими международными и региональными организациями.

СОВЕЩАНИЯ И СЕМИНАРЫ

Всемирная конференция по программе преобразования официальной статистики, Нью-Йорк, 15–16 января 2015 года. Конференция организована совместно ЮНСД и Евростатом с целью сформулировать надлежащие меры в ответ на повышение спроса на подробные и своевременные данные для мониторинга продвижения к целям и достижения целевых показателей программы развития на период после 2015 года. Дополнительная информация доступна в Интернете по адресу:

<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/workshops/2015/NewYork/lod.asp>

Сорок шестое заседание *Статистической комиссии Организации Объединенных Наций*, Нью-Йорк, 3–6 марта 2015 года. Дополнительная информация доступна в Интернете по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/statcom/sc2015.htm>

Перспективы Системы национальных счетов, штаб-квартира ОЭСР в Париже (Франция), 16–17 апреля 2015 года. Эта Конференция по вопросам будущего национальных счетов организована Международной ассоциацией по исследованию доходов и богатства (МАИДБ) и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Дополнительная информация о регистрации для участия в этой конференции и проект программы доступны по адресу: <http://www.oecd.org/std/na/whither-the-sna-paris-april-16-17-2015.htm> и <http://iariw.org/c2015oecd.php>

Группа экспертов по национальным счетам ЕЭК ООН, Евростата, ОЭСР: измерение мирового производства, Женева (Швейцария), 7–8 июля 2015 года.

Семинар ЕАСТ-ЕЭК ООН по внедрению СНС 2008 года в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, 6–8 (предварительные даты) мая 2015 года, Стамбул, Турция.

Региональный курс по статистическим реестрам коммерческих предприятий: коммерческое обоснование операционного статистического бизнес-реестра, Перак, Малайзия, 26–30 января 2015 года, организуемый Статистическим институтом для Азии и Тихого океана (СИАТО) в сотрудничестве со Статистическим ведомством Австралии, Управлением статистики Малайзии и Статистическим отделом ЭСКАТО.

От редакции

«СНС: новости и комментарии» — информационный бюллетень МСРГНС, который готовится Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (ЮНСД) два раза в год. Бюллетень не обязательно отражает официальную позицию членов МСРГНС (Всемирный банк, Европейский союз, МВФ, Организация Объединенных Наций, ОЭСР).

«СНС: новости и комментарии» публикуется на четырех языках (английском, испанском, русском и французском) и доступен через Интернет: <http://unstats.un.org/unsdnationalaccount/snanews.asp>.

Веб-сайт МСРГНС включает, помимо информации о деятельности МСРГНС, платформу для мониторинга применения СНС со ссылками на программы работы членов МСРГНС и региональных комиссий, информацию о программе исследований по СНС и деятельности КГЭ. Адрес веб-сайта: <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/iswgna.asp>. Версия СНС 2008 года в формате PDF с функцией поиска и более ранние версии СНС доступны по адресу <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/sna.asp>.

Корреспонденцию по вопросам бюллетеня «СНС: новости и комментарии» направлять по адресу: ЮНСД, Room DC2-1516, New York, NY 10017; тел.: +1-212-963-4679, факс: +1-917-367-0135, электронная почта: sna@un.org.
