

СНС: НОВОСТИ И КОММЕНТАРИИ

Выпуск № 3, январь 1996 года

- **ЕСС 1995 года и интегрированный комплект вопросников по национальным счетам**
 - **Два случая интерпретации СНС 1993 года на основе прецедентов**
 - **Мексика переходит на СНС 1993 года**
 - **Инициатива МВФ по повышению качества экономических и финансовых данных**
 - **Встречи и семинары**
 - **Пособия и руководства**
 - **От редакции**
-

ЕСС 1995 года и интегрированный комплект вопросников по национальным счетам

Силке Стейпл, Отдел подготовки данных по национальным счетам, Евростат, Люксембург

В декабре 1995 года Совет Европейской комиссии утвердил новый вариант «Европейской системы счетов» (ЕСС 1995 года). В период с 1992 по 1995 год этот документ тщательно выверялся и пересматривался на основе второго издания ЕСС (1979 г.) и в связи с пересмотром «Системы национальных счетов» (СНС), предпринятым в 1993 году.

В отличие от предыдущих вариантов (1970 и 1979 годов) ЕСС 1995 года является не только добровольным соглашением между государствами-членами Европейского Союза (ЕС) относительно методов составления национальных счетов, но и обладает юридической силой. Это не означает, что все государства-члены Европейского Союза должны принять данный акт в качестве национального стандарта. Тем не менее, страны обязаны составлять и направлять Евростату данные по национальным счетам в соответствии с законом во всех случаях их использования в рамках Европейского союза, например для международных публикаций, для анализа и, что особенно важно, для расчета взносов государств-членов в бюджет Европейского союза, сумма которых частично определяется на основе ВВП.

Перечень данных, обязательных к представлению, приводится в приложении к закону. Это «приложение В» послужило основой для разработки нового вопросника по национальным счетам, который государства-члены Европейского союза должны будут впервые заполнить в начале 1999 года. Вопросник по ЕСС 1995 года представляет собой набор из 23 подробных таблиц. В их число входят таблицы, содержащие основные агрегаты, таблицы показателей по отраслям, таблицы финансовых и нефинансовых счетов в разбивке по секторам, перекрестные таблицы и таблицы затрат-выпуска, а также таблицы региональных счетов. Одна из таблиц содержит данные предыдущих периодов для наиболее важных показателей начиная с 1970 года.

Наряду с разработкой вопросника по ЕСС 1995 года Евростат занимался рассмотрением вопроса о возможностях облегчения бремени отчетности, возлагаемого на национальные статистические службы государств-членов этой организации. В настоящее время Организация Объединенных Наций и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) пользуются совместным вопросником, в то время как Европейский союз использует собственный вопросник. С учетом полной согласованности между ЕСС 1995 года и СНС 1993 года Евростат обсудил с другими международными организациями вопрос о разработке интегрированного комплекта анкет по национальным счетам, который удовлетворял бы потребности в данных со стороны всех организаций.

После заключения соглашения, начиная с 1999 года, каждая отдельная страна будет получать только один вопросник по национальным счетам, направляемый ей ООН, ОЭСР или Евростатом. Члены Европейского союза должны заполнять только вопросник ЕСС 1995 года, подготовленный Евростатом и являющийся наиболее подробным. Члены ОЭСР, не входящие в состав Европейского Союза, получают вопросник ОЭСР, который представляет собой часть тех же таблиц, которые входят в вопросник Евростата. Для остальных членов ООН Статистический отдел ООН разработал свой собственный вопросник. Все запрашиваемые в нем сведения могут быть подготовлены на основе данных, взятых из вопросника Евростата или ОЭСР.

Обмен данными на международном уровне будет организован этими тремя организациями. Для этой цели Евростат предложил использовать принятую в анкете ЕСС 1995 года систему кодирования, с которой согласны другие организации. Кроме того, предполагается использовать современные формы электронной передачи данных.

Совокупность рассмотренных мер позволяет надеяться на то, что в будущем качество и сопоставимость международных публикаций в области национальных счетов улучшатся, а нагрузка на статистические службы стран сохранится на приемлемом уровне. Кроме того, есть надежда, что публикации будут выходить в свет гораздо быстрее, чем в настоящее время.

Два случая интерпретации СНС 1993 года на основе прецедентов

Вьет Ву, Статистический отдел ООН, Нью-Йорк

Несмотря на то что СНС 1993 года была тщательно обсуждена и отредактирована, с точки зрения ее интерпретации и применения она не лишена недостатков. Расплывчатость использованных в ней формулировок может привести к различным толкованиям, а жесткое следование рекомендованной в ней практике учета может дать неправильные результаты. В таких случаях специалистам по национальным счетам рекомендуется информировать МРГНС, с тем чтобы эти вопросы могли быть рассмотрены на международных форумах для принятия по ним согласованных решений. В МРГНС поступило уже несколько сообщений об имеющихся проблемах; ниже излагаются два вопроса, которые были рассмотрены на регулярном заседании МРГНС по техническим вопросам, состоявшемся в Нью-Йорке в октябре 1995 года, и по которым рабочей группой были сделаны определенные выводы.

Прочие субсидии на производство нерыночным производителям

В СНС 1993 года субсидии определяются следующим образом:

«Субсидии – это текущие безвозмездные выплаты, производимые органами государственного управления, в том числе нерезидентами, предприятиям, исходя из объема их производственной деятельности или количества и стоимости товаров и услуг, которые они производят, реализуют или импортируют. Получателями субсидий являются производители или импортеры-резиденты. В случае производителей-резидентов субсидии могут быть предназначены для воздействия на объем их производства, на продажную цену их продукции или на вознаграждение институциональных единиц, участвующих в производстве» (пункт 7.71).

В следующем пункте говорится:

«Субсидии не предоставляются конечным потребителям, а текущие трансферты органов государственного управления, перечисляемые непосредственно домашним хозяйствам в качестве потребителей, рассматриваются как социальные пособия. Кроме того, к субсидиям не относятся безвозвратные ссуды (гранты), которые органы государственного управления могут предоставлять предприятиям для финансирования накопления или возмещения ущерба, причиненного капитальным активам; такие безвозвратные ссуды (гранты) рассматриваются как капитальные трансферты» (пункт 7.72).

Исходя из процитированного выше определения, а также принимая во внимание, что в СНС 1993 года «институциональная единица, занимающаяся производством, определяется как предприятие. Предприятием может быть корпорация ..., некоммерческая организация (НКО) или некорпоративная единица» (пункт 5.1), некоторые специалисты указывают на возможность следующего вывода: нерыночные производственные единицы, действующие в рамках сектора государственного

управления, и некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства, также могут получать прочие субсидии на производство. Такой метод учета занизил бы объем выпускаемой ими продукции и величину добавленной стоимости, оставляя без изменения чистую прибыль.

Этот вопрос обсуждался на заседании МРГНС, которая согласилась принять точку зрения ЕСС 1995 года, согласно которой односторонние трансферты нерыночным производителям могут классифицироваться как субсидии, при условии что их выплаты определяются общими регулирующими положениями, применимыми к рыночным и нерыночным производителям. Ярким примером тому послужили трансферты средств на увеличение заработной платы учителей в секторе как рыночных, так и нерыночных предприятий. Было отмечено, что авторы СНС 1993 года не имели специальных намерений установить такой подход, но формулировка, использованная в СНС, ему не противоречит.

Согласно общепринятым положениям, субсидии на продукты могут распространяться только на рыночную продукцию или продукцию, предназначенную для собственного конечного использования. В ЕСС 1995 года также далее разъясняется, что платежи органов государственного управления рыночным производителям за товары и услуги должны учитываться не как субсидии на продукты, а как социальные пособия в натуральной форме в тех случаях, когда эти рыночные производители предоставляют такие продукты домашним хозяйствам напрямую и в индивидуальном порядке и когда эти платежи связаны с социальным риском или социальными потребностями, а домашние хозяйства имеют законное право на их получение.

Учет выпуска продукции центральных банков

МРГНС также рассмотрела вопрос о методе измерения в СНС 1993 года выпуска продукции центральных банков. Этот вопрос вызвал определенную озабоченность в связи с тем, что показатель валового выпуска продукции может принимать большие положительные или отрицательные значения и, более того, стать весьма изменчивым. В новой СНС рекомендуется, чтобы неявно выраженная часть выпуска продукции центральных банков рассчитывалась, по аналогии с другими финансовыми посредниками, как разность между процентами, подлежащими получению, и процентами, подлежащими выплате.

Члены МРГНС пришли к согласию относительно того, что метод учета, предусмотренный в СНС, должен по-прежнему рекомендоваться в качестве основного подхода, однако в тех случаях когда этот метод последовательно приводит к неправильным результатам, в качестве второго наиболее желательного способа учета для расчета выпуска продукции может применяться метод затрат, по аналогии с тем, как это делается для других нерыночных производителей. Вместе с тем ни при каких обстоятельствах нельзя считать, что центральный банк является частью сектора государственного управления, независимо от того, каким методом измеряется объем выпускаемой им продукции.

Мексика переходит на СНС 1993 года

Национальный статистический институт Мексики (ИНЕГИ), Департамент национальных счетов, социально-экономического анализа и цен

В ответ на значительные изменения в мексиканской экономике, произошедшие за последние 10 лет, а также с целью перехода на международные стандарты по составлению данных, установленные в СНС 1993 года, статистическая служба Мексики (Национальный институт по статистике, географии и информатике, ИНЕГИ) приступила в 1994 году к выполнению комплексной программы по модернизации системы национального счетоводства.

Основными целями программы является пересмотр базы, используемой для измерения «реальной экономики», и разработка счетов институциональных секторов. В Мексике в качестве новой точки отсчета для ведения макроэкономического учета был выбран 1993 год, что связано с наличием обширной информации экономического и демографического характера, а также с тем, что это был относительно нормальный год с точки зрения экономической ситуации в стране.

Важными источниками информации являются экономическая перепись 1994 года, перепись населения и жилищного фонда 1995 года, обследование производственной сферы, охват которого был расширен по сравнению с 1993 годом с 129 до 205 видов деятельности, а также обследования в области строительства и торговли и недавно разработанное обследование сферы услуг. Равным образом используются последние данные по платежному балансу и государственным финансам наряду с различными источниками данных о секторах экономики (например, сведения, поступающие напрямую от органов управления штатов, церквей, союзов, политических партий и т.п.).

Классификации экономической деятельности и продуктов были пересмотрены с учетом Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (ISIC Rev.3); в них были включены новые виды деятельности и продукты, например компьютерные услуги, с тем чтобы более полно отразить обновленную структуру мексиканской экономики.

Было внесено несколько изменений методологического характера: выпуск продукции будет теперь оцениваться не в ценах производителей, а в базисных ценах; капитальные расходы на военную технику будут учитываться в составе капиталобразования; в отличие от предыдущего базисного года, когда «зоны свободной торговли» рассматривались как производители услуг по переработке путем включения импорта использованных ими производственных ресурсов в соответствующие подгруппы экономической деятельности (четырёхзначный код), теперь эти зоны учитываются как производители, занятые коммерческой деятельностью. Вследствие этого импорт и экспорт, связанные с этой деятельностью, также отражаются теперь в торговом балансе страны.

В результате всех перечисленных нововведений во втором квартале 1996 года будут подготовлены новые ряды статистических данных за 1988–1994 годы, которые включают счета производства и затраты труда в разбивке по видам экономической деятельности, таблицы ресурсов и использования и консолидированные счета для экономики в целом; при этом для данных в постоянных ценах в качестве базисного будет использоваться 1993 год.

Для краткосрочных макроэкономических показателей, привязанных к системе учета годовых данных по национальным счетам, также начнут подготавливаться новые ряды данных с использованием 1993 года в качестве базисного. Таким образом, квартальные данные по ВВП в разбивке по виду экономической деятельности, квартальные данные о ресурсах и использовании продуктов и месячные показатели экономической деятельности (к которым относятся индексы производства для горнодобывающей, обрабатывающей, строительной и энергетической промышленности) будут публиковаться с учетом весов нового базисного года. Программа качественного и количественного развития системы мексиканских счетов приведет к созданию современной информационной базы для анализа и принятия директивных решений. Программа повысит качество базовой статистики и в то же время послужит дальнейшим шагом на пути внедрения в Мексике Системы национальных счетов 1993 года.

Инициатива МВФ по повышению качества экономических и финансовых данных

МВФ выступил с инициативой проведения программы по улучшению эффективности распространения экономических и финансовых данных путем введения стандартов, которыми страны могли бы руководствоваться в своих действиях. Эти добровольно вводимые стандарты разрабатываются на двух уровнях: один стандарт ориентирован на страны, заимствующие средства на международных финансовых рынках, а другой, менее требовательный, предназначен для остальных стран.

С начала 1995 года, а также получив дополнительную поддержку на встрече на высшем уровне в Галифаксе в июне, МВФ вел работу над установлением стандартов на распространение экономических и финансовых данных. Толчок этой работе придало более четкое осознание того, что исчерпывающие, своевременные и легко доступные данные играют важную роль в стабильном и эффективном функционировании мировых рынков, характеризующихся все возрастающим уровнем интеграции. В октябре Временный комитет МВФ поддержал предварительный пакет предложений, высказавшись за скорейшую окончательную доработку этих предложений.

Предварительный вариант стандарта охватывает следующие аспекты: охват, периодичность и своевременность данных; доступ общественности; достоверность статистики и качество распространяемых данных. В отношении охвата данных в стандарте определяются основные категории данных, подлежащие распространению, например, данные национальных счетов и платежного баланса, а также предлагаются сроки и периодичность распространения данных по основным компонентам после завершения отчетного периода. Что касается доступа к данным и их достоверности,

предварительный вариант стандарта в значительной степени полагается на «Основополагающие принципы официальной статистики», принятые Статистической комиссией ООН в 1994 году. По вопросу качества данных в стандарте, с учетом того, что понятие качества в статистике довольно трудно определить и оценить, предлагается использовать следующие два показателя: наличие методологии и перекрестная проверка данных на обоснованность и согласованность. Ключевую роль во внедрении стандарта играет ведущийся МВФ электронный информационный бюллетень, в который страны, подписавшиеся на высший из двух уровней данного стандарта, будут вносить свои метаданные.

Сотрудники МВФ посетили составителей и пользователей данных в 23 странах и в ряде международных организаций с целью получения их замечаний по проектам стандартов. Высказанные замечания касались широкого круга вопросов и мнений относительно того, что следует считать «общепринятой практикой». В ряде комментариев прослеживается мысль о том, что стандарты могут рассматриваться как дополнительные усилия, подкрепляющие уже ведущуюся работу, например, меры по внедрению СНС. МВФ только что опубликовал документ, в котором излагается последний вариант стандартов. Целью этого документа является предоставление информации широкому кругу заинтересованных сторон и содействие дискуссии. Указанный документ можно найти в информационном бюллетене МВФ: gopher://gopher.imf.org. Экземпляры документа можно заказать по адресу: IMF, Publication Services, 700 19th Street, NW, Suite 10-540, Washington, DC 20431, USA ; телефон: (202) 623-7430; факс: (202) 623-7201.

МВФ будет представлять информацию о стандартах по распространению данных на различных международных форумах, в том числе на предстоящей 30 апреля – 3 мая 1996 года встрече специалистов по национальным счетам, организуемой совместно ЕЭК, Евростатом и ОЭСР. В следующем выпуске «СНС: новости и комментарии» будут опубликованы некоторые размышления по поводу стандартов по распространению данных с точки зрения специалистов, занимающихся составлением национальных счетов.

Встречи и семинары

В период с 21 по 22 ноября 1995 года в Москве состоялся международный семинар, посвященный **агрегированным данным по национальным счетам России за 1991–1994 годы и их пересмотру**, на котором обсуждались методы и результаты совместного проекта Всемирного банка и Госкомстата России.

В период с 30 апреля по 3 мая 1996 года в Женеве состоится **встреча экспертов по национальным счетам**, организуемая совместно Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК), Евростатом и ОЭСР.

В ноябре 1996 года МВФ начнет проведение в Вашингтоне своего второго шестинедельного **курса для составителей национальных счетов**. В задачи этого

курса входит углубление знаний национальных специалистов в области СНС 1993 года. Кандидаты, имеющие несколько лет опыта работы в области составления национальных счетов, могут направлять свои заявки на участие до 14 июля 1996 года в адрес Административного отдела Института МВФ по факсу: (202) 623-6490 или по Интернету: insinfo@imf.org.

Пособия и руководства

В декабре 1995 года Статистический отдел ООН закончил работу над изданием **Handbook on SNA in Economies in Transition** («Руководство по СНС для стран с экономикой переходного периода»), которое было отправлено в печать.

ОЭСР завершила работу над проектами следующих руководств: **Inflation Accounting** («Руководство по учету в условиях инфляции»), **Value Added in Services at Constant Prices** («Руководство по методам оценки добавленной стоимости в сфере услуг в постоянных ценах») и **Quarterly National Accounts** («Руководство по квартальным национальным счетам»). Кроме того, ОЭСР распространяет пересмотренный проект **Классификации индивидуального потребления по целям**, КИПЦ (*Classification of Individual Consumption by Purpose, COICOP*). Первые три руководства выйдут в печать в первой половине 1996 года, а классификация КИПЦ будет опубликована во второй половине 1996 года.

От редакции

«СНС: новости и комментарии» — информационный бюллетень МРГНС, подготавливаемый Статистическим отделом ООН и выходящий два раза в год. В состав МРГНС входят следующие организации-члены:

- [Всемирный банк](#)
- [Европейский союз](#)
- [Международный Валютный Фонд](#)
- [Организация Объединенных Наций](#)
- [Организация экономического сотрудничества и развития](#)

Бюллетень «СНС: новости и комментарии» не обязательно отражает официальную позицию кого-либо из членов МРГНС. Более подробно о [повестке дня МРГНС](#) и [характере информационного бюллетеня](#) рассказывается в выпуске № 1. Дополнительную информацию можно получить по адресу:

Statistics Division
Economic Statistics Branch
United Nations
Room DC2-1720
New York, NY 10017, U.S.A.

Факс: +1-212-963-374
Электронная почта: sna@un.org

• [Statistics Division](#) • [Другие выпуски «SNA News and Notes»](#) • [О бюллетене «SNA News and Notes»](#)

Copyright © United Nations, 1996