

DZ. 6 - Учет данных в национальных счетах

Краткое содержание – список рекомендаций

В целях внедрения производства данных в основные национальные счета, а также обеспечения концептуальной базы для последовательной оценки в руководящем указании рекомендуется следующее:

- **Данные определяются как «информационное содержание, которое создается путем доступа к явлениям и наблюдения за ними; а также учета, систематизации и хранения информационных элементов явлений в цифровом формате, которые обеспечивают экономическую выгоду при использовании в производственной деятельности».** Хотя данные, безусловно, существуют в нецифровой форме, в контексте Системы национальных счетов (СНС) результатом подготовки считаются только оцифрованные данные. Кроме того, создание данных, которые непосредственно не используются в производственной деятельности хозяйственной единицы, также будет рассматриваться за пределами производственных границ СНС.
- **Данные – это результат производства,** это нематериальный продукт, произведенный с вложением труда и капитала; поэтому, когда они капитализируются в национальных счетах, они классифицируются как произведенный актив. Данные считаются частью набора активов продуктов интеллектуальной собственности.
- **Данные отличаются от информационных элементов «наблюдаемых явлений» (НЯ) которые являются ресурсом для данных. Наблюдаемые явления — это «факт или ситуация, характеристики или признаки которых могут быть зарегистрированы».** Данные состоят из зарегистрированных и систематизированных информационных элементов наблюдаемых явлений, т.е., как только информационный элемент наблюдаемых явлений зарегистрирован и сохранен в цифровом формате, он рассматривается как данные. Наблюдаемые явления рассматриваются как непроизведенные¹ и, как правило, не имеющие стоимости, за исключением случаев, когда они приобретаются. Такие приобретения в явной форме рассматриваются либо как покупка услуги (выпуска), либо как оплата арендной платы за предоставление доступа к определенному наблюдаемому явлению, на основе которого могут быть зарегистрированы их информационные элементы. По прагматическим соображениям информационные элементы наблюдаемых явлений, которые могут содержать свойства, сходные с активами, исключены из границ активов СНС.²
- **Данные, которые получены и используются в производстве более одного года, соответствуют характеристикам актива СНС и, как таковые, должны быть капитализированы в национальных счетах.** Хотя в целом они должны рассматриваться как прочие накопления капитала в национальных счетах, из-за уникальных характеристик данных требуются дополнительные указания по определенным транзакциям.

¹ Хотя они рассматриваются как непроизведенные, они могут быть внешним фактором производственной деятельности.

² Точный актив, который исключается из баланса активов и пассивов, в явной форме не определен, актив может рассматриваться как лицензия на право наблюдения, доступ к определенной информации или даже к личной конфиденциальности. Однако только лишь нежелание включать этот трудно поддающийся количественной оценке актив в какой-либо баланс активов и пассивов, не должно стать причиной того, чтобы не рассматривать связанную с ним операцию как арендную плату.

- Как и другие активы в национальных счетах, данные являются объектом экономической собственности, подлежат оценке (и переоценке) и амортизации, хотя их амортизация происходит не из-за износа, а скорее из-за устаревания.
- Все данные, полученные для собственного использования, считаются накоплением капитала. Хотя вполне вероятно, что некоторые данные для собственного использования могут быть полностью использованы в течение одного года, из-за практических ограничений на отделение этих данных от тех, которые используются повторно более года, рекомендуется капитализировать все данные, подготовленные для собственного использования. Данные, приобретенные посредством рыночных операций, рассматриваются как относящиеся к прочим продуктам, то есть капитализируются, если они предназначены для использования более одного года, или рассматриваются как промежуточное потребление, если они используются в процессе производства.
- Производство данных для собственного использования оценивается по сумме затрат. Это условие согласуется с существующими руководящими указаниями в национальных счетах для других продуктов интеллектуальной собственности, произведенных для собственного использования. Полный перечень соответствующих расходов приведен в разделе 3.
- Данные, которые продаются в рамках рыночной транзакции без каких-либо исключительных прав, связанных с данными, считаются продажей копии оригинала. Если предоставляются исключительные права, это отражается как продажа произведенного актива в соответствии с продажей других основных фондов. Во многих случаях сами данные не будут продаваться; скорее, они будут использоваться производителем данных в качестве входных данных при производстве и предоставлении конкретных товаров и услуг, таких как рекламные услуги.
- Производитель данных - это экономическая единица, которая собирает, регистрирует, систематизирует и хранит информационные элементы наблюдаемых явлений в цифровом формате, создавая тем самым данные. Они являются первоначальными владельцами данных, а не физическими или юридическими лицами, к которым могут относиться основные наблюдаемые явления.
- Расходы, связанные с доступом и регистрацией наблюдаемых явлений, которые добавляются к установленному информационному активу, считаются новым валовым накоплением основного капитала, поскольку они продлевают срок службы информационного актива.
- Если это практически возможно, данные будут отнесены к недавно созданной категории активов, называемой «данные», которая будет включать текущий выпуск, связанный с созданием баз данных, и будет отделена от текущей категории компьютерного программного обеспечения. Такая рекомендация зависит от тестирования со стороны НСУ.
- В границы активов СНС включаются только те данные, которые обеспечивают экономическую выгоду при использовании в производственной деятельности их владельца. Другие данные, называемые вспомогательными данными, вероятно, охватывают данные, созданные в качестве побочного продукта ведения бизнеса и которые не используются в качестве непосредственного ввода ресурсов в производство и, как таковые, исключаются из границ активов.
- Хотя в настоящем руководящем указании не содержится особых конкретных рекомендаций, ожидается, что срок службы, применяемый к активам данных, будет довольно коротким. Отчасти это отражает относительно большую долю данных, полученных для собственного использования, которые не используются более одного года. Соответствующие рекомендации по этому вопросу будут основываться на исследованиях и тестировании, проводимых НСУ.

I. Введение

1. Данные являются важнейшим исходным ресурсом для производственной деятельности практически во всех сферах экономики. Данные как потребляются (в качестве промежуточного потребления), так и используются повторно (в качестве актива) в производстве. Однако в Системе национальных счетов 2008 (СНС 2008) данные явно не определены как отдельный актив. Вместо этого некоторые аспекты инвестиций в данные включаются в оценку активов базы данных при расчете создания баз данных для собственного использования, кроме того, ценность данных, вероятно, в неявной форме учитывается как гудвилл при продаже всей экономической единицы или при возникновении транзакции в явной форме в базах данных. Поскольку актуальность макроэкономической статистики зависит от способности адаптировать СНС для удовлетворения меняющихся потребностей директивных органов и реагирования на меняющуюся экономику, отсутствие ясно определенного информационного актива в счетах становится все более недопустимым. Переход на цифровой формат и создание данных продолжают становиться все более распространенными в экономической деятельности, и возрастает потребность в дополнительной информации о влиянии данных на производительность. Исходя из этого, существует консенсус в отношении того, что данные должны быть включены в основные счета пересмотренной СНС.
2. В рамках программы исследования СНС была создана целевая группа для изучения вопроса о том, можно ли в явной форме включить в национальные счета подготовку и использование данных. По итогам обсуждения со статистическими управлениями и пользователями целевой группе представляется очевидным, что данные являются результатом производства, и во многих случаях полученные данные используются более года, что соответствует определению активов в национальных счетах. Однако из-за необычных характеристик, проявляемых данными, их оценка и включение в СНС не являются просто включением дополнительного класса в счет движения капитала.³
3. Некоторые из специфических вопросов, в которых требовалось получение указаний от целевой группы:
 - Какой метод оценки является наиболее подходящим?
 - Какие затраты следует учитывать в качестве вклада в подготовку данных при применении метода на основе затрат на производство?
 - Каков срок службы данных и все ли данные соответствуют определению активов?
 - Как регистрировать расходы, связанные с постоянным обновлением баз данных?
 - Как регистрировать различные способы получения и использования данных?
4. В разделе 3 руководящего указания обсуждаются эти и другие критерии, предоставляя обзор доступных вариантов учета данных в национальных счетах, причем каждое обсуждение заканчивается рекомендацией. В разделе 4 представлены некоторые практические соображения, связанные с предлагаемыми рекомендациями, большинство из

³ Для получения более подробного описания различий между данными и другими активами, а также трудностей, которые они вызывают при попытке оценить данные, см. материалы по ссылке (Nguyen and Paczos, 2020): <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/6345995e-en.pdf?expires=1643032809&id=id&accname=ocid84004878&checksum=4A2B19E0B6EA15874A4573DACD4A6B5D>

которых необходимо будет рассмотреть на этапе тестирования и экспериментов перед включением в состав пересмотренной СНС.

5. Во многих случаях (хотя, что важно, не во всех) подготовка данных неразрывно связана с потреблением «бесплатных цифровых услуг». Целевая группа по цифровизации параллельно также решает вопросы, связанные с разработкой и использованием этих бесплатных услуг, как цифровых, так и нецифровых. При том, что нет никаких предложений о том, что потребление этих услуг следует включать в основные счета СНС, готовится отдельное руководящее указание о том, как они могут быть включены в дополнительные таблицы. В настоящем руководящем указании особое внимание уделяется определению рыночной стоимости конечного результата обработки данных, который может быть использован в рамках основных национальных счетов, а не на любых условно исчисленных теоретических значениях, которые могут быть присвоены неденежным транзакциям и могут возникнуть в отношении бесплатных услуг.

II. Доступные материалы

6. В преддверии выпуска СНС 2008, Канберрская группа II тщательно рассмотрела вопрос о включении встроенных данных в процесс формирования капитала (Ahmad 2004; Ahmad 2005). Рекомендация, которая в конечном счете была включена в СНС, включала базы данных в сочетании с компьютерным программным обеспечением в качестве отдельной категории продуктов интеллектуальной собственности (ПИС) при формировании капитала (СНС 2008, п. 10.109-10.114). Если база данных разрабатывается для собственного использования, СНС 2008 рекомендует метод на основе затрат на производство для оценки базы данных. Сумма затрат включает затраты на подготовку данных в формате, соответствующем базе данных, но исключает затраты на получение или производство данных. Кроме того, сумма затрат исключает стоимость системы управления базами данных (СУБД), которая взамен этого включена в компьютерное программное обеспечение.
7. В сущности, СНС имплицитно придерживается мнения, что «данные» имеют стоимость, но фактически не производятся. Однако важно отметить, что СНС подразумевает под «данными», поскольку это будет полезно для понимания остальной части настоящей записки. По сути, СНС 2008 рассматривала «данные» как наглядное информационное содержание того, что теперь обычно упоминается в новом словаре цепочек создания стоимости данных как информационное содержание «наблюдений» или «наблюдаемых явлений», то есть информацией, которая еще не была зарегистрирована.
8. Признавая, что операции, связанные с базами данных, часто включают в себя стоимость информационного содержания, СНС придерживалась прагматической точки зрения, что если база данных разрабатывается для продажи или для лицензирования, то ее стоимость должна определяться рыночной ценой, которая включает в себя стоимость информационного содержания. Таким образом, *фактически* СНС рекомендует различную трактовку данных при формировании капитала в зависимости от того, разрабатывается ли база данных для собственного использования, продажи или лицензирования.
9. Совместная Целевая группа Евростата и ОЭСР по земельным и другим нефинансовым активам в своем окончательном докладе о ПИС в явной форме не рассматривала данные в

качестве актива, скорее сосредоточив внимание на руководстве по составлению баз данных, в котором их рекомендации согласуются с рекомендациями, уже содержащимися в СНС (см. вставку 3.1 в докладе)⁴. В качестве ответной меры на запросы пользователей некоторые Национальные статистические управления начали дальнейшее изучение этого вопроса, пытаясь определить стоимость данных. В ходе этой работы часто предпринимаются попытки определить стоимость с помощью метода на основе затрат на производство, классифицируя определенные расходы как непосредственно связанные с созданием данных. Такая деятельность часто приводила к экспериментальным оценкам потоков и запасов для инвестиций, связанных с данными, обычно получаемых на основе затрат на рабочую силу. Это, в частности, подразумевает работу Статистической службы Канады (Statistics Canada, 2019), Статистического управления Нидерландов (De Bondt and Mushkudiani, 2021), а также многих различных европейских стран, согласно авторам исследований (Goodridge, Haskel and Edquist; Goodridge et al, 2021). Хотя эта работа эффективна с точки зрения получения приблизительных оценочных данных и определения практических возможностей НСУ по выполнению рекомендаций целевых групп, в ней явно не рассматриваются некоторые из более сложных концептуальных вопросов, упомянутых в предыдущем разделе.

III. Варианты, рассмотренные и рекомендованные целевой группой.

10. В этом разделе рассматривается ряд проблем, представляя множество вариантов того, как данные могут быть оценены и включены в счета. На основе этих вариантов целевая группа пришла к конкретным рекомендациям, которые представляются после каждого обсуждения.

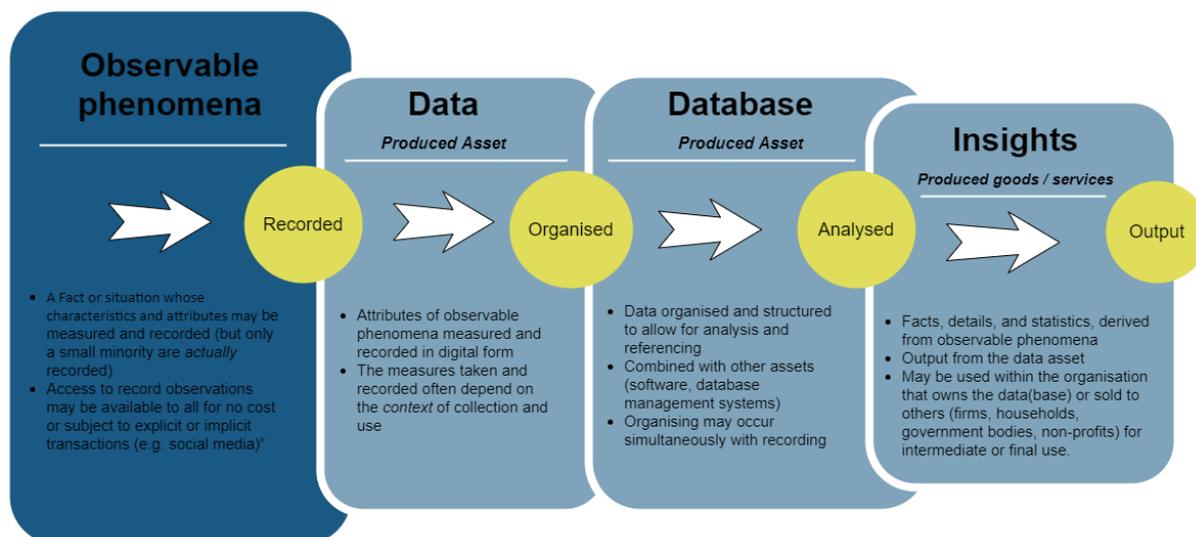
Определение данных

11. Среди статистических управлений и международных организаций широко распространено мнение о том, что для целей экономического измерения требуется четкое определение слова «данные», прежде чем можно будет давать рекомендации по оценке и учету в национальных счетах. Несмотря на то, что существуют различные определения данных, многие из них разработаны для конкретных политических целей, поэтому они могут не подходить для обсуждения учета данных в макроэкономической статистике.
12. В то время как данные широко используются в качестве термина для описания зарегистрированной информации, специфика этой информации чрезвычайно разнообразна. В настоящее время данные могут использоваться в отношении индивидуального учета самого основного факта или отдельной точки данных о конкретном наблюдаемом явлении (запись о личной покупке через Интернет). Они также могут использоваться для описания более широкого набора аналогичных данных (учет ведения электронной торговли одним магазином за весь день) или даже огромных наборов данных,

⁴ Ссылка на доклад доступна здесь: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/24987/725066/Eurostat-OECD+Report+on+Intellectual+Property+Products.pdf>.

содержащих большое количество записей об информационном содержании миллионов наблюдений / наблюдаемых явлений (информация об электронной торговле в нескольких странах).

Рисунок 1. Пошаговый процесс цепочки получения данных



Источник: Mitchell, Ker & Leshner (2021)

13. Момент, когда записываются информационные элементы наблюдаемых явлений, представляется логичным шагом в отношении того, на каком этапе возникает любой потенциальный информационный актив. Именно на этом этапе наблюдаемое явление преобразуется во что-то, что может «передаваться от одной единицы к другой» (СНС, п. 1.39), что является ключевой характеристикой выпуска, включенной в границы производства СНС. В то время как точкой записи является момент создания данных, что важно и указано в определении, этот производственный процесс, возможно, начался до записи, когда затраты труда и капитала используются для принятия решения о том, как выбранные наблюдаемые явления следует получать и регистрировать.
14. Таким образом, и как показано в цепочке создания данных, **в настоящем руководящем указании выражено мнение о том, что данные создаются в момент преобразования информационного содержимого наблюдаемых явлений в цифровой формат.**⁵ По этой причине определение, используемое для данных в настоящем руководящем указании, является **«информационным содержанием, которое создается путем доступа к явлениям и наблюдения за ними, а также записи, структурирования и хранения информационных элементов этих явлений в цифровом формате, которые обеспечивают экономическую выгоду при использовании в производственной деятельности».**

⁵ Важно отметить, что, хотя именно в этом заключается специфика получения данных (с точки зрения СНС), тот факт, что информация записывается в цифровом виде, не делает эти данные содержательными для целей СНС. Например, музыка, подкасты, книги могут рассматриваться как оцифрованное информационное содержание, но они не получены путем наблюдения за явлениями или путем записи, структурирования и хранения информационных элементов, полученных из этих явлений.

Являются ли данные произведенными или представляют собой комплекс произведенных и непроизведенных данных?

15. Производство двух наборов данных может стоить одинаковую сумму; однако из-за информации, содержащейся в данных, возможно, что один из двух наборов данных может быть значительно более ценным, чем другой. Если себестоимость производства одинакова, но стоимость отличается, составители должны учитывать некоторую стоимость активов как результат внутренней стоимости информации, встроенной в набор данных (которая затем может рассматриваться как непроизведенный актив). Имея это в виду, целевая группа столкнулась с двумя вариантами:

- 1) Рекомендовать создать новую гибридную категорию активов данных, состоящую из произведенных и непроизведенных частей. Произведенная часть может быть получена на основе затрат на производственную деятельность, связанную с созданием информационного актива. Любая другая стоимость в таком случае может быть записана как стоимость непроизведенной части, а ее появление будет отражено на счете других изменений объема.
- 2) Рекомендовать, чтобы данные считались полностью результатом производства.

16. Что касается варианта 1, то в настоящее время в СНС отсутствуют активы, которые считаются как произведенными, так и непроизведенными.⁶ Последствия такого изменения были бы значительными, что вызвало бы ряд вопросов, в том числе о том, как разделить один актив на две категории в рамках счета операций с капиталом и баланса активов и пассивов, как разделить расходы между счетом производства и счетом операций с капиталом, а также соображения, касающиеся расчета потребления основного капитала. Все это также выглядит как плохой компромисс, если он создается только для одного типа активов, и может привести к риску того, что другие активы, возможно, будут пересмотрены как представляющие собой сочетание произведенных и непроизведенных элементов (научные исследования и опытно-конструкторские разработки, организационный капитал и т.д.). Кроме того, что важно, такое изменение потребовало бы серьезного «переобучения» пользователей (и, вероятно, составителей), которые не знакомы со счетом прочих переменных затрат и знакомы с базовой концепцией, согласно которой сумма ВНОК и потребления основного капитала (наряду с любыми переоценками) равна изменению стоимости активов.

17. Важным критерием в отношении варианта 2 является то, что он был бы, безусловно, наиболее практичным для внедрения в НСУ, его поскольку реализация аналогична для других продуктов ПИС, таких как программное обеспечение для собственного использования и НИОКР.

⁶ Самый близкий пример - это непроизводственная земля под зданиями, которая при продаже считается полностью произведенным активом. Однако при постановке на баланс активов и пассивов земля и строения разделяются, и для многих (хотя, вероятно, не для всех) операций во ВНОК по секторам жилых домов или зданий компонент земельных участков рассматривается отдельно. Они, конечно, не представлены совместно в отраслевых балансах активов и пассивов.

18. С концептуальной точки зрения нельзя отрицать, что данные опираются на информацию, встроенную в наблюдаемые явления, чтобы присвоить им стоимость, и что эта стоимость может быть не полностью обусловлена созданием информационного актива. Однако любое различие часто вызвано контекстом, в котором используются данные, поскольку такое явное включение этой остаточной стоимости в качестве произведенной будет казаться неправильным по сравнению с другими произведенными активами.
19. Помимо этого, данные, ценность которых при создании отличается, не подразумевают однозначно какой-то дополнительный произведенный компонент, вносящий вклад в стоимость активов. Более высокая стоимость, присвоенная фрагменту данных, часто может отражать дополнительную рабочую силу, новый инновационный процесс, творческое мышление или другие производственные затраты, которые способствовали возможности доступа к более ценным наблюдаемым явлениям, которые способствуют получению более ценных данных.
20. Учитывая соответствующие моменты, **целевая группа рекомендует, чтобы информационные активы полностью рассматривались как результат производства.**

Методология оценки: сумма затрат в сравнении с чистой приведенной стоимостью

21. После подтверждения того, что данные полностью произведены, потребуется рекомендация относительно наиболее подходящей методологии для определения их стоимости. Как и большинство других активов в СНС, наиболее очевидным методом оценки был бы сбор цен по рыночным транзакциям. Однако хорошо известно, что большая часть данных, используемых в производстве, составляется на основе собственных данных и не продается активно на рынке; поэтому следует рассмотреть метод оценки, альтернативный рыночной цене. Два варианта, рекомендуемые в СНС в данном случае, предусматривают (i) расчет оценочных данных ВНОК на основе суммы затрат на производство или (ii) на основе чистой приведенной стоимости (ЧПС) актива.
22. Явное преимущество заключается в поддержке использования метода на основе затрат на производство благодаря тому, что статистические управления знакомы с этим подходом, а также сходству между предлагаемым измерением данных и другими продуктами интеллектуальной собственности для собственного использования. Важно отметить, что любая сумма затрат на создание данных частным сектором должна включать дополнительную надбавку на чистую операционную прибыль для рыночных производителей. Те расходы, которые должны быть включены и исключены, указаны ниже.
23. ЧПС основана на потенциальных будущих доходах, которые могут быть получены от актива; этот метод также уже используется в некоторых областях национальных счетов, например, при оценке природных ресурсов. Однако, поскольку данные могут иметь так много контекстно-зависимых способов применения, включая возможность многократного использования одних и тех же данных, потенциальный поток доходов безграничен. Кроме того, в случае природного ресурса в широком смысле понимаются запасы ресурса, его использование, характер использования, цена и количество времени, в течение которого

известные запасы могут быть исчерпаны. В случае с данными, поскольку отрасль находится в зачаточном состоянии, большая часть этой информации неизвестна.⁷

24. **Из-за очевидных практических преимуществ, связанных с суммой затрат, рекомендуется использовать этот подход.** Такое решение, по-видимому, подтверждается тем фактом, что до сих пор все НСУ и ученые, которые пытались составить оценки стоимости данных, согласующихся с СНС, использовали методологию суммы затрат.

Какие затраты следует включить в сумму расчета затрат?

25. В СНС 2008 содержится следующее положение в отношении затрат, которые должны быть включены в общую сумму затрат на составление баз данных: *«Издержки на подготовку данных в соответствующем формате включаются в затраты на создание базы данных, но не в издержки на приобретение или создание данных»* (СНС, п. 10.113). Мнения в настоящий момент сходятся к тому, что, что в заключительную часть этого положения следует внести изменения о том, чтобы увеличить расходы, связанные с активом данных и баз данных. В первую очередь это будет связано с затратами на доступ к наблюдаемым явлениям и сбор соответствующих информационных элементов.
26. Процесс производства данных значительно изменился с тех пор, как были проведены обсуждения, предшествовавшие завершению работы над СНС 2008. В то время важным фактором ценности данных была не только содержащаяся в них информация, но и то, что это была информация в цифровом формате. Это преобразование в цифровой формат позволило упростить анализ, обмен и обработку данных по сравнению с данными в не оцифрованной форме. Эти цифровизированные данные породили новые способы использования данных в производственном процессе, создавая различные возможности для повышения ценности производственного процесса. В таком случае становится понятно, что основные затраты, связанные с созданием этого актива, заключались в «преобразовании» или «подготовке» данных (информационное содержание наблюдаемых явлений в текущей типологии). В какой-то степени это отражало не только то, как данные использовались в производстве в то время, но и технологии 15-20-летней давности.
27. Производство данных сегодня демонстрирует значительное снижение затрат по сравнению с «подготовкой». Поиск, сбор и учет обычно происходят одновременно, часто в качестве побочного результата происходящих стандартных процессов. Из-за этого ценность данных сместилась с того, чтобы основываться на их интерпретируемости и удобстве использования (хотя это все еще имеет значение), которые ранее сопровождалось с преобразованием в цифровой формат, на фундаментальную основу, исходя из содержащейся в них информации.
28. Ценность информации, содержащейся в данных, всегда будет иметь контекстуальный компонент, связанный с актуальностью, редкостью и своевременностью информации. Имея

⁷ Кроме того, если стоимость информационных активов и ВНОК, принятых для их получения, были измерены на основе будущих доходов, оценка может привести к дополнительным посторонним внешним непроизводственным эффектам, таким как потенциальное влияние монополистической сети, присвоение ренты благодаря господствующему положению на рынке и вклад другого неизвестного капитала. В качестве альтернативы, такая методология, вероятно, будет предусматривать предположения, которые, как отмечают авторы (Reinsdorf and Ribarsky, 2019), были бы «неприемлемыми для целей национальных счетов».

это в виду, способность производить продуктивные (и, следовательно, ценные) данные не зависит от способности экономической единицы «подготовить» данные в соответствующем формате, скорее она зависит от способности производителей получать доступ к полезным и своевременным наблюдаемым явлениям предпочтительно уникальным образом. Чтобы сделать это, производители должны придумать оригинальные, эффективные и законные способы получения доступа к этим полезным и своевременным наблюдаемым явлениям, для доступа к которым требуются ресурсы для планирования и реализации.

29. С учетом этого было предложено, чтобы включение данных в производственные границы было таким же простым, как отмена окончательного исключения из существующего определения баз данных СНС и внесение затрат на «сбор и подготовку данных». Однако, по общему мнению, требуется более конкретное руководство, поскольку точное значение «сбора и подготовки» может включать в себя широкий спектр затрат на производство, которые также могут быть связаны с созданием других активов.
30. С учетом этих соображений целевая группа рекомендует расширить затраты, связанные с созданием данных и баз данных, включив в них конкретные затраты, связанные с планированием и реализацией того, как и к каким наблюдаемым явлениям осуществляется доступ. **Следовательно, производство данных для собственного использования должно оцениваться по сумме затрат, которая будет охватывать:**
- **затраты на планирование, подготовку и разработку стратегии получения данных;**
 - **затраты, связанные с доступом, регистрацией и хранением информации, встроенной в наблюдаемые явления, которые могут включать, среди прочего, приобретение наблюдаемых явлений в явной форме или уже созданных данных;**
 - **затраты, связанные с проектированием, организацией, тестированием и анализом данных с целью извлечения из них информации и соответствующих выводов.**

Эти затраты включают в себя трудозатраты и стоимость статей, используемых в качестве промежуточного потребления. **Кроме того, к этим затратам следует отнести оценку потребления основного капитала, используемого при производстве данных для собственного использования, и надбавку на чистую операционную прибыль для рыночных производителей.**

Как регистрировать приобретение наблюдаемых явлений в явной форме, которые используются в данных?

31. Бытует общепринятое мнение о том, что одной из дополнительных затрат, связанных с получением данных, являются прямые денежные выплаты, производимые в обмен на право доступа к наблюдаемым явлениям и регистрации их информационных элементов. Однако существует несколько вариантов того, как эти приобретения могут быть отражены в национальных счетах. Важно отметить, что есть две характеристики, касающиеся этих операций, которые можно было бы учитывать при выборе подходящего варианта.
32. Несмотря на то, что примеры действительно существуют и их относительно легко найти, приобретения, связанные с доступом к наблюдаемым явлениям, на сегодняшний день являются наименее используемым способом регистрации информационных элементов наблюдаемых явлений. Лишь несколько конкретных бизнес-моделей предусматривают денежную оплату (или даже оплату неденежными средствами, например ваучерами) в

обмен на предоставление доступа к наблюдаемым явлениям. Тем не менее, можно предвидеть, что лишь незначительное изменение бизнес-моделей может сделать эти транзакции гораздо более распространенными. К примеру, если поставщики бесплатных услуг переходят на какую-либо модель условно-бесплатной модели, согласно которой люди должны платить за услугу, если они не предоставляют доступ к наблюдаемым явлениям, это также может рассматриваться как получение доступа к наблюдаемым явлениям в обмен на денежные или натуральные платежи.

33. Хотя все они предполагают предоставление информации в обмен на деньги, сама природа объекта покупки, может принимать разные формы. Они могут варьироваться от размещения трекера на телефоне для записи дополнительной информации о пользователе телефона до загрузки фотографии квитанции о недавней покупке и ситуации, когда люди проводят какую-то форму научного эксперимента, в ходе которого они должны есть, жить и вести себя определенным образом в течение отведенного периода времени в обмен на оплату. Каждый из этих примеров требует разного уровня времени и усилий от человека, к которому относятся наблюдаемые явления. Целевая группа постоянно подчеркивала необходимость не причислять повседневные действия, такие как посещение социальных сетей или подписка на списки рассылки, к продуктивной деятельности. Однако, по-видимому, существует пороговое значение, когда действия меняются с обычных повседневных действий без денежной оплаты на действия, которые должны соответствовать определенным требованиям, установленным плательщиком/производителем данных. Последнее, безусловно, больше походило бы на производственный результат, чем первое.
34. С учетом этих двух соображений были рассмотрены четыре варианта того, как эта транзакция может быть зарегистрирована:
- Вариант 1: Покупка непроизведенного актива.
 - Вариант 2: Арендная плата за доступ к непроизведенному активу.
 - Вариант 3: Оплата услуги, рассматриваемую как продукцию сектора домашних хозяйств.
 - Вариант 4: Определенный подход не выбран, продолжайте применять текущий способ регистрации.

Вариант 1: Покупка непроизведенного актива.

35. Вариант 1, в соответствии с которым информационное содержание наблюдаемых явлений считается непроизведенным активом, представляется единственным вариантом, который был бы признан совершенно неприемлемым как точки зрения концепции, так и практики. В подавляющем большинстве случаев информация, содержащаяся в наблюдаемых явлениях, не может принадлежать исключительно производителю данных. Поэтому производитель данных не может установить полноценные права собственности на наблюдаемые явления. Кроме того, целевая группа согласилась с тем, что, хотя наблюдаемые явления и обладают «качествами, подобными активам», по целому ряду практических и концептуальных причин рекомендуется, чтобы они не учитывались на балансе активов и пассивов в секторе, который их «производит», или секторе, который впоследствии их получает. В связи с этим реализация варианта 1 сначала потребовала бы другого изменения объема активов в исходном секторе, чтобы позволить обменять актив, а затем отобразиться на балансе активов и пассивов производителя данных как непроизведенный актив. В целом, из-за

исключения из балансовых счетов представляется нелогичным регистрировать транзакцию как покупку/продажу актива.

Вариант 2: Арендная плата за доступ к произведенному активу.

36. Если платеж рассматривается как арендная плата, то, в отличие от варианта 1, никакой актив не будет приобретен, скорее его можно рассматривать как плату за предоставление доступа к произведенному активу лица (или хозяйственной единицы), который по-прежнему исключается из баланса активов и пассивов их прагматических соображений⁸. Поскольку ни один актив затем не переходит из рук в руки, это сводит на нет проблемы, возникающие при покупке произведенного актива. Преимущество такого подхода также заключалось бы в том, что он не вводил бы производственный результат (добавленную стоимость) для получателя платежа, что представляется целесообразным, когда создание наблюдаемых явлений требует от получателя минимальных усилий или вообще не требует их.
37. Такой подход потребовал бы внесения изменений в СНС, с тем чтобы метод определения суммы затрат мог включать арендные платежи за использование произведенных активов. В настоящее время сумма затрат ограничена только «*промежуточным потреблением; оплатой труда работников; потреблением основного капитала; чистым доходом на основной капитал и другими налогами на производство за вычетом других субсидий на производство*» (СНС, п. 6.125). Сюда не относятся арендные платежи, хотя расходы явно вносят свой вклад в создание и стоимость конечного информационного ресурса. Этот вопрос о включении арендной платы за произведенные активы в оценки суммы затрат затрагивает области национальных счетов, выходящие за рамки покупок в явной форме, сделанных для доступа и учета информационных элементов наблюдаемых явлений, и рассматривается в отдельном руководящем указании. С точки зрения данных, такой вариант будет рекомендован, если общее руководство будет изменено, чтобы включить такие данные, как затраты.

Вариант 3: Оплата услуги, рассматриваемую как продукцию в секторе получателя платежа.

Вариант 4: Определенный подход не выбран, продолжайте применять текущий способ регистрации.

38. Вариант 3, в котором предлагается рассмотрение платежа как обмена на услугу, и вариант 4, в котором предлагается применение текущей практики, заключающееся в том, чтобы не рассматривать платеж иначе, чем любые другие коммерческие расходы, в некоторой степени сосуществуют. Если платеж игнорируется и рассматривается как прочие операционные расходы, что, вероятно, является текущей практикой, он неявно учитывается как продукция сектора, в который производится платеж. Хотя такой подход представляется целесообразным, когда получатель платежа предпринимает значительные усилия для создания наблюдаемых явлений⁹, он представляется менее целесообразным, если получатель платежа прилагает мало или вообще не прилагает заметных усилий. Самое большое преимущество вариантов 3 и 4 заключается в их практической применимости,

⁸ Этот неопределенный актив относится к праву скрывать свою информацию от других. Хотя это и не так специфично, как конфиденциальность, активом является возможность предоставлять или отказываться в праве наблюдать за тем, как создаются наблюдаемые явления.

⁹ Хотя создается впечатление, что выпуск продукции происходит и должен быть зарегистрирован, не сразу понятно, какой именно продукт производится. Такой вопрос будет рассмотрен целевой группой по пересмотру КОП.

поскольку для составителей национальных счетов, вероятно, не потребуется никаких изменений в их текущих методах.

39. В целом, в руководящем указании признается, что концептуально наиболее подходящим подходом было бы разграничение операций в зависимости от уровня заметных усилий, предпринятых сектором получателей платежей; при этом некоторые из них регистрируются как результат, а некоторые - как арендная плата. Однако признается, что такой подход крайне маловероятен для НСУ. Таким образом, **в руководящем указании рекомендуется регистрировать все операции, непосредственно связанные с получением доступа к наблюдаемым явлениям, в качестве арендной платы. Выгода от применения единого последовательного подхода перевешивает риск того, что небольшое количество операций, совершенных в связи с производственной деятельностью, классифицируется неправильно.**

Как регистрировать текущие расходы, связанные с принятыми информационными активами

40. Большинство информационных ресурсов постоянно получают новые входные данные в виде новых информационных элементов из различных наблюдаемых явлений. Важно, чтобы в руководящем указании четко указывалось, как следует регистрировать этот результат. Большинство активов после создания проходят через обработку, и текущие расходы, которые не капитализируются или могут подвергаться «значительным улучшениям», которые учитываются как инвестиции и отражаются как ВНОК.
41. В качестве альтернативы информационный актив может рассматриваться как фактически не завершённый, и в этом случае подготовка (дополнительная) может рассматриваться как «незавершённое производство», а информационный актив рассматривается как производственный запас. Однако данные в любой форме могут постоянно продаваться или использоваться для производства. Поэтому представляется неправильным в каком-либо случае обозначать данные как незавершённое производство и относить их к категории производственных запасов. Такая классификация включает в себя «выпуск, который недостаточно обработан до такого состояния, в котором он может быть поставлен или продан другим институциональным единицам» (СНС, п. 6.110). Данные, безусловно, могут быть переданы другим единицам или использованы в производстве, даже если они не «закончены». Таким образом, текущие расходы не соответствуют определению незавершённого производства.
42. Ожидаемый срок службы данных сильно варьируется в зависимости от содержания информации и контекста, в котором используются эти данные. Однако стоимость всех информационных активов начнет снижаться, если не будут предприняты дополнительные расходы и не будет добавлено информационное содержание из новых наблюдаемых явлений. Поэтому, хотя каждое добавление отдельного информационного элемента может показаться не представляющим собой «значительное улучшение, дополнение или расширение» (СНС, п. 1.156), при рассмотрении в целом они, безусловно, оказывают существенное влияние на основные средства. Эти расходы повышают актуальность актива, что, в свою очередь, «улучшает производительность активов, увеличивает их мощность или продлевает ожидаемый срок их службы» (СНС, п. 1.156).
43. По этим причинам в этом руководящем указании рекомендуется, чтобы расходы, связанные с обновлением информационного актива с помощью новых наблюдаемых

явлений, рассматривались как инвестиции, а не как ремонт и техническое обслуживание. Эта рекомендация не означает, что создается (или не создается)¹⁰ отдельный новый информационный актив, но результат, связанный с этими расходами, следует рассматривать как ВНОК, а не как промежуточное потребление.

Как зарегистрировать продажу данных?

44. Большой объем данных, используемых в производстве, будет касаться данных для собственного пользования, исключительно и неоднократно используемых экономической единицей, которая их производит. Этот тип данных является активом единицы и должен быть указан в качестве производственной продукции и внесен в баланс активов и пассивов хозяйственных единиц.
45. Данные также могут быть приобретены в ходе рыночной транзакции у производителя данных, а затем покупатель использует информацию, содержащуюся в данных, для модернизации своего собственного производства. Эта транзакция может быть зарегистрирована как продажа произведенного актива, как операционная аренда основного средства, как продажа копии или как выпуск, когда покупатель просто покупает услугу у производителя данных. Поскольку в отношении продажи данных может существовать множество различных сценариев, следует предоставить рекомендацию, которая поможет составителям данных аналогичным образом относиться к аналогичным транзакциям.
46. Важным аспектом, касающимся продажи данных, является проведение различия между транзакциями, связанными с данными, и транзакциями, связанными с результатами на основе данных, которые могут быть очень похожими, но также должны отражать продукт, который создают данные. В этом отношении информация на основе данных может использоваться в качестве промежуточного потребления для производства ряда других продуктов, которые впоследствии продаются; в этих обстоятельствах транзакция явно не связана с информационным активом.
47. Когда совершается транзакция с данными, способ регистрации такой транзакции зависит от того, была ли она выполнена в рамках уникального соглашения, когда продавец отказался от прав на данные или если продавец данных предоставил эквивалентный доступ нескольким пользователям.
48. **Если производитель данных воспроизводит и предоставляет в распоряжение несколько (любое число более 1) копий одного и того же информационного актива, то этот случай считается аналогичным концепции оригиналов и копий СНС, где производство исходного**

¹⁰ В этом руководящем указании не делается попытки четко определить границы одного информационного актива, очерчивая, где заканчивается один и начинается другой. В рамках национальных счетов такой процесс не проводится с другими активами. Конкретное числовое количество автомобилей, компьютеров и новых зданий не отражается в счетах. Даже в анкетах для опроса предприятия не спрашивают, сколько пакетов компьютерного программного обеспечения они приобрели, вместо этого их спрашивают об их расходах на активы. В этом руководящем указании говорится, что нет необходимости хранить данные в соответствии с более высокими стандартами, чем это делается в отношении других активов. Теоретически, не имеет значения, считает ли Google свою базу данных об одном французском жителе информационным активом или свою базу данных обо всех жителях Франции единственным информационным активом. Что важно для национальных счетов, так это величина расходов, необходимых для создания этих данных.

информационного ресурса считается, что ВНОК создает исходный информационный актив, а затем текущие расходы на производство копий. Эти продажи рассматриваются как выходные данные производителя данных; однако их обработка пользователями данных зависит от их использования. Закупающая единица может принимать их как ВНОК, если они соответствуют традиционному критерию активов СНС, т.е. «Копия, которая продана, может отражаться как объект основных фондов, если она удовлетворяет необходимым требованиям, то есть если она будет использоваться в производстве более одного года» (СНС, п. 10.100). В этом случае инвестиции могли быть переданы покупателем, но продавец не зарегистрировал соответствующую транзакцию с капиталом (за пределами первоначального ВНОК для создания оригинала). В качестве альтернативы покупатель может приобрести копию, но затем использовать ее менее года. Таким образом, это будет рассматриваться как промежуточное потребление.

49. **Если продаются исключительные права на актив (включая право на воспроизведение актива), это будет считаться продажей произведенного актива.** Таким образом, это были бы инвестиции со стороны покупателя и потенциальный результат со стороны производителя, если бы актив данных был произведен специально для продажи. Если информационный актив некоторое время использовался в производстве перед продажей, продажа будет рассматриваться как аналогичная продажа других активов, бывших в употреблении. Такая транзакция будет включать в себя капитальную сделку на стороне продавца, а не простой выпуск продукции. После продажи производитель данных больше не будет иметь доступа к данным, поэтому ему необходимо будет удалить данные из своего баланса активов и пассивов.
50. Часто данные могут быть предоставлены пользователям бесплатно. Это может касаться данных, подготовленных как рыночными, так и нерыночными производителями данных. Подход будет одинаковым независимо от сектора. То есть создание актива учитывается как производство и отражается на балансе активов и пассивов соответствующего предприятия. **Поскольку данные предоставляются бесплатно, никаких операций по отношению к каким-либо пользователям не происходит.**
51. В этом случае данные все равно должны регистрироваться как актив, поскольку производители данных по-прежнему получают экономическую выгоду от данных, даже если это не прямая денежная выгода. Например, органы государственного управления часто производят активы, которые приносят общественную пользу и предоставляются потребителям бесплатно, например, парки и дороги. В то же время, как обсуждалось в руководящем указании, посвященной бесплатным услугам, рыночные производители часто предоставляют бесплатные услуги (или активы) по целому ряду причин. Это может быть сделано для того, чтобы создать добрую репутацию в бизнесе или по другим маркетинговым причинам, например, выступая в качестве псевдо-лидера (продавая товар, продаваемый с убытком с целью привлечения покупателей). В конечном счете производитель данных может в любой момент принять решение воспользоваться своими правами собственности и начать взимать плату с пользователей.
52. **В настоящем руководящем указании рекомендуется, чтобы при продаже данных на неисключительной основе такие случаи рассматривались как изготовление и продажа копии оригинала и учитывались в соответствии с п. 10.100 существующей СНС. Если данные продаются на исключительной основе, такие случаи следует рассматривать как продажу произведенного актива. Общедоступные данные или данные, к которым предоставляется бесплатный доступ, по-прежнему считаются активом для**

производителя, но не способствую проведению операции, и поэтому никакие активы не отражаются на балансе активов и пассивов пользователя данных.

Как обрабатывать данные, которые фактически потребляются в течение года.

53. Поскольку большой объем данных чрезвычайно зависит от временных ограничений, во многих случаях данные многократно используются в производстве, но в течение периода, который составляет менее одного года, что, следовательно, не соответствует критерию активов в СНС. Обработка данных для собственного использования, если они используются в течение года, относительно ясна; в СНС указано, что продукция для собственного использования, которая полностью потребляется с целью производства другой продукции, должна рассматриваться как промежуточное потребление. Кроме того, в пункте 6.120 отмечается, что учет таких товаров для промежуточного потребления в рамках одной и той же экономической единицы является нетипичной практикой. Однако большая часть данных используется в производстве гораздо дольше. Кроме того, постоянно меняющийся контекстуальный характер данных в сочетании с их физическим отсутствием износа означает, что данные, вероятно, будут храниться (даже если они явно не используются в производстве) дольше года.
54. Поскольку хорошо известно, что мала вероятность того, что производители данных и составители статистических данных смогут на этапе подготовки отделить данные, которые используются немедленно, от данных, которые используются повторно в течение более года, целевая группа рассмотрела два упрощенных варианта.
- 1) Определенный процент от общих расходов может быть капитализирован в соответствии с другими рекомендациями в настоящем руководящем указании, в то время как оставшаяся сумма расходов считается промежуточным потреблением для собственного использования.
 - 2) Капитализируйте все расходы, но применяйте очень короткий срок службы активов и сильно асимметричное распределение их выбытия, чтобы отразить высокую долю данных, которые, как ожидается, будут выведены из эксплуатации досрочно.
55. Вариант 1 считается более простым для реализации в рамках НСУ. Расходы на производство данных для собственного использования могут быть рассчитаны до того, как определенный процент будет удален и учтен как промежуточное потребление. Во многих случаях это лучше отражало бы процесс, осуществляемый экономическими единицами, в соответствии с которым определенный процент собираемой информации чрезвычайно чувствителен ко времени и, следовательно, не используется по истечении очень короткого периода времени. Как только эта информация с ограниченным временем действия будет использована в производстве, информация, по сути, считается «употребленной» и больше не используется снова.
56. Во многих случаях данные хранятся в течение более длительного периода времени. Кроме того, во время производства все производители данных надеются, что полученные данные будут полезны в качестве входных данных для производства в течение длительных периодов времени. Хотя это не всегда будет так, важно учитывать, что, поскольку данные не подвержены износу, они могут использоваться и, вероятно, используются через много лет после производства, потенциально для тех целей, которые изначально никогда не предполагались. Это может произойти со всеми данными, но тот факт, что это происходит,

говорит о том, что произвольное удаление определенного объема данных из списка активов может быть преждевременным.

57. Важно отметить, что такой «преждевременный» вывод из производства для некоторых активов является нормальным явлением. Потребление основного капитала представляет собой «уменьшение в течение отчетного периода текущей стоимости запаса основных фондов, принадлежащих производителю и используемых им, в результате физического износа, нормального морального износа или случайных повреждений» (СНС, п. 6.240). Как указано в Руководстве ОЭСР по измерению капитала, «решение об изъятии из эксплуатации принимается потому, что появляется новый и, возможно, более производительный и/или более дешевый актив, что делает старую модель устаревшей» (стр. 106, Руководство по измерению капитала, ОЭСР). Проще говоря, устаревание информационных активов происходит, когда появляется новая и более производительная часть информации, содержащаяся в другом информационном активе, что делает предыдущий информационный актив устаревшим. Это обычное устаревание (применительно к данным) должно быть включено в расчет запаса информационных активов в соответствии с запасом других активов. Компьютеры и автомобили устаревают гораздо быстрее, чем здания или жилые помещения, что отражается на сроке службы их активов и способах изъятия из эксплуатации; данные и базы данных, вероятно, устаревают еще быстрее¹¹.
58. Хотя может показаться нелогичным учитывать 100% данных в качестве активов, когда данные свидетельствуют о том, что гораздо меньший процент все еще используется по прошествии года, существуют параллели с тем, как ведется учет разведки полезных ископаемых и нефти. Согласно тому, как в настоящее время указывается в национальных счетах, подразумевается признание того, что фирма должна допустить некоторые промахи, чтобы получить некоторые результаты. Такая точка зрения изложена в пункте 6.231, который гласит в отношении затрат на разведку полезных ископаемых: «Независимо от того, успешна разведка или нет, они необходимы для получения новых ресурсов, и поэтому они рассматриваются как валовое накопление основного капитала» (СНС, п. 6.231). Точно так же, как разведка проводится для получения большей информации о том, что находится под поверхностью земли, сбор данных осуществляется для получения большей информации о различных элементах производственного процесса. Иногда эта информация будет доступной и полезной, иногда нет, но для получения новой информации необходимо собрать ее полностью.
59. Небольшое, но важное соображение касается данных, которые хранятся только в течение определенного периода времени по коммерческим или нормативным причинам, когда повторное использование данных невозможно. Расходы на эти «переходные» данные не должны капитализироваться.
- 60. В руководящем указании отмечается, что из-за воздействия на важные агрегированные показатели затраты должны, по возможности, учитываться как промежуточное потребление или капитализироваться в соответствии с текущими рекомендациями СНС.**

¹¹ Это указание более высокого уровня устаревания информационных активов не обязательно должно быть сделано просто из-за короткого срока службы активов. Могут быть реализованы различные варианты изъятия из эксплуатации, которые учитывают гораздо большее устаревание данных в течение 1 года, поэтому, в отличие от обычного распределения активов в реальном времени, которое обычно проходит по колоколообразной кривой, что подразумевает равномерное изъятие из эксплуатации, можно признать, что из многих информационных активов (возможно, даже большинства информационных активов) больший процент снимается с производства раньше.

Если такое разграничение невозможно, в руководящем указании рекомендуется капитализировать все затраты, включенные в расчет суммы затрат (вариант 2), но чтобы к расходам на капитальное строительство применялись соответствующие профили распределения срока службы и изъятия активов из эксплуатации, чтобы отразить значительный объем данных, которые потребляются или устаревают в течение года. Хотя было сочтено, что вариант 1 будет проще в реализации и в определенной степени отражает реальную мировую экономику, поскольку по истечении одного года по-прежнему используется лишь процентная доля полученных данных, вариант 2 был сочтен более соответствующим действующим методологиям в рамках СНС.

IV. Практические соображения при классификации данных

61. В настоящем документе предлагаются решения для регистрации и оценки данных в национальных счетах, которые считаются наиболее подходящими с концептуальной точки зрения, в то же время принимая во внимание некоторые практические ограничения, с которыми могут столкнуться НСУ при попытке получить оценку данных.
62. Некоторые рекомендации по-прежнему потребуют тестирования составителями национальных счетов, чтобы помочь определить, являются ли рекомендации практически выполнимыми для внедрения в пересмотренную версию СНС. К ним относятся следующие критерии:
- Способность НСУ четко определять, какие затраты способствуют получению данных.
 - Могут ли расходы на данные быть отделены от расходов на компьютерное программное обеспечение и может ли информация о данных быть представлена в качестве отдельного актива в рамках национальных счетов.
 - Способны ли составители национальных счетов определить и исключить затраты, связанные с данными, которые не приносят явной экономической выгоды хозяйственной единице.
 - Способность составителей национальных счетов получать информацию, необходимую для применения соответствующих предположений при создании основного капитала, и насколько предположения могут повлиять на такие важные показатели, как ВВП и ВНОК.

Некоторые практические соображения, связанные с этим выбором, более подробно обсуждаются ниже.

63. Совместное использование других продуктов интеллектуальной собственности (и, возможно, других активов) при создании данных, в то же время способствуя другому производству (часто первичному производству единицы), может привести к ситуациям, когда может быть трудно определить, какая часть этих активов была использована при создании данных. Например, определенное программное обеспечение может использоваться при производстве основного продукта организации (например, рекламы), а также использоваться для доступа к наблюдаемым явлениям и регистрации их информационных элементов, тем самым способствуя производству данных. В то время как один актив часто используется для производства нескольких продуктов, нет ничего необычного в том, что продукты затем капитализируются, требуя более детального аудита затрат, связанных с их производством.

64. Кроме того, в настоящее время при создании данных используется больше проб и ошибок, чем при создании других активов. Хозяйственные единицы, вероятно, проводят специальные исследования и разработки, чтобы попытаться улучшить наблюдаемые явления, к которым у них есть доступ, а также информационные элементы, которые они регистрируют. Тонкую грань между научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими разработками и производством базового актива вполне может быть труднее определить по данным, чем по существующим активам.
65. В целом цель включения данных в границы активов СНС не состоит в том, чтобы присвоить учет или важность других активов. Вместе с тем цель состоит в том, чтобы попытаться правильно зарегистрировать определенные расходы, которые в настоящее время могут быть зарегистрированы как промежуточное потребление или как ресурс при создании других активов, как ресурс при создании информационного актива.
66. Этот взаимосвязанный характер расходов на определенные аспекты данных также поставит под сомнение рекомендацию представлять данные в качестве отдельного актива в рамках национальных счетов. Хотя базы данных были включены в СНС со времени последнего пересмотра, почти все страны представляют оценки баз данных как совокупного актива с компьютерным программным обеспечением. Это было воспринято как прагматичное решение из-за трудности разделения этих двух факторов. В руководящем указании настоятельно рекомендуется, чтобы данные и базы данных собирались и представлялись отдельно от программного обеспечения в рамках пересмотренной СНС, поскольку добавление данных создает дополнительные различия в характеристиках активов между ними. Это не просто решение, основанное на запросах пользователей, скорее, внесение данных дополнительно дифференцирует различные характеристики активов, в связи с чем точность показателей основного капитала улучшится, если они будут разделены. Эта рекомендация представлять данные и базы данных вместе, но отдельно от программного обеспечения является явным отличием от текущего способа представления счетов. Способность НСУ отделять эту установившуюся взаимосвязь является очевидным вопросом, на который необходимо ответить в рамках этапа тестирования и экспериментов.
67. Важной рекомендацией, которая потребует тестирования для проверки ее практической осуществимости, является исключение данных, которые не обеспечивают явной экономической выгоды для экономической единицы. Этот тип данных может быть описан как вспомогательные данные, некоммерческие данные или общие и универсальные данные. Он состоит из оцифрованной информации, которая не используется в качестве непосредственного вклада в основную производственную деятельность экономической единицы. Этот тип данных существует почти во всех фирмах и экономических единицах, и, хотя они не идентичны между фирмами, они практически не представляют ценности для собственности. Хотя теоретически данные имеют некоторую ценность для фирмы в той степени, в какой они обеспечивают более плавное ведение бизнеса, поскольку они не считаются средством накопления стоимости и не вносят непосредственного постоянного вклада в производство, они остаются за пределами границ активов. Тем не менее, практическая способность НСУ исключать данные такого типа может зависеть от того, как составляются оценочные данные.
68. Рекомендация капитализировать все расходы, связанные с получением данных, потребует проведения комплексных исследований и испытаний, чтобы попытаться определить соответствующие сроки службы и изъятия из эксплуатации. Прежде чем эта рекомендация будет официально включена в СНС, важно попытаться количественно оценить уровень

воздействия, которое это изменение окажет на некоторые ключевые показатели национальных счетов, такие как ВВП, ВНОК и запасы капитала.

69. Хотя их влияние на оценочные данные потенциально будет намного меньшим, другие рекомендации также необходимо будет протестировать, чтобы убедиться, что им можно следовать. Это включает в себя возможность для НСУ отдельно идентифицировать платежи в явной форме, произведенные для доступа к наблюдаемым явлениям. В то время как оплата будет учитываться как расход при обычных обследованиях хозяйственной деятельности, может быть трудно отделить любые платежи, произведенные в обмен на «минимальные усилия или выпуск», от платежей, произведенных за счет других промежуточных затрат на производство. Это ограничило бы способность НСУ разделять эти платежи как арендные платежи, а не платежи, соответствующие выпуску продукции в другом секторе. По этой причине рекомендация может быть пересмотрена для учета всех платежей как относящихся к выпуску, если НСУ не смогут идентифицировать их по отдельности.
70. В целом остается значительный объем дальнейших исследований того, как эти рекомендации могут или должны быть реализованы НСУ. **Важно отметить, что требование о проведении дополнительных исследований не должно препятствовать включению в пересмотренную версию СНС сбора данных в производственные границы СНС.** Подобный прецедент ранее был применен в отношении НИОКР¹², которые были включены в пересмотренную версию СНС 2008 в качестве только общего определения. Параллельно было проведено отдельное исследование, которое помогло разработать более подробные руководящие принципы и практические рекомендации. Предполагается, что включение данных будет осуществляться аналогичным образом.

V. Необходимые изменения в СНС

71. Наряду с тем, что потребуются некоторые принципиальные изменения в СНС для включения производства данных, дополнительные изменения будут зависеть от выбранных конкретных рекомендаций.
72. Наиболее очевидным принципиальным изменением является создание явно определенной категории активов для «Данных». Как предлагается, эта категория будет рассматриваться как произведенный основной капитал и существовать наряду с другими продуктами интеллектуальной собственности, такими как научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки и компьютерное программное обеспечение. **Рекомендуется, чтобы эта категория включала расходы, которые в настоящее время классифицируются как «базы данных», и были отдельно собраны и представлены компьютерному программному обеспечению.**
73. Если будет принято решение о том, что явные денежные транзакции при приобретении наблюдаемых явлений следует рассматривать как арендную плату, производимую производителем данных подразделению, создающему наблюдаемые явления, тогда

¹² Важным отличием, которое следует признать при сравнении внедрения НИОКР в СНС с предлагаемым внедрением данных, является большой объем исследований и классификаций, которые уже были проведены для НИОКР в рамках различных этапов разработки, описанных в руководстве Фраскати (Frascati).

потребуется еще два дополнительных изменения, оба из которых обсуждаются в других директивных записках.

74. В руководящем указании G.9 «Платежи за произведенный капитал, основанный на знаниях (маркетинговые активы)» обсуждается создание альтернативной категории ренты, именуемой «*рента по другим произведенным нефинансовым активам*», которая будет находиться рядом с текущей категорией ренты за природные ресурсы. Оплата наблюдаемых явлений, по-видимому, более тесно связана с более общим названием, поскольку, хотя некоторые транзакции происходят естественным путем, подавляющее большинство явлений происходит из-за той или иной формы вмешательства человека. Как упоминалось ранее, по соображениям практичности наблюдаемые явления исключены из границ активов СНС. Однако это не отменяет возможности включения потока, связанного с этим исключенным активом.
75. Включение этих платежей в явной форме, отражаемых как уплаченная рента, в себестоимость производства для собственного накопления капитала, потребовало бы внесения еще одного изменения в СНС. В настоящее время любые арендные платежи исключены из формулы приведенной суммы затрат в СНС. Что касается получения данных, то представляется логичным, что такие затраты являются основными издержками производства и как таковые должны включаться в расчет стоимости активов. Поскольку этот вопрос имеет более масштабные последствия, особенно в отношении использования земли и сельского хозяйства в производстве, планируется подготовить руководящее указание по данной теме.

VI. Терминология

76. В этом разделе дается определение основных понятий, используемых в настоящем руководящем указании.
- **Наблюдаемые явления** — это «факт или ситуация, характеристики и признаки которых могут быть зарегистрированы».
 - **Данные** — это информационное содержание, которое создается путем доступа к явлениям и наблюдения за ними; а также учета, систематизации и хранения информационных элементов этих явлений в цифровом формате, к которым можно получить доступ в электронном виде для получения справочной информации или их обработки.
 - **Активы данных** — это данные, которые предназначены для использования в производстве более одного года. Все данные, когда они создаются, капитализируются, тем самым становясь информационными активами. Информационный актив может быть создан как оригинал с последующей продажей копий, которые отображаются в нескольких балансовых отчетах; оригинал регистрируется на балансе производителей данных, а копия, если используется пользователями данных более года, регистрируется на балансе пользователя данных как произведенный актив.
 - **Базы данных** состоят из файлов данных, организованных таким образом, чтобы обеспечить ресурсоэффективный доступ к данным и их использование. Базы данных могут разрабатываться исключительно для собственного использования или для продажи в качестве юридического лица или для продажи посредством выдачи лицензии на доступ к содержащейся в них информации.
 - **Производитель данных** — это организация, которая собирает, регистрирует, систематизирует и хранит наблюдаемые явления в цифровом формате, а продукция, связанная с этим

производством, является выпуском для экономической единицы производителя данных. Они являются первоначальными владельцами информационных активов.

- **Пользователь данных** — это хозяйственная единица, которая получает доступ к данным для использования на своем собственном производстве. Он получает доступ к данным либо потому, что они общедоступны, либо посредством денежного платежа. Во многих случаях производитель данных и пользователь данных могут быть одной и той же единицей.
- **Государственные информационные активы** — это информационные ресурсы, создаваемые сектором государственного управления. К ним относятся информационные активы, которые могут быть или не быть общедоступными. Эти информационные активы учитываются на балансе активов и пассивов органа государственного управления.
- **Общедоступный информационный актив или имеющийся в открытом доступе актив данных** — это информационный актив, созданный любым сектором экономики и доступный для использования в производстве без каких-либо денежных затрат для пользователя данных. Эти информационные активы учитываются только на балансе активов и пассивов сектора производителей данных.
- **Производственные данные** — это данные, которые способствуют первичной или вторичной деятельности экономической единицы и обеспечивают очевидную экономическую выгоду для владельца. Транзакции с производственными данными (как создание для собственного использования, так и покупка копии) регистрируются как ВНОК, а последующие активы отражаются в балансе активов и пассивов хозяйственной единицы, которая провела ВНОК.
- **Вспомогательные данные** — это данные, которые генерируются как внешние факторы производства, осуществляемого с целью создания условий, в которых могут осуществляться основные или второстепенные виды деятельности. Генерация вспомогательных данных не считается за ВНОК и не учитывается на балансе активов и пассивов производителя данных. Любые расходы на хранение и систематизацию вспомогательных данных считаются промежуточным потреблением по отношению к основному продукту хозяйственной единицы.