



Основная сессия 2004 года

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2004 года

Пункт 13(к) предварительной повестки дня*

Экономические и экологические вопросы: картография

**Шестнадцатая Региональная картографическая
конференция Организации Объединенных Наций
для Азиатско-Тихоокеанского региона**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Шестнадцатая Региональная картографическая конференция Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона, созданная в соответствии с решениями Экономического и Социального Совета 2000/229 от 26 июля 2000 года и 2002/229 от 23 июля 2002 года, была проведена на Окинаве, Япония, 14–18 июля 2003 года.

В настоящем докладе приведена краткая информация о работе Конференции и представлены сделанные ею основные выводы и рекомендации, включая резолюцию о созыве семнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона в течение пяти рабочих дней в 2006 году в целях обзора, прежде всего, постоянного и расширяющегося вклада картографии и географической информации в осуществление Повестки дня на XXI век.

* E/2004/100.

Введение

1. Шестнадцатая Региональная картографическая конференция Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона, созванная в соответствии с решениями Экономического и Социального Совета 2000/229 от 26 июля 2000 года и 2002/229 от 23 июля 2002 года, была проведена на Окинаве, Япония, 14–18 июля 2003 года. В Конференции приняли участие 302 представителя и наблюдателя из 44 стран¹, пять специализированных учреждений и международных научных организаций² и 30 приглашенных ораторов. Конференция избрала своим Председателем представителя Китая.

2. Предварительная повестка дня Конференции была подготовлена Региональной картографической конференцией Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона на ее пятнадцатой сессии (Куала-Лумпур, 11–14 апреля 2000 года)³. Конференция была признана региональным форумом, на котором государственные должностные лица, специалисты по планированию, ученые и эксперты из Азиатско-Тихоокеанского и других регионов рассматривали общие потребности, проблемы, опыт и наилучшие методы практической деятельности в сферах картографии и сбора географической информации, в том числе методические и учебные аспекты, научно-технические требования, вопросы осуществления и практической отдачи. Конференция рассмотрела вопрос о прогрессе, достигнутом в деле развития и внедрения после пятнадцатой Конференции на национальном уровне инфраструктур пространственных данных и конкретный вклад картографии и географической информации в осуществление Повестки дня на XXI век⁴.

3. Работа Конференции была организована на основе работы трех технических комитетов, учрежденных для рассмотрения целого ряда конкретных вопросов, касающихся картографии, картографической съемки и составления карт, рационального использования земельных ресурсов, технологий в области географической информации и инфраструктуры пространственных данных в целях обеспечения устойчивого развития, как это определено в одном из пунктов повестки дня Конференции. Комитет I по потребностям в области развития и созданию институционального потенциала работал под председательством представителя Японии; Комитет II по фундаментальным данным, включая их сбор и обработку на основе комплексного подхода, работал под председательством представителя Китая; Комитет III по инфраструктурам пространственных данных и вопросам их разработки в Азиатско-Тихоокеанском регионе работал под председательством представителя Республики Корея.

4. Конференция приняла семь резолюций, включая резолюцию с выражением признательности. В резолюциях нашли свое отражение как вопросы, касающиеся инфраструктуры пространственных данных, которые поднимались на пленарных заседаниях, так и узкоспециальные вопросы, обсуждавшиеся в рамках трех технических комитетов Конференции. Материалы Конференции будут изданы в одном томе и будут содержать доклад Конференции и тексты принятых резолюций. Техническая документация, представленная Конференции, была распространена среди участников, а уже опубликованный доклад Конференции (E/CONF.95/7) будет направлен всем участникам по почте и распространен с помощью веб-сайта географических названий Статистического отдела Организации Объединенных Наций (<http://unstats.un.org/unsd/geoinfo>).

Результаты работы

5. Участники Конференции проанализировали ход осуществления резолюций пятнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона и с удовлетворением отметили работу, проделанную за последние три года рабочими группами Постоянного комитета по инфраструктуре систем географической информации (ГИС) для Азиатско-Тихоокеанского региона. Участники Конференции сделали акцент на отдельных значительных достижениях, связанных, в том числе с организацией региональных кампаний по проверке геодезических данных, экспериментальным проектом в отношении данных об административных границах, созданием азиатско-тихоокеанского центра по сбору, обработке и распространению информации в отношении инфраструктуры пространственных данных, матрицей кадастровой оценки и профессиональной подготовкой, организованной Постоянным комитетом в Хайнани, Китай. Участники Конференции приняли к сведению разработанную Постоянным комитетом стратегию обмена данными и признали важность разработки в интересах всех стран Азиатско-Тихоокеанского региона фундаментального комплекса данных и продолжения работы над созданием центра по сбору, обработке и распространению информации с целью обеспечить странам-членам возможность доступа к этим комплексам данных.

6. Страновые доклады были представлены 12 странами Азиатско-Тихоокеанского региона: Австралией, Вануату, Индонезией, Ираном (Исламской Республикой), Китаем, Малайзией, Непалом, Новой Зеландией, Объединенными Арабскими Эмиратами, Сингапуром, Таиландом, Японией, а также Никарагуа. Согласно информации, содержащейся в докладах, основными тенденциями в Азиатско-Тихоокеанском регионе являются, в частности: а) приоритизация деятельности по созданию институционального потенциала и центра по сбору, обработке и распространению данных в целях расширения доступа к информации и использования соответствующих возможностей при разработке и внедрении инфраструктуры пространственных данных; б) увязка деятельности по управлению земельными ресурсами с инфраструктурой пространственных данных; а также с) повышение эффективности обмена информацией и сотрудничества между странами региона в контексте получения пространственных данных и обмена ими на базе деятельности Постоянного комитета.

7. По итогам работы Комитета I по потребностям в области развития и созданию институционального потенциала участники Конференции подняли и обсудили соответствующие аспекты, касающиеся опыта различных стран в вопросах создания потенциала, вопросника, посвященного потребностям в области развития, и кадастровые вопросы, включая матрицу кадастровой оценки, вопросы морского кадастра и взаимосвязи между составлением кадастровых и топографических карт. Комитет Конференции отметил, что концепция создания потенциала включает в себя развитие как человеческого, так и общественного капитала, а также, помимо деятельности по оценке потенциала, развитие потенциала на трех уровнях — общественном, организационном и индивидуальном. Комитет подчеркнул, что Постоянному комитету следует поощрять и обеспечивать стратегическую увязку деятельности с другими учреждениями и организациями, занимающимися вопросами создания потенциала.

8. Конференция признала по итогам работы Комитета II по фундаментальным данным прогресс, достигнутый Постоянным комитетом в осуществлении стратегий в целях обеспечения обмена фундаментальными данными и разработки региональных комплексов фундаментальных данных, а также прогресс в реализации Проекта глобального картографирования. Воодушевленные этими достижениями, участники Конференции одобрили Программное заявление Постоянного комитета по инфраструктуре ГИС для Азиатско-Тихоокеанского региона в отношении комплекса данных о границах в Азиатско-Тихоокеанском регионе и предложенные им Основные принципы в отношении разработки и использования комплексов фундаментальных данных для Азиатско-Тихоокеанского региона. Конференция рекомендовала Постоянному комитету продолжить разработку комплексов фундаментальных данных для региона, работу в связи с созданием центра по сбору, обработке и распространению информации и применением ГИС, а также оказывать поддержку в реализации программы профессиональной подготовки по вопросам создания потенциала в области фундаментальных данных, которая организована Институтом топографической съемки Японии и финансируется Японским агентством по международному сотрудничеству. Кроме того, Конференция рекомендовала Постоянному комитету заниматься решением этих задач на основе сотрудничества в контексте реализации других инициатив, включая Проект глобального картографирования, работу Группы экспертов Организации Объединенных Наций по географическим названиям, Рабочей группы Организации Объединенных Наций по географической информации, проекта Организации Объединенных Наций в отношении баз географических данных и Проекта в отношении комплексов данных о границах второго административного уровня.

9. Вопросам, связанным с инфраструктурой пространственных данных и ее разработкой в Азиатско-Тихоокеанском регионе, была посвящена работа Комитета III. Комитет Конференции обсудил соответствующие аспекты, связанные с содействием разработке инфраструктур пространственных данных в регионе, и высказал следующее предложение: а) продолжить разработку инфраструктуры геодезических данных региона; б) обеспечить идентификацию комплексов фундаментальных данных и увязку со статистической информацией; и с) определить роль слоев информации по кадастру и землепользованию в рамках региональной инфраструктуры пространственных данных. Работа Комитета была посвящена также техническим вопросам, касающимся разработки и интеграции слоев информации по кадастру и землепользованию в рамках региональной инфраструктуры пространственных данных с использованием методов определения геодезических координат, включая проработку концепции морского кадастра, необходимость интеграции кадастровых и топографических баз данных, необходимость дальнейшей разработки механизмов распространения для открытых систем связи и обеспечения надлежащей увязки между инфраструктурами пространственных данных Азиатско-Тихоокеанского региона и другими глобальными инициативами.

10. В презентациях международных научных организаций были освещены важные события и достижения, касающиеся методов определения координат и изображений с высоким разрешением, полученных с таких спутников, как «ИКОНОС», «ЭРОС А» и «Квик Бёрд», а также других предложений и технологий, связанных с геопропространственной информацией, в частности с их использованием в интересах реализации инициатив в отношении инфраструкту

ры пространственных данных и эффективностью их применения в этих целях. В ходе двух презентаций было подчеркнуто важное значение доступа к базам данных и распространения информации посредством механизмов на базе Интернета, таких, как порталы и электронные атласы. Было однозначно заявлено, что разработанный на высоком качественном уровне портал, который является частью инфраструктуры пространственных данных, может облегчить доступ к базам данных и содействовать незамедлительному принятию мер реагирования в чрезвычайных ситуациях, а размещенный в Интернете атлас может оказаться политически привлекательным для конкретной страны. В ходе одной из презентаций было подчеркнуто, что стандарты пространственных данных играют жизненно важную и основополагающую роль в обеспечении интеграции и возможностей совместного использования географической информации. При разработке таких стандартов исключительно важное, непреходящее значение имеет сотрудничество с организациями, ставящими перед собой аналогичные цели, такими, как ISO/TC/211 и Консорциум открытых ГИС.

11. Работа этих трех комитетов Конференции подтвердила, что концепция национальных инфраструктур пространственных данных получает все более широкое признание в Азиатско-Тихоокеанском регионе и такие инфраструктуры рассматриваются в качестве одного из основополагающих активов стран наряду с их дорожной системой, сетями связи и другими государственными коммунальными службами. Было подчеркнуто также, что разработка успешно функционирующей национальной инфраструктуры пространственных данных должна рассматриваться не как чисто техническая работа, а как деятельность социально-технического и социально-экономического характера. Другими словами, та серьезная проблема, которую предстоит решить сообществу организаций, занимающихся вопросами географической информации, заключается не только в том, чтобы определить, каким образом в максимальной степени использовать огромный потенциал геоинформационных технологий, но и иметь возможность перестроить деятельность национальных структур, работающих в сфере картографии, и других государственных организаций, с тем чтобы они сотрудничали друг с другом и разрабатывали на региональном и глобальном уровнях стандарты инфраструктуры данных.

12. В приложениях I и II приводится перечень семи резолюций, принятых конференцией, и предлагаемая предварительная повестка дня семнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона. Мероприятия, рекомендованные Конференцией, а также необходимые в связи с подготовкой к проведению семнадцатой Конференции, которые, как представляется, осуществляются на постоянной основе, были включены в стратегические рамки на двухгодичный период 2006–2007 годов в подпрограмму 5 программы 7 (A/59/6 (Prog. 7)), и ожидается, что они будут включены в предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов. Включение этих мероприятий не предполагает увеличения расходов. В предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов эти мероприятия, осуществляемые на постоянной основе, включены в раздел 9 «Экономические и социальные вопросы».

Рекомендации Экономическому и Социальному Совету

13. С учетом неизменной актуальности и важного значения картографии, геоинформационных технологий и применения инфраструктуры пространственных данных для работы лиц, занимающихся формированием политики, специалистов по планированию, ученых и широкой общественности, а также той огромной помощи, которую региональные картографические конференции Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона и Постоянный комитет по инфраструктуре ГИС для Азиатско-Тихоокеанского региона продолжают оказывать государствам-членам в области географической информации, Конференция рекомендовала Экономическому и Социальному Совету:

а) одобрить ее рекомендацию о созыве семнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона в течение пяти рабочих дней в 2006 году в целях обзора, прежде всего, постоянного и расширяющегося вклада картографии и географической информации в осуществление Повестки дня на XXI век;

б) предложить Генеральному секретарю принять, при необходимости и в рамках имеющихся ресурсов, меры по осуществлению других рекомендаций шестнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона. В частности, Организации Объединенных Наций следует продолжать оказывать поддержку деятельности в области картографической съемки, составления карт и развития инфраструктуры пространственных данных в Азиатско-Тихоокеанском регионе и, в частности, продолжать, в рамках имеющихся ресурсов, содействовать участию в этой деятельности наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств региона.

Примечания

¹ Австралия, Бахрейн, Бруней-Даруссалам, Бутан, Вануату, Вьетнам, Гондурас, Индия, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Камбоджа, Канада, Катар, Кирибати, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Малайзия, Монголия, Мьянма, Непал, Нидерланды, Новая Зеландия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Республика Корея, Российская Федерация, Самоа, Саудовская Аравия, Сент-Китс и Невис, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Фиджи, Филиппины, Швеция, Шри-Ланка и Япония.

² Международная картографическая ассоциация, Международное общество фотограмметрии и дистанционного зондирования, Международная федерация геодезистов, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Мировая продовольственная программа.

³ Доклад пятнадцатой Картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона, Куала-Лумпур, 11–14 апреля 2000 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.I.2), приложение II.

⁴ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.II.8 и исправления), том I: резолюции, принятые Конференцией, резолюция I, приложение II.

Приложение I

Перечень резолюций

1. Инфраструктура пространственных данных Азиатско-Тихоокеанского региона
2. Геодезическая деятельность на региональном уровне
3. Фундаментальные данные
4. Кадастр и инфраструктура пространственных данных
5. Создание потенциала
6. Семнадцатая Региональная картографическая конференция для Азиатско-Тихоокеанского региона
7. Выражение признательности правительству принимающей страны

Приложение II

Предварительная повестка дня семнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азиатско- Тихоокеанского региона

1. Открытие Конференции.
 2. Выборы Председателя и других должностных лиц Конференции.
 3. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы:
 - a) рассмотрение и утверждение правил процедуры;
 - b) утверждение повестки дня;
 - c) учреждение технических комитетов и выборы председателей и других должностных лиц;
 - d) организация работы Конференции;
 - e) полномочия представителей на Конференции.
 4. Задачи Конференции.
 5. Доклад Постоянного комитета по инфраструктуре ГИС для Азиатско-Тихоокеанского региона.
 6. Доклады, представленные на Конференции:
 - a) доклады об осуществлении резолюций Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона;
 - b) страновые доклады.
 7. Запрошенная документация.
 8. Доклады технических комитетов Конференции.
 9. Обзор результатов работы Конференции.
 10. Предварительная повестка дня восемнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона.
 11. Утверждение доклада семнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона.
-