

**2001 年实质性会议**

2001 年 7 月 2 日至 22 日

临时议程项目 13(1)

经济和环境问题：制图**秘书长的报告****第七次联合国美洲区域制图会议****一. 导言**

1. 第七次联合国美洲区域制图会议是根据经济及社会理事会 1997 年 7 月 23 日第 1997/292 号决定召开的。会议于 2001 年 1 月 22 日至 26 日在纽约举行。出席会议的有来自 34 个国家和领土、¹ 18 个政府间/国际科学组织的 136 名代表和观察员以及 14 名应邀参加的发言者。² 会议选出墨西哥代表担任主席。
2. 会议临时议程是由第六次联合国美洲区域制图会议（1997 年 6 月，纽约）制订的。这个会议经确认为一个区域论坛，使来自美洲和其他区域的政府官员、规划人员、科学家和专家能在此探讨制图和地理信息领域的共同需要和问题、经验和最佳做法。会议审议了第六次会议以来在发展和实施国家空间数据基础设施方面取得的进展和制图与地理信息对支助《21 世纪议程》的落实所作的具体贡献。
3. 会议的工作是环绕三个技术性委员会组织的，设立这些委员会的目的是，如同会议一个议程项目的规定，处理一系列与制图、测量、土地管理、地理信息系统技术和空间数据基础设施的具体问题，以支助可持续发展。有关发展需要和体制能力建设的第一委员会由国际测量研究所的代表担任主席，有关基本数据收集和管理第二委员会由墨西哥的代表担任主席；而关于美洲空间技术基础实施发展的第三委员会则由美利坚合众国的代表担任主席。

4. 会议通过了九项决议并投票致谢。这些决议既反映了全体会议所表明的地理信息问题，也反映了在会议三个技术委员会中辩论的具体事项。会议记录将编成一卷出版，其中载有报告和各项决议。（只有报告将发表在联合国秘书处统计司所设立的制图和地名网址上以供查阅。提交会议的技术性文件将分发给与会者）。

二. 定论

5. 会议审查了第六次联合国美洲区域制图会议各项决议的现况，并确认美洲空间数据基础设施常设委员会已于 2000 年 2 月 29 日在波哥大成立。会议确认，仍需继续开发南美洲大地测量区域系统，并特别强调整个区域，包括北美洲和加勒比需要建立共同的垂直参照系统。同时，会议确认必须改革、重新设计和加强国际制图组织，以便率先为国家空间数据基础设施建立框架，并创造本国的条件，以保证作为战略政策，使地理信息活动基础设施得到支持。会议还确认，必须就促进教育、培训和专业能力建设的政策和方案举办一次区域间讲习班，以便确保建立适当的土地管理制度和相关的空间数据基础设施。

6. 有 12 个出席会议的国家提出了国家报告。这些报告包括来自美洲区域的七份报告：阿根廷、巴西、加拿大、哥伦比亚、古巴、美利坚合众国和委内瑞拉以及中国、塞浦路斯、德国、斯里兰卡和联合王国提出的五份报告。根据这些报告，美洲区域的主要趋势包括：

(a) 确定与国家空间数据基础设施政策和方案、地理信息系统标准和地籍系统有关的基本的发展需要优先事项；

(b) 空间数据专家和决策人员之间的认知差距需要弥合，从而有助于保证国家制图组织得到所需数据的预算支助；

(c) 通过美洲空间数据基础设施常设委员会的活动，加强该区域各国之间的交流与合作，以便取得和分享空间数据。

7. 会议通过关于发展需要和体制能力建设的第一委员会的工作，提出和讨论了与下列事项有关的各方面问题：不同国家的能力建设经验、是否可能强制规定，国际和国家组织支助的所有项目都必须纳入能力建设组成部分和分析各个不同层次教育和培训的具体需要。委员会讨论了一种令人感到兴趣的研究、培训、应用办法。委员会的工作还涉及重要的加强体制问题，包括教育和培训以及需要得到关于连贯一致的教育和培训方案的信息和有机会加以利用。有人指出，泛美地理历史学会是一个有意在美洲支助能力建设努力的组织。

8. 会议通过关于基本数据收集和管理第二委员会的工作，确认过去四年期间在实施南美大地测量区域系统作为区域地理信息系统应用的基础方面所取得的进展。委员会报告说，已在 1997 年以前建立了一个范围涵盖南美洲的高度准确的大地测量网，并规定了单一的地心数据和南美大地测量参照系统。有人指出，

所用的若干技术，特别是全球定位系统，产生了一些极有价值的成果，而且对参与的成员，特别是在参与的发展中国家内的成员而言，也实现了某种程度的技术转让。委员会在这些成就的鼓舞下强调，必须继续为整个区域，包括北美洲和加勒比规定和发展一种共同的垂直参照系统。委员会的工作还涉及一些基本的数据问题，例如数据的完整性、基本的数据定义和数据收集宣传和数据是否容易取用等等。

9. 美洲空间数据基础设施的发展是第三委员会的工作范围。委员会讨论了如何在美洲促进这种基础设施的发展，并提出下列建议：

(a) 从把全球空间数据基础设施执行指南（所谓的全球空间数据基础设施食谱）翻译成西班牙文着手，促进对空间数据基础设施的了解；

(b) 支持美洲空间数据基础设施常设委员会作为相关的美洲空间数据基础设施机构；

(c) 在国家的基础上落实空间数据基础设施；

(d) 参与全球制图项目。

委员会的工作还涉及解决与空间数据基础设施内容有关的技术问题，包括关于大地测量共同基准构架的定义、把地籍数据库同地形数据库合并的必要性、建立元数据和资料中心网址和在落实国家和区域空间基础设施时利用国际标准（ISO/TC 211）等等。

10. 国际科学组织提出的文件突出说明了在定位技术、数字摄影测量、数字制图和与地球空间信息相关的其他技术等方面的重要发展和进步，特别是它们参与支助空间数据基础设施倡议并作出了贡献。还指出了目前在空间标准方面取得的成就，并着重指出它们在下列方面的目标：协助对如何利用地理信息的了解，使其更方便取用、合并与分享地理信息以及在地方、区域和全球各级协助建立空间数据基础设施。有一份文件讨论了许多可能发生的经济问题中有关高成效定价的一项问题和它对国家制图机构会产生什么影响。文件建议，由于空间信息基础设施的概念逐渐形成和由于从提供公益艺服务的一种必然专营的企业转换到处于以私有化和经济竞争与效率为特点的新环境，国家制图机构必须考虑它们在空间数据界中的地位，特别是有关空间数据的供应和取用。

11. 文件说明了世界银行在中美洲进行的技术合作方案。在中美洲各地有许多多与土地有关的项目，文件特别陈述了在萨尔瓦多进行的特殊的土地管理项目。世界银行的文件报告了该银行从这些经验当中学到的教训以及它们对国际合作的影响。文件说明了世界银行对建立空间数据基础设施所采用的办法和该银行支持空间数据基础设施作为许多项目的重要组成部分的理由。世界银行将主动进行一次经济研究，以评估空间数据基础的经济价值和用处，以便显示，它们是促进

经济发展的基础设施的关键部分。其后，世界银行应当同与空间数据基础设施有关的其他各方，包括联合国和美洲空间数据基础常设委员会，建立伙伴关系。

12. 三个委员会的审议证实，人们日益确认国家空间数据基础设施的概念，以之作为社会的一项基本资产，与道路、通信网和其他公用设施占有同等的地位。日益明确的是，要使一个国家空间数据基础设施成功，就需要有若干先决因素存在，其中包括：政治稳定、领导人了解空间数据的价值、实用的基本基础设施、开始建立大规模数据库的能力和教育与培训的手段。大家也广泛同意，对基本数据作出投资是切不可少的，和在许多经济体内，许许多多部门日益利用空间数据是一种驱动力量。对制图/空间数据基础设施界而言，挑战不仅是知道如何利用地理信息/空间数据基础设施技术的巨大潜力，还要有能力改组国家制图机制和其他政府组织，以便彼此进行合作和制订区域和全球数据基础标准。

13. 会议所通过十项决议的清单和第八次联合国南美区域制图会议拟议的临时议程载在下文附件一和二。会议建议的活动和筹备第八次会议所需进行的活动被认为具有持续性质，它们都已载入 20002-2005 年中期计划方案七，次级方案五项下，预期它们将并入 2004-2005 两年期方案概算。例入这些活动预料不会引起额外开支。在 2002-2003 两年期方案概算内，具有持续性质的这些活动列在第九款（经济和社会事务）项下。

三. 向理事会提出的建议

14. 鉴于制图、地理信息技术和空间数据基础设施的应用对决策人员，规划人员、科学家和一般大众持续作出重大贡献，和联合国美洲制图会议和美洲空间数据基础设施常设委员会继续在制图信息领域向成员国作出重要贡献，第七次联合国美洲区域制图会议建议经济及社会理事会：

(a) 核可会议的建议，即不晚于 2005 年年初召开第八次联合国美洲制图会议，为期五个工作日，讨论的主要重点是：继续和加强制图和地理信息对支助执行《21 世纪议程》所作的贡献；

(b) 请秘书长酌情采取措施，在现有资源范围内执行会议提出的其他建议。特别是联合国应当继续支助美洲区域的测量、绘图和空间数据基础设施活动，和特别是继续在现有资源范围内促进该区域最不发达国家和小岛屿发展国家的参与。

注

¹ 阿根廷、贝宁、玻利维亚、巴西、文莱达鲁萨兰国、加拿大、中国、哥伦比亚、古巴、塞浦路斯、多米尼加共和国、厄瓜多尔、芬兰、德国、危地马拉、洪都拉斯、印度、日本、哈萨克斯坦、墨西哥、摩纳哥、纳米比亚、荷兰、帕劳、阿曼、巴拿马、秘鲁、俄

罗斯联邦、西班牙、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、委内瑞拉、罗马教廷。

- ² 泛美地理历史学会（泛美史地学会）、美洲空间数据基础结构常设委员会、亚洲和太平洋地理信息系统基础设施常设委员会、东南亚国家联盟（东盟）、土地测量和地理协会、国际制图协会、国际摄影测量和遥感学会、国际测量工作者联合会（测联）、国际大地测量和地球物理学联合会、国际航空测量和地球科学研究所、ISO/TC 211、欧洲地球物理局、联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）、国际民用航空组织（民航组织）、联合国环境规划署（环境规划署）、伊斯兰国家首都和城市组织、世界银行、世界气象组织（气象组织）。

附件一

决议清单

1. 发展需要
2. 体制能力建设、教育和培训
3. 现代化测量、制图、地球空间数据基础设施和土地管理的经济方面问题
4. 基本数据：南美洲地心参照系统项目
5. 土地管理和空间数据基础设施
6. 美洲空间数据基础设施常设委员会的贡献
7. 美洲国家空间数据基础的落实
8. 全球地图
9. 联合国地理信息工作组
10. 投票致谢

附件二

第八次联合国美洲区域制图会议临时议程

1. 会议开幕。
 2. 选举会议主席和其他主席团成员。
 3. 会议的目标。
 4. 组织事项：
 - (a) 审议和通过议事规则；
 - (b) 通过议程；
 - (c) 设立各委员会和选举主席；
 - (d) 工作安排；
 - (e) 代表全权证书。
 5. 国家报告。
 6. 关于第七次联合国美洲区域制图会议各项决议执行情况的报告。
 7. 美洲空间数据基础设施常设委员会的报告。
 8. 关于地理信息在解决国家、区域和全球问题方面的成就的报告，包括：
 - (a) 战略、政策、经济和体制问题；
 - (b) 空间数据基础设施；
 - (c) 地球空间数据的收集、管理和传播；
 - (d) 最佳做法和应用。
 9. 通过第八次联合国美洲区域制图会议的决议和报告。
 10. 审查会议的成就。
 11. 第九次联合国美洲区域制图会议临时议程
-