



Land Management and Planning in Colombia under the Comprehensive Land Policy and the Peace Process: The IGAC's approach

Gestión y ordenamiento territorial en Colombia bajo la Política Integral de Tierras y el Proceso de Paz: La visión del IGAC

Juan Antonio Nieto Escalante
Director General
Instituto Geográfico Agustín Codazzi -IGAC-



10th United Nations Regional Cartographic Conference for the Americas
New York, 20 August 2013



“Cuando, al final del día, un notario asiente el nombre de un propietario en un libro de registro y un agrimensor trace los linderos en un mapa catastral, puede tratarse del comienzo de un próspero desarrollo económico o la apertura de un nuevo conflicto”.

Paul van der Molen y Christian Lemmen

Contenido

- El conflicto interno colombiano
- Elementos de política para la tierra y la paz
- El IGAC: ¿Qué es y qué produce?
- El IGAC y la gestión del territorio
- Las iniciativas del IGAC y su articulación regional

El conflicto interno

Conflicto interno en Colombia (1)

- La historia reciente de Colombia (1948 – 2013) ha estado marcada por el conflicto armado interno.
- Entre 1958 y 2012 el conflicto armado ha ocasionado la muerte de por lo menos 220.000 personas.
- Se trata de una guerra profundamente degradada.
- Ha sido una guerra sin límites en la que, más que las acciones entre combatientes, ha prevalecido la violencia desplegada sobre la población civil.

GMH. ¡BASTA YA! Colombia: Memorias de guerra y dignidad. Bogotá: Imprenta Nacional, 2013.

Causas

- Concentración de la propiedad;
- Ausencia del Estado en amplias zonas;
- Democracia restringida;
- Efecto demostración de movimientos guerrilleros externos;
- La Guerra Fría;
- La contraguerrilla, auspiciada por los terratenientes.

Elementos de política para la tierra y la paz

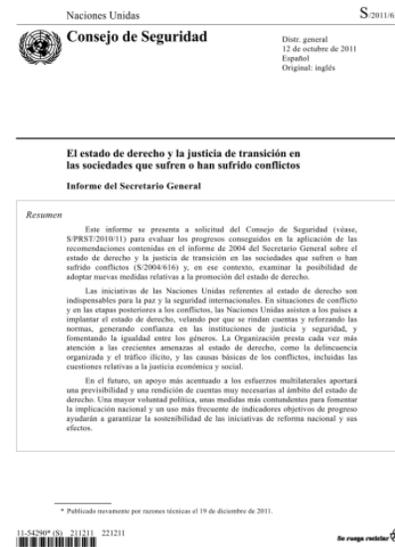
- El Gobierno Nacional ha impulsado tres iniciativas históricas encaminadas a la terminación del conflicto:
 - El Plan Nacional de Desarrollo 2010 - 2014 ,
 - La Ley de Víctimas y Restitución de Tierras y
 - los Diálogos de Paz.
- Estas decisiones han sido celebradas internacionalmente y se complementan con las iniciativas de **Justicia de Transición de las Naciones Unidas**.
- La convergencia de estos factores permite la consolidación de la **Política Integral de Tierras**.



*“En sociedades que sufren o han sufrido conflictos, las Naciones Unidas ayudan a los países a instaurar el **estado de derecho** velando por que se rindan cuentas y reforzando las normas (...)”*



*(...) Las iniciativas relacionadas con la **justicia de transición** fomentan la rendición de cuentas, refuerzan el respeto por los derechos humanos y son cruciales para generar los fuertes niveles de confianza cívica que son necesarios para impulsar la reforma del estado de derecho, el desarrollo económico y la gobernanza democrática”.*



Informe del Secretario General ante el Consejo de Seguridad, octubre 12 de 2011.

ELEMENTOS FUNDAMENTALES DEL PLAN

Plan Nacional
de Desarrollo
2010 - 2014



- Hacia la prosperidad democrática: visión 2010-2014;
- Convergencia y desarrollo regional;
- Crecimiento sostenible y competitividad;
- Igualdad de oportunidades para la prosperidad social;
- Consolidación de la paz;
- Sostenibilidad ambiental y prevención del riesgo.



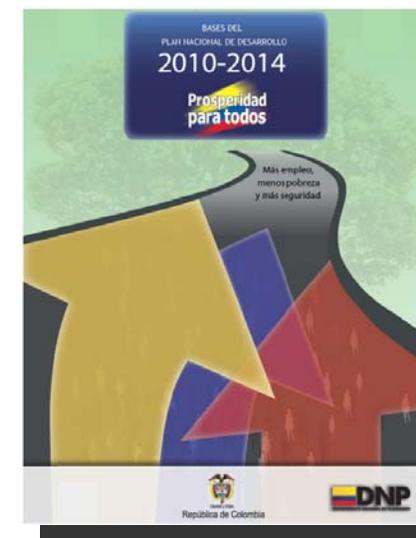
“ (...) se completará el **inventario de tierras baldías de la Nación** con miras a agilizar los procesos de titulación de los predios con vocación productiva.

(...) en materia de restitución de tierras y territorios, se pondrá en marcha la política de Gestión Integral de la Restitución, que tiene como propósito **crear una justicia transicional para las víctimas del despojo y el abandono, con el fin de que puedan recuperar los derechos sobre la tierra**

(...) se articulará y coordinará con otras políticas, especialmente las de **seguridad y desarrollo rural**, buscando el goce efectivo de los derechos y la reconstrucción de los proyectos de vida de las víctimas”.

(página 191).

Plan Nacional
de Desarrollo
2010 - 2014

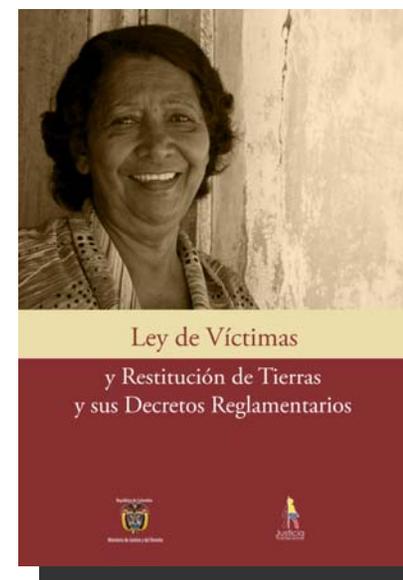


“La Ley 1448 de 2011 de Víctimas y Restitución de Tierras busca reducir las injusticias y la desigualdad social a través de la reparación económica y moral de las víctimas”.

Artículo 76: registro de tierras presuntamente despojadas y abandonadas forzosamente.

Artículo 96: Información para la restitución.

Ley de
víctimas y
restitución de
tierras

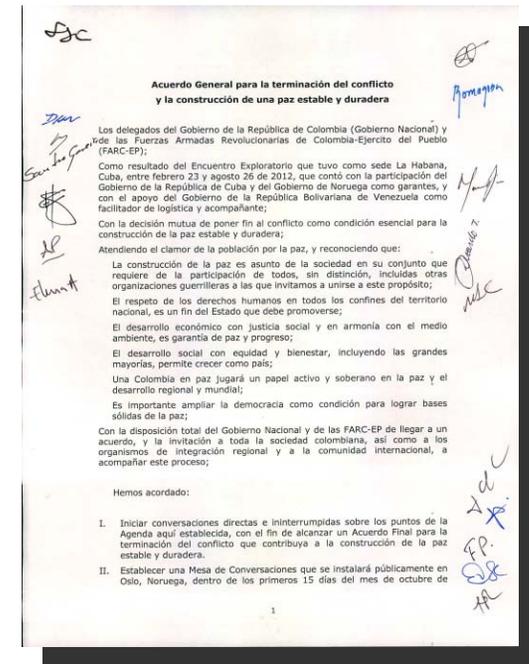


Ministerio de Justicia y del derecho, 2011

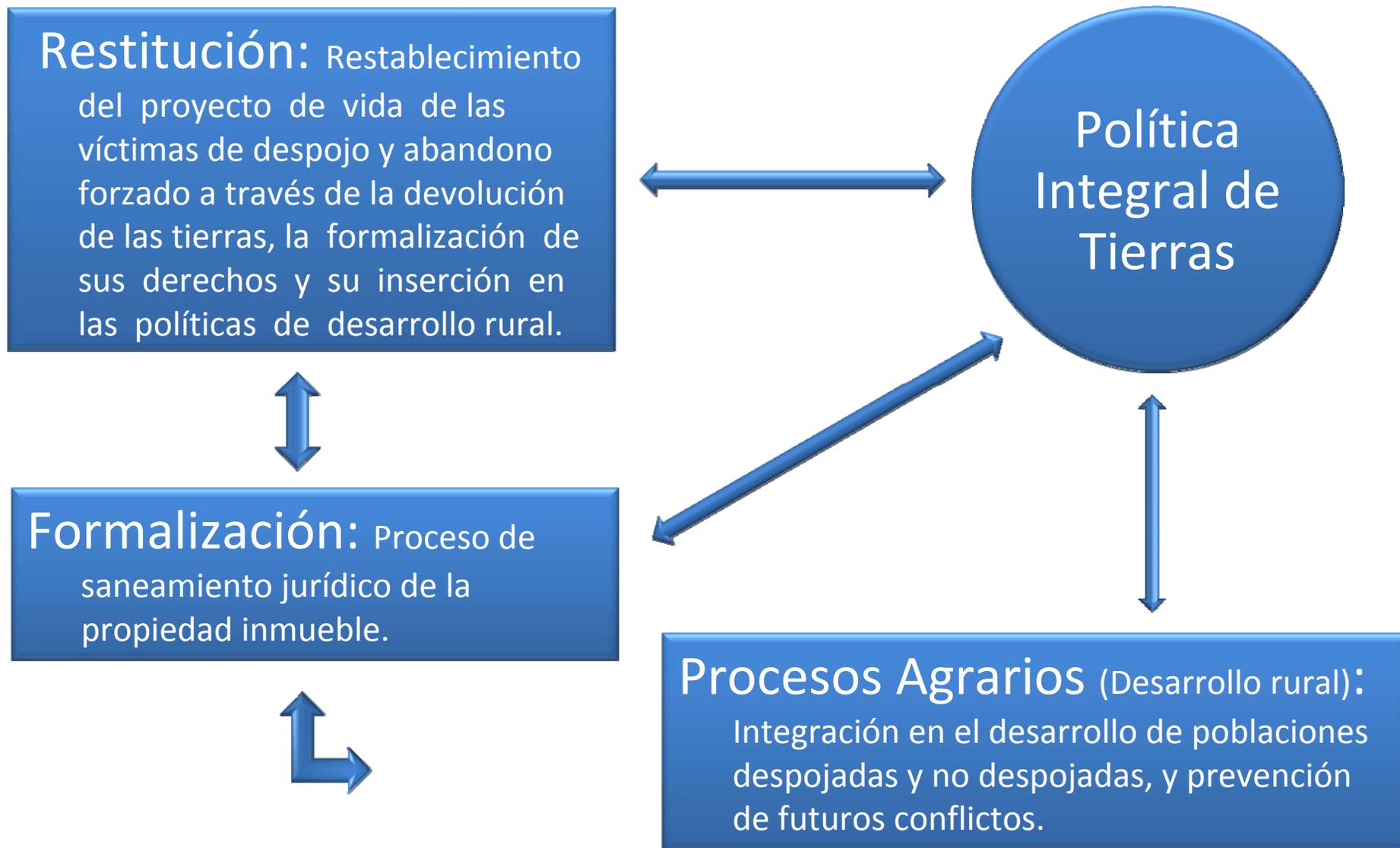
Primer punto de la Agenda de La Habana:

1. Política de desarrollo agrario integral

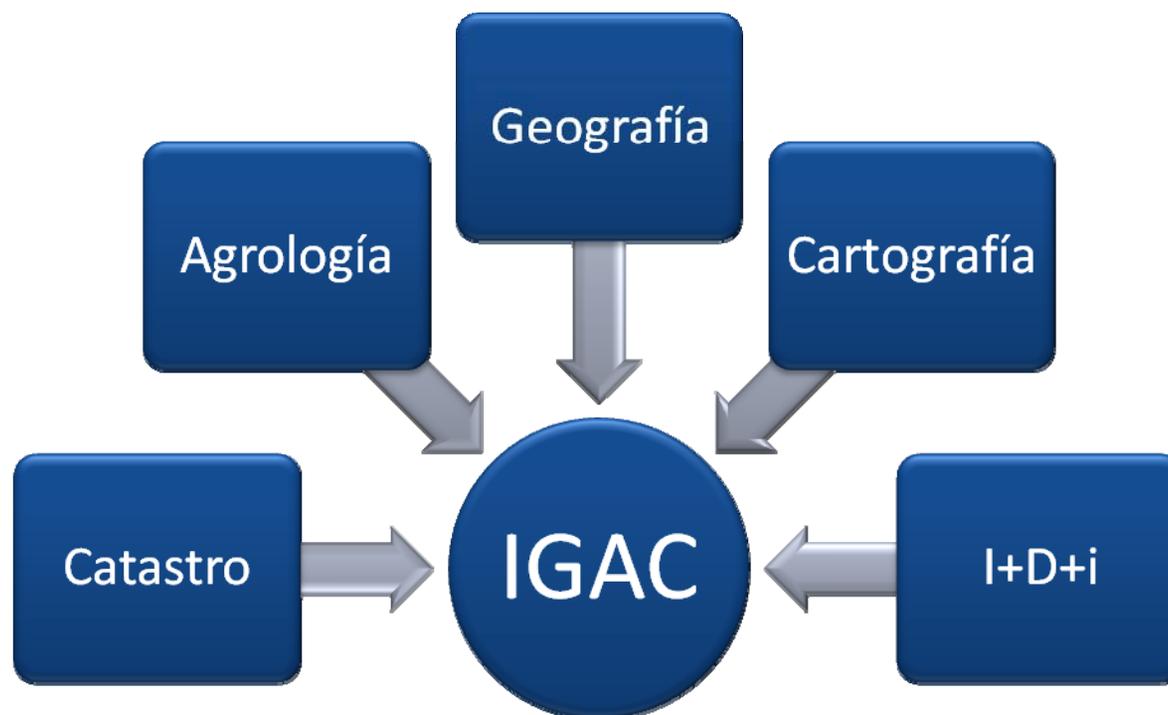
- Acceso a la tierra
- Desarrollo territorial
- Infraestructura
- Desarrollo social
- Producción y economía
- Seguridad alimentaria



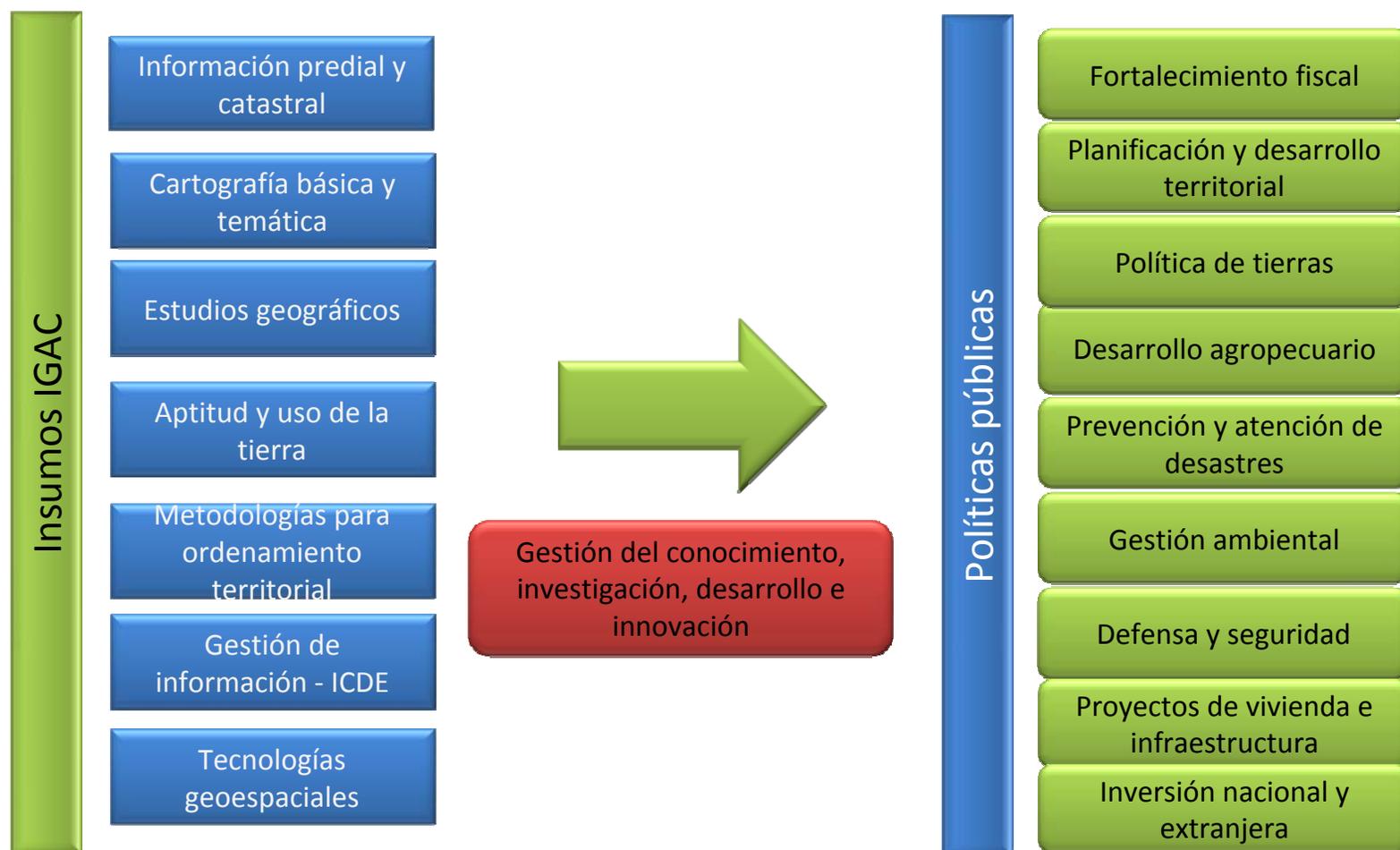
Componentes de la Política Integral de Tierras



El IGAC: ¿Qué es y qué produce?



IGAC: Su información y usos territoriales



El IGAC y la gestión del territorio

- Se destacan cuatro elementos clave para asegurar el éxito y durabilidad de los procesos de restitución de tierras y paz

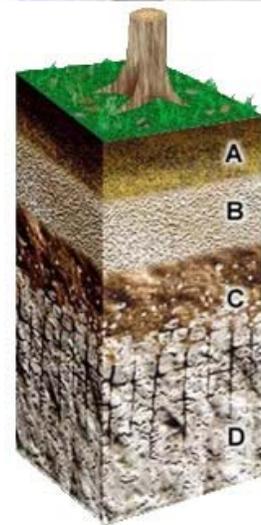


Estrategias institucionales para la gestión del territorio

A partir de los cuatro grandes campos de acción mencionados, se plantean las iniciativas que el IGAC desarrollará como aporte a la solución de los mismos.

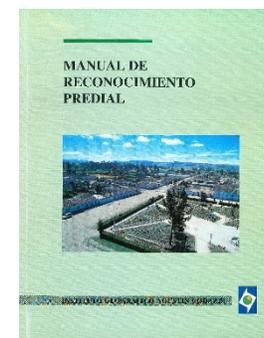


- Creación del Grupo de Trabajo Estudios Técnicos.
- Mejorar el grado de detalle y cobertura nacional de los mapas de:
 - Agrología
 - Vocación de uso del suelo
 - Cobertura y uso del suelo
 - Conflictos de uso del suelo
 - Geopedología
- Complementar el Sistema de Información Geográfica Agrologica (SIGA)
- Modernizar el Laboratorio Nacional de Suelos



IGAC: Estrategias en Catastro (1)

- Conformación de Comité de Alto Nivel para Gestión Territorial y de Tierras.
- Creación de Grupo de Trabajo Reparación Integral de Víctimas.
- Actualización de metodologías técnicas.
- Desarrollo del Sistema Nacional Catastral.
- Fortalecimiento de las relaciones centro – región.
- Participación interinstitucional.
- Aportes a la Ley del catastro

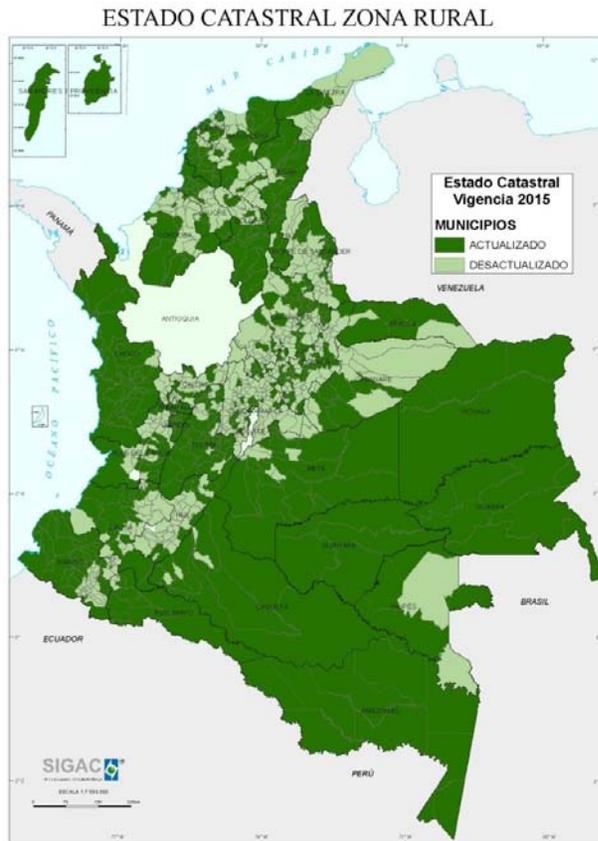


Para el período 2014 - 2017

Municipios a actualizar o formar	Predios rurales (Proyección 2014)	Inversión requerida (A precios 2014)
845	3.300.000	\$ 300.000.000.000 USD 156 millones



Catastro 2015 - 2016



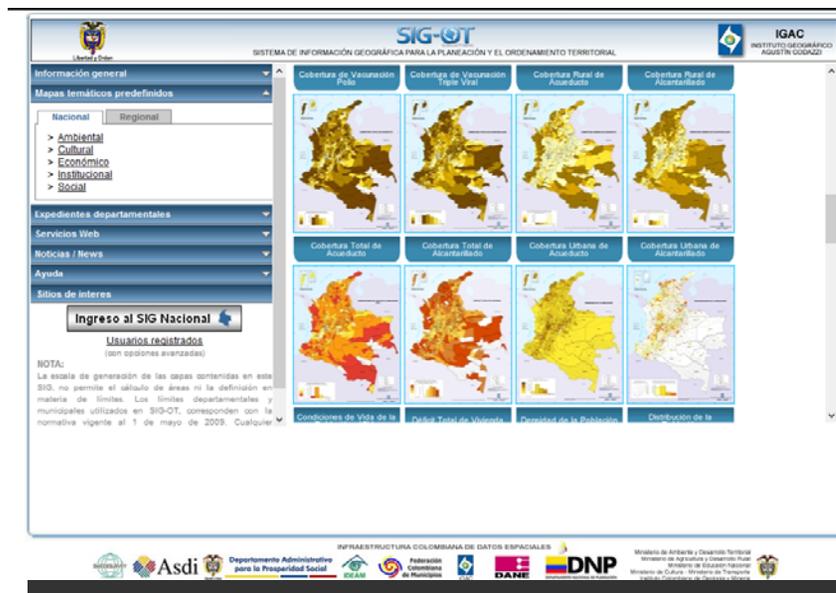
Catastro 2017 – 2018

Entregar al país en cuatro años un catastro rural actualizado, justo, moderno y social.



IGAC: Estrategias en Ordenamiento Territorial

- Fortalecimiento Grupo de Trabajo en Ordenamiento Territorial (OT)
- Generación de Políticas en OT
- Actualización de metodologías
- Nuevos programas académicos orientados a la gestión territorial
- Investigación y Desarrollo en gestión del territorio
- Nuevos geoportales y Sistemas de Información Geográfica: SIG-OT

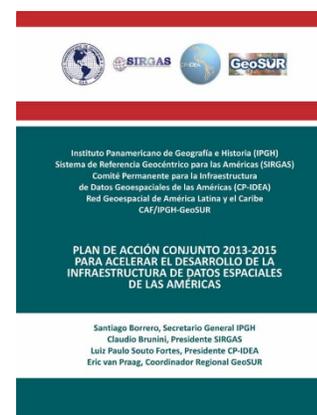


Las iniciativas del IGAC y su articulación regional

Objetivos

Consolidar la Infraestructura Colombiana de Datos Espaciales (**ICDE**) en el contexto del Plan de Acción Conjunto 2013 – 2015 del IPGH - SIRGAS y CP-IDEA.

Realizar la participación de Colombia desde los puntos de vista de la Política Integral de Tierras, la reparación de las víctimas y el ordenamiento territorial



IPGH

- Articular la modernización del IGAC con la Agenda Panamericana del IPGH 2010 – 2020.
- Fortalecer la participación de la Sección Nacional de Colombia en las Comisiones de Cartografía, Geografía, Historia y Geofísica
- Reactivar la formulación y participación del país en los proyectos auspiciados por el IPGH

SIRGAS

- Mantener y actualizar la referencia espacial del Colombia en el contexto de SIRGAS.
- Fortalecer la participación nacional en los Grupos de Trabajo de SIRGAS
- Mantener y potenciar el centro de procesamiento de datos SIRGAS que opera en el IGAC

CP-IDEA

- Continuar la participación de Colombia en los proyectos y actividades de CP-IDEA
- Mantener el liderazgo que ha tenido Colombia en materia de infraestructuras de datos espaciales
- Contribuir a la implementación del plan de trabajo que sea aprobado en la presente Conferencia

GEOSUR

- Desarrollar servicios web geográficos de acuerdo con los lineamientos de GEOSUR.
- Proponer la creación de nuevos mecanismos de acceso a la información geográfica para la gestión del territorio
- Ampliar el número de sectores actualmente contenidos en los geoservicios del IGAC



**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Muchas gracias

