



第九次联合国美洲区域制图会议

2009年8月10日至14日，纽约

目录

章节	页次
一. 会议的组织工作	3
A. 导言	3
B. 会议的开幕	3
C. 出席情况	3
D. 选举主席团成员	3
E. 会议的目标	3
F. 通过议事规则	4
G. 通过议程	4
H. 设立各技术委员会和选举主席	5
I. 工作安排	5
J. 代表全权证书	5
K. 文件	5
二. 全体会议	5
三. 第一技术委员会的工作：战略、政策、经济和体制问题以及空间数据基础设施及其在美洲的发展	13
四. 第二技术委员会的工作：地理空间数据的收集、管理和传播	14



五.	第三技术委员会的工作：最佳做法和应用	14
六.	会议通过的决议	15
A.	标题	15
B.	案文	15
附件		
	第十次联合国美洲区域制图会议临时议程	19

一. 会议的组织工作

A. 引言

1. 第九次联合国美洲区域制图会议是 2009 年 8 月 10 日至 14 日根据经济及社会理事会 2005 年 7 月 20 日第 2005/231 号决定在纽约召开的。

B. 会议的开幕

2. 即将离任的主席马里奥·雷耶斯·伊瓦拉先生(墨西哥)宣布会议开幕。

3. 联合国秘书处经济和社会事务部代表、主管经济和社会事务副秘书长沙祖康先生致开幕辞。

C. 出席情况

4. 出席该会议的有来自 27 个国家和 16 个专门机构及国际科学组织的 81 名代表。出席者名单载于 E/CONF. 99/INF. 3。

D. 选举主席团成员

5. 在 2009 年 8 月 10 日第一次全体会议上,会议以鼓掌的方式选出下列主席团成员:

主席:

Luiz Paulo Fortes(巴西)

副主席:

Ivan DeLoatch(美利坚合众国)

Cristian Aqueveque Iglesias(智利)

报告员:

Cecille Blake(牙买加)

E. 会议的目标

6. 在 2009 年 8 月 10 日第一次全体会议上,联合国统计司代表提出该会议的目标如下:该会议的首要目标是提供一个区域论坛,使美洲及其他区域的政府官员、规划人员、科学家和专家能相聚一堂,汇报关于美洲和世界其它地方在发展和执行国家和区域空间数据基础设施方面已作出的努力,并讨论在测绘、制图、遥感、土地和地理信息系统领域、包括教育和培训方面的共同需求、问题和经验、科技要求、执行问题和益处等。其他具体目标包括汇报第八次联合国美洲区域制图会议通过的决议现状评估情况以及关于地理信息在支持可持续发展方面的最新动态和贡献。

F. 通过议事规则

7. 在2009年8月10日第一次全体会议上，会议通过了E/CONF.99/2号文件所载的议事规则。

G. 通过议程

8. 在2009年8月10日第一次全体会议上，会议通过E/CONF.99/1号文件所载的临时议程。该议程如下：

1. 会议开幕。
2. 选举会议主席和主席团其他成员。
3. 组织事项：
 - (a) 审议和通过议事规则；
 - (b) 通过议程(包括美洲空间数据基础设施常设委员会8月13日周三下午会议)。
 - (c) 设立各委员会和选举主席；
 - (d) 会议工作安排；
 - (e) 会议代表的全权证书。
4. 会议的目标。
5. 会议报告：
 - (a) 关于第八次联合国美洲区域制图会议通过的各项决议执行情况的报告；
 - (b) 国家报告。
6. 美洲空间数据基础设施常设委员会的报告。
7. 关于地理信息在处理国家、区域和全球问题方面最近进展的特约文件，包括：
 - (a) 战略、政策、经济和体制问题；
 - (b) 空间数据基础设施；
 - (c) 地理空间数据的收集、管理和传播；
 - (d) 最佳做法和应用。
8. 会议各技术委员会的报告。

9. 审查会议的成就。
10. 第十次联合国美洲区域制图会议临时议程。
11. 通过第九次联合国美洲区域制图会议的报告。

H. 设立各技术委员会和选举主席

9. 在 2009 年 8 月 10 日第一次全体会议上，会议设立了下列三个技术委员会，并选举其主席：

第一委员会：战略、政策、经济和体制问题以及空间数据基础设施及其在美洲的发展

主席：Jesus Olvera Ramirez (墨西哥)

第二委员会：地理空间数据的收集、管理和传播

主席：Fraser Taylor (加拿大)

第三委员会：最佳做法和应用

主席：Tatiana Delgado Fernández (古巴)

I. 工作安排

10. 在 2009 年 8 月 10 日第一次全体会议上，会议核准分发给与会者的非正式文件所载的工作安排。

J. 代表全权证书

11. 在 2009 年 8 月 12 日第五次全体会议上，会议主席报告说，根据会议议事规则第 3 条的规定，代表的全权证书已得到审查，而且符合规定。

K. 文件

12. 提交给会议的文件清单可查阅：<http://unstats.un.org/unsd/METHODS/CARTOG/unrcca.htm>。

二. 全体会议

13. 在 2009 年 8 月 10 日举行的第一次全体会议上，制图会议审议了议程项目 5(a) (关于第八次联合国美洲区域制图会议通过的各项决议执行情况的报告)。常设委员会执行秘书 Jesús Olvera Ramírez 介绍了联合国统计司和常设委员会共同编写的一份报告，该报告说明第八次会议通过的 12 项决议中每一项的执行状况及其后续行动。

14. 在同一会议上，制图会议审议了议程项目 5(b) (国家报告)。德国在 2005 年会议上提出的介绍国家报告的建议获得通过，请各位代表介绍有关报告。芬兰建议，给各国留出时间准备做口头介绍，因为以前没有得到这一规定的通知。主席接受了提议，表示将在会议中留出时间供其介绍报告。请其他代表介绍情况：苏里南、中国(介绍了 2 次情况)、日本、加拿大、牙买加、德国、古巴、阿尔及利亚、芬兰、肯尼亚和美利坚合众国介绍了国家报告。

15. 在 2009 年 8 月 10 日第二次全体会议上，制图会议开始审议议程项目 7(a) (战略、政策、经济和体制问题)。国家统计、地理和信息科学研究所(墨西哥)所长 Eduardo Sojo Garza-Aldape 做了题为“墨西哥地理信息系统要素”的主旨发言(E/CONF.99/IP.1)，强调了墨西哥在加强体制各个部分为地理信息系统提供支助方面所做的重要变动和取得的成就，其中包括按照墨西哥《宪法》第 26 条设立了国家统计和地理信息系统以编制和散播信息，且提高统计和地理之间的协同增效；赋予国家统计、地理和信息科学研究所自主管理和协调权以履行其职责；合并地理和环境局，促进在支持农业、人口普查、道路规划等的框架内获取数据；制订由长、中、短期年度计划组成的共同规划框架，为加强统计和地理基础设施做准备。

16. 在同一会议上，国家统计、地理和信息科学研究所(墨西哥)主任马里奥·雷耶斯·伊瓦拉介绍了题为“空间数据基础设施用于领土资源管理”的报告(E/CONF.99/IP.2)。报告阐释了如何协作编制可明确促进国家发展的地理信息，向各级用户决策提供必要的要素和适当的技术支助。报告例示了墨西哥空间数据基础设施如何用于支助灾害预测和减灾，分析城市化和人口增长的影响，管理服务且计量公共政策的效力。现在的新动向是为编制的数据库寻求新市场，且增加商业的价值并促进国家发展。

17. 也在同一会议上，国际制图协会(制图协会)副主席 Menno-Jan Kraak 报告了“制图协会研究议程”情况(E/CONF.99/IP.4)，其中包括制图协会的作用和目标。要重组制图协会的工作，则需要研究议程，其中包括十个重点领域和有关副主题。这一工作通过 22 个委员会和 8 个工作组组织实施。研究议程这一文件不断变动，因此，现在需要增加新的倡议，如新地理、聚合应用等，并与国际测量师联合会等其他有关利益攸关方协作推动其工作。

18. 在同一会议上，美国普查局地理司司长、制图协会副主席 Timothy Trainor 介绍了“地理空间基础设施为普查提供支助”(见 E/CONF.99/IP.5)。介绍一开始放映了一个 90 秒影片，展示了普查局为筹备 2010 年普查所做的大量工作及其重要意义。普查目标是每人在适当的地点只计入一次。介绍说明了如何开展普查，包括其地理范围(7 亿个普查区)、组织要求和人力资源要求、采用的技术和生产率。地理信息系统、全球定位系统和无线技术纳入了新的自动化的地址查询办法：采用了运行 ArcPad 的手提式计算机装置(个人数字助理(掌上电脑))而非纸制地

图。一个重要情况是通过各种方案与利益攸关方共享普查地址清单。开发了专门的地理信息系统和其它有关工具，还与伙伴共享，以鼓励采用标准和保持所编制数据的质量。适当、有效管理普查的重要意义得到了强调，因为这是美国和平时代最大的动员工作。

19. 还在同一会议上，全球测绘国际指导委员会(测绘指委会)主席 Fraser Taylor 介绍了题为“全球测绘：减轻自然灾害的工具”的文件(E/CONF.99/IP.7)。报告介绍了全球地图项目的起源、构想和宗旨，突出了各国、各组织和国际倡议的支持和认可，还突出了全球地图在会员国能力建设及制作地形图和土地利用/覆盖图中的挑战和成就。截至2009年5月，有164个国家参加了这一项目。报告强调，公私部门和学术界的参与对应对最高一级有效协作和关注空间数据基础设施等共同感兴趣的问题意义重大。有人提出，全球地图并非旨在管理灾害，但联合国网站和其它网站提供了地图，为卡特里娜等灾害恢复倡议提供支助。听众支持解决阻碍发展空间数据基础设施的人力和体制问题的呼吁。

20. 在2009年8月11日第三次全体会议上，制图会议开始审议议程项目7(b)(空间数据基础设施(全球/区域))。全球空间数据基础设施协会主席 Bas Kok 介绍了题为“与空间数据基础设施会聚有关的全球空间数据基础设施协会活动”的文件(E/CONF.99/IP.9)。报告突出了关于空间数据基础设施会聚、促进战略联盟和建设能力的全球空间数据基础设施战略计划，因为需要这些推动发展和实施空间数据基础设施。欧洲-欧洲空间信息基础设施、加拿大、印度和澳大利亚等世界各地空间数据基础设施的成功经验得到了关注，国家制图机构在发展空间数据基础设施方面发挥领导作用，而这对电子政务方案必不可少。全球空间数据基础设施协会将加大与地球观测组织全球对地观测分布式系统界、国家制图机构和其它机构的合作且建立战略联盟，以分享空间数据基础设施的成功和促进能力建设。该代表请美洲伙伴积极参与讨论，分享成功实施空间数据基础设施的经验和知识。

21. 在同一会议上，亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会(亚太GIS常设委)主席 Greg Scott 介绍了一份题为“地理信息用于减轻亚太区域大规模灾害”的文件(E/CONF.99/IP.10)。文件举例说明了这一区域过去发生的灾害情况，强调了人口压力、城乡流动和无计划的发展是作用因素，从而为介绍制订了框架。科学、需求和认识并不总是相称，因而，需要把这些结合在一起。为此，利用地理空间信息、确定风险和脆弱性及制作模型对支助风险评估和管理有重要意义。该代表讲述了澳大利亚通过澳援署这一机构在减少灾害风险方面的工作和进展情况，以及在这一区域为支助应急和减少紧急情况发挥的领导作用。

22. 还在同一会议上，世界银行代表 Stuart Gill 介绍了题为“中美洲风险概率评估：区域空间数据基础设施促进减少灾害风险”的文件(E/CONF.99/IP.11)，突出了联合国地理信息工作组、世界银行、美洲开发银行和中美洲风险小组领导的、为提高这一区域认识灾害风险的举措。中美洲风险概率评估是一个进行中的

倡议，旨在发展和改善一组基于地理信息系统的工具，目的是在中美洲地方、国家和区域一级了解、传达和支助与灾害风险有关的决定。中美洲风险概率评估应用概率分析原则评价国家领土各地发生这些风险的可能性和规模；设立并管理 GeoNodes（一个数据交换中心，有管理和散播各种风险数据的工具）；编制报告；研发风险评估软件 and 用户应用程序，并提供培训。中美洲风险概率评估办法的主要不同之处是，不利用门户网站制作建立在网络 2.0 上的 GeoNode，也不用开源软件 (POSTGIS、GeoNetwork、GeoWebCache)，因而得以把社会和技术层面结合在一起，促使用户参与和作出贡献而非消费。介绍强调，须从空间数据基础设施作为数据储存库的静态概念发展为更动态的数据储存库和工具的概念。

23. 在同一会议上，欧洲地理信息伞式组织主席 Mauro Salvemini 介绍了题为“欧洲共同体空间信息基础设施与区域空间数据基础设施：发展经济和社会的捷径”的文件 (E/CONF. 99/IP. 12)。欧洲地理信息伞式组织已成立 15 年，成员有 23 个国家和 6 500 个组织。该组织侧重于空间数据基础设施政策和认识，并支持获取、维护、公民参与和能力建设原则以继续空间数据基础设施。介绍提到了欧洲空间信息基础设施指令，该指令针对欧共体可能影响环境的环境政策和活动制订了建设欧洲空间信息基础设施的一般性原则。介绍还提及了欧洲共同体为加强空间数据基础设施实施的若干项目，如促进在整个欧洲就空间数据基础设施进行跨界对话和交流最佳做法的 eSDI-Net+ 和促进协调统一欧洲地址的网络 EURADIN (欧洲地址基础设施)。欧洲的经验表明，空间数据基础设施可产生金融、社会经济和技术益处，这促使有必要促进发展空间数据基础设施以推动电子政务。

24. 还在同一会议上，巴西地理和统计研究所 (地理统计所) (巴西) 代表 Rafael March 介绍了题为“地理统计所建设巴西空间数据基础设施的活动”的文件 (E/CONF. 99/IP. 13)，突出了巴西发展空间数据基础设施的经验。2008 年 11 月第《6666 号总统令》为巴西空间数据基础设施制订了法律框架。巴西的空间数据基础设施构想仿效欧洲空间信息基础设施指令。巴西空间数据基础设施 (INDE) 建立在面向服务的结构上，是开放的、可升级且进行配置，以查找、研究和提供机会获取元数据和地理空间数据。巴西地理和统计研究所负责建设、运行和管理 INDE。国家制图委员会的成员来自各个部门，他们编制和维护空间数据，因此，委员会可制订准则和标准，并协调 INDE 的工作。予以强调的是，INDE 的工作基于一个行动计划和一个三周期的执行战略，时间跨度从 2009 年至 2020 年。行动计划涉及空间数据基础设施方面的人员、数据、机构、技术、标准和规格。

25. 在同一会议上，智利代表 Cristian A. Iglesias 介绍了题为“智利的空间数据基础设施、国家领土信息协调系统：最新发展和预测”的文件 (E/CONF. 99/IP. 14)，概述了智利空间数据基础设施经验。根据 2006 年第《28 号最高指令》，设立了国家领土信息协调系统，负责提供机会，可平等、透明地获取国家编制的信息，利用电子政务使国家管理现代化，且促使有效利用和节约资源。国家领土

信息协调系统提供政策和技术协调，与所有有关机构合作满足供需且在各部门之间交流信息。为支助国家领土信息协调系统的活动研发了各种工具：元数据国家目录、地图地理门户、出版地图的地理节点以及向公众提供信息获取机会和支助学校地理教育的 MyGeography(可在 www.snit.cl 上获取这些工具)。巴西代表询问是否出售提供的信息。智利财政部指示，国家领土信息协调系统必须自行筹资，因此，需要为提供的信息收费。

26. 还在同一全体会议上，古巴代表 Tatiana Delgado Fernández 介绍了题为“古巴共和国空间数据基础设施的进展和前景”的文件(E/CONF.99/IP.15)。该文件解释，空间数据基础设施是协调整合社会网和技术网。2005年，部长会议根据第《5535号法》设立了空间数据基础设施法律框架，编制了一个五年战略和年度计划。空间数据基础设施组织结构包括部门一级的部长、省一级的专员和监督政策、标准与其它技术事项的工作组。元数据目录和地图服务已予以推出。数据被用来研发应用程序以应对诸如舰队管理等国家优先事项。需要有政治人物在地方一级开展协调，为利益攸关方社会议程服务的培训 and 应用程序制作也必不可少。

27. 在同一会议上，西班牙国家地理研究所代表 Julio Mezcua-Rodríguez 介绍了题为“西班牙空间数据基础设施为欧洲成功的表率”的文件(E/CONF.99/IP.16)，其重点是法律、金融和地理数据政策以及为支持建设西班牙空间数据基础设施而研发实施的数据编制项目，其设立以地理空间信息编制者的合作为基础，由国家地理高级理事会和咨询机构领导，获得国家、区域和地方一级的利益攸关方的参与。空间数据基础设施筹资做法是分摊费用，国家政府出资 66%，区域政府出资 34%。协调和维护航空摄影、高分辨率数字化正色摄影、土地覆被和土地使用、地形数据库和城市地图得到了重视。通过几个节点提供七种语文的数据。

28. 在2009年8月11日第四次全体会议上，制图会议开始审议议程项目7(c)(地理空间数据收集、管理和传播)。美国地质调查局代表 Jean Parcher 介绍了题为“美国-墨西哥边境环境信息系统”的文件(E/CONF.99/IP.18)，概述了美国地质调查局、墨西哥国家统计局、地理和信息科学研究所以及国际边界和水委员会为协调建立一个完善的地理空间数据库以便两国监测环境、分析城市增长和其它科技应用所做工作。建立的数据库用来调查人和环境问题之间的联系。有一个保健和环境网站可让用户获取和下载各种形式的数据库。这一工作是通过强有力的伙伴关系和相互能力建设实现的。其它协作例子见于改变流域的土地使用、整合美国和墨西哥之间的普查数据、协调统一地质图以及审查鱼的健康和环境之间的关系等领域。德国代表询问，如何管理各组数据的协调统一，如编制数字高地模型。答复是：这一工作由具备解决这一问题的技能的一个机构间专家组实施。

29. 在同一会议上，加拿大自然资源地球科学部门(加拿大)代表 Prashant Shukle 介绍了题为“地理连接方案：公共健康和公共安全/安保是社区重点”的文件(E/CONF.99/IP.19)。这一文件对地理连接及其形成、发展、目标和四个关

键的工作领域做了背景介绍。报告侧重于在公共健康和公共安全领域所做工作。取得的成功是由于：其治理模型包括政府各级伙伴关系和私营部门；原则是整个加拿大拥有地理连接；采用确保有效协作性的国际标准。核心基础设施项目是通过社区参与扩大地理数据库，且提供机会借助门户免费、不限制使用地获取数据。在公共健康监督和卫生应急以及公共安全领域制订了分析和分享信息的工具，以应对社区问题。

30. 也在同一会议上，世界卫生组织(世卫组织)的 Steve Ebener 代表联合国外层空间事务处的 Lorant Czarán 介绍了题为“联合国天基信息平台：联合国支助灾害风险管理和应急平台”的文件(E/CONF.99/IP.20)。介绍概述了联合国外层空间事务处的主要职责，即，负责促进在和平利用外层空间方面开展国际合作，以支持为了人类的利益实现发展目标，介绍还侧重于联合国灾害风险和应急天基信息平台倡议。联合国大会把联合国天基信息平台设为联合国内的一个方案，全面提供与灾害管理有关的所有类型的天基信息和服务。联合国天基信息平台与所有会员国合作，确保通过国家协调中心网提供机会获取和利用天基办法管理灾害风险和应急。联合国天基信息平台提供技术咨询支助，提供机会通过知识门户获取灾害数据，促进联合国系统各机构内部开展合作以减少自然灾害的影响，并促进建设能力和举办论坛以开会讨论关于灾害风险管理的有关问题和最佳做法。苏里南代表询问，为什么没有在美洲设立天基信息平台区域办事处。发言人表示，可能是由于资金问题。加勒比共同体(加共体)代表允诺就此采取后续行动。

31. 在同一次会议上，总理办公室(牙买加)的 Cecille Blake 介绍了题为“在牙买加提供可普遍获取的地理空间资料产品和服务”的文件(E/CONF.99/IP.21)。介绍概述了关于地理信息的国家构想，即旨在协调发展和实施国家联网的地理信息系统，其中包括全面、精确的空间数据供土地机构和与土地有关的机构使用，并制订和提供关于政策、机构要求、立法和规章的咨询意见。介绍突出了牙买加国家空间数据基础设施的建设进程、实施的倡议和方案及重要挑战。主要目标是向积极参与地理信息领域的所有利益攸关方提供共同的地理基础和法律框架，建设能力，制订标准且最终提供可普遍获取的地理空间数据。介绍举例说明了温室地点的选择。重点介绍了建设国家空间数据基础设施的成功因素，其中包括有利的政策和立法、机构协作和公众认识。对一些今后计划做了安排，包括侧重于研发网络应用程序，用于农业、商业和经济发展以及利用私营部门资源扩大地理信息学部门。

32. 还在同一次会议上，环境系统研究所(美国)的 Carmelle Terborgh 介绍了题为“先进的地理信息系统在健康灾害管理中的应用”的文件(E/CONF.99/IP.22)。介绍强调，地理信息系统可在健康危机中独特地整合影响特定人群的各种数据类型。介绍人还介绍了地理信息系统工具如何用来展示经济、贸易和旅游业之间的

牢固关系以及人的健康和农业之间的牢固关系，且支持粮食保障。有效的灾害管理要求整合和分析人口、环境和基础设施数据以及关于某一疾病的具体数据。“健康灾害”的发作有慢有快，无论快慢，都可用地理信息系统形象化和进行分析，地理信息系统可彰显地理关系、模式和趋势。介绍叙述了一些先进的、用于各个周期性健康灾害的地理信息系统技术。使用地理信息系统移动应用程序、ArcGIS 在线和免费工具 ArcGIS 探险家的好处是可支持包括遥控医学、生物恐怖主义、紧急情况管理和应对等在内的大量用途。

33. 在同一次会议上，来自 GeoDecisions(美国)的 Jon Pollack 介绍了题为“利用地理空间技术分析自然灾害和风险、促进作出决定和散播信息”的文件(E/CONF.99/IP.23)。介绍称，地理空间技术可促进在地图未标明的地点作出决定，综合不同来源、不同模式和不同形式的资料，且把运输资料与敏感地区、高风险地区、居民、城区和基础设施相结合。介绍重点是例外法管理，可让人注意重要信息和提供多用处的回报，包括安全、事件管理和环境监测。推动这些技术已得到认可，但问题是这些技术对没有基本的技术基础设施的国家是否有用，还有成本问题。

34. 在 2009 年 8 月 12 日举行的第五次会议上，制图会议开始审议议程项目 7(d) (最佳做法和应用)。来自灾害预防国家中心总局(墨西哥)的 Roberto Quass Weppen 介绍了题为“地理空间信息用于预防风险”的文件(E/CONF.99/IP.24)。介绍肯定了风险评估综合办法，且考虑到了以下部分：可能的损失、风险和脆弱性，介绍还肯定了这一风险概率模型可用于墨西哥。对整合地理空间信息进程和利用地理空间技术进行风险评估予以了强调。举例说明了这一办法的使用和应用情况，如为塔瓦斯科州和恰帕斯州研发的系统、格雷罗和瓦哈卡的地震警报系统墨西哥国家风险图册、门户及制作。目前正努力采用金融工具转移风险和减少灾害的影响。介绍称，在墨西哥系统发展和利用地理空间信息系统是减少自然和人为灾害造成的影响、特别是减少生命损失的关键。

35. 在同一次会议上，加共体代表 Harold Wall 介绍了“在小岛屿/国家建设地理空间基础设施：加勒比区域的一些经验和具体问题”(见 E/CONF.99/IP.25)。介绍称，制订、建设、实施和维护空间数据基础设施的挑战要利用许多不同学科，并须审查大量因素和问题。由于加勒比区域的特性，小岛和小国面临许多影响发展国家空间数据基础设施的挑战——体制、政治、文化和财政方面的挑战。介绍侧重于支持建设区域空间数据基础设施的原因，如气候变化及洪水和飓风等灾害频繁。然而，有人指出，尽管兴趣很大且开展了大量活动，但由于大多数情况下缺少一些利益攸关方的支助，阻碍了发展有效、全面的区域空间数据基础设施，结果，这一倡议仍然只是一个新概念。美洲开发银行/人口基金项目为这一区域制订了一个人口普查数据方面的共同框架，通过这一项目确定了区域空间数据基础设施的起点。

36. 还在同一次会议上，国家统计、地理和信息科学研究所(墨西哥)的 Antonio Hernández Navarro 介绍了题为“地理空间协作中心支持制图用于早期应对”的文件(E/CONF. 99/IP. 27)。介绍概述了地理空间协作中心的目标、组成部分和实施方面的考虑因素。介绍重点是地理空间数据和信息生成中心(地理空间中心)的协作工作，该中心处理地理知识和提出解决办法。地理空间中心建立联邦政府机构和省政府机构之间的伙伴关系，以协调统一数据并提供数据，并减少重复和浪费资源情况。中心提供了这一区域的一些应用例子，突出网上有地理空间信息，而且这一信息被用来支助灾害管理和应对。针对管理能力建设问题，有人提出，重点是工作组之间的知识转让，包括培训使用新的分析工具。

37. 在同一次会议上，联邦地理数据委员会(美国)执行主任 Ivan DeLoatch 介绍了题为“国家空间数据基础设施如何大力节约促进数据收集和使用、如何减少各机构之间的重复工作及如何提高数据质量且使公众更方便地获取地理数据”的文件(E/CONF. 99/IP. 28)。介绍概述了美国国家空间数据基础设施情况、联邦地理数据委员会的工作及 2008 年设立的国家地理空间咨询小组，强调了其业务管理办法。国家空间数据基础设施取得成功的关键是，有清楚明确的国家空间数据基础设施和价值主张、领导和治理，还有所有方面都认可的企划案，可持续的运作和融资模式以及强有力的销售和通信战略。介绍提供了一些具体的例子和应用情况，说明地理空间信息和技术如何促进省钱、减少重复、解决问题和改善决策。介绍还突出了多年来对国家空间数据基础设施进行数百万美元投资得出的经验教训。

38. 还在同一次会议上，世卫组织代表 Steve Ebener 介绍了题为“脆弱性和风险分析与制图平台促进减少健康风险”的文件(E/CONF. 99/IP. 29)。脆弱性和风险分析与制图的首要目标是支持成员国和伙伴加强其能力，以便依照世卫组织减少风险和应急准备六年期战略，评估、了解和分析健康风险且把分析结果纳入减少灾害风险、应急准备和应对计划中。与此同时，采用脆弱性和风险分析与制图进程可编制和统一基线数据、信息和地图，帮助保健当局和伙伴在发生危机时作出知情决定。介绍提出了脆弱性和风险分析与制图倡议，说明了国家制图机构在其活动中须发挥的重要作用。

39. 在同一次会议上，联合国制图科科长 Kyoung-Soo Eom 介绍了题为“联合国制图科的主要任务和最近应用情况”的文件(E/CONF. 99/IP. 30)，突出了制图科须开展的主要职责，即，及时提供精确的地理空间信息，为联合国安全理事会、联合国管理部门、联合国秘书处各部门和办公室、特别是维持和平行动部、政治事务部和外勤支助部的决策和业务需要提供支助。其中还包括协调和支助联合国外地特派团的地理信息系统业务，并在国际边界问题上提供技术援助。制图科于 2007 年设立了意大利布林迪西地理信息系统中心，开展能力建设和改善对联合国外地特派团的支助。制图科建设和维护联合国地理数据库、联合国国际边界数据

库、联合国图片库和联合国地球(谷歌地球企业系统)。地理信息系统的其它具体应用程序包括两个因特网和联合国内联网应用程序：地图门户和联合国地名录。

40. 在 2009 年 8 月 13 日第六次全体会议上，制图会议开始审议项目 6(美洲空间数据基础设施常设委员会的报告)。常设委员会执行秘书 Jesus Olvera Ramírez 介绍了关于 2005-2009 年间委员会主要活动的报告，其中概述了委员会成员和新当选的主席团情况。报告强调，尽管美洲区域发展中国家努力发展空间数据基础设施，但需要解决三个主要问题：资金机制；决策者交流最佳做法和认可空间数据基础设施；改善这一区域积极参与地理信息领域的各组织之间的协调。每年都提出新的倡议，但就整个区域而言，益处并非成比例地增长，需要协同增效。还需要制订一个关于数据的政策文件，类似欧洲联盟对欧洲空间信息基础设施的做法；该文件可指导国家倡议，是向前迈出有力的一步。报告建议美洲空间数据基础设施常设委员会继续寻求其它资金来源，以实现目标，设立工作委员会并举行定期会议，利用地理门户和其它网上应用程序加强对话和分享良好做法，还与决策者联系，提高其对建设国家和区域空间数据基础设施的认识。

三. 第一技术委员会的工作：战略、政策、经济和体制问题以及空间数据基础设施及其在美洲的发展

41. 在 2009 年 8 月 14 日第七次会议上，制图会议开始审议项目 8(制图会议各技术委员会的报告)。Raphael March(巴西)口头报告了第一技术委员会的工作(战略、政策、经济和体制问题以及空间数据基础设施及其在美洲的发展)。

42. 第一技术委员会讨论了与政策、经济和体制论题有关的问题，还讨论了在国家和区域一级发展空间数据基础设施关键点的可选办法。委员会普遍认为，有必要加强第八次制图会议的一些决议。其中一个主要关切事项涉及为一些能力建设相关活动供资。第三委员会的其它主要关切问题如下：

(a) 关于战略和政策问题，小组认为，有必要了解和散播国家和区域一级运作的法律框架。这种框架可有助于避免拉丁美洲和加勒比区域重复工作；

(b) 各国应建设自己的路线图，根据标准化数据确定主要的国家优先事项，以拿出切实成果，而参与这些活动的主要行为者开展协作，分享信息，并向政府各级决策者及时提供有关信息；

(c) 委员会还讨论了美洲空间数据基础设施常设委员会指导委员会寻求资金设立一个可行的制度在自己内部以及成员国之间开展交流的必要性，否则，将难以按照方案计划推动美洲空间数据基础设施常设委员会的任务。

43. 根据这些讨论，第一技术委员会向美洲空间数据基础设施常设委员会拟订了三项建议，内容是制订一个工作计划和设立四个工作组；制订有关政策和数据的指导方针；在网站上散播国家法律框架和国家技术标准。

四. 第二技术委员会的工作：地理空间数据的收集、管理和传播

44. 在同一次会议上，Jean Parcher(美国)口头报告了第二技术委员会的工作(地理空间数据的收集、管理和传播)。委员会讨论了与地理空间数据收集、管理和传播有关的若干问题，认为，这些主题密切相关，需要从整体上而非作为单独部分予以审议。他们还承认，与各部分有关的情况由于技术和社会变革而变化很快，且鉴于这些情况在不断变化，须重新审议过去的老办法。这些问题对灾害预防、减轻和管理这一第九次联合国美洲区域制图会议的主要主题特别重要。

45. 第二委员会的主要关切事项侧重于下列领域：

(a) 关于数据收集、数据管理和数据传播，建议国家制图机构修订其业务模式，纳入公/私和公/公伙伴关系。这些模式须考虑到各级政府有资源用于数据收集、数据安全、成本回收、数据整合和数据互用适用性；

(b) 由于地方技术的快速进步和出现了新的业务模式，联合国须为当前世界各国和各区域制图情况的研究供资。这一研究应考虑到正式的国家制图机构、其它机构和私营部门。这应包括与地理空间数据有关的技术和法律问题的地位；

(c) 向国家制图机构提供一个论坛，讨论减少阻碍获取数据的最佳解决办法和(或)企划案：如安全、成本回收、版权和获取数据的不同技术。这还应包括及时获取灾害预防、减灾和管理灾害的数据；

(d) 为国家制图机构提供一个论坛，探讨政府在不断变化的技术和社会应用中在数据收集、管理和传播方面的作用，向国家制图机构提供充足的资源，以便在本国地理空间技术和制图中发挥关键作用。这应视情况包括收集和散播地籍信息。

46. 鉴于上述要点，第二委员会就以下事项向制图会议提交了五个决议草案供讨论：设立一个工作组讨论国家制图机构的新业务模式；对世界各国和各区域制图情况的新研究；提供论坛讨论改善获取数据的最佳解决办法以及政府在数据收集、管理和传播方面的作用；加大发展中国家、包括加勒比国家的参与。

五. 第三技术委员会的工作：最佳做法和应用

47. 也在同一次会议上，Tatiana Delgado(古巴)口头报告了第三技术委员会的工作(最佳做法和应用)。

48. 第三委员会讨论了最佳做法和应用，重点是以下论题：

(a) 发展美洲空间数据基础设施应遵循用户驱动办法，即确定主要的优先应用事项，实施专门的空间数据基础设施，并采用自上而下和自下而上的办法。灾害风险管理是这一地区已确定的新优先事项；

(b) 有计划的交流和传播是这一区域在地方、国家、次区域和区域一级散播与空间数据基础设施有关的最佳做法、经验和知识的主要活动；

(c) 要在各级有效利用空间数据基础设施，则须整合地方、国家和区域空间数据基础设施以及联合国的空间数据基础设施其它倡议，同时开展协作；

(d) 使决策者确信空间数据基础设施有重要意义的最佳论证是，散播空间数据基础设施成功举措的益处和对社会的切实影响。

49. 第三委员会向制图会议提交了四项决议草案，涉及：交流和传播；用户驱动的空间数据基础设施办法；协作和整合；鼓励加勒比次区域开展工作。

六. 会议通过的决议

A. 标题

1. 美洲空间数据基础设施常设委员会工作计划和设立工作组
2. 建设空间数据基础设施的机制
3. 关于各国和各区域制图情况的新研究
4. 分享空间数据基础设施最佳做法论坛
5. 关于灾害风险管理和空间数据基础设施的后续会议
6. 筹资问题
7. 支持美洲发展中国家、特别是加勒比区域的空间数据基础设施
8. 第十次联合国美洲区域制图会议
9. 致谢

B. 案文

1. 美洲空间数据基础设施常设委员会工作计划和设立工作组

会议，

回顾第七次联合国美洲区域制图会议通过的题为“加强机构、教育和培训”的第2号决议和题为“美洲空间数据基础设施常设委员会的贡献”的第6号决议，

考虑到空间数据基础设施及其在美洲的发展的重要性以及美洲空间数据基础设施常设委员会确定明确目标和有时限目标的必要性，

还考虑到国家制图机构的新业务模式应纳入公/私和公/公伙伴关系，且这种模式须考虑到有资源用于数据收集、数据安全、成本回收、数据整合和互用适用性，

建议美洲空间数据基础设施常设委员会制订今后四年的工作计划，设立关于以下主题的工作组：

- (a) 加强机构、教育和培训；
- (b) 技术标准和规格；
- (c) 最佳做法和应用；
- (d) 国家制图机构的新业务模式。

2. 建设空间数据基础设施的机制

会议，

回顾第八次联合国美洲区域制图会议通过的题为“政策和改革”的第4号决议，

考虑到政策和法律文书对建设空间数据基础设施的重要意义，

1. **建议**美洲空间数据基础设施常设委员会制订机制，制订与区域有关的地理空间数据(编制、管理和传播)、元数据以及地理空间信息政策和法律问题的准则，以欧洲空间信息基础设施指令制订的各种倡议为模式；

2. **还建议**常设委员会在其网站上公布可用的空间数据基础设施立法框架、管理模式和国家技术标准。

3. 国家和区域制图情况的新研究

会议，

考虑到1990年在《世界制图学》第二十卷发表了最近一份联合国世界制图和地籍制图情况报告，认识到这些报告对各国的价值，

1. **建议**联合国利用现有资源对世界各国和各区域的制图情况进行新的研究。研究应考虑到正式的国家制图机构、其它机构和私营部门，包括与地理空间数据有关的技术和法律问题的状况；

2. **又建议**美洲空间数据基础设施常设委员会提供一个论坛，以便国家制图机构可讨论减少阻碍获取数据的最佳解决办法和(或)企划案：如安全、成本回收、版权和获取数据的不同技术，包括及时获取用于预防灾害、减灾和管理灾害的数据；

3. **还建议**常设委员会提供一个论坛，以便国家制图机构可讨论政府针对不断变化的技术和社会应用在数据收集、管理和传播方面的作用并向政府提出咨询意见；鼓励政府向这些机构提供充分的资源使其得以在本国的地理空间技术和制图、包括收集和传播地籍信息方面发挥重要作用。

4. 分享空间数据基础设施最佳做法的论坛

会议，

承认第九次联合国美洲区域制图会议与会者赞赏这一区域发展空间数据基础设施方面的最佳做法数目有所增加，尽管没有向这一区域所有国家系统传播这一信息，也没有宣传这一信息，

注意到须制订持久协作机制，以不断更新信息且在地方、国家和区域各级交流关于空间数据基础设施和有关最佳做法的知识，

建议美洲空间数据基础设施常设委员会设立一个虚拟平台/论坛，放在其网站上，以交流和分享空间数据基础设施最佳做法。

5. 关于灾害风险管理和空间数据基础设施的后续会议

会议，

欢迎第九次联合国美洲区域制图会议决定审议主题“建设地理空间基础设施为灾害预防和管理提供支助”，

考虑到在使用与减少灾害风险有关的地理空间信息方面有各种次区域和国家倡议，且亟需将其纳入针对减少灾害风险的共同区域地理空间数据基础设施，

建议美洲空间数据基础设施常设委员会在一年内召集关于灾害风险管理和空间数据基础设施的后续会议，在可能的情况下与联合国和(或)其它国际组织活动一道，让大多数拉丁美洲和加勒比国家参与进来。

6. 筹资问题

会议，

认识到空间数据基础设施是经济、生态、社会和可持续发展中的共有问题，

还认识到发展空间数据基础设施是世界范围从地方到国家、区域和全球各级的挑战，

1. **建议**空间数据基础设施在涉及经济、生态、社会和可持续发展的联合国所有活动中发挥中心和系统的作用；

2. **又建议**联合国统计司与美洲空间数据基础设施常设委员会一道探讨有无可能利用现有资金和(或)设立新的信托基金支助在行政层面发展空间数据基础设施。

7. 支助美洲、特别是加勒比区域发展中国家的空间数据基础设施

会议，

考虑到大地测量参照框架是空间数据基础设施的一个基本部分，

确认美洲各次区域空间数据基础设施的发展水平不同，

还确认全球制图项目活动鼓励实施空间数据基础设施和提供优质空间数据，

又认识到为发展美洲的空间数据基础设施须继续开展协作和一体化工作，

铭记亟需协助目前正在建设其国家空间数据基础设施的国家，首先是提高对发展空间数据基础设施及其益处的政治认识和公众认识并促进元数据管理，

又注意到由于加勒比区域地理位置独特而特别易于受到自然灾害的影响，

1. 建议美洲空间数据基础设施常设委员会和联合国系统各机构支助美洲、特别是加勒比区域发展中国家在不久的将来发展地方、国家和区域空间数据基础设施；

2. 还建议鼓励会员国参加美洲地心参照系统项目以及国际大地测量学协会编制的新的世界高度系统，并将两者作为正式参照框架。

8. 第十次联合国美洲区域制图会议

会议，

注意到联合国会员国在国家、区域和全球各级在空间数据基础设施工作中取得的进展，

又注意到本次联合国美洲区域制图会议和美洲空间数据基础设施常设委员会在其中发挥的主要作用，

还注意到常设委员会是 2000 年依照第六次联合国美洲区域制图会议通过的第 3 号决议设立的，

注意到常设委员会表示愿意与第十次联合国美洲区域制图会议共同举办会议，

认识到须继续进行这一重要工作，

建议经济及社会理事会在 2013 年召开第十次联合国美洲区域制图会议。

9. 致谢

会议，

对秘书处向第九次联合国美洲区域制图会议提供的极其周到的实质性服务深表谢意，

向制图会议主席团、技术委员会的干事、应邀演讲人士和国际组织的代表以令人深感满意的方式引导会议的进行表示诚挚的感谢，

向会议其他职员和联合国工作人员，包括编辑、口译员、笔译员和秘书处支助工作人员尽心尽力的工作表示感谢。

附件

第十次联合国美洲区域制图会议临时议程

1. 会议开幕。
2. 选举会议主席和其他主席团成员。
3. 通过议程和其它组织事项：
 - (a) 审议和通过议事规则；
 - (b) 通过会议议程和工作安排；
 - (c) 设立各技术委员会和选举各委员会主席；
 - (d) 会议代表全权证书。
4. 会议的目标。
5. 会议报告：
 - (a) 第九次联合国美洲区域制图会议通过的各项决议执行情况报告；
 - (b) 国家报告。
6. 美洲空间数据基础设施常设委员会的报告。
7. 关于地理信息在解决国家、区域和全球问题方面最新情况的特约论文，涉及的问题包括：
 - (a) 战略、政策、经济和体制问题；
 - (b) 空间数据基础设施和电子政务；
 - (c) 地球空间数据的收集、管理和传播；
 - (d) 最佳做法和应用；
 - (e) 气候变化；
 - (f) 减少灾害风险。
8. 会议各技术委员会的报告。
9. 第十一次联合国美洲区域制图会议临时议程。
10. 通过第十次联合国美洲区域制图会议的报告。