

Экологическая статистика

Новости Секции экологической статистики Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН)

Выпуск 12

Июль 2002 года — февраль 2003 года

Новость дня: пересмотренная СЭЭУ в сети

Завершен пересмотр руководства «Комплексный экологический и экономический учет», и с окончательным проектом в настоящее время можно ознакомиться на веб-сайте СОООН <http://unstats.un.org/unsd/environment> (см. статью на стр. 2)

Статья нашего гостя

Энн Керр, начальник Сектора национальной информации, стратегий и институтов Отдела Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

Итоги Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и ее последствия для статистики — общий обзор

Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшаяся 26 августа — 4 сентября 2002 года в Йоханнесбурге, Южная Африка, была посвящена обсуждению конкретных мер и результатов. Она подвела итог десятилетия, в течение которого велись дискуссии и принимались решения по различным аспектам устойчивого развития, начиная с Повестки дня на XXI век, Совещания «Рио+5» и других соответствующих международных конференций, включая состоявшиеся в последнее время Саммит тысячелетия и Монтеррейскую конференцию по финансированию развития.

Лидеры всего мира, возглавляющие правительства, международные организации, частный сектор и основные группы гражданского общества, договорились в Йоханнесбургском плане выполнения решений предпринять действия, в некоторых случаях совершенно конкретные. В Плане изложено более 30 целей, целевых показателей и задач, а также срочных мер и действий для всех заинтересованных сторон. Хотя при этом в некоторых случаях подтверждаются цели в области развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия, были взяты и новые обязательства и предусмотрены конкретные сроки их выполнения. На Встрече на высшем уровне Комиссии ООН по устойчивому развитию (КУР), роль которой состоит в контроле данного процесса, было поручено сосредоточить свое внимание на мониторинге хода реализации этих обязательств и поиске решений возникающих проблем.

Понятно, что с учетом того внимания, которое уделяется достижению конкретных целевых показателей в конкретные сроки и контролю за ходом выполнения обязательств, необходимо разработать механизмы и инструменты

оценки и мониторинга осуществляемой деятельности. Потребуется соответствующие данные, статистические параметры, показатели и информационные системы. Кто и как будет это разрабатывать?

Некоторые инструменты, безусловно, уже существуют. Что касается целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, то Статистический отдел ООН (СОООН) создал статистическую базу данных по 48 социальным, экономическим и экологическим показателям, которые были выбраны для контроля за ходом достижения этих целей. В программе работы КУР приводится основной комплекс из 57 показателей оценки хода работы на национальном уровне по вопросам, определенным в Повестке дня на XXI век и решениях Совещания «Рио+5». Кроме того, имеются и другие международные системы показателей по конкретным темам. Вместе с тем одно дело — определить показатели, и совсем другое — подкрепить их соответствующими данными и статистическими параметрами, на которых они могут базироваться.

Возможности механизмов сбора данных, аналитических ресурсов и информационных систем, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, недостаточны для удовлетворения имеющихся потребностей, не говоря уже о новых целевых показателях и обязательствах, контроль за реализацией которых теперь необходимо обеспечивать. Задача сбора новых данных и учета новых показателей усугубит проблемы, с которыми сталкиваются соответствующие службы этих стран в силу ограниченности их потенциала, а, реализуя предложения о более эффективном использовании страновых и региональных докладов, КУР обратится с просьбой включать в такие доклады больше количественных данных, что ляжет дополнительным бременем на национальные статистические управления.

В условиях, когда на международном уровне поступает множество подчас дублирующих друг друга запросов о предоставлении информации, необходимо обеспечить согласованность программ и требований в отношении представления докладов для уменьшения соответствующего бремени стран и упрощения деятельности. Но прежде всего настоятельно необходимо укрепить потенциал в области сбора данных, статистического анализа и информационного обеспечения. Эти задачи не остались незамеченными на Всемирной встрече на высшем уровне.

В Йоханнесбургском плане выполнения решений странам и международному сообществу предлагается:

- укреплять национальные и региональные информационно-статистические и аналитические службы, связанные с политикой и программами в области устойчивого развития... (доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, глава X, пункт 129);
- поощрять дальнейшую работу стран на национальном уровне над показателями устойчивого развития... (доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, глава X, пункты 130 и 131);
- разрабатывать информационные системы, позволяющие осуществлять обмен ценными данными... (доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, глава X, пункт 132(b));

- оказывать содействие странам, особенно развивающимся, в их национальных усилиях, направленных на то, чтобы получать точные, долгосрочные, последовательные и надежные данные (доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, глава X, пункт 133(a)).

Эти разделы Плана не являются объектом столь же пристального внимания, как и срочные целевые показатели, но их реализация имеет существенно важное значение. СОООН совместно с региональными комиссиями ООН в последние несколько лет приступил к осуществлению ряда проектов по расширению регионального потенциала в области развития статистики, которые финансируются по счету развития, а Отделом ООН по устойчивому развитию осуществляется небольшой проект в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна по информационному обеспечению, который также финансируется по счету развития. Прочие мероприятия включают оказание несколькими странами и международными учреждениями содействия в разработке и использовании технологий глобального наблюдения для совершенствования сбора данных. Но можно и необходимо предпринимать существенно более системные усилия по наращиванию потенциала. Ведь страны лишь тогда смогут понять, продвигаются ли они по пути достижения целей и реализации целевых показателей в области устойчивого развития, когда у них будет возможность провести соответствующую оценку.

Новость дня: пересмотренная СЭЭУ в сети

**Аlessандра Альфьери, СОООН, и
Роберт Смит, Статистическое управление Канады**

В настоящее время завершен пересмотр руководства «Комплексный экологический и экономический учет», известного под сокращением СЭЭУ. Окончательный вариант был опубликован на веб-сайте СОООН <http://www.unstats.un.org/unsd/environment>. Документ в скором времени будет распространен в формате с белой обложкой и одновременно будет представлен для его публикации в качестве официального издания ООН. Разрабатываются словарь терминов и указатель, которые позднее будут также размещены в сети.

Пересмотр СЭЭУ осуществлялся совместно Организацией Объединенных Наций, Евростатом, МВФ, ОЭСР и Всемирным банком. Большой объем работы был проделан Лондонской группой по экологическому учету. Координацией редактирования занималась г-жа Энн Харрисон. Процесс пересмотра начался в 1998 году на 5-м совещании Лондонской группы в Фонтевро, Франция, после того, как Статистическая комиссия высказала в феврале 1997 года рекомендацию, в которой она «приветствовала предложение СОООН относительно сотрудничества с Лондонской группой в вопросах внесения коррективов в СЭЭУ».

В рамках работы по пересмотру руководства было проведено несколько совещаний Лондонской группы, ее Координационного комитета (в составе учреждений-издателей, Статистического управления Канады, которое играло роль секретариата Группы, и стран, которые принимали у себя предыдущее и будущее совещания) и был организован широкий процесс консультаций.

Последний заключался в размещении документа на веб-сайте Лондонской группы для его открытого обсуждения, получении замечаний от специалистов и представлении глав СЭЭУ на международных совещаниях, например Международной ассоциации по изучению национального дохода и национального богатства, и международных рабочих совещаниях в различных регионах мира.

В марте 2001 года Статистическая комиссия на своей двадцать второй сессии учредила для анализа проекта «Группу друзей Председателя» во главе с представителем Статистического управления Норвегии г-ном Свейном Лонгвэй. На следующий год по рекомендации Группы Статистическая комиссия одобрила этот документ при условии внесения в него изменений, указанных Группой. Изменения были внесены при содействии представителя Статистического управления Канады г-на Роберта Смита, а затем редакторско-контрольный совет, образованный учреждениями-издателями, рассмотрел окончательный проект и одобрил его.

СЭЭУ — это крупный шаг вперед по стандартизации и согласованию концепций, определений и методов экологического и экономического учета. Это руководство по применению передового опыта. Вместе с тем, поскольку экологический учет является новым и развивающимся направлением статистики, в некоторых вопросах не удалось добиться согласования единого подхода. В этих случаях в руководстве рассматриваются преимущества и недостатки различных методов.

СЭЭУ — это неотъемлемый элемент *Системы национальных счетов* (1993 года, СНС), в нем экономическая и экологическая информация излагается в едином формате, что позволяет измерять вклад окружающей среды в экономику и воздействие экономики на окружающую среду. Директивные органы получают показатели и описательную статистическую информацию для контроля за взаимодействием окружающей среды и экономики, а также базу данных, которую можно использовать при статистическом планировании и программном анализе в целях определения более устойчивых путей развития. Таким образом, СЭЭУ дает возможность правительствам более эффективно разрабатывать экономические программы и контролировать ход их осуществления, принимать более действенные экологические нормы и стратегии рационального использования ресурсов, а также более рационально использовать налоги и субсидии. Руководство дает также возможность повысить предметность диалога между различными заинтересованными сторонами благодаря созданию прозрачной системы информирования о взаимосвязях между деятельностью человека и окружающей средой.

Эта система состоит из четырех категорий счетов:

- *счета движения источников загрязнения, энергетических ресурсов и материалов.* Эти счета содержат информацию, собираемую на отраслевом уровне, об использовании энергетических ресурсов и материалов в производстве и образовании загрязнителей и твердых отходов. Здесь разработаны показатели эффективности с точки зрения охраны окружающей среды (экологической эффективности), загрязнения и материалоемкости, которые можно использовать для оценки нагрузки на

окружающую среду и анализа альтернативных вариантов в целях уменьшения такой нагрузки;

- *счета расходов на охрану окружающей среды и рациональное использование ресурсов.* На этих счетах указываются расходы на охрану окружающей среды или рациональное использование природных ресурсов, понесенные промышленными предприятиями, правительством и домашними хозяйствами. На примере элементов существующей СНС, которые имеют отношение к рациональному использованию окружающей среды, показана возможность для точного учета операций, оказывающих воздействие на окружающую среду. Эти счета можно использовать для оценки экономической результативности экологических норм и налогов и их воздействия на уменьшение загрязнения;
- *счета природных ресурсов.* На этих счетах учитываются запасы и изменение запасов природных ресурсов, в частности земельных, рыбных, лесных, водных и минеральных, что позволяет более эффективно контролировать богатства страны. Эти счета дают возможность также рассчитывать такие показатели, как общая стоимость природного капитала и экономические издержки истощения природных ресурсов;
- *оценка агрегированных показателей, скорректированных с учетом нерыночных факторов и экологических аспектов.* В этой категории счетов говорится о методах оценки нерыночных факторов и их применении при решении конкретных вопросов политики. В ней анализируются расчеты некоторых макроэкономических агрегированных показателей, скорректированных с учетом издержек, обусловленных истощением и ухудшением состояния окружающей среды, а также их преимущества и недостатки. В ней рассматриваются также корректировки, связанные с так называемыми оборонными расходами.

Растущее число стран — членов ОЭСР и развивающихся стран начинает применять экологические счета, собирая различные компоненты исходя из их экологических проблем и приоритетов. Богатые ресурсами страны обычно разрабатывают счета ресурсов для формулирования программ более рационального использования природных ресурсов. В странах, в которых главной проблемой является загрязнение, используют счета физических потоков, зачастую связанные со счетами охраны окружающей среды, в целях анализа воздействия структуры потребления и производства на окружающую среду и последствий расходов на охрану окружающей среды для сокращения выбросов.

Проект СОООН и КАРИКОМ. С 2000 года СОООН оказывает содействие странам региона КАРИКОМ в развитии экологической статистики в рамках проекта «Укрепление потенциала в области сбора статистических данных и показателей для выполнения решений конференций в регионе КАРИКОМ». Этот проект, совместно осуществляемый СОООН и КАРИКОМ, охватывает вопросы социальной/гендерной и экологической статистики и включает вспомогательный компонент информационных технологий. Одним из основных результатов экологического компонента проекта является издание публикации «Состояние окружающей среды в регионе КАРИКОМ в цифрах» (“The CARICOM Environment in Figures”), которая была передана в типографию. Основные экологические проблемы стран региона представлены в

ней в виде кратких текстовых материалов, таблиц, графиков и диаграмм, а также подробных комментариев данных.

Проект дал толчок к осуществлению ряда инициатив в области экологической статистики на национальном уровне. Несколько государств-членов провели рабочие совещания или семинары и расширили межучрежденческое сотрудничество. Благодаря проекту активизировалась поддержка инициатив, которые реализовывались в Белизе и на Ямайке. Два справочника по экологической статистике были опубликованы в 1999 и 2000 годах в Белизе, и один — в 2002 году на Ямайке. В скором времени ожидается публикация третьего справочника в Белизе. В 2001 году первый справочник по экологической статистике был опубликован в Гренаде, а в 2002 году — в Доминике, Сент-Люсии и Суринаме. Была начата работа над проектом справочника в Сент-Китсе и Невисе и Сент-Винсенте и Гренадинах. Достиженные успехи стали результатом усилий правительств при дополнительной технической помощи, оказанной в рамках проекта.

Поскольку осуществление проекта в настоящее время близится к завершению, Консультативная группа КАРИКОМ в составе директоров отдельных национальных статистических управлений и представителей КАРИКОМ и СОООН начинает более активно планировать будущую работу в области социальной/гендерной и экологической статистики в странах региона. Уже проведено три совещания Группы (см. *когда* и *где*) для согласования круга ведения, порядка деятельности и разработки программ социальной/гендерной и экологической статистики.

Проект СОООН и АСЕАН. СОООН совместно с Центральным статистическим управлением (ЦСУ) Республики Индонезии провел **Рабочее совещание по экологическому и экономическому учету (Джакарта, Индонезия, 23–27 сентября 2002 года)**. Это второе рабочее совещание по экологическому учету, организованное в рамках проекта ООН «Расширение регионального потенциала в области развития статистики в Юго-Восточной Азии». В ходе рабочего совещания его участники на практике ознакомились с ведением экологических и экономических счетов, уделив особое внимание некоторым ресурсам, в частности водным, рыболовным и лесным. На нем состоялся также обмен информацией об опыте стран в подготовке таких счетов. По сравнению с рабочим совещанием, проведенным в 2000 году в Маниле, отмечался значительный прогресс в организации экологического учета в странах региона.

Совместные статистические совещания Американской статистической ассоциации (Нью-Йорк, 11–15 августа 2002 года). СОООН провела совещание «Некоторые вопросы международной статистики», на котором рассматривались отсутствующие данные и модели условной оценки, преимущества и проблемы разработки агрегированных макропоказателей с учетом экологических аспектов и вопросы составления статистических индексов. Сотрудники Секции экологической статистики выступили с двумя докладами: «Использование моделей множественной условной оценки при разработке в 2002 году индекса экологической устойчивости» и «Системный подход к исчислению агрегированных макропоказателей с учетом экологических аспектов».

Семинар по экологическому учету. 9–11 декабря 2002 года СОООН посетил Антон Штойрер (Евростат). Во время визита г-н Штойрер провел семинар о европейском опыте и стратегии комплексного экологического и экономического учета, а также консультации с сотрудниками Секции экологической статистики по вопросам, касающимся водохозяйственного учета и окончательной доработки СЭЭУ.

Интернет-коллоквиум по терминам и определениям, касающимся учета водных ресурсов. При подготовке раздела по водным ресурсам пересмотренного руководства *«Комплексный экологический и экономический учет»* было выявлено множество терминов и определений, которые зачастую по-разному используются гидрологами, экономистами, статистиками и другими производителями и пользователями информации по водным ресурсам. Поэтому СОООН в тесном сотрудничестве с Сектором водных, природных ресурсов и малых островных развивающихся государств Отдела по устойчивому развитию организовал Интернет-конференцию в целях согласования концепций и определений, используемых в водохозяйственных счетах. Результаты работы Интернет-коллоквиума будут использованы в руководстве по учету водных ресурсов, который готовится СОООН и Евростатом. Будет разработан также словарь терминов, который будет включен в руководство. На Интернет-коллоквиуме с различной степенью детализации будут проанализированы механизмы и методы учета гидрологических и экономических подсистем. На нем будут представлены определение каждого термина, список определений, используемых в настоящее время, и ряд тем для обсуждения, по которым специалистам будет предложено высказать свое мнение. При подготовке коллоквиума было проведено глубокое изучение имеющейся литературы (например, вопросников, гидрологических словарей и т.д.) и были проведены консультации с гидрологами, специалистами по водному хозяйству и экологическому учету. В Интернет-коллоквиуме будет предложено принять участие специалистам по данной проблематике.

КТО?

Кадровые новости

Астра Бонини стала сотрудницей Секции экологической статистики в ноябре 2001 года и будет участвовать в подготовке справочника по экологической статистике и показателям. Ранее она работала консультантом Группы по устойчивой энергетике ПРООН, а недавно получила ученую степень магистра по международным отношениям в Колумбийском университете, где она специализировалась на изучении экологической политики. Степень бакалавра она получила по гражданскому строительству.

В июне-ноябре 2002 года в рамках Программы стажеров Организации Объединенных Наций в Секции экономической статистики работали следующие стажеры: **Мария Викарелли** (Высшая педагогическая школа, Париж, Франция), **Юнминь Ли** (Принстонский университет, Принстон, Нью-Джерси, США), **Анвар Насритдинов** (Университет штата Айова, США) и **Адриан Руис Карвахаль** (Фрайбургский горнотехнический университет, Германия).

КОГДА? ГДЕ?

Третья сессия Специальной рабочей группы ЕЭК ООН по экологическому мониторингу (РГЭМ) (Женева, 29 и 30 августа 2002 года). Рабочей группе поручено координировать подготовку и содействовать проведению оценки состояния окружающей среды для конференции на уровне министров, которая состоится в мае 2003 года в Киеве, Украина. На 3-й сессии страны-участницы и учреждения-наблюдатели (ЮНЕП, РКООНИК, ЦИТЕС, ВТО, СОООН, Экофорум) обсудили данные, собранные в рамках подготовки доклада для Киевской конференции, первоначальные проекты глав и меры, которые следует принять для совершенствования и упрощения деятельности государств по экологическому мониторингу. Российская Федерация и новые независимые государства представили документы о состоянии экологического учета, после чего был представлен новый проект ТАСИС на 2002–2003 годы, призванный расширить национальный потенциал в области мониторинга. Кроме того, на сессии были рассмотрены возможности более полного учета информации по странам в международных базах экологических данных и преимущества применения технологий дистанционного зондирования.

Совместное совещание Рабочей группы «Окружающая среда и устойчивое развитие» и Рабочей группы «Экономические счета окружающей среды» (Люксембург, 1–3 октября 2002 года). На совещании были проанализированы вопросы учета данных, разработки показателей устойчивого развития и принципов учета экологических аспектов при формулировании политики по другим направлениям, а также пути более полного соблюдения требований, которые предъявляются к данным. Был проведен общий обзор событий в области экологического учета, и были определены приоритеты будущей работы. Была обсуждена программа работы Евростата на 2003 год в области окружающей среды и устойчивого развития с учетом первоочередных задач, установленных Главным управлением Европейской комиссии по окружающей среде. СОООН информировал участников совещания о его текущей и запланированной деятельности в области экологической статистики, показателей и учета, включая мероприятия, проводимые совместно или в сотрудничестве с Евростатом и/или ОЭСР.

Рабочее совещание по экологической статистике (Суринам, 5 и 6 ноября 2002 года). Главное статистическое бюро Суринама в сотрудничестве с суринамским отделением Международной организации охраны природы «Консервейшн интернэшнл» организовало национальное рабочее совещание по вопросам экологической статистики, на котором была представлена первая суринамская национальная публикация по вопросам экологической статистики. СОООН представил на рабочем совещании международные и региональные программы в области экологической статистики и принял участие в заседаниях рабочей группы, на которых рассматривался проект публикации по главам.

Третье совещание Консультативной группы по социальной/гендерной и экологической статистике (Гренада, 7–9 ноября 2002 года). В целях обеспечения продолжения работы, начатой в рамках проекта СОООН/КАРИКОМ, на Совещании были рассмотрены также, среди прочего, механизмы институционализации сбора и распространения данных

социальной/гендерной и экологической статистики. Обсуждались также такие вопросы, как развитие экологической статистики на национальном уровне, источники финансирования и технической помощи и возможности подготовки кадров. Продолжилась разработка программы сбора статистических данных и показателей в области социальной/гендерной статистики, и были намечены конкретные мероприятия и задачи. Аналогичная программа будет разработана в 2003 году по экологической статистике. СОООН продолжит поддерживать КАРИКОМ и его государства-члены в дальнейшем укреплении региональных и национальных статистических систем сбора и распространения данных экологической статистики, а также окажет содействие в разработке проекта рамочной программы/плана действий в области экологической статистики и перечня показателей, которые будут представлены на следующем совещании Консультативной группы.

Специальная сессия Специальной рабочей группы ЕЭК ООН по экологическому мониторингу (РГЭМ) (Женева, 28 и 29 ноября 2002 года). Члены РГЭМ обсудили проекты резюме и глав доклада, подготовленные Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС) для Киевской конференции. ЕАОС представило документ об уроках, полученных при сборе данных, и предложило рекомендации в отношении совершенствования будущей работы. Экофорум представил проект руководящих принципов укрепления национальных систем экологического мониторинга. Рабочая группа начала также обсуждение стратегий подготовки докладов о состоянии окружающей среды на общеевропейском уровне в период после Киевской конференции. В конце апреля 2003 года окончательный вариант доклада Киевской конференции будет распространен среди членов РГЭМ на английском языке, а резюме будет переведено на все языки ЕАОС и русский язык. Специальное совещание РГЭМ и старших должностных лиц государств состоялось 18–21 февраля 2003 года, а 4-я сессия РГЭМ запланирована на 3–5 сентября 2003 года.

Статистическое бюро Европейских сообществ (Евростат) (Люксембург, 2 и 3 декабря 2002 года). Представители СОООН встретились с руководителем и членами Группы F-3 по окружающей среде и устойчивому развитию для ознакомления со структурой и функциями баз данных Envstats и NewCropos, которые находятся в ведении Евростата, и для обсуждения путей расширения обмена экологическими данными, сотрудничества в методологических вопросах и технического взаимодействия.

Заключительная конференция в рамках проекта МЕДСТАТ по окружающей среде (Стамбул, 18–20 февраля 2003 года). Эта конференция была организована Евростатом и центром «План блё», которые отвечают за реализацию проекта МЕДСТАТ по окружающей среде. В задачу этого проекта, являющегося частью программы европейско-средиземноморского статистического сотрудничества МЕДСТАТ, входит расширение потенциала национальных статистических служб 12 средиземноморских стран в области подготовки и опубликования всеобъемлющих, надежных, своевременных, актуальных экологических статистических данных в соответствии с международными стандартами. Были обнаружены основные результаты проекта с точки зрения международных аспектов экологической информации, и подчеркивалась ее связь с вопросами транспорта, туризма, сельского хозяйства и экономики. В работе конференции, в частности в семинаре, посвященном

обсуждению «потребностей в экологической информации, координации деятельности и открытости, в которых нуждаются пользователи международных и национальных данных», приняли участие представители СОООН.

Предстоящие совещания

Тридцать четвертая сессия Статистической комиссии (Нью-Йорк, 4-7 марта 2003 года).

Совещание Лондонской группы по экологическому учету и учету природных ресурсов (дата и место проведения будут объявлены позднее).

Envstats («Экологическая статистика») готовится Секцией экологической статистики Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН). Выраженные здесь мнения не обязательно отражают позицию Организации Объединенных Наций. Комментарии и материалы для включения в будущие выпуски направлять по адресу:

Kathleen Suite, (envstats), DC2-1403A,
2 United Nations Plaza, New York, New York, 10017
Телефоны: (1-212) 963 4847
Факс: (1-212) 963 0623
Адрес электронной почты: envstats@un.org.