



Базовые принципы развития статистики окружающей среды (ПРСОС)

Руководство по разработке и организации статистики окружающей среды

На сорок четвертой сессии Статистической комиссии были приняты Базовые принципы развития статистики окружающей среды 2013 года, включающие набор ключевых показателей статистики окружающей среды, а также план действий по практическому внедрению ПРСОС (Нью-Йорк, 26 февраля — 1 марта 2013 года)*

Статистика окружающей среды как важный фактор принятия политических решений

По мере обострения экологических проблем, с которыми сталкивается современное общество возрастает спрос на статистику окружающей среды. Признание того, что благополучие человечества зависит от состояния окружающей среды, обусловило повышенное внимание к проблемам окружающей среды и обеспечения устойчивого развития, которые требуют принятия решений и мер. Для осуществления этих мер первостепенное значение имеет регулярная подготовка высококачественных данных статистики окружающей среды, которые будут способствовать разработке основанной на фактических данных политики в поддержку директивных решений, принимаемых на основе имеющихся данных с тем, чтобы можно было определить вопросы экологической политики и дать им объективную количественную оценку.

Статистические данные по окружающей среде отражают основную информацию о состоянии окружающей среды и о его наиболее важных изменениях, происходящих в пространстве и во времени. Они способствуют повышению качества оценки за счет использования количественного метода, обеспечивающего проведение более эффективного, своевременного и более согласованного на международном уровне анализа. Статистика окружающей среды необходима для проведения экологических оценок, подготовки отчетов о состоянии окружающей среды и разработки справочников по экологическим вопросам, экологических показателей и показателей в области устойчивого развития, а также для содействия эколого-экономическому учету.

Государства — члены Организации Объединенных Наций уделили внимание этой проблемной области в ходе конференции «Рио+20», проходившей в июне 2012 года. В итоговом документе «Будущее, которое мы хотим» содержатся

многочисленные ссылки на деятельность Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН) в этой области. В этом документе неоднократно упоминается о важности наличия данных, в частности экологических данных, а также соответствующей информации и показателей. Базовые принципы развития статистики окружающей среды (ПРСОС 2013), включающие набор ключевых показателей статистики окружающей среды, служат адекватным инструментом для удовлетворения этих потребностей в информации, поскольку они касаются экологического аспекта устойчивого развития. На сорок четвертой сессии Статистической комиссии ПРСОС были признаны полезным инструментом, позволяющим адекватно реагировать на возрастающий спрос на информацию при проведении последующих мероприятий по итогам конференции «Рио+20» и осуществлении повестки дня в области развития после 2015 года (включая цели в области устойчивого развития).

Проблема подготовки статистических данных по окружающей среде

Статистика окружающей среды охватывает широкий набор данных и носит междисциплинарный характер. Данные поступают из самых разнообразных источников, и их сбор осуществляется с использованием столь же разнообразных и многочисленных методов. Для эффективной подготовки статистических данных по окружающей среде в равной степени необходимы конкретные статистические и экологические знания и опыт, научные знания, институциональный потенциал и достаточное ресурсное обеспечение. Многие страны по-прежнему нуждаются в значительном техническом содействии и помощи в наращивании потенциала в этой области. Таким образом, для разработки статистики окружающей среды необходимы надлежащая основа, обеспечивающая руководство сбором данных, координацию и организацию этого процесса на всех уровнях.

* Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций является высшим органом глобальной статистической системы, объединяющей руководителей статистических служб государств-членов по всему миру. Это высший директивный орган в области международной статистической деятельности, в частности в области установления статистических стандартов, разработки концепций и методов и их осуществления на национальном и международном уровнях.

Вставка 1. История ПРСОС

Базовые принципы развития статистики окружающей среды (ПРСОС) были впервые опубликованы СОООН в 1984 году. В течение почти трех десятилетий они служили для стран полезным руководством в разработке программ в области статистики окружающей среды. Однако опыт, накопленный в процессе их применения, наряду с расширением научных знаний и появлением со временем новых экологических проблем стали указывать на необходимость пересмотра ПРСОС.

В феврале 2010 года на сорок первой сессии Статистической комиссии Ор-

ганизации Объединенных Наций была принята рабочая программа, в соответствии с которой Статистическому отделу Организации Объединенных Наций было поручено пересмотреть ПРСОС и в сотрудничестве с Группой экспертов разработать набор ключевых показателей статистики окружающей среды. Пересмотр ПРСОС проводился на основе обзора разных концептуальных и аналитических принципов и систем учета показателей. В этом процессе участвовало большое количество различных заинтересованных сторон, в том числе представители разработчиков и

пользователей статистики окружающей среды из всех регионов и стран, находящихся на разных этапах развития, а также представители международных организаций, специализированных учреждений и НПО. В процессе разработки набора ключевых показателей было проанализировано более 2500 экологических показателей и статистических данных. После экспериментальной проверки набора ключевых показателей в 25 странах пересмотренные ПРСОС и набор ключевых показателей стали предметом обсуждения в ходе глобального процесса консультаций.

Что представляет собой ПРСОС?

ПРСОС — это многоцелевая концептуальная и статистическая база, которая носит всеобъемлющий и комплексный характер и определяет сферу охвата статистики окружающей среды. Они обеспечивают организационно-методическую структуру для сбора и составления статистических данных по окружающей среде на национальном уровне. Они объединяют данные из различных соответствующих тематических областей и источников. Они носят широкий и комплексный характер и охватывают те вопросы и аспекты окружающей среды, которые важны для анализа политики и принятия решений благодаря возможности их использования применительно к таким межсекторальным проблемам, как изменение климата.

Несмотря на то, что ПРСОС актуальны и рекомендованы для применения странами на любой стадии разработки, их основная цель — помочь странам на ранних этапах разработки программ экологической статистики. Они могут использоваться международными и региональными учреждениями, а также другими организациями и органами, занимающимися статистикой окружающей среды.

Сфера применения и структура ПРСОС

Сфера применения статистики окружающей среды охватывает биофизические аспекты окружающей среды и те аспекты ее человеческой подсистемы, которые или непосредственно влияют на состояние и качество окружающей среды, или непосредственно зависят от них. Она включает в себя как внутриэкологическое взаимодействие, так и взаимодействие между окружающей средой, деятельностью человека и природными явлениями.

Благодаря многоуровневому подходу ПРСОС позволяют просто и гибко сгруппировать данные статистики окружающей среды по компонентам, субкомпонентам, статистическим темам и отдельным статистическим данным.

Первый уровень структуры состоит из шести компонентов (см. рисунок 1). Эти шесть компонентов очерчивают сферу охвата статистики окружающей среды и содержат и эффективно организуют самые актуальные конкретные наборы данных.

Первый компонент объединяет статистические данные, касающиеся условий и качества окружающей среды и их изменения. Второй компонент охватывает статистические

Вставка 2. Структура ПРСОС

Компонент 1: Условия и качество окружающей среды

...

Субкомпонент 1.2: Растительный покров, экосистемы и биоразнообразие

...

Статистическая тема 1.2.3: Биоразнообразие

a. Статистика флоры — флора суши, пресноводная и морская флора

1. Количество известных видов по категориям (уровень 1)

2. Популяция видов (уровень 2)

3. Количество эндемичных видов (уровень 2)

4. Количество инвазивных чужеродных видов (уровень 2)

5. Фрагментация среды обитания (уровень 3)

b. Статистика фауны — фауна суши, пресноводная и морская фауна

...



Рисунок 1. Компоненты ПРСОС.

данные, касающиеся экологических ресурсов и их использования. Третий компонент включает статистические данные, касающиеся использования полезных функций экосистемы, связанных с утилизацией отходов процессов производства и потребления. Четвертый компонент охватывает статистические данные, касающиеся чрезвычайных ситуаций и бедствий и их последствий. Пятый компонент объединяет статистические данные, касающиеся состояния окружающей среды и ее влияния на населенные пункты. Шестой компонент охватывает статистические данные, характеризующие реакцию общества и экономические меры, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Основным компонентом пересмотренных ПРСОС является компонент 1 (условия и качество окружающей среды). Остальные пять компонентов определены исходя из их взаимосвязи с основным компонентом 1. Пунктирные линии, отделяющие компоненты, указывают на неразрывную связь компонентов друг с другом.

Каждый из компонентов разбит на субкомпоненты, которые, в свою очередь, соответствуют определенным статистическим темам. Статистические темы представляют собой поддающиеся количественной оценке аспекты компонентов ПРСОС, учитывающие виды и источники данных, необходимых для их описания. Последним уровнем являются отдельные фактические данные статистики окружающей среды (см. вставку 2).

Набор ключевых показателей и базовый набор данных статистики окружающей среды

В ПРСОС перечислены наиболее важные данные статистики окружающей среды, необходимые для описания статистических тем; таким образом, эти принципы служат руководством для стран, разрабатывающих национальные программы по статистике окружающей среды. Базовый набор данных статистики окружающей среды отличается достаточной гибкостью, что позволяет адаптировать его с учетом экологических проблем, приоритетов и ресурсов отдельных стран, и, как показано на рисунке 2, имеет трехуровневую структуру.



Рисунок 2. Набор ключевых показателей и базовый набор данных статистики окружающей среды.

1. Уровень 1 представляет собой набор ключевых показателей статистики окружающей среды, имеющих важнейшее и первоочередное значение для большинства стран и требующих значительного уровня развития методологии.

2. К уровню 2 относятся данные, имеющие важнейшее и первоочередное значение для большинства стран, но требующие более значительных затрат времени и ресурсов или более высокого уровня развития методологии.

3. К уровню 3 относятся данные статистики окружающей среды, которые либо не столь приоритетны, либо в меньшей степени проработаны и требуют более высокого уровня развития методологии.

К набору ключевых показателей статистики окружающей среды (т.е. уровню 1) относятся показатели, в отношении которых сложился широкий консенсус, таким образом, он предназначается для содействия сбору, координации и согласованию в краткосрочной перспективе данных статистики окружающей среды на национальном, региональном и глобальном уровнях. Если страна сталкивается с острой нехваткой ресурсов или находится на начальном этапе развития статистики окружающей среды, этот набор ключевых показателей можно использовать в качестве ориентира при определении приоритетов. Позднее страны могут в зависимости от своих приоритетов и ресурсов рассмотреть вопрос о подготовке в среднесрочной и, соответственно, долгосрочной перспективе статистических данных уровней 2 и 3.

Связь с другими существующими базовыми структурами

Структура ПРСОС позволяет увязать их с экономической и социальной областями. ПРСОС совместимы и взаимодействуют с другими передовыми механизмами и системами (как статистическими, так и аналитическими), такими как Система комплексного экологического и экономического учета (СЭЭУ), рамочная программа «Движущие силы — довлеющие факторы — состояние — последствия — реагирование» (ДДСПР), а также набор показателей, связанных с Целями развития тысячелетия.





Практическое применение ПРСОС

ПРСОС предназначены для широкого круга пользователей, в том числе для специалистов по статистике окружающей среды в национальных статистических службах, органах управления и рационального использования окружающей среды, а также для других разработчиков данных статистики окружающей среды. Они помогают определить функции различных составителей данных, тем самым способствуя координации сбора данных. СОООН разработал план действий по практическому применению ПРСОС, который предусматривает проведение мероприятий на глобальном, региональном и национальном уровнях с уделением особого внимания на оказании содействия странам в разработке статистики окружающей среды с использованием ПРСОС и набора ключевых показателей.

Набор ключевых показателей статистики окружающей среды будет включать подробное руководство с описанием согласованных концепций, определений, классификаций и методов составления данных. Это методическое руководство будет использоваться для проведения профессиональной подготовки специалистов и оказания помощи странам и тем самым способствовать распространению установленного набора актуальных и сопоставимых на международном уровне статистических данных по окружающей среде.

Зачем странам необходимо использовать ПРСОС?

ПРСОС разработаны в следующих целях:

- служить гибким, многоцелевым инструментом, который можно адаптировать к потребностям и приоритетам стран и различных пользователей;
- помогать определять круг статистических данных, необходимых для принятия решений;
- упростить сводное представление статистической информации;
- упростить описание сложных экологических проблем для лучшего их понимания;

- обеспечить согласованность с другими существующими статистическими системами и классификациями, и таким образом,
- способствовать использованию продуманных концепций.

Информация в Интернете

С ПРСОС 2013 можно ознакомиться на веб-сайте:
<http://unstats.un.org/unsd/environment/fdes.htm>

Более подробная информация, в том числе методика работы в области статистики окружающей среды, вопросники, показатели, данные по странам, имеющиеся источники данных и публикации размещены по адресу:
<http://unstats.un.org/unsd/environment>

Контактная информация

United Nations Statistics Division
Environment Statistics Section
DC2-1416, 2 United Nations Plaza
New York, New York 10017, USA
Факс: 1 (212) 963-0623
Эл. почта: envstats@un.org