



Cadre pour le développement des statistiques de l'environnement

Guide pour le développement et l'organisation des statistiques de l'environnement

Le Cadre pour le développement des statistiques de l'environnement, 2013, y compris les statistiques fondamentales de l'environnement, ainsi qu'un plan d'action pour la mise en œuvre du Cadre ont été approuvés par la Commission de statistique à sa quarante-quatrième session (New York, 26 février au 1^{er} mars 2013)*

Les statistiques de l'environnement dans l'élaboration des politiques

La demande de statistiques de l'environnement croît au même rythme que les défis environnementaux auxquels la société moderne se trouve en permanence confrontée. La constatation que le bien-être de l'humanité est tributaire de l'environnement a conduit à faire une plus large place aux problèmes d'environnement et de viabilité pour lesquels des décisions et des mesures doivent être prises. La plus importante des mesures à prendre est de produire régulièrement des statistiques de l'environnement de la plus haute qualité possible afin d'appuyer l'élaboration de politiques fondées sur des données probantes, qui permettent de cerner les grands enjeux environnementaux et de les quantifier de manière objective.

Les statistiques de l'environnement donnent des informations essentielles sur l'état de l'environnement et les changements les plus importants survenus dans l'espace et dans le temps. Elles renforcent les évaluations obtenues à l'aide de techniques quantitatives rendant ces analyses plus rigoureuses, opportunes et progressivement harmonisées au niveau international. Les statistiques de l'environnement sont nécessaires à l'établissement des évaluations environnementales, des rapports sur l'état de l'environnement, des recueils de données sur l'environnement, des indicateurs environnementaux ainsi que des indicateurs du développement durable pour faciliter la comptabilité économique environnementale.

Les États Membres de l'ONU se sont penchés sur ce domaine complexe lors de la Conférence des Nations Unies sur le développement durable (Rio+20), en juin 2012. Le document issu de la Conférence, intitulé « L'avenir que nous voulons », fait référence à plusieurs reprises à des notions qui se rapportent à l'action menée par la Division de statistique de l'Organisation des Nations Unies à ce sujet. Le document mentionne fréquemment l'importance des données, en particulier celle des données environnementales, ainsi que des informations et des indicateurs. Le Cadre pour le développement des statistiques de l'environnement, 2013 (le « Cadre ») et les statistiques fondamentales de l'environnement donnent les moyens voulus pour traiter les besoins d'information relative à la dimension environnementale du développement durable. Le Cadre a été reconnu par la Commission de statistique à sa 44^e session en tant qu'outil utile permettant de répondre de manière adéquate à la demande croissante d'informations aux fins du suivi de la Conférence Rio+20 et de la mise en œuvre du programme de développement pour l'après-2015 (notamment les objectifs de développement durable).

Les problèmes de production des statistiques de l'environnement

Les statistiques de l'environnement couvrent une vaste gamme d'informations et sont de nature interdisciplinaire. Leurs sources sont dispersées parmi divers producteurs de données, et les méthodes utilisées pour leur compilation sont tout aussi nombreuses. Pour produire des

* La Commission de statistique des Nations Unies est la plus haute instance du système statistique mondial; elle regroupe les directeurs des statistiques des États Membres du monde entier. Elle représente le plus haut niveau de décision en ce qui concerne les activités statistiques internationales, en particulier l'établissement des normes statistiques, l'élaboration des concepts et des méthodes et leur mise en œuvre aux niveaux national et international.

Encadré 1. Histoire du Cadre pour le développement des statistiques de l'environnement

Le Cadre a été publié pour la première fois en 1984 par la Division de statistique de l'ONU. Pendant près de trois décennies, il a contribué à guider des pays dans l'élaboration de leurs programmes de statistiques de l'environnement. Toutefois, aussi bien les enseignements tirés de son application que les progrès des connaissances scientifiques et les nouvelles préoccupations environnementales apparues entre-temps ont rendu évidente la nécessité d'une révision.

La Commission de statistique de l'ONU, à sa 41^e session, a approuvé, en février 2010, un programme de travail destiné à la Division de statistique, lui prescrivant de réviser le Cadre et de mettre au point des statistiques fondamentales de l'environnement avec l'appui d'un groupe d'experts. La révision est fondée sur un examen de différents cadres conceptuels, analytiques et d'indicateurs. Le processus de révision a mis à contribution de très nombreuses et diverses parties prenantes représentées par des producteurs et des utilisateurs de statistiques de l'en-

vironnement dans des pays de toutes les régions et à différents stades de développement, ainsi que des organisations internationales, des institutions spécialisées et des ONG. Dans le cadre de l'élaboration des statistiques fondamentales, plus de 2 500 indicateurs et statistiques de l'environnement ont été analysés. Les statistiques fondamentales de l'environnement ont été testées dans 25 pays, et le Cadre révisé et les statistiques fondamentales ont été soumis à un processus de consultation mondiale.

statistiques de l'environnement valables, des compétences spécialisées en statistiques et en environnement, des connaissances scientifiques, des capacités de développement institutionnel et des ressources suffisantes sont aussi nécessaires les unes que les autres. De nombreux pays ont encore besoin d'une assistance technique et d'un renforcement des capacités importants. C'est pourquoi les statistiques de l'environnement exigent un cadre adéquat qui facilite leur élaboration, leur coordination et leur organisation à tous les niveaux.

Qu'est-ce que le Cadre pour le développement des statistiques de l'environnement ?

C'est un cadre conceptuel et statistique polyvalent, très complet et à caractère intégratif, qui définit la portée des statistiques de l'environnement. Il fournit un cadre directeur pour guider la collecte et la compilation des statistiques de l'environnement au niveau national. Il rassemble des données provenant de divers sources et domaines

pertinents. Vaste et global, il traite de questions et d'aspects de l'environnement pertinents qui sont utiles pour l'analyse des politiques et la prise de décisions, qu'il permet d'appliquer à des questions transversales, telles que le changement climatique.

Bien que l'utilisation du Cadre soit utile, voire recommandée aux pays quel que soit leur stade de développement, son principal objectif est de guider les pays dans les étapes initiales de l'élaboration de leurs programmes de statistiques de l'environnement. Il peut également être utilisé par des institutions internationales et régionales et par d'autres utilisateurs et producteurs de statistiques de l'environnement.

La portée et la structure du Cadre

La portée des statistiques de l'environnement couvre les aspects biophysiques de l'environnement ainsi que les aspects de son sous-système humain qui influencent directement ou sont influencés par l'état et la qualité de l'environnement. Il tient compte des interactions au sein de

Encadré 2. Structure du Cadre

Composant 1. Conditions et qualité de l'environnement

...

Sous-composant 1.2. Couverture des sols, écosystèmes et biodiversité

...

Sujet de statistique 1.2.3. Biodiversité

a. Statistiques sur la flore terrestre, d'eau douce et marine

1. **Nombre d'espèces connues par catégorie (Niveau 1)**

2. Population par espèce (Niveau 2)

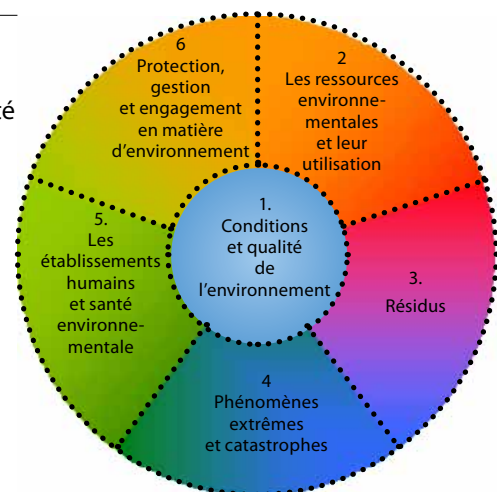
3. Nombre d'espèces endémiques (Niveau 2)

4. Nombre d'espèces exotiques invasives (Niveau 2)

5. *Fragmentation de l'habitat* (Niveau 3)

b. Statistiques sur la faune terrestre, d'eau douce et marine

...



l'environnement et entre l'environnement, les activités humaines et les phénomènes naturels.

Le Cadre propose une organisation des statistiques de l'environnement simple et flexible, en composants, sous-composants, sujets statistiques et statistiques individuelles, selon une approche à plusieurs niveaux.

Le premier niveau de la structure est constitué de six composants (voir figure 1). Ces six composants délimitent la portée des statistiques de l'environnement; ils regroupent et organisent de manière utile les ensembles d'information les plus pertinentes et spécifiques.

Le premier composant réunit les statistiques relatives aux conditions et à la qualité de l'environnement et à leur évolution. Le deuxième composant regroupe les statistiques relatives aux ressources environnementales et à leur utilisation. Le troisième composant inclut les statistiques liées à l'utilisation des services de réglementation de l'environnement aux fins de l'élimination des résidus des processus de production et de consommation. Les statistiques relatives aux phénomènes extrêmes, aux catastrophes et à leurs répercussions font l'objet du quatrième composant. Le cinquième composant regroupe les statistiques relatives aux établissements humains et à la santé environnementale. Le sixième composant rassemble les statistiques portant sur les solutions apportées par la société et les mesures économiques visant à protéger l'environnement et à gérer les ressources environnementales.

Les conditions et la qualité de l'environnement (composant 1) sont l'élément central du Cadre. Les cinq autres composants ont été définis en fonction de leur lien avec le composant 1. Des pointillés séparent les composants pour indiquer qu'il existe des interactions réciproques constantes entre eux.

Chacun des composants est ventilé en sous-composants, qui regroupent à leur tour les sujets statistiques pertinents. Les sujets statistiques représentent les aspects mesurables des composants du Cadre, compte tenu des types et sources de données nécessaires pour leur description. Le der-

nier niveau est celui des statistiques de l'environnement individuelles (voir encadré 2).

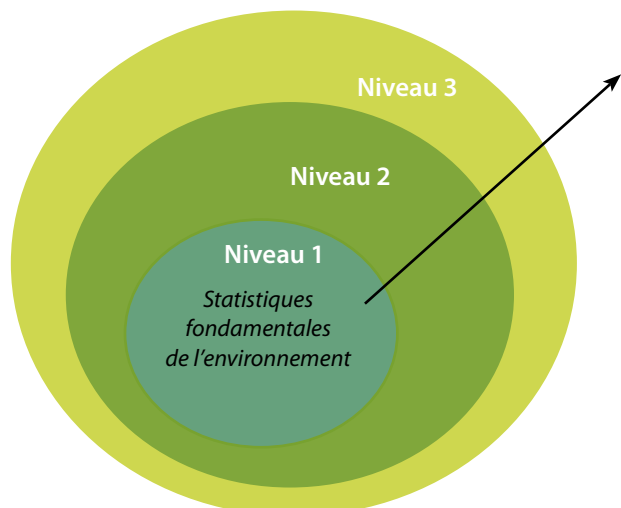
Les statistiques fondamentales de l'environnement et l'ensemble de statistiques environnementales de base

Le Cadre répertorie les statistiques de l'environnement les plus importantes pour décrire les sujets statistiques, aidant de cette façon les pays à développer des programmes nationaux de statistiques de l'environnement. L'ensemble de statistiques environnementales de base est suffisamment souple pour être adapté aux préoccupations, priorités et ressources environnementales des différents pays et présente une progression en trois niveaux, comme le montre la figure 2.

1. Le niveau 1 comprend les statistiques fondamentales de l'environnement qui présentent une grande importance et priorité pour la plupart des pays et bénéficient d'une base méthodologique solide.
2. Le niveau 2 reprend les statistiques de l'environnement qui sont prioritaires et utiles pour la plupart des pays mais qui exigent un investissement plus important en temps, ressources ou mise au point méthodologique.
3. Le niveau 3 comprend les statistiques de l'environnement moins prioritaires ou qui peuvent exiger un développement méthodologique considérable.

Les statistiques fondamentales de l'environnement (c'est-à-dire le niveau 1) est le fruit d'un large consensus; elles visent à faciliter la collecte, la coordination et l'harmonisation des statistiques de l'environnement aux niveaux national, régional et mondial sur le court terme. Quand un pays connaît de sévères contraintes de ressources ou qu'il commence à développer les statistiques de l'environnement, les statistiques fondamentales sont idéales pour déterminer les priorités. Dès lors, selon leurs priorités et ressources, les pays peuvent envisager d'élaborer des sta-

Figure 2. Les statistiques fondamentales de l'environnement et l'ensemble de statistiques environnementales de base





tistiques relevant des niveaux 2 et 3 à moyen et à long terme, respectivement.

Liens avec d'autres cadres existants

Le Cadre est structuré de manière à pouvoir être relié aux domaines économiques et sociaux. Il est compatible avec d'autres cadres et systèmes statistiques et analytiques très perfectionnés, tels que le Système de comptabilité environnementale et économique, le modèle « Éléments moteurs-Pressions-État-Incidences-Réactions » ou le cadre d'indicateurs des objectifs du Millénaire pour le développement.

Mise en œuvre du Cadre

Le Cadre s'adresse à une nombreuse communauté d'utilisateurs, y compris les statisticiens de l'environnement dans les bureaux de statistique nationaux, l'administration et la gestion de l'environnement et les autres producteurs de statistiques de l'environnement. Il contribue à délimiter les rôles des différents producteurs de données et facilite ainsi la coordination. La Division de statistique de l'Organisation des Nations Unies a élaboré un plan d'action pour la mise en œuvre du Cadre, qui prévoit des mesures mondiales, régionales et nationales et vise en particulier à aider les pays à établir des statistiques de l'environnement en utilisant le Cadre et les statistiques fondamentales de l'environnement.

Les statistiques fondamentales de l'environnement seront accompagnées d'instructions détaillées relatives aux concepts, définitions, classifications convenus et aux méthodes de compilation des données. Ces directives méthodologiques seront utilisées pour former et aider les pays et permettront ainsi de disposer d'un ensemble défini de statistiques sur l'environnement utiles et comparables au niveau international.

Pourquoi les pays devraient-ils utiliser le Cadre ?

Le Cadre a été conçu de manière à :

- être un outil souple et polyvalent qui s'adapte aux besoins et aux priorités des pays et des divers utilisateurs;
- identifier l'ensemble des statistiques pertinentes pour la prise de décisions;
- faciliter la présentation synthétique des données;
- simplifier dans une mesure satisfaisante des questions environnementales complexes;
- être compatible avec d'autres cadres et classifications statistiques existants; et
- contribuer à l'élaboration de concepts cohérents.

Information sur le Web

Le Cadre pour le développement des statistiques de l'environnement 2013 peut être téléchargé sur : <http://unstats.un.org/unsd/environment/fdes.htm>

On trouvera d'autres ressources, notamment le travail méthodologique sur les statistiques de l'environnement, des questionnaires, des indicateurs, des données de pays, des sources de données et des publications sur : <http://unstats.un.org/unsd/environment>

Contacts

Division de statistique des Nations Unies
Section des statistiques de l'environnement
DC2-1416, 2 United Nations Plaza
New York, New York 10017, USA
Télécopie : 1 (212) 963-0623
Courrier électronique : envstats@un.org