

**Доклад Председателя Госкомстата Республики Таджикистан  
Шабозова Мирганда Шабозовича**

**«Использование административных источников данных для  
формирования официальной статистической информации в Республике  
Таджикистан»**

**Уважаемые дамы и господа!**

**Уважаемые коллеги!**

Переход от системы центрального планирования к рыночной экономике привел к быстрым изменениям во всех отраслях экономической и социальной жизни Таджикистана. Социальные и экономические реформы последних лет изменили условия, в которых функционировала система статистики. Система статистики в настоящее время необходима для сбора экономической информации на основе структурированных методов, которые используются в странах развитой рыночной экономики. В результате, структуры всех уровней, занимающиеся статистикой, должны были изменить систему сбора и обработки данных, а также доведения их до пользователей.

Правовой основой для сбора, формирования и распространения статистической информации является Закон «О Государственной статистике Республики Таджикистан», принятый в мае 1997 года и претерпевший изменения в апреле 2003 года для того, чтобы отразить новый статус Госкомстата как самостоятельного комитета по статистике. Закон включает положения, касающиеся всех ведомств Таджикистана, решающих вопросы статистического характера, но Госкомстату принадлежит ведущая роль в производстве и распространении статистической информации.

На основании Закона «О государственной статистике», Госкомстат республики несет полную ответственность за руководство статистикой на всех уровнях экономики и является единой, организованной системой сбора, обработки и анализа статистической информации.

Государственный комитет статистики Республики Таджикистан с учетом потребности пользователей ежегодно разрабатывает Республиканскую программу статистических работ и программу для местных (региональных) органов статистики. В программах предусмотрены статистические работы по отраслям экономики и сроки их выполнения.

Ежегодная республиканская программа статистических работ согласовывается с заинтересованными министерствами, ведомствами и утверждается Правительством Республики Таджикистан. Региональная программа утверждается Госкомстатом Республики Таджикистан и является основанием для сбора первичной статистической информации и основным материалом для выполнения Республиканской программы. Закон

«О Государственной статистике» обязывает представлять отчетность и предусматривает санкции за невыполнение этого требования.

Госкомстат анализирует программу статистических работ на каждый год и оценивает приоритеты при составлении своей программы. Предпринимаются шаги, направленные на обеспечение эффективности всего рабочего процесса в Госкомстате, а также эффективного взаимодействия с другими государственными ведомствами для целей разработки Государственной программы статистических работ, в которой, помимо прочего, определяется поток информации на национальном уровне, чтобы избежать дублирования.

Государственный комитет статистики производит статистические данные, которые имеют две роли: как пользователь (статистических и административных данных, произведенных и представленных другими учреждениями), и поставщик статистической информации. Обе координации деятельности поставщиков официальной статистики, и консультаций между Государственным комитетом статистики и другими ведомствами, которые играют роль пользователей статистических данных, осуществляются согласно механизмам координации статистической деятельности и сбора официальных данных.

Необходимо отметить, что данные по экономической статистике Госкомстат Республики Таджикистан, кроме по своей программы, получает от Министерства финансов, Национального банка, Министерства по государственным налогам и сборам, Министерства энергетики, Министерства транспорта, Министерства связи Республики Таджикистан, Таджикгаз, ГУП Таджикской железной дороги, УГАИ МВД Республики Таджикистан и др. Эти административные источники данных имеют жизненно важное значение для статистики, они снижают нагрузку на респондентов, их использование приближает статистику к потенциальному пользователю. Приоритетными направлениями Госкомстата по использованию административных источников данных являются улучшение связи между ведомствами, гарантируя участникам этого процесса лучшее взаимное понимание продукции и потребностей, улучшить средства передачи данных и обмена между ведомствами, улучшить качество данных.

Из перечисленных ведомств, Национальный Банк ответственен за подготовку платежного баланса, банковской и денежно-кредитной статистики. Баланс платежных данных используется в управлении статистики национальных счетов Государственного комитета статистики, для подготовки счета по разделу «остальной части мира». Для подготовки платёжного баланса, Государственный комитет статистики обеспечивает Национальный банк различной статистической информацией (о внешней торговле, иностранных инвестициях, и т.д). То есть, Государственный комитет статистики, в этом случае, является и пользователем статистических данных для формирования официальной статистики и поставщиком данных.

Подразделение Национального банка по денежно-кредитной и финансовой статистике регулярно собирает и представляет данные по банковской системе.

Министерство финансов обеспечивает Государственный комитет статистики бюджетными данными. Оно обеспечивает Государственный комитет статистики ежемесячно данными о выполнении национального бюджета и ежеквартальными данными относительно регионального выполнения бюджета. Государственный комитет статистики использует эти данные для публикации официальной статистики и в подготовке оценок для расходов "Государственного управления" и как затраты других частей национальных счетов.

Для формирования официальной статистики по внешней торговле товарами являются сведения, содержащиеся в грузовых таможенных декларациях, заполняемых декларантами при таможенном оформлении товаров.

Базовые данные формируются Таможенным Департаментом министерства по государственным налогам и сборам республики Таджикистан и представляются в Госкомстат каждый месяц на уровне страна - экспорт, импорт и по отдельным видам товаров: электроэнергии, природному газу, хлопку – волокну, алюминию, нефтепродуктам, муке, пшенице, табаку, кожсырью, плодоовощной продукции и банкнотам. Эти данные представляются для подготовки макроэкономических показателей, по республике и ежемесячного доклада «О социально-экономическом положении республики Таджикистан».

В Госкомстате данные группируются по товарам, по странам и континентам, выводятся сводные данные за отчетный период с начала года и отдельно за истекший месяц. Составляются аналитические таблицы в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года и месяца и справочные показатели по соответствующему периоду прошлых лет.

Для сравнительных характеристик составляются таблицы по группам товаров, с расчетом темпов, удельных весов товаров в экспорте и импорте.

Но имеются расхождения в принципе учета экспорта и импорта электроэнергии и природного газа, так как таможенный департамент берет за основу данные показателей счетчиков электроэнергии и газа, снимаемых один раз в квартал в срединном месяце, причем, в данные могут попасть часть данных предыдущего года, или не включаться часть данных последующих 1,5 месяцев. Поэтому, для повышения качества данных, сведения об экспорте и импорте электрической энергии Госкомстат получает от Министерства энергетики Республики Таджикистан (ОАХК «Барки Точик»), а об импорте газа – от ГУП «Таджикгаз». По истечении года, в марте Госкомстатом и Таможенным Департаментом проводятся взаимные сопоставления данных, выверка отчетных данных с декларациями, контролирование полноты включения деклараций в генеральную совокупность. По результатам сверки вносятся коррективы в информацию за год и ретрокорректировка за каждый месяц отчетного года.

Кроме того, имеющийся блок таможенных данных не достаточен для региональных и отраслевых аналитических разработок, поэтому органы Госстатистики собирают квартальные отчеты по форме № 8-ВЭС (товары) от всех субъектов внешнеторговой деятельности, кроме физических лиц. Это позволяет контролировать итоги экспорта и импорта товаров, давать оценку внешней торговли на региональном уровне.

В текущем году, по заданию Правительства республики Таджикистан, Госкомстат готовит сведения об экспорте плодоовощной продукции в разрезе каждого наименования с разбивкой по регионам республики, исходные данные также получаем от таможенного департамента Министерства по государственным налогам и сборам Республики Таджикистан.

По статистике транспорта Госкомстат получает данные о наличии и техническом состоянии автотранспортных средств (государственный автотранспорт и индивидуальный автотранспорт) от УГАИ МВД Республики Таджикистан по состоянию на 1 ноября каждого года. Информация представляется в разрезе районов республики, по маркам автомашин. Полученные данные используются в процессе дорасчета объемов работы частных автоперевозчиков, расчета прогнозных показателей совместно с Министерством экономики и торговли РТ, расчета выбросов вредных веществ от передвижных источников загрязнений.

Отчет о протяженности автомобильных дорог общего пользования и дорожным сооружениям представляет департамент автомобильных дорог Министерства транспорта РТ в год один раз. Информация представляется в разрезе управления дорог министерства.

В целях расчета валовой продукции отрасли автомобильного транспорта, Госкомстату РТ представляет ГУП «Рохи охани Точикистон» (Таджикская железная дорога) отчет о финансовой деятельности предприятий ТЖД. Отчет об услугах авиационного транспорта общего пользования (квартальная – годовая), представляется ГУАП «Точикистон». Отчет о доходах и расходах предприятий автомобильного транспорта общего пользования (квартальная – годовая), представляется Министерством транспорта Республики Таджикистан. Полученные данные используются для расчета объема выпуска продукции по транспорту и для расчета ВВП по республике и для выпуска официальной публикации.

Следует отметить, что за последние годы высоким темпом продолжается приватизации автотранспортных предприятий общего пользования (предприятий Минтранса), что затрудняет сбор информации о доходах и расходах каждого предприятия. Хотя Министерство транспорта решило образовать пассажирские терминалы в каждом районе республики в целях регулирования деятельности частных автоперевозчиков, однако для упорядочения требуется не мало времени.

Вся информация по статистике связи собирается Министерством связи Республики Таджикистан и ежеквартально передается Госкомстату для дальнейшего анализа и

публикации. Каждый квартал Министерством представляется отчет об услугах связи, отчет о качестве средств связи, отчет о доходах предприятий связи, отчет о сети предприятий связи, о телеграфной связи, о технических средствах междугородной телефонной связи, о городской и сельской телефонной связи и отчет о развитии радиосвязи.

Кроме того, Министерством связи РТ ведется статистика по использованию информационно-коммуникационных технологий на основе внутриведомственных статистических отчетов это форма 1-ИКТ (годовая) «Отчет об использовании ИКТ в различных сферах деятельности в РТ» и форма 2-ИКТ (квартальная) «Отчет об операторах - лицензиатах оказывающие услуги связи». В 2005 году впервые введены эти указанные формы и началось опубликование этих данных Госкомстатом Республики Таджикистан.

Приведенная некоторая выше информация свидетельствуют о том, что большой объем статистических данных находится в ведении отраслевых министерств и других государственных ведомств, и поэтому важной составляющей механизма партнерского сотрудничества является укрепление связей между Госкомстатом и соответствующими министерствами и ведомствами для формирования официальной статистики Таджикистана.

Несмотря на тесное взаимодействие со всеми ведомствами, существуют еще проблемы связанные с недостатком контроля качества данных, техническими проблемами доступа к данным и их использования, возможные правовые барьеры для совместного использования данных из некоторых наборов данных, проблемы при сравнении наборов данных, (например, относительно базового года, географического дезагрегирования и других переменных), нехватка информационно – коммуникационных технологий и недостаточный потенциал штата в ведомствах и др.

Для решения вышеперечисленных проблем, Госкомстатом было предусмотрено при разработке многолетней единой программы статистики на последующие пять лет и ее начавшейся реализации (при финансовом содействии Международной ассоциация развития и финансовых средств трастового фонда Всемирного Банка), укрепление административных ресурсов, обучение, поддержка в адаптации стандартов, принятых на международном уровне, а также методологии сбора, формирования и выверки данных Госкомстатом и другими ведомствами и подразделениями, занимающимися статистикой. Настала необходимость охватить всю систему статистики в целом во всех структурах, составляющих систему статистики, включая министерства и ведомства, которые отвечают за выработку и использование статистических данных, которое даст во первых: повышение эффективности работы системы статистики и соответствующих ведомств, позволит оперировать более широким спектром данных и повысить качество статистической продукции при имеющихся объемах расходов; во вторых - усовершенствование данных приведет к повышению потенциала в области принятия государственных решений на основе фактической информации как на

общестратегическом уровне, так и в рамках различных программ и проектов и в третьих - в рамках Проекта будут решаться вопросы сокращения существенных затрат, связанных с отсутствием данных либо с наличием неточных данных.

Большое внимание также оказывается и государственному регистру предприятий и организаций, так как Регистр выполняет функции административного регистра и содержит основную административную информацию о каждой единице.

Государственный Регистр предприятий и организаций (ГРПО) создан в 1992 году на базе Общесоюзного классификатора предприятий и организаций (ОКПО). На национальном уровне его ведет Главный Вычислительный Центр, а на региональном и местном - региональные отделы.

ГРПО представляет собой единую систему государственного учета и идентификации всех хозяйственной деятельности, расположенных на территории Республики Таджикистан: предприятия, организации и учреждения, общественные объединения, дехканские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, а также филиалы и представительства юридических лиц. Субъектам, прошедшим регистрацию и включаемых в Регистр, присваивается уникальный идентификационный код (ОКПО), который обязателен для применения всеми министерствами, ведомствами и хозяйствующими субъектами. Однако, не все ведомственные реестры содержат идентификационный код, присваиваемый органами статистики.

На сегодняшний день в ГРПО зарегистрировано более 50 тысяч хозяйствующих субъектов.

Государственный регистр предприятий и организаций ведется на центральном уровне и состоит из территориальных разделов, ведение которых осуществляют региональные статистические службы.

Регистр обеспечивает возможность получения данных о количестве хозяйствующих субъектов по регионам, видам экономической деятельности, формам собственности, организационно- правовым формам и другим характеристикам.

Актуализация информации о хозяйствующем субъекте осуществляется на основе официальной информации регистрирующих органов о регистрации или перерегистрации хозяйствующих субъектов, нормативно – справочной документации, данных статистической отчетности, выборочных обследований и анкетирования предприятий. Причем, актуализация основного вида деятельности и признака активности единицы осуществляется один раз в год на основе годовой статистической отчетности и материалов обследований.

Но существуют проблемы, как и во многих других странах: некоторые предприятия не регистрируются, а некоторые зарегистрированы более одного раза, в то время как

другие были зарегистрированы очень давно и, возможно, больше не существуют или сменили род трудовой деятельности.

Для решения данной проблемы, с целью обновления данных регистра, в рамках реализации вышеуказанного проекта, было решено провести экономическую перепись хозяйствующих субъектов. Реализация переписи позволит обеспечить систематическое определение незарегистрированных субъектов экономической деятельности, которые не были охвачены при ежегодном обновлении данных, а также позволит обновлять данные об экономической деятельности каждого хозяйствующего субъекта, и выяснять ситуацию с теми хозяйствующими субъектами, которые, возможно, прекратили свою деятельность.

В настоящее время уже была проведена пилотная перепись в некоторых регионах республики при содействии программы Тасис по статистике-8, которая дала существенные результаты.

Решение поставленных задач перед органами государственной статистики, должно достичь главную стратегическую цель, которая была сформулирована как часть процесса Многолетней Единой Программы Статистики в осуществлении всесторонней реформы системы государственной статистики, для того чтобы выполнить требования государственного сектора, делового и общественного секторов в статистической информации высокого качества относительно социально - экономической ситуации страны - сопоставимой на международном уровне.

Благодарю за внимание!