

Региональный семинар для стран – членов СНГ

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДАННЫХ В
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКЕ

30 ОКТЯБРЯ – 1 НОЯБРЯ 2006
Москва, Российская Федерация

**Использование административных данных в экономической статистике
Республики Молдова**

Доклад подготовлен:

*Юрий Мокану, Национальное бюро статистики
Юрий Голуш, Министерство информационного развития*

Использование административных данных в экономической статистике Республики Молдова (РМ)

Общая характеристика статистической системы РМ.

В Республике Молдова статистическая система имеет централизованную структуру

Национальное Бюро Статистики (НБС) является координатором статистической деятельности в стране и основным производителем статистической информации. Организационная структура НБС включает центральный аппарат (ЦА) и 32 территориальных органа статистики (ТОС). Основными функциями ТОС являются сбор, проверка, анализ, обработка, свод первичных данных на региональном уровне и передача их в ЦА для последующей обработки и разработки статистической информации на национальном уровне.

Статистическая деятельность в Республике Молдова осуществляется на основании Закона об официальной статистике, принятого 9 декабря 2004, (Закон разработан в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики, принятыми Статистической Комиссией ООН в апреле 1994 г.) и Положения о НБС утвержденном Постановлением Правительства.

Статистическая система РМ представляет собой комбинацию:

- 1) статистических данных полученных непосредственно в статистических обследованиях;
- 2) административных источников данных (**далее АИД**).

В Законе РМ об официальной статистике, дано следующее определение: «**Административные данные** – информация, получаемая органами центрального и/или местного публичного управления, с целью выполнения обязательств административного характера, относящихся к компетенции этих органов».

Это традиционное определение в некоторых странах может иметь не такую значимость, поскольку некоторые функции административного характера которые осуществлялись ранее органами центрального или местного управления могут быть переданы частному сектору.

Поэтому в широком понимании под **административными данными** надо подразумевать **информацию, которая первоначально не собирается для статистических целей**.

Это определение в принципе охватывает всю совокупность информации и данных, независимо от того, кто осуществлял сбор информации, цель сбора и содержание информации и не имеет непосредственного отношения к статистическим обследованиям.

Необходимые условия для использования административных источников данных НБС

- Законодательное обеспечения;
- Доступ статистического органа к обобщенным и индивидуальным АД;
- Обеспечения защиты полученных индивидуальных АД;
- Наличие универсальных систем кодирования и классификации, использованных при создании АИД;
- Использование информационных технологий при создании и управление АИД;
- Крепкое взаимодействие между статистической системой и центральными, местными органами административного управления, держателями АИД.

Для чего нужны административные данные?

Преимущества:

1) Основным преимуществом использования АД по сравнению с использованием статистических обследований являются *затраты*. Статистические обследования требуют значительных затрат, как финансовых, так и людских ресурсов. Бывают ситуации, когда использование АД просто необходимо, например: создание и содержание статистического регистра не может быть осуществлено непосредственно на основе статистических обследований.

2) Использование в статистических целях АД способствует значительному снижению информационной нагрузки на статистических респондентов. В случае, когда статистические респонденты представили уже информацию органам административного управления, запросы аналогичной информации со стороны статистических органов провоцируют недовольства в рядах соответствующих респондентов.

В этом контексте использование имеющихся АД для статистических целей позволяет осуществлять разработку статистических показателей без *дополнительных затрат* со стороны юридических и физических лиц.

3) Использование АД в некоторых случаях дает возможность получения высококачественных и полных данных по всей совокупности. В связи с этим использование АД позволяет исключать ошибки выборочных обследований, или значительно снижает случаи не-ответов со стороны статистических респондентов, позволяя получить более полную и детальную информацию для различных статистических целей.

4) Использование АД позволяет получить НБС информацию в более сжатые сроки, поскольку статистические обследования требуют времени необходимого для планирования и разработки статистических вопросников, а также времени для сбора, обработки и свода полученной информации.

Недостатки:

Наряду с тем, что есть очень много аргументов в пользу использования АД, имеются и определенные проблемы и риски.

Необходимо отметить ряд существенных проблем, с которыми в настоящее время сталкивается НБС при использовании АИД в статистических целях.

- Низкое качество данных некоторых административных регистров, т. к. не на должном уровне налажена система ввода первичных данных, либо их актуализация;
- Отличие в ряде случаев понятий / определений в административных источниках от используемых в статистике;
- Информация из административных источников собирается для специфических административных целях, которая в большинстве случаев отличается от статистических целей;
- АД чувствительны к политическим переменам и законодательным изменениями. Эти перемены и изменения могут повлиять на содержание и охват собираемой информации, а иногда даже к частичному или полному отказу от собираемой определенной информации. В таких случаях возникают проблемы связанные со сравнением данных за прошлые периоды, затруднением в создании долгосрочных динамических рядов АД.
- Проблемы, связанные с применением, адаптацией данных из различных АИД;
- Отсутствие в ряде случаев доступа НБС к индивидуальным административным данным (как из-за отсутствия электронных баз данных, так и отказа обладателей АИД от их предоставления в адрес НБС, ссылаясь на действующее законодательство, регламентирующее их деятельность)

Проблемы, указанные выше порождены рядом причин объективного и субъективного характера:

- Нехватка финансовых средств, высококвалифицированных кадров и необходимого опыта для администрирования и развития АИД;
- Слабое взаимодействие между держателями АИД;
- Невершенное законодательство, которое в ряде случаев ограничивает внешний доступ к АИД на индивидуальном уровне (микроданным).

Законодательное обеспечения

Одним из главных и необходимых условий для использования АД в статистических целях является законодательное обеспечение. Необходимо отметить, что правовая основа в Молдове позволяет статистической системе использовать различные АД в статистических целях и состоит из следующих законодательных и нормативных актов:

- 1) Закон об официальной статистики, принятый 9 декабря 2004;
- 2) Постановление Правительства РМ № 1049 от 6.10.2005 «Об утверждении Положения о Национальном Бюро Статистики»;
- 3) Программа статистических работ, которая ежегодно утверждается Постановлением Правительства РМ.

Согласно Закону об официальной статистики, органы официальной статистики РМ имеют право:

- получать и собирать в статистических целях от всех юридических и физических лиц статистические и *административные данные*, в том числе пояснение к ним (статья 9);
- вносить на рассмотрение органов публичного управления, обладающих АД, предложения по дополнительному накоплению и порядку представления этих данных с целью их последующего использования для производства статистической информации (статья 10);
- бесплатно получать от органов центрального и местного публичного управления, других юридических лиц, располагающими АД требуемую первичную или обобщенную информацию для статистических целей (статья 19).
- согласовывать, в случае необходимости, с органами публичного управления, которые осуществляют сбор АД с целью выполнения своих функций, объем и содержание АД (статья 20).

Программа статистических работ, которая ежегодно утверждается Постановлением Правительства РМ определяет перечень статистических обследований и разработок, сроки распространения статистической информации (статистических продуктов) пользователям.

Следует отметить, что в этой программе предусмотрено перечень АД, которые использует НБС в статистических целях, а также держатели АД, сроки и периодичность получения АД от органов публичного управления.

Хотя правовая основа в Молдове позволяет статистической системе использовать различные АД в статистических целях и иметь доступ к первичной или обобщенной информации АД, существует ряд случаев ограничения доступа к индивидуальным данным.

Меры по обеспечению качества информации, поступающей из административных источников

Административные регистры органов публичного управления, содержащие различную информацию о предприятиях, формируются на основе Государственного регистра правовых единиц (ГРПЕ), держателем которого является Министерство Информационного Развития. При регистрации, правовой единице присваиваются коды согласно едиными классификаторами. Основные классификаторы, разработанные НБС, которые используются для формирования ГРПЕ:

- Классификатор экономической деятельности Молдовы (КЭДМ);
- Классификатор форм собственности (КФС);
- Классификатор организационно - правовых форм (КОПФ);
- Классификатор административно - территориальных единиц Молдовы (КАТЕМ);
- Классификатор органов управления Молдовы (КОУМ).

Наличие единых кодов статистических классификаторов в административных регистрах органов публичного управления, дает возможность использовать более качественно эти регистры в статистических целях, а именно разрабатывать и генерировать необходимую информацию в различных разрезах, сопоставлять информацию из различных АИД с данными статистического регистра.

Каждой правовой единице при регистрации присваивается государственный идентификационный номер *IDNO*, который остается неизменным на протяжении всего периода существования правовой единицы и на определенный период после прекращения ее деятельности (для архива). Номер *IDNO* используется во всех административных регистрах содержащих информацию о предприятиях, и является единым ключом для связи и сопоставления различных регистров органов административного управления со статистическим регистром.

Также необходимо отметить, что НБС заключил совместные соглашения с Министерством Информационного Развития, Министерством финансов (Главная государственная налоговая инспекция), в которых предусматривается получения данных из соответствующих административных регистров необходимых для формирования и содержания статистического регистра. В этих соглашениях предусмотрены объем и вид получаемой информации, сроки, периодичность, обеспечение конфиденциальности, а также порядок сотрудничества с этими органами для устранения возможных несоответствий или ошибок с целью повышения качества данных содержащихся в этих административных регистрах.

Использование административных данных для ведения статистических регистров

На базе административных источников данных НБС создает и использует следующие регистры:

- Комплекс RENIM (Национальный межадминистративный регистр Молдовы);
- RENUS (Национальный регистр статистических единиц);
- Регистр Крестьянских (Фермерских) Хозяйств.

АИД, которые использует НБС, для формирования регистров представляются следующим образом:

Название регистра	Название и содержание АИД.	Держатель АИД	Доступ к информации	Периодичность
RENIM	Государственный регистр правовых единиц (ГРПЕ). Содержит информацию о зарегистрированных предприятиях и организациях, а также об изменениях в учредительных документах	Министерство Информационного Развития (МИР)	Электронный носитель, индивидуальные данные	по запросу
	Государственный регистр некоммерческих организации. Содержит информацию о зарегистрированных, а также об изменениях в учредительных документах некоммерческих организации	Министерство юстиции	Бумажный носитель, индивидуальные данные	месячная
	Список бюджетных организаций	Министерство финансов	индивидуальные данные	по запросу
RENUS	База данных хозяйствующих субъектов представивших финансовые (бухгалтерские) отчеты	НБС	Электронный носитель, индивидуальные данные	квартальная
	База данных юридических и физических лиц, представивших налоговую декларацию	Главная Государственная Налоговая Инспекция	Электронный носитель, индивидуальные данные	годовая
	База данных некоторых статистических обследований	НБС	Электронный носитель, индивидуальные данные	постоянно
	Идентификационные данные из регистра <i>RENIM</i>	НБС	Электронный носитель, индивидуальные данные	постоянно
Регистр Крестьянских Хозяйств	Информация о зарегистрированных крестьянских (фермерских) хозяйствах, а также об изменениях в учредительных документах	Примэрии сел, (коммун)	Бумажный носитель, индивидуальные данные	постоянно

Национальный межадминистративный регистр Молдовы (**RENIM**) является единой информационной базой, которая содержит идентификационные данные всех зарегистрированных предприятий (с правом юридического и физического лица). Создание и ведение RENIM было поручено НБС Постановлением Правительства № 432 от 23.06.95 г.

Основными источниками формирования RENIM служат АД, полученные из Государственного регистра правовых единиц (ГРПЕ), держателем которого является Министерство Информационного Развития (МИР). Предоставление информации из ГРПЕ осуществляется, посредством автоматизированной информационной системы при обращении НБС.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Молдове разработан проект Закона о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Особенность этого проекта состоит в том, что МИР будет осуществлять регистрацию всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств и физических лиц, осуществляющих свою деятельность на основе предпринимательского патента.

RENIM содержит идентификационные данные всех зарегистрированных единиц, а именно:

1. Предприятий
2. Некоторых местных единиц.

Государственная регистрация филиалов и представительств предприятий и организаций носит обязательный характер, поэтому информация об этих единиц вносится в RENIM из Государственного регистра правовых единиц. Информация же об остальных местных единиц (структурных подразделениях) вносится в RENIM по возможности из базы данных налоговых деклараций и базы данных годовых структурных анкет, где предусмотрен специальный раздел, где предприятия попавшие в обследование указывают информацию о всех своих местных единиц.

На данный момент RENIM содержит около 135 тыс. единиц.

Регистр Крестьянских (Фермерских) Хозяйств - представляет собой электронную версию зарегистрированных крестьянских (фермерских) хозяйств, держателем которого является НБС. Регистрация крестьянских (фермерских) хозяйств осуществляется в примэриях, которые высылают один экземпляр регистрационной карточки (на бумажном носителе) в адрес НБС для последующего включения крестьянского хозяйства в данный регистр. В настоящее время этот регистр содержит около 280 тыс. зарегистрированных крестьянских (фермерских) хозяйств.

Национальный регистр статистических единиц Молдовы и организация выборочных обследований.

Национальный Регистр Статистических Единиц (RENUS) находится на первом этапе создания и представляет собой информационную систему, которая позволяет обеспечивать учет, аккумулирование и ведение статистических единиц. На данный момент **RENUS** представляет собой совокупность **активных**, с экономической точки зрения,

предприятий (с правом юридического и физического лица) и охватывает около 47 тыс. предприятий, или 30% от общего числа предприятий, зарегистрированных в Молдове.

В будущем, на базе **RENUS**, планируется создать полноценный статистический бизнес регистр, который должен стать главным инструментом для организации статистических выборочных обследований.

RENUS формируется ежегодно по состоянию на конец года (31 декабря). Основными источниками формирования **RENUS** являются:

- База данных хозяйствующих субъектов представивших финансовые (бухгалтерские) отчеты – выбираются только активные хозяйствующие субъекты с правом юридического лица;
- База данных хозяйствующих субъектов, представивших налоговую декларацию - выбираются только активные предприятия с правом физического лица;
- Базы данных некоторых статистических обследований – для актуализации идентификационных и экономических данных хозяйствующих субъектов;
- **RENIM** – используется идентификационные данные зарегистрированных хозяйствующих субъектов. Также из **RENIM** берется информация о вновь созданных предприятиях с правом юридического и физического лица.

Предприятия включенные в **RENUS** характеризуются 4 группами данных:

Идентификационные данные	Код <i>IDNO</i> (присваивается МИР) – индивидуальный код состоящий из 13 цифр.
	Код <i>ОКПО</i> (присваивается НБС) – общий код предприятия и организации, состоящий из 8 цифр
	Наименование предприятия (на государственном и русском языке)
	Юридический адрес предприятия
	Фактический адрес предприятия
	Номер телефона
Классификационные данные	Актуализированный код основного вида деятельности
	Код КФС
	Код КОПФ
	Код КАТЕМ
	Код КОУМ
Экономические данные	Среднегодовая численность персонала
	Оборот
	Балансовая стоимость основных средств.
	Уставной капитал
Демографические данные	Дата регистрации предприятия
	Даты реорганизации предприятия (слияние, разделение, поглощение, и др.)

При государственной регистрации филиалам и представительствам отечественных предприятий МИР присваивает регистрационные номера, аналогичные регистрационным номерам создавших их предприятий. Исходя из этого НБС использует свой статистический код ОКПО, который присваивается в индивидуальном порядке всем статистическим единицам, в т.ч. местным единицам, которые вносятся в **RENIM**.

Идентификационные, демографические и классификационные данные для RENUС берутся из RENIM-а. Экономические данные, характеризующие предприятие, берутся из баз данных бухгалтерских отчетов или статистических обследований.

Актуализация RENUС происходит следующим образом:

- идентификационные данные полученные предприятием при государственной регистрации, а также сведения обо всех изменениях этих данных берутся из RENIM-а.

- фактический вид деятельности предприятия, а также фактический адрес и телефон берутся из базы данных бухгалтерских отчетов. Для определения и актуализации основного вида деятельности в приложения к годовому бухгалтерскому отчету была включена специальная таблица для определения фактического основного вида деятельности предприятия.

На данный момент **RENUС** содержит информацию только о предприятиях (с правом юридического и физического лица) и не содержит информацию о местных единицах.

Информация о некоторых местных единицах содержится в RENIM.

Организация выборочных наблюдений в Молдове

RENUС в данный момент используется в основном для проведения выборочных обследований годовой структурной анкеты.

Для проведения других выборочных обследований в экономической статистике используются различные каталоги с актуализацией данных из:

- **RENUС** для предприятий (с правом юридического и физического лица);
- **RENIM** для местных единиц.

В настоящий момент в Молдове не существует **бизнес регистра** который бы отвечал всем требованиям современной статистики и служил бы главным инструментом для организации статистических выборочных обследований. Исходя из этого, НБС и статистический офис Норвегии подписали совместное соглашение о реформировании статистики в Молдове, где основная роль уделяется созданию и ведению статистического бизнес регистра в Молдове, согласно европейским требованиям.

АИД использованные НБС Молдовы

НБС Молдовы использует большой спектр АИД для создания статистической информации в различных областях статистики.

В зависимости от информационного содержания и цель использования, АИД могут быть условно классифицированы следующим образом:

- АИД используемые для создания и поддержки статистических регистров;
- АИД, которые используются в экономической статистике;

- АИД, которые используются в демографической статистике и занятости населения;
- АИД, которые используются в социальной статистике;

АИД используемые в Молдове для создания и поддержки статистических регистров было рассмотрено выше.

В связи с тем, что тематика данного регионального семинара акцентируется на использование АД в экономической статистике, рассмотрим более подробно эту группу АИД:

АИД которые используются в экономической статистике

Название	Содержание	Держатель	Доступ к информации	Периодичность
<i>АИД которые используются для разработки финансовой статистики, расчета ВВП и оценки сектора ненаблюдаемой экономики</i>				
Финансовые (бухгалтерские) отчеты хозяйствующих субъектов	Комплексная информация о финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов	Отчеты собираются и обрабатываются в НБС согласно действующим нормативным актам	электронный носитель, индивидуальные данные	квартальная
Отчет об исполнении национального публичного бюджета	Информация о доходах и расходах государственного бюджета, бюджета административно-территориальных единиц, бюджета социального и медицинского страхования	Министерство финансов	Бумажный носитель, обобщенные данные	квартальная
Результаты государственных проверок хозяйствующих субъектов	Информация об уклонении от уплаты налогов, выявленные экономические нарушения, совершенные хозяйствующими субъектами	Органы Государственного контроля	электронный и бумажный носитель, индивидуальные данные	годовая
Платежный баланс	Экономические транзакции Молдовы с остальным миром	Национальный банк	по экономике	квартальная
Данные по финансовой статистике	Информация о денежном, кредитном и валютном рынках, и др.	Национальный банк	по экономике	квартальная
Информация о государственной собственности	Информация об учете объема и движении государственной собственности, о приватизации государственной собственности	Агентство приватизации	по стране	квартальная
Операции с ценными бумагами	Информация об операции с ценными бумагами на биржевом и внебиржевом рынке	Национальная комиссия по рынку ценных бумаг	по стране	квартальная
Фонд по социальной поддержке населения	Использование финансовых средств республиканского фонда по социальной поддержке населения	Республиканский фонд по социальной поддержке населения	по стране	квартальная
<i>АИД которые используются в статистике сельского хозяйства</i>				
Земельный кадастр	Информация о размере земельных угодий, в т.ч. сельскохозяйственных угодий, видам использования и категории держателей (на уровне районов и населенных пунктов).	Агентство земельных отношений и кадастра	Бумажный носитель, агрегированные данные	годовая
Хозяйственные книги	Информация по каждому домохозяйству, имеющие в собственности участок земли или скот	Примэрии сел, (коммун)	Бумажный носитель, индивидуальные данные	годовая

			(отсутствует централизованная база данных)	
Список пользователей сельскохозяйственных угодий более 10 га	Информация о пользователях сельскохозяйственных угодий более 10 га, в т.ч. основные виды использования	Примэрии сел (коммун)	Бумажный носитель, индивидуальные данные (отсутствует централизованная база данных)	годовая
АИД которые используются в статистики внешней торговли				
База данных таможенных деклараций	Данные об экспорте и импорте товаров	Таможенная служба	электронный носитель, индивидуальные данные	месячная
АИД которые используются в статистики транспорта				
Из государственного регистра транспорта	Отдельные показатели о грузовых автотранспортных средствах и их владельцах	Министерство Информационного Развития (МИР)	электронный носитель, индивидуальные данные	
Информация о зарегистрированных автотранспортных средств	Информация о зарегистрированных автотранспортных средствах: - на конец года; - зарегистрированные первый раз.	МИР	по стране	годовая месячная
Информация о тестирование автомобилей	Информация о тестирование грузовых автомобилей	Министерство транспорта и дорожного хозяйство	по стране	квартальная
Информация о разрешениях на осуществление пассажирских маршрутов	Информация об юридических и физических лицах получивших разрешения на осуществление регулярных пассажирских маршрутов	Министерство транспорта и дорожного хозяйство	по стране	квартальная
Технический осмотр автомобилей	Информация о техническом осмотре грузовых автомобилей	Управление дорожной полиции	по стране	квартальная
Информация о международных перевозках	Информация о грузовых автомобилях осуществляющих международные перевозке и их владельцах	Государственное предприятия «АМТАІ»	по стране	квартальная
Информация о воздушных перевозках и парке воздушных судов	Информация о: - воздушных перевозках - парке воздушных судов	Государственная администрация гражданской авиации	по стране по стране	квартальная годовая

Доступ органов статистики к АД осуществляется согласно Программе статистических работ, которая предусматривает перечень АД, который использует НБС в статистических целях, а также держатели АД, сроки и периодичность получения АД от органов публичного управления.

Перспективы развития

В целях дальнейшего развития национальной статистической системы разработана стратегия развития статистики Республики Молдова на среднесрочную перспективу (2006-2008 г.). Одним из приоритетных направлений этой стратегии является более широкое использование административных источников данных, держателями которых являются:

- центральные и местные органы публичного управления;
- предприятия, общественные и профессиональные объединения.

Реализация вышеуказанного приоритета приведет к улучшению качества статистических данных, к оптимизации бюджетных затрат, а также к значительному уменьшению информационной нагрузки на экономических субъектов.

Также планируется создать полноценный бизнес-регистр согласно международным требованиям, который должен стать основным инструментом в организации статистических обследований.

В проекте стратегии, в частности, предусматривается улучшение взаимодействия с обладателями АИД для:

- повышения качества данных, предоставляемых в адрес НБС;
- более оперативной актуализации данных и передачи их НБС;
- адаптации понятий и определений, используемых в АИД к статистическим требованиям;
- доступа НБС к индивидуальным данным;
- использования универсальных систем кодирования и классификаций при создании АИД.