

РЕГИОНАЛЬНЫЙ СЕМИНАР ДЛЯ СТРАН-ЧЛЕНОВ СНГ

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДАННЫХ В
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКЕ**

Статистический отдел ООН,
Межгосударственный статистический комитет СНГ
Федеральная служба государственной статистики (Российская Федерация)
30 октября – 1 ноября 2006 г. Москва, Российская Федерация

Заключительный доклад семинара

**Москва, Нью Йорк
2006**

Содержание

	<i>Параграф</i>	<i>Страница</i>
I. Цель семинара		3
II. Выводы и рекомендации		4
Выводы общего характера	1-6	4
Выводы и рекомендации в отношении национальных статистических служб и других государственных органов.....		5
<i>Совершенствование программ развития государственной статистики , законодательной базы и межведомственного сотрудничества</i>	7-20	5
<i>Статистический бизнес регистр и статистическое обследование предприятий</i>	21-23	7
Выводы и рекомендации в отношении международных организаций	24-29	7
III. Приложения		9
Повестка дня.....		9
Список участников семинара.....		14

I. Цель семинара

Целью семинара являлось обсуждение ряда практических вопросов использования административных данных в экономической статистике включая актуализацию статистических бизнес регистров, получение первичной статистической информации, совершенствование межведомственной координации и законодательного обеспечения доступа статистических служб к таким данным.

Семинар проходил в зале заседаний коллегии Росстата и был открыт Председателем Статкомитета СНГ г. Михаилом Королёвым. В своём приветственном слове г. Королёв, в частности отметил, что тема семинара очень актуальна для стран СНГ, поскольку в этих странах формируется преимущественно децентрализованная статистическая система и для успешного ведения экономической статистики в таких условиях необходимо налаживание эффективного использования административных данных. В этой связи обмен опытом в по данному кругу вопросов представляется очень важным и должен способствовать как более чёткому пониманию имеющихся проблем, так и поиску их решения.

Приветствуя участников семинара, начальник сектора торговой статистики Статотдела ООН, г. Владимир Мархонько выразил благодарность руководству Росстата и Статкомитета СНГ за сотрудничество со Статотделом ООН в деле организации семинара, а также признательность национальным статистическим службам, другим ведомствам и учреждениям стран-членов СНГ за участие в его работе. Он приветствовал представителей статистических служб Великобритании, Канады и Статотдела ЕЭК, которые согласились поделиться своим опытом. В. Мархонько подчеркнул, что тема семинара отражает потребности стран и одобренный Статистической комиссией ООН интегрированный подход к экономической статистике.

В своём вступительном слове заместитель Руководителя Росстата г. Александр Кевеш обратил внимание на то, что тема семинара актуальна не только для стран-членов СНГ, но и для всех стран, занимающихся совершенствованием своей статистики. Что касается стран СНГ, то переход от планируемой экономики к рыночной привёл к коренному пересмотру источников данных и методов их сбора. В том числе, и к резкому увеличению значения административных источников данных, использование которых в условиях плановой экономики было незначительным. Росстат, отметил г. Кевеш, имеет значительные достижения в области использования административных источников данных, хотя законодательная база требует доработки. В частности, необходим закон о государственной статистике, содержащий статьи определяющие порядок доступа к административным данным. В будущем Росстат намерен продолжать использовать как административные данные, так и данные полученные путём статистического наблюдения, включая экономические переписи и выборочные обследования. Будет продолжена работа по совершенствованию межведомственного сотрудничества с целью более эффективного ведения экономической статистики. Вопросам актуализации статистического бизнес регистра на основе получаемых административных данных будет уделяться повышенное внимание.

II. Выводы и рекомендации

Участники семинара:

Выводы общего характера

1. Приветствуют усилия Статотдела ООН по разработке и пропаганде интегрированного подхода к экономической статистике и оказанию помощи национальными статистическими службами по его внедрению.
2. Считают, что разработка практических мер по реализации такого подхода должна быть в центре внимания международных организаций и вестись в тесном контакте с национальными статистическими службами, с тем, чтобы определить круг подлежащих обсуждению проблем и учесть накопленный странами опыт.
3. Выражают своё согласие с тем, что активное использование административных данных является важнейшим элементом интегрированного подхода и полагают, что прогресс в этом направлении поможет повысить как качество экономической статистики так и эффективность функционирования государственного аппарата в целом.
4. Приветствуют инициативу Статотдела ООН по проведению серии региональных семинаров по практическим вопросам использования административных данных в экономической статистике и полагают, что было бы полезно подготовить и опубликовать обзор имеющегося в этой области положительного международного опыта.
5. Считают полезным опубликовать также выводы и рекомендации настоящего семинара с целью привлечения к данной теме большего внимания со стороны других государственных органов и способствовать решению имеющихся в этой области проблем.
6. Считают одним из важнейших конкретных результатов семинара установление многосторонних контактов между представителями различных стран и получение в ходе семинара информации, которая может быть использована в практической работе.

Выводы и рекомендации в отношении национальных статистических служб и других государственных органов

Совершенствование программ развития государственной статистики, законодательной базы и межведомственного сотрудничества

7. Полагают необходимым включение в долгосрочные программы развития государственной статистики чёткого признания роли административных данных в экономической статистике и конкретных планов действий по совершенствованию их использования.
8. Отмечая наличие ряда нерешённых проблем и трудностей в доступе к административным данным, считают, однако, что такие важные преимущества этих данных как низкая стоимость, резкое снижение нагрузки на респондентов и близкий к полному охват наблюдаемой совокупности (что крайне важно, например, для ведения статистики по малым территориальным единицам), делают использование административных данных важнейшим направлением совершенствования экономической статистики.
9. Полагают, что оценка качества административных данных и разработка мер по его повышению должны стать постоянными элементами формирующихся национальных программ повышения качества экономической статистики.
10. Считаю, что национальные статистические службы должны занимать активную позицию в области законодательной инициативы и предлагать для включения в проекты законодательных актов положения, обеспечивающие их доступ к административным данным.
11. Обращая внимание на необходимость должного законодательного обеспечения доступа к административным данным, полагают, что создание атмосферы "доброй воли" является необходимым условием эффективного и взаимовыгодного сотрудничества статистических служб, других государственных учреждений и респондентов; использование юридического воздействия на респондентов должно рассматриваться как крайняя мера.
12. Полагают необходимым активнее вести работу с обезличенными административными данными, с тем чтобы соблюдая установленную законом конфиденциальность, решать стоящие перед статистиками задачи.
13. Считаю, что необходимым условием решения существующих проблем совершенствование межведомственной координации, включая повышение статуса и расширение состава межведомственных советов по вопросам статистики; издание совместных приказов и последующий систематический

контроль за их исполнением может быть эффективным способом осуществления принятых такими советами решений.

14. Полагают целесообразным обратить внимание вышестоящих правительственных органов на необходимость продолжать работу по внедрению и использованию единных или согласованных статистических классификаторов и идентификационных кодов во всех государственных учреждениях; создание на этой основе единой информационной системы страны может заложить солидную основу для решения существующих в экономической статистике проблем.
15. Считают целесообразным расширить спектр услуг, предоставляемых национальными статистическими службами другим государственным учреждениям. Это может включать оценку качества получаемых от них административных данных, помощь в налаживании правильного использования тех или иных статистических инструментов, выполнение отдельных аналитических разработок и т.д.
16. Принимают к сведению опыт покупки административных данных у частных компаний (например, Офис национальной статистики Великобритании приобретает данные у компании Dun and Bradstreet), что может оказаться более дешёвым способом их получения; вместе с тем полагают, что вопросам контроля за качеством таких данных должно быть уделено должное внимание.
17. Полагают, что необходимо вести постоянную работу с поставщиками административных данных с тем, чтобы они изменяли свои формы отчётности по согласованию с национальными статистическими службами и с учётом международных рекомендаций в области экономической статистики, включая рекомендации по ведению системы национальных счетов.
18. Рассматривают переход на электронную форму предоставления административных данных как важнейшее условие повышения качества и эффективности использования таких данных.
19. Подчёркивают необходимость соблюдения принципа приоритетности в работе с административными данными, а именно - выделения важнейших их типов и концентрации усилий на работе с ними; в противном случае возникает опасность распыления ресурсов и без должного повышения качества экономической статистики.
20. Полагают необходимым уделить больше внимания проведению совместной учёбы сотрудников статистических служб и учреждений, предоставляющих административные, для достижения лучшего взаимопонимания и укрепления рабочих контактов.

Статистический бизнес регистр и статистическое обследование предприятий

21. Полагают, что использование административных данных представляет собой совершенно необходимое условие для актуализации статистических бизнес регистров и намерены интенсифицировать работу в этом направлении.
22. Считают, что должны быть более чётко сформулированы международные рекомендации по правилам определения основного вида деятельности, фигурирующих в регистре хозяйствующих единиц (включая её вероятностную оценку), а также по правилам перевода административных единиц в статистические единицы.
23. Считают необходимым более активно работать с открытыми данными бухгалтерской отчётности, уделяя при этом особое внимание работе с крупными предприятиями и финансово-промышленными группами (профилирование) и поддерживают практику использования налоговых и других административных данных для замещения ими данных, получаемых в ходе статистического обследования мелких и средних предприятий.

Выводы и рекомендации в отношении международных организаций

24. Считают целесообразным продолжать обмен мнениями и опытом по обсуждавшимся на семинаре вопросам; обращаются с просьба к Статкомитету СНГ и Статотделу ООН предпринять шаги в этом направлении. В частности, было бы полезным использовать для этой цели создаваемый Статотделом ООН вебсайт.
25. Считают полезным обобщение ответов стран на различные вопросники, рассылаемые международными организациями, и доведение результатов анализа таких ответов, совместно с соответствующими комментариями, до национальных статистических служб с целью обмена опытом и взаимных консультаций в периоды между семинарами.
26. Пролагают полезным изучить вопрос о возможности внесения Статкомитетом СНГ вопроса о согласовании условий доступа к административным данным и форм их использования на рассмотрение вышестоящих органов СНГ.
27. В будущем, предлагают проводить подобные семинары в течение четырёх дней, с тем чтобы иметь больше времени для более детального обсуждения всех аспектов повестки дня.

28. Выражают пожелание провести семинар по аналогичной теме через несколько лет для оценки и анализа прогресса в данной области и формулировки дальнейших шагов.
29. Обращаются с просьбой к Статотделу ООН и Канаде подготовить более детальную записку об опыте организации доступа к налоговым данным и их использованию в экономической статистике.

III. Приложения

Приложение 1.

ПОВЕСТКА ДНЯ

9:30 – 12:30

Понедельник, 30 октября, утрення сессия

1. **Регистрация участников**
2. **Открытие семинара (*Председатель: Статкомитет СНГ*)**

Статотдел ООН
Статкомитет СНГ
Росстат
3. **Административные вопросы (*Председатель: Статкомитет СНГ*)**
4. **Утверждение повестки дня (*Председатель: Статкомитет СНГ*)**

Перерыв на кофе

5. **Использование административных данных в экономической статистике: общий обзор (*Председатель: Статкомитет СНГ*)**

О программе работы Статотдела ООН и задачах семинара
Статотдел ООН

Обзор состояния использования данных административных источников в экономической статистике стран Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ)

Выступления стран

Использование административных источников в экономической статистике: общий обзор
(Великобритания)

Перерыв на обед

14:00 - 17:00

Понедельник, 30 октября, послеобеденная сессия

Выступления стран

Использование административных данных в экономической статистике
(Молдова)

Использование административных источников данных для формирования
официальной статистической информации
(Таджикистан)

Использование административных данных в экономической статистике
(Грузия)

Общая дискуссия

Перерыв на кофе

- 6. Законодательное обеспечение применения административных данных и опыт сотрудничества между статистическими и другими государственными службами по вопросам доступа к административным данным и их использования (*Председатель: Росстат*)**

Выступления стран

Основы доступа и использования административных данных. Пример текущей
практики в Великобритании
(Великобритания)

Опыт Росстата по согласованию требований к качеству информации,
получаемой из административных источников
(Российская Федерация)

9.00 – 12:30

Вторник, 31 октября, утрення сессия

О законодательном обеспечении применения административных данных и опыте сотрудничества Госкомстата Украины с другими государственными службами по вопросам доступа к административным данным и их использования в статистической практике
(Украина)

Законодательное обеспечение доступа статистических служб к административным данным и опыт Госкомстата Республики Узбекистан по их использованию
(Узбекистан)

Общая дискуссия

Перерыв на кофе

7. Использование административных данных для ведения статистического регистра и статистики предприятий. Обмен опытом (Председатель: Беларусь)

Опыт ведения и использования коммерческих регистров в странах СНГ
(Статотдел ЕЭК)

Выступления стран

Использование административных данных для ведения статистического бизнес-регистра и статистики предприятий
(Беларусь)

Использование административных источников для актуализации бизнес регистра
(Кыргызстан)

Общая дискуссия

Перерыв на обед

14:00 - 17:00

Вторник, 31 октября, послеобеденная сессия

**8. Статистический регистр как источник статистических данных и его использование для организации статистических наблюдений
(Председатель: Кыргызстан)**

Выступления стран

Использование налоговых данных в унифицированных обследованиях предприятий
(Канада)

Статистический регистр Росстата – основа выборочных статистических наблюдений (Российская Федерация)

О порядке ведения административных регистров и получение от них информации
(Армения)

Перерыв на кофе

Общая дискуссия

9. Формирование официальной статистической информации по секторам экономики с использованием сведений из информационных ресурсов министерств и ведомств (Председатель: Кыргызстан)

Выступления стран

Опыт Болгарии по использованию административных данных для ведения статистики по отдельным секторам экономики
(Статотдел ООН/Болгария)

9.00 – 12:30

Среда, 1 ноября, утрення сессия

Использование административных данных в экономической статистике и статистический анализ и прогнозирование налога на добавленную стоимость (НДС)
(Азербайджан)

Статистическая информация в органах налоговой системы Республики Казахстан
(Казахстан)

Общая дискуссия

Перерыв на кофе

10. Круглый стол: На пути к интегрированной программе экономической статистики. (Председатель: Статотдел ООН)

Вступительное слово - Статотдел ООН

Общая дискуссия

Перерыв на обед

14:00 - 17:00

Среда, 1 ноября, послеобеденная сессия

11. Общие итоги семинара (Председатель: Статотдел ООН)

СНГ
Росстат
Статотдел ООН

12. Оценка семинара

13. Закрытие семинара

Кыргызская Республика

9. **Наталья Гудкова**
Заведующая Отделом планирования, организации
и координации статистических работ
Национального статистического комитета

Электронная почта: nsc_mail@stat.kg

10. **Самыйла Атыканова**
Заместитель начальника Управления
законодательной и методологической работы
Государственной налоговой инспекции при
Правительстве

Электронная почта: icd@stat.kg

Республика Молдова

11. **Юрие Мокану**
Начальник Отдела статистической
инфраструктуры и финансовой отчетности
Национального бюро статистики

Электронная почта: iurie.mocanu@statistica.md

12. **Юрие Голуш**
Начальник Отдела информационных ресурсов
Министерства информационного развития

Электронная почта: golus@registru.md

Российская Федерация

Федеральная служба государственной статистики

13. **Александр Кевеш**
Заместитель Руководителя

Электронная почта: kevesh@gks.ru

14. **Игорь Ульянов**
Заместитель Руководителя

Электронная почта: ulianov@gks.ru

15. **Петр Долгополов**
Начальник Управления организации
статистического наблюдения и контроля

Электронная почта: dolgopolov@gks.ru

16. **Виктория Борисова**
Заместитель начальника Управления организации
статистического наблюдения и контроля

Электронная почта: borisova@gks.ru

17. **Сергей Егоренко**
Заместитель начальника Управления сводных
статистических работ, общественных и
международных связей

Электронная почта: egorenko@gks.ru

Минэкономразвития России

- 18. Татьяна Терехова** Электронная почта:
Ведущий советник Департамента развития
секторов экономики

Минфин России

- 19. Николай Картамышев** Электронная почта:
Главный специалист отдела денежно-кредитной
политики Департамента финансовой политики

Федеральная таможенная служба

- 20. Юрий Залюбовин** Электронная почта:
Начальник отдела Управления таможенной
статистики и анализа

Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом

- 21. Алексей Ковров** Электронная почта:
Главный специалист отдела контрольных
проверок и анализа отчетности Управления учета
имущества, анализа, оценки и контроля его
использования

- 22. Сергей Темный** Электронная почта:
Ведущий специалист отдела контрольных
проверок и анализа отчетности Управления учета
имущества, анализа, оценки и контроля его
использования

Федеральная налоговая служба

- 23. Татьяна Новикова** Электронная почта:
Заместитель начальника Управления ввода
данных, учета и отчетности

- 24. Галина Ильина** Электронная почта:
Начальник отдела Управления анализа и
планирования

- 25. Андрей Че** Электронная почта:
Заместитель начальника отдела Управления
анализа и планирования

Республика Таджикистан

26. **Татьяна Гукасова**
Начальник Управления сводно-экономического
анализа и международных связей
Государственного комитета статистики

Электронная почта: stat@tojikiston.com

27. **Бури Хамроев**
Начальник подотдела информации и анализа
Министерства налогов и сборов

Электронная почта: buriboy2003@mail.ru

Республика Узбекистан

28. **Ботир Тураев**
Первый заместитель Председателя
Государственного комитета по статистике
29. **Ачил Ганиев**
Начальник Департамента Государственного
налогового комитета

Электронная почта: gks@stat.uz

Электронная почта: fiznalog2005@mail.ru

Украина

30. **Ольга Остапчук**
Начальник Управления Государственного
комитета статистики
31. **Наталья Калениченко**
Начальник Отдела регистрации и учета
налогоплательщиков Государственной налоговой
администрации

Электронная почта: O.Ostapchuk@ukrstat.gov.ua

Электронная почта: nkalenichenko@sta.gov.ua

Другие страны

Соединенное королевство

32. **Стивен Вэйл**
Администратор по вопросам развития регистра
Управления национальной статистики

Электронная почта: Steve.Vale@ons.gsi.gov.uk

Канада

33. **Мари Бродер**
Начальник Отдела статистики предприятий
Статистического управления

Электронная почта: Marie.Brodeur@statcan.ca

Международные организации

Статистический отдел ООН

34. **Владимир Мархонько**
Начальник сектора статистики торговли
Электронная почта: markhonko@un.org
35. **Юлия Антонова**
Специалист сектора статистики торговли
Электронная почта: antonova@un.org

Статистический отдел ЕЭК ООН

36. **Виталия Гаукайте Виттич**
Эксперт Статистического отдела
Электронная почта: vitalia.gaucaite@unece.org

Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ)

37. **Михаил Королев**
Председатель
Электронная почта: korolev@cisstat.org
38. **Юрий Иванов**
Заместитель Председателя
Электронная почта: ivanov@cisstat.org
39. **Вячеслав Храпунов**
Заместитель Председателя
Электронная почта: khrapunov@cisstat.org
40. **Любовь Богданова**
Начальник Информационно-издательского
управления
Электронная почта: bogdanova@cisstat.org
41. **Владимир Шевченко**
Начальник Управления делами
Электронная почта: shevchenko@cisstat.org
42. **Вячеслав Архипов**
Заместитель начальника Информационно-
издательского управления
Электронная почта: arkhipov@cisstat.org
43. **Елена Мочалова**
Консультант Информационно-издательского
управления
Электронная почта: mochalova@cisstat.org