



Статистическая комиссия

Тридцать седьмая сессия

7–10 марта 2006 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и решения:

комплексная экономическая статистика

Комплексная экономическая статистика

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе представлено предложение об учреждении комплексной программы экономической статистики на основе рекомендаций совещания группы экспертов по статистике оптовой и розничной торговли и совещания группы экспертов по промышленной статистике и Международного семинара по вопросам экономических переписей, организованного Статистическим отделом. В заключительной части доклада приводятся вопросы для обсуждения.

* E/CN.3/2006/1.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–8	3
II. Комплексная программа экономической статистики	9–33	5
A. Поощрение комплексного подхода к экономической статистике	11–12	5
B. Разработка методологии	13–15	6
C. Координация деятельности различных статистических органов, работающих в области экономической статистики	16–20	6
D. Осуществление комплексной программы экономической статистики	21–22	7
E. Согласование деятельности по сбору данных	23–33	8
III. Планы на будущее	34	10
IV. Вопросы для обсуждения Комиссией	35	10

I. Введение

1. За прошедшие годы Статистическая комиссия рассмотрела работу множества различных целевых групп, групп, именуемых по названиям городов и межучрежденческих рабочих групп, работающих в области экономической статистики.
2. С учетом важного места деятельности по оказанию услуг в национальной экономике статистике услуг уделяется повышенное внимание. Такой интерес к данной теме заставил провести международный обзор концептуальных и практических вопросов статистики услуг, который был подготовлен Австралийским статистическим бюро и представлен Статистической комиссии на ее тридцать четвертой сессии в 2003 году¹. Впоследствии Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) подготовила два доклада², которые были представлены Комиссии на ее тридцать пятой и тридцать шестой сессиях в 2004 и 2005 годах. В этих докладах, показывающих, что международные организации и статистические группы вносят значительный вклад в разработку методологии, была также признана необходимость координации деятельности на международном уровне, с тем чтобы обеспечить рассмотрение согласованных приоритетов в рамках коллективного комплексного подхода. В результате Комиссия обратилась к ОЭСР с просьбой взять на себя роль координатора в учреждении Межсекретариатской рабочей группы по статистике услуг.
3. В рамках усилий по расширению круга рассматриваемых вопросов для включения в него статистики отраслей материального производства Статистическая комиссия на своей тридцать шестой сессии просила министерство внутренних дел и связи Японии подготовить обзор программы промышленной статистики для представления на ее тридцать седьмой сессии.
4. В соответствии со сбалансированным подходом, применяемым Статистической комиссией, Статистический отдел Организации Объединенных Наций организовал совещание группы экспертов по статистике оптовой и розничной торговли (Нью-Йорк, август 2005 года) и совещание группы экспертов по промышленной статистике (Нью-Йорк, сентябрь 2005 года), а также Международный семинар по вопросам экономических переписей (Пекин, июль 2005 года)³. Эти совещания, в которых приняли участие эксперты по вопросам промышленной статистики и статистики услуг, национальных счетов, показателей цен и физического объема, классификаций, реестров предприятий и торговли из международных организаций, а также из развитых и развивающихся стран, дали возможность провести углубленный обзор. Эксперты не только внесли вклад в разработку программы обзора по вопросам промышленной статистики и статистики оптовой и розничной торговли, но и обсудили последствия комплексного подхода к экономической статистике для пересмотра норм, включая «Международные рекомендации по вопросам статистики розничной торговли и услуг» (ST/ESA/STAT/Ser.M/57), «Международные рекомендации по вопросам промышленной статистики» (ST/ESA/STAT/Ser.M/48/Rev.1), «Индексы промышленного производства» (ST/STAT/Ser.F/1) и «Стратегию оценки структуры и роста промышленного производства» (ST/ESA/STAT/Ser.F/65).
5. Государства-участники подчеркнули в ходе совещаний, что национальные статистические системы смогут удовлетворить высокий спрос на высококачественные своевременные данные экономической статистики наилучшим с точ-

ки зрения эффективности затрат образом, если возьмут на вооружение комплексный подход к экономической статистике. Такая комплексная программа экономической статистики включала бы в себя и промышленную статистику, и статистику услуг и была бы нацелена на сбор наилучшим с точки зрения эффективности затрат образом основных экономических данных по секторам в соответствии с требованиями макроэкономической статистики. Это позволило бы создать комплексную систему данных, удовлетворяющую потребности широкого круга пользователей, включая лиц, ответственных за разработку политики в правительственных органах, промышленности и деловых кругах, в самых разных данных. Многие страны уже взяли этот подход на вооружение и осуществляют новые эффективные с точки зрения затрат высокоинтегрированные программы сбора и оценки данных.

6. Многие международные форумы и учреждения подчеркивают важное значение экономической статистики для выработки и проведения политики и обращают особое внимание на необходимость ее согласования. Например, Международная организация труда (МОТ) выступает за оценку занятости в домашних предприятиях неорганизованного сектора и их доли в доходе отдельных стран для содействия выработке надлежащей государственной политики. Еще одним примером является решение Конференции ОЭСР на уровне министров по вопросам малых и средних предприятий (Стамбул, 2004 год) о поощрении оценки аналогичной доли мелких и средних предприятий. Для выполнения этих требований директивных органов необходимо обеспечить согласованность концепций и сопоставимость статистических данных по различным видам деятельности, связанной с производством товаров и услуг.

7. Дополнительный импульс развитию статистики, приданный одновременным пересмотром международных статистических норм по национальным счетам, классификациям продуктов и видов экономической деятельности, промышленной статистике, индексам промышленного производства, статистике оптовой и розничной торговли и другим областям статистики услуг, дает уникальную возможность для разработки комплексного подхода к экономической статистике. В ходе всех трех совещаний, организованных Статистическим отделом, государства-участники рекомендовали Отделу, действуя в сотрудничестве с ними и с международными учреждениями, воспользоваться этой возможностью для учреждения программы, которая обеспечивала бы координацию усилий в рамках различных программ и направлений деятельности в области экономической статистики.

8. По просьбе государств-членов Статистический отдел разработал эту стратегию комплексного подхода к экономической статистике в качестве основы для обмена мнениями на тридцать седьмой сессии Статистической комиссии. Отдел планирует учредить коллективную программу с использованием согласованных механизмов координации, охватывающих широкую сферу экономической статистики, включая промышленную статистику и статистику услуг, национальные счета и связанные с этим области статистики. В настоящем докладе резюмируется ход обсуждений, состоявшихся на вышеупомянутых совещаниях.

II. Комплексная программа экономической статистики

9. Статистическая комиссия неоднократно обращала внимание на необходимость координации деятельности в области статистики услуг. До настоящего времени для такой деятельности было характерно осуществление некоторых независимых друг от друга, хотя и взаимосвязанных, инициатив. Такая координация должна основываться на программе экономической статистики, интегрированной на основе коллективного плана исследований для различных существующих статистических групп, работающих в области экономической статистики, в целях обеспечения того, чтобы их работа вписывалась в общие рамки. Результаты статистических исследований должны учитываться при пересмотре и выполнении согласованных норм в отношении статистики предпринимательской деятельности и торговли, международных классификаций и индексов цен и производства. Этот скоординированный подход позволил бы более эффективно использовать ресурсы как на национальном, так и на международном уровнях.

10. Можно было бы предусмотреть пять компонентов работы над осуществлением программы экономической статистики, включая: а) поощрение комплексного подхода к экономической статистике; б) разработка концепций; в) координация деятельности различных статистических групп, работающих в области экономической статистики; г) осуществление комплексной программы экономической статистики в отдельных странах; и е) согласование деятельности по сбору данных. Эти компоненты подробно обсуждаются ниже.

A. Поощрение комплексного подхода к экономической статистике

11. С учетом новизны предлагаемого комплексного подхода к экономической статистике потребуется повысить уровень осведомленности о необходимости и осуществимости такого подхода и о пользе от его применения. По историческим причинам программные элементы экономической статистики, такие, как элементы, связанные с высокой частотностью представления данных и с данными структурной статистики предприятий, часто осуществляются независимо друг от друга и исходят из противоречащих друг другу концепций, определений, элементов охвата данных и классификаций, применяемых для сбора данных с разбивкой по видам экономической деятельности и размерам предприятий. Предлагаемая программа должна играть активную роль в повышении уровня осведомленности о преимуществах общей и в то же время гибкой инфраструктуры статистики в том, что касается определения статистических единиц, применения классификаций и определения того, какие данные необходимо собирать у таких единиц. Такая последовательность в применении концепций и методов приведет к улучшению сопоставимости данных по различным программным элементам, повышению эффективности использования ресурсов, объединению многочисленных обследований и повышению качества данных обследований и административных данных. Кроме того, применение этого подхода должно привести к устранению пробелов в данных и одновременно с этим повысить качество данных, используемых для составления национальных счетов.

12. Предлагаемая программа должна способствовать принятию различных международных норм в области экономической статистики, включая оценку качества данных с точки зрения их охвата и соответствия предъявляемым требованиям. Это будет способствовать согласованию практической деятельности на национальном уровне и приведет к улучшению международной экономической статистики и повышению сопоставимости ее данных.

В. Разработка методологии

13. Государства-члены обратили внимание на сближение статистических концепций и процедур, применяемых в различных областях экономической деятельности, на предприятиях разного размера, в разные периоды времени и в разных регионах, а также на их согласованность с Системой национальных счетов 1993 года (СНС 1993 года) как на центральные элементы комплексной статистической методологии. Эти элементы рассматривались как составляющие горизонтальной и вертикальной интеграции. Горизонтальную интеграцию можно рассматривать как концепцию процесса, включающего в себя согласование методов сбора, обработки, компиляции и распространения данных, относящихся к различным областям экономической деятельности, предприятиям разного размера, разному времени и разным регионам. Вертикальную интеграцию можно рассматривать как концепцию качества, предусматривающую обеспечение концептуальной согласованности с Системой национальных счетов 1993 года (СНС 1993 года) и связанными с ней нормами.

14. Проводимый Статистическим отделом пересмотр существующих международных рекомендаций по промышленной статистике, статистике оптовой и розничной торговли и статистике услуг и связанных с ними индексов производства открывает уникальную возможность добиться прогресса в выработке комплексного подхода к экономической статистике. Необходимо перейти к использованию единообразных методологий, совместимых между собой концепций, определений и классификаций, а также унифицировать указания на место и время. Систему национальных счетов 1993 года следует рассматривать как всеобъемлющую основу для обеспечения общей концептуальной согласованности экономической статистики.

15. Предлагаемая программа нацелена на содействие разработке общего набора целевых показателей экономической статистики, имеющих важное значение для всех видов экономической деятельности и предприятий любого размера и подразделяемых на данные структурной статистики и данные с высокой частотой представления. Их определения, формат и охват должны соответствовать согласованным на международном уровне статистическим концепциям и классификациям, а также методам сбора, обработки и распространения данных.

С. Координация деятельности различных статистических органов, работающих в области экономической статистики

16. Работа в области экономической статистики ведется по множеству независимых, но при этом взаимосвязанных направлений. В докладе Австралийского статистического бюро о статистике услуг¹ перечисляется целый ряд меж-

дународных и региональных рабочих групп по статистике услуг, а также групп, работа которых имеет косвенное отношение к статистике услуг (но при этом самое непосредственное отношение к более широкой сфере экономической статистики). В докладах ОЭСР² приводится описание деятельности этих групп. В будущих докладах ОЭСР будет по-прежнему представляться информация о прогрессе, достигнутом этими группами.

17. В ходе совещаний была выявлена необходимость координации деятельности этих статистических групп не только в области статистики услуг — вопрос, которым уже занимается ОЭСР. Необходимость координации распространяется на более широкую сферу экономической статистики, которая включает промышленную статистику и статистику услуг, а также национальные счета и смежные виды статистики. Преимущества координации деятельности в области экономической статистики очевидны и выразятся в конечном итоге в обеспечении эффективного расходования ресурсов на деятельность по сбору данных.

18. Предлагаемая программа, построенная на материалах, содержащихся в докладах Австралийского статистического бюро и ОЭСР, позволит а) определить статистические группы, занимающиеся ключевыми элементами экономической статистики, и проанализировать их программы работы; б) установить четкие каналы связи с различными группами; в) согласовать с этими группами круг исследований, материалы которых лягут в основу программы работы по обеспечению концептуального и практического развития; и d) создать центральный веб-сайт, который использовался бы в качестве механизма распространения знаний и облегчал контакты между различными группами.

19. Из-за большого числа групп, работающих в этой области, в рамках программы необходимо будет прежде всего определить те группы, которые были бы готовы участвовать в разработке ключевых элементов методологии на основе согласованных приоритетов. К числу кандидатов для включения в такой «основной набор» рабочих групп относятся Ворбургская группа по статистике услуг; Международная рабочая группа по индексам цен (Оттавская группа); международный «круглый стол» по вопросу о рамках обследования предпринимательской деятельности; и Делийская группа по статистике неорганизованного сектора.

20. При осуществлении программы будут активно использоваться результаты работы соответствующих групп на региональном уровне, включая Руководящую группу Европейской экономической комиссии, ОЭСР и Евростат по реестрам предприятий; Руководящую группу Евростат по структурной статистике предпринимательства; Группу экспертов ОЭСР по краткосрочным показателям экономической статистики (целевую группу по краткосрочным показателям в сфере услуг); Рабочую группу ОЭСР по показателям для информационного общества; и Группу национальных экспертов ОЭСР по показателям науки и техники.

D. Осуществление комплексной программы экономической статистики

21. Пересмотр существующих статистических норм и утверждение новых стандартов в области экономической статистики приведет к тому, что потреб-

ности стран в помощи возрастут. Просьбы о помощи будут касаться не только статистики услуг, но и более широкой сферы экономической статистики. Для удовлетворения этого растущего числа просьб необходимо в дополнение к существующим и новым статистическим нормам подготовить комплект учебников по практическим методам составления показателей и профессиональной подготовке. При координации подготовки учебных материалов программа должна поощрять обмен передовыми практическими методами и предусматривать составление списка организаций, готовых оказывать техническую помощь. В рамках этого компонента следует разработать в рамках программы инструментарий оценки для контроля за осуществлением, качеством данных и их сопоставимостью.

22. Хотя усилия международных организаций в области разработки и пропаганды комплексной программы экономической статистики весьма важны, осуществление этой программы по сути остается прерогативой стран. Роль статистического отдела и других международных организаций сводится к оказанию национальным статистическим учреждениям помощи в адаптации и осуществлении такой программы.

Е. Согласование деятельности по сбору данных

23. Традиционно деятельность по сбору данных зачастую ведется независимо и несогласованно. Быстрое изменение предпринимательских структур, в том числе порядка организации и функционирования торгово-промышленных предприятий в национальной и глобальной экономике, и неустанные усилия по сведению к минимуму расходов и бремени представления отчетности диктуют необходимость переоценки и совершенствования программ обследований. Необходимо будет пересмотреть рамки обследований предпринимательской деятельности, используемые в этих программах, с тем чтобы объединить их в ограниченное число программ, а в идеале в единую программу обследования предпринимательской деятельности, построенную на базе центрального реестра предприятий, систематически обновляемого с использованием данных, собранных в ходе обследований, а также полученных из административных источников.

24. Переход к согласованному сбору данных позволил бы, в частности: а) использовать общие типовые процедуры и методы обработки данных и производить расчеты показателей одновременно для всех категорий единиц вне зависимости от вида экономической деятельности; б) хранить данные в централизованной базе данных (хранилище данных), доступ к которой на четко оговоренных условиях имели бы все подразделения статистического учреждения; в) обеспечить возможность использовать данные в самых разных целях, в том числе активнее использовать в аналитических целях; г) выявлять и устранять несоответствия в данных между информацией по заведениям и информацией по предприятиям или по крупным комплексным единицам других уровней; и е) расширить использование электронной системы отчетности и/или автоматизированной системы обработки форм.

25. К числу элементов такого согласованного процесса сбора данных относятся экономические переписи, реестры предприятий и административные данные. Эти компоненты подробно рассматриваются ниже.

Экономическая перепись

26. Проведение экономической переписи по-прежнему является во многих странах важным видом статистической деятельности. Цель переписи заключается в а) получении страной полной и подробной информации о структуре своей экономики; б) формировании статистической базы для постоянного экономического анализа; и с) получении информации, необходимой для составления/обновления национального реестра предприятий, используемого в качестве рамок обследований предпринимательской деятельности. Планирование и организация переписи и последующее преобразование собранных в ходе переписи исходных данных в агрегированные показатели национальных счетов требуют долгого периода тщательной подготовки, наличия квалифицированного персонала и значительных финансовых затрат. К сожалению, в условиях быстро меняющейся экономической ситуации эта информация быстро устаревает.

27. Страны зачастую используют редко проводимые экономические переписи для получения информации, которая затем используется в качестве базы для сравнения, а между базовыми годами проводят с разной периодичностью обследования. В ходе проведенного недавно Статистическим отделом обследования⁴ факторов, препятствующих внедрению Системы национальных счетов 1993 года в развивающихся странах, была подтверждена ярко выраженная тенденция к использованию странами вместо дорогостоящих базовых обследований комплекс согласованных обследований предпринимательской деятельности, проводимых ежегодно (или с меньшей периодичностью).

28. Хотя в программе признается, что экономическая перепись как метод сбора данных не только обладает определенными достоинствами, но и сопряжена с рядом проблем для статистических органов, такие переписи по-прежнему рекомендуется использовать в качестве важного источника данных и инструмента обновления рамок обследований в развивающихся странах, занимающихся составлением реестра предприятий, а также в странах, имеющих крупный неорганизованный сектор.

29. Кроме того, в рамках программы все больше внимания будет уделяться необходимости интеграции обследований, проводимых с различной периодичностью, с тем чтобы собираемые в ходе каждого обследования данные дополняли данные, собранные в ходе других обследований. Интеграции обследований будет способствовать принятие стандартов в отношении разных видов экономической деятельности и, следовательно, их согласованных определений.

Реестр предприятий

30. Реестр предприятий является одним из главных источников данных для составления выборок и определения весовых коэффициентов, используемых в ходе всех обследований предпринимательской деятельности. Создание такого реестра имеет определяющее значение для полной координации обследований, в которых используется одна и та же базовая информация о предпринимательских единицах. В рамках программы следует поощрять создание реестров предприятий в странах, где они отсутствуют, и четко разъяснять, как их следует использовать в рамках комплексной программы экономической статистики.

31. Для оказания странам помощи в составлении реестров предприятий Статистический отдел планирует провести в 2006 году международный практикум,

в котором приняли бы участие как развитые, так и развивающиеся страны. Со временем будет подготовлено техническое руководство по реестру предприятий, в котором будет содержаться описание ключевых элементов таких реестров и передовой на сегодняшний день практики.

Административные данные

32. Все больше стран изучают возможность более активного использования административных источников в статистических целях ввиду открывающихся в этой связи преимуществ. Административная информация может использоваться либо непосредственно для составления статистических данных, либо для проверки уже рассчитанных агрегированных показателей, а также для устранения пробелов в данных, собранных в ходе статистических обследований.

33. Поощрение активного использования административной информации для целей официальной статистики не означает, что административные данные должны подменять собой традиционные статистические методы: скорее, их следует использовать в качестве дополнительной и подтверждающей информации. Статистическим органам рекомендуется сотрудничать с государственными учреждениями для содействия эффективному учету данных, с тем чтобы использовать их как в административных, так и в статистических целях.

III. Планы на будущее

34. С учетом недавно вынесенных Статистической комиссией рекомендаций, касающихся области экономической статистики, и направленности основных выводов трех совещаний, организованных Статистическим отделом в 2005 году, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть тему координации деятельности различных групп, занимающихся исследованиями в области экономической статистики. Можно было бы создать небольшой координационный механизм. Отдел мог бы представить Комиссии на ее следующей сессии доклад о практически осуществимых вариантах создания такого небольшого координационного механизма, а также о программе работы в области комплексной экономической статистики.

IV. Вопросы для обсуждения Комиссией

35. Статистическая комиссия, возможно, пожелает высказать свое мнение по следующим вопросам:

а) рассмотрение предлагаемой комплексной программы экономической статистики как полезного и целесообразного инструмента обеспечения будущего развития в области экономической статистики;

б) изучение возможности создания небольшого механизма для координации деятельности различных групп, занимающихся экономической статистикой;

в) дополнительные указания Статистическому отделу в связи с подготовкой им своей программы работы в области комплексной экономической статистики.

Примечания

¹ E/CN.3/2003/12.

² E/CN.3/2004/12 и E/CN.3/2005/5.

³ Протоколы совещаний групп экспертов по статистике оптово-розничной торговли и промышленной статистике и Международного семинара по вопросам экономических переписей будут опубликованы на следующих веб-сайтах:

http://unstats.un.org/unsd/newsletter/unsd_workshops/distributive_trade.htm

<http://unstats.un.org/unsd/industry/meetings/eg2005/ac105-2.asp>

http://unstats.un.org/unsd/newsletter/unsd_workshops/ws_eco_census.htm.

⁴ E/CN.3/2005/4.
