

FICHE D'INFORMATION

DJIBOUTI

Le système statistique national

Cadre institutionnel

Nature et composition du système

La République de Djibouti , fait partie des pays africains les plus petits par la superficie (23 000 kilomètres carrés) et le nombre d'habitants (690 000 habitants en 2002⁶). Le système statistique national (SSN) de Djibouti est un système décentralisé mais non intégré. Le noyau central du système est constitué par la Direction de la Statistique et des Etudes Démographiques (DISED) , issue de la fusion décidée par la loi n° 195/AN/02 du 22 décembre 2002, de la Direction Nationale de la Statistique (DINAS) et du Bureau Central du Recensement. La DISED est une administration centrale actuellement sous la tutelle du Ministre de l'Economie, des Finances et de la Planification, chargé des privatisations.

La DISED a pour missions de collecter, centraliser, traiter et diffuser les statistiques nécessaires à l'élaboration et à la conduite des politiques économiques et sociales de l'Etat d'une part, à l'information et à la prise de décisions des entreprises publiques et privées et de la société civile d'autre part. Elle est chargée de la production d'une grande partie des statistiques macroéconomiques courantes, des grandes enquêtes auprès des ménages et des entreprises et des recensements généraux de la population. Enfin, elle est chargée d'assurer la coordination technique du système statistique national.

En 2003, la DISED comptait un effectif de 45 agents titulaires⁷ , parmi lesquels 8 cadres supérieurs (5 Ingénieurs des travaux statistiques, 2 démographes, 1 autre cadre A titulaire d'une maîtrise en sciences sociales), 7 cadres moyens et 30 agents de soutien.

Pour l'année 2003, le budget de la DISED était de 36,8 millions de Francs djiboutiens ainsi répartis: 34,3 millions pour les dépenses de personnel (93,2%) et 2,5 millions pour les dépenses de fonctionnement courant (6,8%). A ce budget s'ajoute une dotation de 2,4 millions de Francs djiboutiens destinés à l'indice des prix à la consommation des ménages.

Outre la DISED, le système statistique national de Djibouti comprend les services statistiques ministériels. Ces services collectent, traitent et diffusent les statistiques sectorielles relevant de leurs compétences. Ils sont situés au sein des ministères en charge des secteurs suivants : éducation, santé, et agriculture. Ils comptent en général très peu ou pas de statisticiens en leur sein et disposent de moyens matériels et financiers très limités. Les services de la Banque Centrale de Djibouti élaborent les statistiques monétaires et la balance des paiements tandis que les statistiques de finances publiques le sont par les services du Ministère des Finances.

⁶ Estimation de la Banque mondiale.

⁷ Voir le document : « Diagnostic technique et institutionnel du système statistique national, Rapport technique » République de Djibouti, PNUD, juin 2004.

Textes législatifs et réglementaires

Les activités statistiques à Djibouti sont régies par la loi n° 196/AN/81 du 10 août 1981 portant sur la coordination, l'obligation et le secret en matière de statistique.

Coordination des activités statistiques

La loi statistique du 10 août 1981 « crée auprès de la direction nationale de la statistique un comité chargé de coordonner les enquêtes statistiques des services publics à l'exclusion des travaux statistiques d'ordre intérieur ne comportant pas le concours de personnes étrangères à l'administration et qui prend le nom de Comité de Coordination Statistique ». Le Comité de Coordination statistique est présidé par le Ministre du Commerce, des Transports et du Tourisme⁸ et comprend quatre autres membres dont le Directeur de la Statistique.

Association nationale de statisticiens

Il n'existe pas d'association nationale de statisticiens à Djibouti.

Appartenance à des organisations internationales ayant des activités statistiques

A l'instar des autres pays d'Afrique, la République de Djibouti est membre de plusieurs organisations internationales, régionales et sous-régionales. Parmi celles qui mènent régulièrement des activités statistiques, citons : l'Organisation des Nations unies et sa branche régionale, la Commission Economique des Nations unies pour l'Afrique (CEA) et la COMESA (Common Market of Eastern and Southern Africa /Marché commun de l'Afrique orientale et australe).

Participation à des programmes plurinationaux

La DISED participe aux activités statistiques des organisations dont est membre Djibouti et aux programmes mis en place par celles-ci.

La DISED participe au Programme de comparaison internationale des prix (PCI.).

En ce qui concerne le Système général de diffusion des données du Fonds monétaire international (SGDD), la République de Djibouti n'y a pas encore adhéré mais en a exprimé l'intention cette année.

Production statistique

La production du système statistique national est peu diversifiée. Elle souffre de lacunes en terme de quantité, de qualité, de couverture, d'analyse et de diffusion, notamment en raison de l'insuffisance des ressources humaines, matérielles et financières mises à disposition par l'Etat. Les recensements et les grandes enquêtes par sondage sont généralement financés par les bailleurs de fond extérieurs qui ne coordonnent pas toujours leurs interventions au risque de créer des doubles emplois sources de gaspillages. L'insuffisance de la coordination statistique se traduit, dans certains cas, par la production de statistiques non comparables sur un même domaine ou dans le temps à cause souvent de l'utilisation de concepts, définitions,

⁸ Au moment de sa création, la Direction Nationale de la Statistique (DINAS) était sous la tutelle du Ministre du Commerce, des Transports et du Tourisme.

nomenclatures et méthodes différents. Par ailleurs, beaucoup de statistiques produites le sont à un niveau de désagrégation insuffisant pour les besoins de l'analyse et des politiques de décentralisation.

L'accent mis sur la lutte contre la pauvreté qui est maintenant au centre des politiques de développement dans la plupart des pays d'Afrique engendre une nouvelle demande en données statistiques à laquelle le système statistique national a beaucoup de difficultés à répondre.

Evaluation du système statistique national

Le nouveau contexte économique et social marqué par la priorité accordée à la réduction de la pauvreté dans le cadre du Document de stratégie de réduction de la pauvreté (DSRP) qui a été approuvé par la Banque mondiale et le Fonds monétaire international en juin 2004, a créé une prise de conscience au niveau de l'Etat et de la société de la nécessité absolue de disposer de données statistiques plus nombreuses, plus diversifiées, de meilleure qualité et diffusées à temps. Cette situation nouvelle constitue un atout puissant pour le développement du système statistique national. Toutefois ce dernier reste caractérisé par un certain nombre de faiblesses :

- *l'inadéquation de la législation statistique*

La loi statistique de Djibouti date de plus de vingt ans. Elle a été adoptée à un moment où le système statistique national était encore relativement centralisé. Elle est peu connue dans le pays. Par ailleurs la composition de la structure de coordination mise en place par la loi doit être revue pour rendre la structure plus représentative et plus efficace.

- *l'insuffisance de la coordination statistique*

Le Comité de Coordination Statistique ne fonctionne pratiquement plus depuis 1985. La coordination du système statistique national n'est pas effective.

Le noyau central du système statistique national que constitue la DISED devrait être renforcé en termes de ressources humaines et de moyens matériels et financiers pour lui permettre de jouer effectivement son rôle de coordination technique dans la perspective de la mise en place d'un nouveau cadre réglementant les activités statistiques et organisant la coordination du système statistique national

- *l'insuffisance qualitative et quantitative des données produites au regard des exigences de la demande,*
- *l'insuffisance de l'analyse et de l'utilisation des données,*
- *l'absence d'une politique des ressources humaines pour pallier l'insuffisance du nombre de statisticiens qualifiés et offrir des conditions de travail et des plans de carrière attractifs.*

La gestion stratégique du système statistique national

Expérience en matière d'élaboration de stratégies

Expériences antérieures

Aucun Schéma directeur de la statistique n'a été élaboré et mis en œuvre à Djibouti.

Situation actuelle et perspectives

Au cours des dernières années, plusieurs missions d'experts, notamment du Fonds monétaire international, se sont penchées sur la situation du système statistique de Djibouti. Lors de leur mission en mai 2004, les experts du FMI ont procédé à une analyse approfondie du SSN et ont recommandé, entre autres, l'élaboration d'un Schéma directeur de la statistique djiboutienne. Cette activité a été retenue parmi celles inscrites dans le Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté (DSRP). Le Schéma directeur devra tenir pleinement compte des besoins en données statistiques pour le suivi et l'évaluation du DSRP. Un diagnostic institutionnel et technique du système statistique national a été fait en avril-mai 2004 par un consultant du Programme des Nations unies pour le Développement. Le rapport du consultant devait faire l'objet d'un atelier national de validation à la fin du mois de septembre 2004. Cet atelier devait également examiner un plan d'action des prochaines étapes pour l'élaboration du Schéma directeur de la statistique de Djibouti.

Soutiens attendus de PARIS21

Vu la rareté des ressources humaines qualifiées dans le domaine de la statistique, l'élaboration d'un Schéma directeur de la statistique publique nécessitera une expertise extérieure. Un appui pour le plaidoyer auprès des autorités nationales et des partenaires au développement sera nécessaire. L'implication de PARIS21 dans toutes ces activités est souhaitée par les responsables de la DISED qui sont prêts à participer, aux côtés d'autres pays africains à un programme d'appui piloté par le Secrétariat de PARIS21, en partenariat avec d'autres institutions.