

摘要

为何要报告统计方面的进展？

《2005 年世界妇女状况：统计方面的进展》重点论述了与性别问题有关的统计状况。根据国家统计主管部门向国际统计系统提交的报告材料，本报告审查了可以利用的国家统计资料的现状，并且对从 1975 年到 2003 年以来数据报告方面的进展情况进行了评估。¹ 经审查的统计资料包括与人口、健康、教育和工作有关的内容。报告还审查了在一些相对较新的领域进行统计工作的情况，即对妇女的暴力行为、贫穷、权力与决策以及人权。

与国际上提出的估计数据不同，本报告以国家官方统计资料为重点，表明政府提供的统计资料能在多大程度上涉及各种性别关切问题。通过这种做法，报告为各国政府评估统计进展、寻找差距和制定统计战略提供了手段，有助于改进国家收集和发布性别统计资料的工作，对政策制定、方案规划和评估很有必要。

希望对国家提交各专题报告的能力进行评估能够帮助国内统计部门获得更多所需的预算和人办资源，促进持续改进统计工作。这种评估能够证实各国在编制按性别分类的千年发展目标指标方面所具有的实际统计能力。它将有助于确定最需要技术支持的领域。性别问题专家也可以把本报告作为改进性别统计工作的一种宣传工

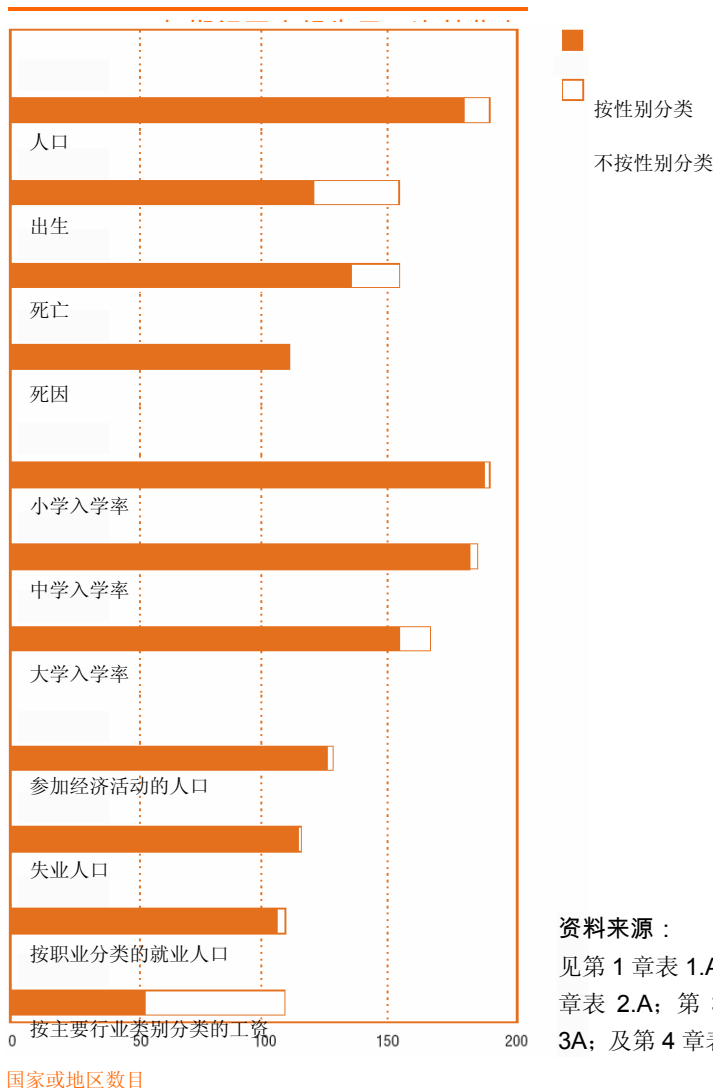
具。

现况

1995-2003 年

1995-2003 年期间，各国报告按性别分类的国家官方统计资料的能力参差不齐。

图表 A



204 个国家或地区就一些基本专题提交的报告就能说明这一点。图表 A 表明了 1995-2003 年期间至少有一年报告过这些专题数据的国家数目。本图表还显示了报告过按性别分类的统计资料的国家数目。如本图表所示，人口和入学率是普遍报告的项目之一，其中 180 多个国家报告了人口和中小学入学率统计资料。关于出生、死亡和经济活动方面的统计资料没有普遍报告，只有 100 至 160 个国家报告了这方面的统计资料。令人关切的是，很多国家都没能按性别分类提供有关工资、出生和死亡方面的统计资料。

由于地理区域的不同，报告按性别分类的统计资料的国家比例也大不相同。欧洲国家的报告比例最高，非洲国家最低。其他区域介于两者之间。同样，较发达区域的报告比例最高，最不发达国家最低。

非洲的情况是，一半以上国家在 1995 年至 2003 年期间至少提供过一次关于人口及小学、中学和大学入学率方面按性别分类的统计资料。但是，能够提供按性别分类的出生、死亡和人口经济特征统计资料的国家不到三分之一。非洲及其他区域的其他详细情况在每一章结尾处的总表中都有介绍。附件表 A1 至 A4 介绍了各国有关这些专题的详细统计资料。

三个十年审查

1975-1984 年、1985-1994 年和 1995-2003 年

对各国政府在三个十年内报告的统计资料的全球审查结果表明，全球范围在报告国家官方统计资料方面进展十分有限。但最近一个报告期的进展评估不是最终评估，原因是统计系统延迟了国家报告的时间。各国经常要用几年，甚至更长的时间来报告其最近的统计资料。审查结果表明，在很大程度上，三十年前报告统计资料的国家如今在继续这样做。同样，许多在三十年前没有报告统计资料的国家如今仍然没有报告。但有许多国家在一个报告期内报告了统计资料，而在另一个报告期内却没有报告，相反的情况也有。总而言之，下文图表 B 对这种结果的图解说明显示，一些国家报告了按性别和年龄分类的总人口、参加经济活动人口和死亡人数的统计资料。

通过比较图表 B 中两个曲线图可以明显看出，能够经常（比如说，在一个十年期内至少 5 年）报告按性别和年龄分类的年度统计资料的国家很少。这两个曲线图表明了两个类别的差距：第一，至少报告了一次的国家和经常报告的国家（指在一个报告期内至少有 5 年报告过按性别分类的统计资料的国家）之间的差距；第二，代表根本没有报告过按性别分类的统计资料的国家之间的差距。

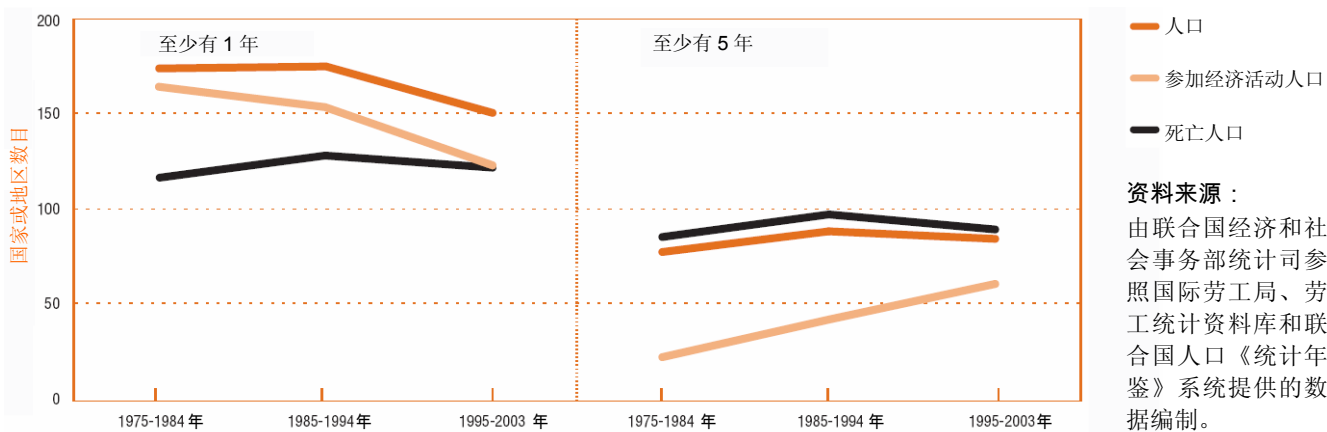
过去三个十年中，经常报告按性别和年龄分类的参加经济活动人口年度统计资料的国家数目已有增加。但对参加经济活动人口情况的报告尚未达到总人口或死亡人口的报告水平。

报告还注意到，许多国家已经着手收

集对研究性别问题至关重要的新专题数据。较多的国家如今都收集了关于对妇女

图表 B

在三个十年内至少有 1 年或 5 年报告了按性别和年龄分类的统计资料的国家或地区数目



的暴力行为、男女在非正规部门的就业情况以及男女对时间的利用等统计资料。但关于这些问题的数据收集仍然在很大程度上属于专项工作，未被列入国家统计部门的正常统计工作方案之中。对于发展中国家而言，统计工作经常取决于外部资源，或在某些情况下，取决于国内妇女机构的支持。

性别统计工作进展有限，而且这类数据的可利用率因区域和专题的不同而各异其原因有以下三点：

- 统计能力不强
- 未将性别观点主流化
- 概念和方法不完善

各种行动和拟议的战略

为了改进性别统计工作，必须采取以下行动：

- 加强国家统计系统
- 在统计工作的所有方面，将性别观点主流化
- 对不适当的概念和方法加以改进和补充

每项行动的拟议战略列举如下。

行动：加强国家统计系统

为了发展和改进国家一级的性别统计工作，必须具备提供可靠和及时的基本统计资料的能力。对于欠发达区域的许多国家而言，情况并非这样。这就要求从国家统计局开始，加强国家统计系统。

战略 1：确保最高一级做出加强国家统计系统的持续承诺

各国政府应尽力支持下述方案，并采取协调一致的做法，为政策的制定和规划

提供一套必要的社会经济核心统计资料。因国情不同，各国的优先事项也各不相同。

- 至少每10年进行一次人口和住房普查，并及时和广泛地公布调查结果；
- 建立、加强和保持民事登记系统和动态人口统计系统，加强其他行政记录系统，使统计资料便于决策者和其他使用者利用；
- 确保国家综合调查方案的可持续性，以便为指导决策提供定期和及时的统计资料，并根据需要开展涉及新研究专题的人口调查。

战略2：最大限度地利用官方统计资料

国家统计局和职能部委应该广泛宣传和促进使用它们所提供的统计资料。统计资料使用者和提供者应力争考虑一切可以利用的国家数据源，并在必要时利用它们相互进行补充。

战略3：加强统计资料提供者在数据提供方面的能力

统计资料提供者应更加主动地向政府、公众和其他利益有关者介绍性别统计资料的价值，并为政府和民间社会开发出具有创新性和更加方便用户的数据提供和发布手段。这些措施将有助于拓宽对统计资料的利用，而且在此过程中，对统计资料产生的需求会使统计局更有理由要求国家预算拨款。

战略4：开发国家统计局各级人力资源

国家统计局的成功不仅取决于最高一级的承诺，而且还取决于统计局组织内部男女工作人员的承诺和能力。对工作人员进行连续的培训和能力培养，对取得工作的成功至关重要。应该为男女工作人员提供同样的培训和提升机会。妇女在国家统计局决策层所占的比例不足，因此，提高妇女所占比例也应成为一项明确目标。

行动：将性别观点全面纳入统计工作的主流

将性别观点纳入国家统计系统的工作主流必须制度化，也就是说，在进行统计工作的所有方面都要贯穿性别观点，从制定收集数据的概念和方法开始，直到提供统计结果。这要求各级统计机构都要有这种政治意愿，不仅包括国家统计部门，而且也包括其他政府机构中的统计服务部门以及所有提供管理数据的机构。

战略5：在官方统计法律框架内明确性别统计的发展目标

需要做出正式的性别分类要求，并将性别观点纳入适用于官方统计资料编制和发布的国家统计立法，这对提高性别统计资料利用率至关重要。为了扩大可以用于性别分析的信息范围，不仅需要对国家统计局正式收集的统计资料规定这些要求，对其它数据来源也需要提出这些要求，特别是其它政府机构及公共和私营部门组织正在收集和发布的行政数据。

战略6：支持和加强性别统计股

国家统计局可以从其组织内部设立性别统计股的做法中受益。性别统计股可以在启动和监测将性别观点纳入国家统计系统主流的过程中起到促进作用，特别是在初期阶段。通过其与国家妇女机构和非政府组织的联系，性别统计股为性别统计资料编制者和最终用户之间进行沟通提供便利。性别统计股向用户提供信息，帮助用户理解如何利用现有的统计资料。同时，它们还可以帮助统计人员进一步认识到有必要编制和发布涉及性别问题的统计资料，并在对妇女的暴力行为、非正规部门和无偿工作等新的领域开展性别统计工作。

战略 7：鼓励统计局与利益有关者，包括与妇女团体开展对话

国家统计局与利益有关者开展对话有助于妇女团体和性别问题倡导者更加有效地了解、获取和利用性别统计资料。同时，对话还有助于增强统计人员确定和了解各种性别问题，用更适合用户需要的格式提供统计资料。

战略 8：培训统计人员，将性别观点纳入其工作当中

实现性别观点主流化统计的途径之一是通过高等培训机构或国家统计局定期为一般统计人员提供有关性别统计方面的培训课程。培训应该扩大到统计工作的一线人员和参与统计工作的其他人员。

战略 9：挖掘现有数据来源，提高性别统计工作效率

行政数据是性别统计资料的潜在来

源。利用行政数据编制所需的统计资料是一种节省成本的做法，因为行政数据已是各种组织作为正常行政管理过程的一部分而收集的资料。通过对数据收集工作进行适当的调整，统计结果可以用于解决性别问题。例如，可以利用警方和法院记录来了解刑事司法系统对家庭暴力问题的反应，但是，这只有通过从原始记录中收集有关受害人性别及其与犯罪人关系的资料才能办到。

战略 10：将国家官方统计资料作为国际报告机制的必要组成部分

关于《消除对妇女一切形式歧视公约》和《北京行动纲要》执行情况的定期国家报告为促进性别统计资料的利用提供了机会。到目前为止，统计资料在这些报告中的利用一直有限。应考虑做出正式规定，要求按照标准格式将有关性别问题的国家官方统计资料列入这些报告。

行动：制定和完善概念和方法

战略 11：促进国际和区域组织及机构、国家统计局和学术研究机构之间的合作

国际和区域组织及机构、国家统计局和学术研究机构需要开展合作，在方法不够完善的各个专题领域，将性别观点纳入数据收集概念、定义和方法制定与修改工作的主流。这种合作延伸到所有概念和方法问题，尤其包括调查表或调查问卷模块的设计、国际分类和标准的修订以及分析方法及相关指标的编制。

结论意见

鉴于大多数国家的统计系统都面临人力和财政资源紧张的局面，故在国家一级扩大性别问题统计工作的覆盖面和确保在各种概念和方法中体现性别观点尤其具有挑战性。数据来源上的限制在最不发达国家尤为严重，对这些国家而言，最紧迫是要加强国家统计系统，及时编制最基本的统计资料。

从长远来讲，为了提高男女寿命，必须对国家和国际一级的统计系统和预算持

续进行必要的体制改革，从而确保可以获得优质的性别统计资料。

注

¹ 在本报告中，“国际统计系统”一词系指联合国经济和社会事务部统计司的统计资料库；国际劳工局统计局；教科文组织统计研究所；以及世界卫生组织。

² 最近的报告期只有 9 年（1995 年至 2003 年），因为在编写本报告时还没有 2004 年的统计资料。