



Региональный Семинар Отдела Статистики ООН-ЕЭК ООН по Всемирной Программе 2010 года по проведению переписей населения и жилищного фонда: Международные стандарты, современные технологии картография и обработки данных
Минск, Беларусь, 8-12 декабря 2008 года

ПЛАНИРОВАНИЕ, ОРГАНИЗАЦИЯ И ТЕХНОЛОГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2009 ГОДА В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

На основании Указа Президента Азербайджанской Республики перепись населения и жилищного фонда в нашей стране проводится с 13 по 22 апреля 2009 года.

Разработана методология проведения переписи и решаются вопросы по апробированию технологии обработки данных.

Для выполнения подготовительных мероприятий и научно-методологического обеспечения работ с июня 2006 года, в аппарате Госкомстата Республики, создан отдел переписи населения, численность работников которого составляет в настоящее время 25 человек.

Работа в регионах проводится по единой методологии переписи населения в соответствии с инструкциями, указаниями и по унифицированным формам централизованно разработанными и утвержденными Госкомстатом республики.

Распоряжением Правительства страны для координации работ министерств и ведомств, местных органов власти создана Республиканская Комиссия содействия переписи населения, возглавляемая заместителем Премьер-министра. В состав комиссии вошли руководители соответствующих министерств и ведомств.

На заседаниях Республиканской Комиссии содействия переписи периодически рассматривается ход подготовки к переписи и принимаются соответствующие меры.

Созданы также комиссии содействия переписи при органах исполнительной власти городов и районов.

Подготовлены карты районов и схематические планы городских поселений и крупных сёл с населением более 5 тысяч человек.

В целях информирования жителей страны о общенациональном мероприятии, формирования у них позитивного отношения в средствах массовой информации проводится информационно-разъяснительная работа среди населения по вопросам переписи населения 2009 года.

В методологию переписи внесены новые положения, которые найдут своё отражение в итогах переписи.

Сбор сведений о населении предусмотрен путем опроса населения и заполнения переписных листов при обходе жилых и иных помещений, в которых проживают (пребывают) опрашиваемые лица.

Продлены сроки проведения переписи, так как если в 1999 году на опрос населения было отведено 8 дней, то в 2009 году запланировано 10 дней.

Бланки переписных листов являются двухсторонними документами формата А4. Вопросы разбиты на несколько блоков. В новых опросных листах остаются вопросы, которые были при предыдущей переписи населения, - для отслеживания динамики изменений. Расширены блоки вопросов, которые затрагивают образование, занятость, миграцию, демографию и жилищные условия населения.

В программу переписи включены 6 вопросов по жилищным условиям и 29 вопросов, касающихся непосредственно населения. Переписной лист содержит вопросы, как отношение к лицу записанному первым в домохозяйстве, пол, дата и место рождения, национальность, родной язык, гражданство, брачное состояние, уровень образования, о работающих по найму и не по найму, безработице, тип жилого помещения, ее благоустройство и принадлежность, количество комнат а также ее площадь и т.д..

Добавлены новые вопросы для более детальной оценки истинного положения. Расширены в частности вопросы связанные: с семейным положением, домашним хозяйством, составом семьи, занятостью, места нахождения работы, образованием и миграции. В анкету добавлены новые вопросы: материал наружных стен, наличие другого жилья, место проживания после переписи 1999 года, умеете ли читать и писать, посещение дошкольных учреждений, наличие работы за неделю до переписи и т.д.

Учтены Рекомендации ООН и Европейской Экономической Комиссии, а также особенности страны при условии сохранения сопоставимости с данными предыдущих переписей.

Вопросы программы переписи также идентичны модельному вопроснику Статкомитета СНГ.

Для предварительного определения численности населения страны составлены списки домов и списки сельских населенных пунктов. Составление списков домов произведено на основе картографического материала, данных о числе жилых помещений и численности населения, проживающего в домах по каждому населенному пункту.

Информация, полученная в ходе составления списков домов и списков сельских населенных пунктов, стала основой для составления организационных планов проведения переписи населения.

Завершено составление организационных планов проведения переписи населения 2009 года на уровне района, города и деревни. Составлен сводный организационный план проведения переписи населения по Республике.

Организационные планы - основополагающие документы, являющиеся основой для подготовки проведения переписи населения 2009 года и получения итогов на всех уровнях.

Готовы и получены портфели для счётчиков. Закуплены канцелярские товары, мебель, стеллажи и т.п. Ведётся работа по тиражированию и доставке материалов переписи.

Для проверки основных организационных и программно-методологических положений переписи населения 2009 года и апробации технологического процесса обработки ее материалов была проведена пробная (пилотная) перепись населения в Шемахинском районе с 14 по 23 апреля с.г.

Проведением пробной переписи были достигнуты следующие цели:

- проверены вопросы (приемлемость каждого вопроса, их общее понимание);
- проверка организации регистрации населения и сбора данных;
- выяснение отношения общественности к переписи;
- проверка на годность инструментария для переписного персонала;
- проверка технологий на стадиях обучения и сбора данных;
- обучение работников переписи методам работы и принятия решений при непредвиденных ситуациях;
- изучение затрат времени на разных процедурах переписных работ.

В ходе апробации были извлечены соответствующие выводы из практики проведения пробной переписи населения, накоплен определенный опыт, детально изучены и проанализированы методы усовершенствования механизма проведения основной переписи.

Счетчики учли всех граждан Азербайджана, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на дату переписи на территории Шемахинского района.

Доходчивое и последовательное изложение в инструкции вопросов облегчили работу счетчиков. Однако, как показала пробная перепись, имели место следующие трудности:

- средства СМИ района не на должном уровне развернули проведение широкомасштабной информационно-пропагандистской компании;
- имелись случаи формального подхода к выделению сотрудников для проведения переписных работ. В силу различных причин (возраста, образования)

не все смогли освоить программу переписи, что потребовало усилий органов государственной статистики по их обучению;

- отдельные респонденты не хотят по каким-либо причинам, чтобы их переписывали по месту жительства;
- нарушался порядок записи членов семьи (чаще в сложных семьях);
- наименование занятия указывалось непонятно ;
- имелись затруднения по определению источника средств существования, размера площади помещения. Нередко при ответе называлось сокращенное наименование организации и т.п.

Материалы переписи будут обработаны, как и в прошлой переписи, в Госкомстатате, где будут установлены локальная вычислительная сеть, сервер.

Предусмотрена процедура ручного ввода данных на персональных компьютерах. Информация будет вводиться и храниться в базе данных.

Програмное обеспечение переписи населения разработано по клиент-серверной технологии. В качестве сервера используется свободно распространяемая СУБД MySQL, работающая на платформе ОС Linux. Таким образом, вся информация переписи создается, записывается и хранится централизованно в реляционной базе данных на сервере. Ввод информации, ее контроль и управление всеми технологическими операциями осуществляется с рабочих станций персонала. Для этого нашими специалистами разработана клиентская часть программы по технологии «толстого» клиента, которая выполняет следующие основные технологические функции процесса автоматизированной обработки материалов переписи населения:

- Создание, запись и сопровождение всех справочников и классификаторов, необходимых для идентификации и обработки данных переписи.
- Регистрация пользователей системы. Все пользователи регистрируются в системе и им создается учетная информация, содержащая права, логин и пароль пользователя. Вход пользователя в систему осуществляется только

путем его аутентификации. Пользователь может совершать в системе лишь операции находящиеся в пределах его прав.

- Контроль и регистрация переписного материала, поступающего из районного звена. Перепись населения проходит на районном уровне. Переписные листы района, скомплектованные по портфелям передаются в отдел переписи населения Госкомстата. Здесь, в процессе приемки, каждый портфель регистрируется в системе. Записывается информация о содержимом каждого портфеля - количество домохозяйств и количество переписанных лиц по каждому полу. В дальнейшем система отслеживает прохождение портфеля по технологической цепочке. После завершения приемки материалов из регионов можно получить предварительные итоги по населенным пунктам каждого района. Контроль и регистрацию переписного материала осуществляют пользователи с правами администратора переписи.
- Выдача материала из хранилища операторам. Все портфели с переписными листами после их регистрации поступают в хранилище. Выдача этих портфелей операторам регистрируется в системе. Оператор может ввести только тот портфель, который выдан ему из хранилища. После завершения ввода материала портфеля портфель возвращается в хранилище и это регистрируется в системе. Процесс выдачи и приема портфелей регистрируется пользователем с правами управления хранилищем.
- Ввод информации переписных листов. Информация переписи населения вводится операторами вручную с переписных листов. В процессе ввода программа осуществляет все возможные логические проверки последовательности переписных листов и их внутренних данных. Каждый оператор имеет свою учетную информацию, с помощью которой регистрируется в системе каждый раз, когда в нее входит. Вся введенная им информация содержит идентификатор оператора, что позволяет контролировать его работу.

- Копирование базы данных. В системе существуют функции копирования и архивирования базы данных. Это предотвращает потерю информации в случаях отказа вычислительной техники.
- Формирование и вывод статистических таблиц. Это программы, позволяющие получить предусмотренные таблицы переписи населения. Программы формируют pdf-файлы, которые можно просмотреть на экране монитора, распечатать и поместить на web-страницу сайта.

При формировании итогов переписи данные не будут отражать информацию о каком-то ни было лице. Работники переписи несут ответственность за утечку или разглашение персональных данных полученных в ходе переписи. Сведения о населении, содержащиеся в переписных листах, являются персональными данными и информацией ограниченного доступа, не подлежат распространению и обрабатываются для статистических целей с обязательным их обезличиванием в целях формирования обобщенных информационных ресурсов.

Обработка сведений о населении, содержащихся в переписных листах, осуществляется с учетом обеспечения их защиты от несанкционированного доступа и предотвращения их хищения, утраты, подделки или иного искажения.

Предварительные итоги переписи населения планируется обнародовать через несколько месяцев после проведения основной переписи населения.

К сожалению часть территории страны всё еще не контролируется государством, т.е. в оккупированных вооружёнными силами Армении районах проведение переписи в 1999 году не проводилась. Беженцы и вынужденные переселенцы были учтены по месту их фактического временного проживания с пометкой «о месте предыдущего постоянного жительства».

Освоение новой методологии и международной практики в деле переписи является нашей основной задачей для последующей деятельности.

Спасибо за внимание