

ПОДГОТОВКА РАУНДОВ ПЕРЕПИСИ В РЕГИОНАХ В 2010 Г.

Планирование, организация и управление предстоящей переписи населения Украины 2011 года.

В резолюции 2005/13 Экономического и Социального Совета ООН от 22 июля 2005 года, одобренной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, подчеркнуто значение Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда раунда 2010 года как источника информации для эффективного социально-экономического планирования. В ней содержится настоятельный призыв к государствам-членам провести перепись населения и просьба усилить поддержку этой программы.

Украина, как и большинство стран мира, приступила к подготовке очередной национальной переписи населения.

1. В соответствии с Законом Украины «О Всеукраинской переписи населения» от 19 октября 2000 года № 2058-III в целях получения достоверных, объективных и целостных данных о различных характеристиках населения страны в целом и по каждой административно-территориальной единицы, а также для информационного обеспечения управления и прогнозирования социально-экономического развития, разработки и реализации взвешенной государственной политики в области народонаселения, Правительством Украины было принято Распоряжение от 9 апреля 2008 года № 581-р «О проведении в 2011 году Всеукраинской переписи населения». Этим распоряжением подготовка и проведение пробной и Всеукраинской переписи населения 2011 года, обработка, обобщение и распространение ее результатов возложена на Государственный комитет статистики Украины, определены год проведения основной Всеукраинской переписи и пробной переписи населения, соответственно 2011 и 2009 годы.

2. Для апробирования организационно-методологических положений переписи населения 2011 года, проекта программы и технологического процесса обработки ее материалов, определен месяц (ноябрь) и район проведения пробной переписи населения – Дергачивський район Харьковской области.

3. С учетом Рекомендаций Конференции Европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2010 года, а также с учетом национальных особенностей и однозначного толкования и восприятия вопросов населением разработан проект программы переписи населения и направлен министерствам, ведомствам, научным учреждениям, органам

исполнительной государственной власти, общественным организациям для рассмотрения и представления предложений и замечаний.

4. В настоящее время ведется работа по составлению переписных бланков и подготовка указаний для проведения подготовительных работ к пробной переписи населения.

5. Разработан проект основных методологических и организационных положений пробной переписи населения 2009 года. Принято решение проводить пробную перепись с учетом использования двух методов: традиционного - опроса и самоисчисления. Процент применения второго метода будет определен после принятия окончательного размера финансирования пробной переписи населения 2009 года. В качестве единицы наблюдения в предстоящей переписи будет домохозяйство, как и в прошлой, что необходимо для международного сопоставления. Продлены сроки проведения переписи до 14 дней.

6. Проведены все необходимые финансовые расчеты на проведение пробной и основной переписи населения. Из бюджета страны на подготовительные работы к переписи населения, ее проведение, обработку материалов, а также распространение полученных результатов планируется выделить около 120 млн. \$ в том числе на пробную перепись около 1 млн.\$.

7. С октября этого года в Государственном комитете статистики в отдел переписи населения дополнительно добавлено 6 штатных единиц. И численность отдела в настоящее время составляет 12 человек и по 1 работнику в региональные управления.

8. Во время проведения предыдущей переписи населения Украины 2001 года органы государственной статистики были обеспечены картографическим материалом в необходимом количестве, тем не менее, его качество в некоторых случаях не отвечало установленным требованиям, в частности, в отношении полноты и актуальности.

Процедура обеспечения органов госстатистики картографическими материалами для будущей переписи населения 2011 года и порядок финансирования этой работы определены Законом Украины "О Всеукраинской переписи населения". Так, Законом установлен принципиально иной подход к организации работы по картографическому обеспечению переписи, чем тот, что использовался во время переписи населения 2001 года. Во-первых, установлено что это переписное мероприятие может осуществляться за счет средств государственного бюджета и во-вторых: специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти по вопросам геодезии и картографии. Так как карты районов и схемпланы городских поселений для первой национальной переписи населения изготавливались за счет расходов местных бюджетов, то соответственно исполнители этой работы определялись местными органами власти. К

сожалению, по опыту, полученному в результате проведения предыдущей переписи, должны сказать, что были случаи, когда уровень технической оснащенности картографических предприятий, профессиональная компетенция и исполнительская дисциплина их персонала не отвечали выдвинутым требованиям. Но самое главное, что это были бумажные, а не электронные карты, и методология их подготовки не была полностью унифицированной, т.е. пригодной для создания ГИС. Она и не могла быть такой при указанных условиях организации работы и ее финансировании. Тем не менее, актуальный и целостный бумажный картографический материал минувшей переписи стал надежным "нулевым" циклом дальнейших работ по внедрению ГИС в практику подготовки и проведения переписи населения в дальнейшем.

Государственный комитет статистики Украины и Государственная служба геодезии, картографии и кадастра в лице Научно исследовательского института геодезии и картографии, который является сегодня ведущим научным учреждением по вопросам картографии, установили тесное партнерство по развитию ГИС в статистической деятельности, а также по интегрированию статистических данных и базовых наборов геопространственных данных. В соответствии с совместно разработанной стратегией внедрения ГИС в системе государственной статистики Украины за последние годы реализованы следующие проекты:

- разработано руководство по созданию геопространственных данных для ГИС Переписи, включая цифровые адресные планы;
- созданы цифровые карты административного устройства на всю территорию страны в масштабе 1 : 200 000, включая границы всех населенных пунктов, сельских советов, районов и областей;
- разработана альфа-версия ГИС для переписного районирования с использованием цифровой карты административного устройства и адресных планов населенных пунктов;
- созданы цифровые адресные планы 40 наиболее крупных городов страны;
- выполнен пилот-проект по применению ГИС для переписного районирования населенных пунктов в рамках мероприятий по подготовки к переписи 2011;
- в 2006 году разработан программно-методический комплекс SIMAP для подготовки и публикации статистических интерактивных электронных карт в форматах стандарта Scalable Vector Graphics (SVG) (W3C, 2004);
- созданы электронные карты в форматах SVG для всех регионов страны с границами городов и районов для представления статистических интерактивных электронных карт на CD и в Интернет.

Результаты этих проектов составляют основу для более широкого применения ГИС в подготовке будущей переписи населения Украины 2011 года.

9. Принято решение о технологии обработки данных. Обработка материалов переписи будет проводиться, как и в прошлой переписи, с использованием устройств оптического считывания информации – сканеров, и

с помощью автоматизированной системы (АС) "Перепись-2011", построенной по аналогии с АС "Перепись 2001".

Программно-технологический комплекс ориентирован на создание технологических участков в составе действующих в системе органов государственной статистики локальных вычислительных сетей регионального и государственного уровней.

Технология обработки данных переписи предусматривает использование, как и в предыдущей переписи сертифицированных технических и программных средств, которые отвечают требованиям открытых систем взаимодействия.

Ввод данных с бумажных носителей с проведением контроля (в ограниченном объеме), подготовка файлов переписных листов для загрузки в базу данных и формирование графических изображений выполнялась и будет выполняться с помощью программного обеспечения Eyes&Hands Forms шведской компании ReadSoft.

Обработка материалов пробной переписи будет опытной эксплуатацией автоматизированной системы обработки материалов Переписи (АС) "Перепись-2011".