

Информационная записка о подготовке к Всероссийской переписи населения 2010 года

1. Во исполнение Федерального закона «О Всероссийской переписи населения» (принят в 2002 году) в Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации о проведении в октябре 2010 года Всероссийской переписи населения (принято в январе 2006 года).

Дата и срок проведение Всероссийской переписи населения 2010 года будет определен Правительством Российской Федерации в первом полугодии 2009 года.

2. Федеральной службе государственной статистики разработаны Календарный план подготовки, проведения Всероссийской переписи населения 2010 года, автоматизированной обработки полученных сведений, получения итогов и их опубликования. На основе Календарного плана составлена смета расходов.

3. Затраты федерального бюджета на проведение Всероссийской переписи населения 2010 года оцениваются в 19 млрд. рублей, в том числе по годам: в 2007 году – 0,07% общих затрат; в 2008 году – (1,5%); в 2009 году – (14,1%); в 2010 году – (74,1%); в 2011 году – (6,6%); в 2012 году – (2,2%); в 2013 году – (1,4%).

Структура затрат сметы расходов на Всероссийскую перепись населения 2010 года:

- оплата труда лиц, осуществляющих сбор сведений о населении, и другого привлекаемого персонала - 55,7%;

- обеспечение техническими средствами и автоматизированная обработка материалов переписи – 5,4%;

- материально-хозяйственное обеспечение – 6,7%;

- тиражирование переписной документации – 4,0%;

- информационно-разъяснительная работа среди населения - 4,0%;

- проведение научно-методологических и проектно-технологических работ – 2,8%;

- изготовление картографического материала – 1,4%;

- расходы расходов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации - 14,7%.

4. В октябре 2008 года проведена пробная перепись населения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации (принято в сентябре 2006 года) определены районы пробной переписи населения: Центральный район г. Хабаровска Хабаровского края, Петроградский район г. Санкт-Петербурга, часть территории г. Балашиха и 12 сельских населенных пунктов муниципального образования Городской округ Балашиха Московской области.

Все работы по пробной переписи населения 2008 года проводятся в соответствии с Календарным планом работ по подготовке и проведению пробной переписи населения 2008 года, утвержденным приказом Росстата.

Разработаны и утверждены постановлением Росстата «Основные методологические и организационные положения пробной переписи населения 2008 года».

Основными задачами пробной переписи населения 2008 года являются:

- проверка приемлемости проекта Программы Всероссийской переписи населения 2010 года и бланков переписных листов;
- определение оптимальных даты и срока проведения переписи населения;
- отработка методов организации сбора сведений о населении (метод опроса населения и метод самосчисления);
- оценка надежности результатов выборочного наблюдения при переписи населения;
- проверка приемлемости документов для подготовки и проведения переписи, методических и инструкционных указаний по их заполнению;
- обеспечение мер по сохранению конфиденциальности полученных от населения сведений;
- проверка технологического процесса автоматизированной обработки материалов переписи населения;
- определение оптимальных норм нагрузки на временных переписных работников;
- проверка нормативов обеспечения помещениями, транспортными средствами, связью и средствами материально-технического назначения;
- проверка форм привлечения временных переписных работников, оплаты их труда, схем организации выплат денежного вознаграждения;
- обучение специалистов структурных подразделений территориальных органов Росстата порядку проведения пробной переписи населения.

Пробная перепись населения будет проводиться:

в два срока:

- с **1 по 24 октября 2008 года** - в Центральном районе г. Хабаровска и в Петроградском районе г. Санкт-Петербурга;

- с **15 октября по 3 ноября 2008 года** - в Городском округе Балашиха Московской области;

двумя методами:

- **методом опроса** населения и заполнения переписных листов (все районы пробной переписи)

- **методом самосчисления** с использованием следующих вариантов доставки и сбора заполненных переписных листов

- формирование и доставка конвертов почтовыми работниками, отправка заполненных листов населением по почте (Петроградский район г. Санкт-Петербурга);

- формирование конвертов временными переписными работниками и доставка населению почтовыми работниками, отправка заполненных листов населением по почте (Центральный район г.Хабаровска);
- формирование, доставка и сбор заполненных населением листов временными переписными работниками (все районы пробной переписи).

Для проверки вариантов метода самосчисления в каждом районе пробной переписи населения выбрано по одному переписному участку.

При этом в Петроградском районе г. Санкт-Петербурга и Центральном районе г. Хабаровска в этих переписных участках выбирается:

- 1 инструкторский участок для проведения переписи по схеме *почта-население-почта-переписчик*;
- 3 инструкторских участка для проведения переписи по схеме *переписчик-население-переписчик*.

Для проверки при пробной переписи населения разработан проект Программы Всероссийской переписи населения 2010 года, который был направлен для замечаний и предложений в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, научные организации. Проект Программы был рассмотрен на заседании Комиссии Федеральной службы государственной статистики по Всероссийской переписи населения 2010 года.

Результаты разработки проекта Программы реализованы в бланках машиночитаемых переписных листов пробной переписи населения 2008 года (утверждены приказом Росстата). Разработаны два варианта переписных листов: для метода опроса – K_0 и D_0 , для метода самосчисления – K_c и D_c (приложение 2).

Разработана методология применения выборочного наблюдения и определен оптимальный объем выборки, который составил 20% постоянного населения, подлежащего переписи.

Разработана программа итогов пробной переписи населения 2008 года (утверждена приказом Росстата). Программа включает 30 таблиц, содержащих сводные данные по всем вопросам проекта Программы переписи населения.

В 2008 году начата разработка Автоматизированной системы для подготовки, проведения, обработки материалов и получения итогов Всероссийской переписи населения 2010 года (включая создание территориальной выборки многоцелевого назначения). В рамках этой работы в районах пробной переписи населения внедрен экспериментальный прототип автоматизированной подсистемы переписного районирования и получены положительные результаты его эксплуатации при составлении списков домов и организационных планов проведения переписи населения в населенных пунктах.

В настоящее время в Росстате осуществляется анализ результатов пробной переписи населения 2008 года, которые будут рассмотрены на Всероссийском совещании статистиков в феврале 2009 года с участием всех заинтересованных пользователей информации Всероссийской переписи населения 2010 года, и будут доложены Правительству Российской Федерации

5. При Всероссийской переписи населения 2010 года будет использоваться картографический материал, в основном, на бумажной основе.

Все территориальные органы Росстата заключили государственные контракты на изготовление картографического материала на следующие административно-территориальные единицы:

- административные районы (масштаб 1: 100 000 или 1: 200 00);
- городские поселения, внутригородские районы и округа и сельские населенные пункты с численностью населения от 2 тысяч человек (масштаб 1: 5 000) или 1: 3000);
- сельские населенные пункты с численностью населения от 500 до 2 тысяч человек (в имеющемся масштабе).

Для картографического материала используется картографический материал, имеющийся в федеральном картографо-геодезическом фонде, ведомственных картографо-геодезических фондах, а также другой картографический материал, имеющийся в органах местного самоуправления. При наличии используются цифровые карты для распечатки фрагментов карт для работы переписных работников.

6. Конфиденциальность данных, полученных в ходе Всероссийской переписи населения 2010 года.

Сведения о населении, содержащиеся в переписных листах, являются персональными данными и информацией ограниченного доступа, не подлежат распространению и обрабатываются для статистических целей с обязательным их обезличиванием в целях формирования соответствующих государственных информационных ресурсов.

Обработка сведений о населении, содержащихся в переписных листах, осуществляется в условиях, обеспечивающих их защиту от несанкционированного доступа и предотвращение их хищения, утраты, подделки или иного искажения.

Формирование и использование информационных ресурсов Всероссийской переписи населения 2010 года осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Организация доступа пользователей к информационным ресурсам переписи осуществляется в соответствии с Правилами доступа к базе данных Всероссийской переписи населения 2010 года, утверждаемыми приказом Росстата.

7. Автоматизированная обработка материалов Всероссийской переписи населения 2010 года.

Для автоматизации отдельных этапов подготовки и проведения Всероссийской переписи населения 2010 года, полного цикла обработки ее материалов и распространения итогов Росстатом с привлечением внешнего подрядчика создается комплексная автоматизированная система АС ВПН 2010 на базе новейших технологических решений с учетом отечественного и зарубежного опыта.

Автоматизированная обработка материалов переписи населения осуществляется в 2 этапа:

I этап автоматизированной обработки проводится на уровне отдельных субъектов Российской Федерации (региональный уровень) и заключается в первичной обработке переписных документов по соответствующим территориям и подготовке их к передаче на федеральный уровень.

II этап автоматизированной обработки проводится на федеральном уровне. На этом этапе создается федеральный информационный ресурс Всероссийской переписи населения 2010 года – сводная база данных по всем субъектам Российской Федерации, по которой формируются итоговые таблицы для официального опубликования. После этого неперсонифицированная база данных переписи населения по субъектам Российской Федерации передается в соответствующие территориальные органы Росстата для информационного обеспечения региона.

Для проведения автоматизированной обработки организуются 67 региональных и 1 федеральный центры обработки информации. В каждом из 67 региональных центров обрабатываются материалы переписи населения либо только соответствующего субъекта Российской Федерации, либо нескольких территориально близких субъектов Российской Федерации.

Подготовка материалов переписи населения к автоматизированной обработке – контроль и кодирование ответов на отдельные вопросы переписных листов по специальным справочникам – осуществляется в каждом субъекте Российской Федерации.

8. Формирование итогов Всероссийской переписи населения 2010 года, их опубликование и распространение.

Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года формируются в два этапа:

- предварительные итоги о численности переписанного населения (в том числе мужчин и женщин) с разбивкой на городское и сельское население формируются на основе итогов сводных ведомостей, составленных переписным персоналом (I кв. 2011 г.);

- окончательные итоги формируются согласно Программе публикации итогов Всероссийской переписи населения 2010 года по тематическим очередям из базы первичных данных (в 2011-2013 гг. – по специальному графику формирования таблиц каждой очереди);

- дополнительные итоги формируются на основе базы данных по запросам пользователей, превышающим объем опубликованных данных (с 2013 г. по мере поступления запросов).

Публикация итогов Всероссийской переписи населения 2010 года будет осуществляться в форме официальных печатных тематических изданий Росстата и его территориальных органов, а также на электронных носителях с использованием ГИС-технологий (на русском и английском языках), популярных изданий для широкого круга пользователей (брошюры, пресс-релизы, атласы, презентационные материалы), размещения базы данных официальных публикаций на сайте Росстата.

Для распространения итогов переписи населения используются специальные стандартные программные средства, обеспечивающие регламентированный Web-доступ пользователей к неперсонифицированной базе данных для формирования дополнительных запросов, с условием обеспечения конфиденциальности данных.

9. На основании проведенного открытого конкурса заключен Государственный контракт на оказание услуг по проведению в 2008-2010 годах информационно-разъяснительной работы среди населения по Всероссийской переписи населения 2010 года (включая пробную перепись населения 2008 года). Государственный

Проведены фокус-группы для оценки логотипа и слоганов (а также их сочетания) Всероссийской переписи населения 2010 года и аналитическому обобщению результатов фокус-групп.

Подготовлена документация для проведения конкурсных процедур для определения победителей для заключения государственных контрактов на оказание услуг:

- по проведению в 2009-2010 годах социологических обследований по отношению различных социально-демографических групп населения к Всероссийской переписи населения 2010 года и ее организаторам;

- по ежедневному мониторингу в 2009-2010 годах российских средств массовой информации и анализу информационного поля вокруг Всероссийской переписи населения 2010 года.

Предполагается выпуск почтовой марки и серебряной монеты, посвященных Всероссийской переписи населения 2010 года.