

**Тема: *Перепись населения и жилищного фонда
Кыргызской Республики 2009 года***

Перепись населения в Кыргызской Республике проводится один раз в десять лет в сроки, приуроченные к очередному раунду мировых переписей населения. Впервые в Кыргызской Республике в 2009 году одновременно с учетом населения будут учитываться количественные и качественные показатели по жилищному фонду.

Дата проведения переписи

В соответствии с принятым Указом Президента Кыргызской Республики от 29 декабря 2005 года № 661 «О проведении в 2009 году переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике» и постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2006 года № 396 «О подготовке и проведении в 2009 году переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике» проведение переписи населения и жилищного фонда будет осуществляться с 24 марта по 2 апреля 2009 года на всей территории Кыргызской Республики специально обученными переписчиками (счетчиками). Контроль над их работой, а также приемку и сдачу переписного материала будут выполнять инструкторы-контролеры, заведующие переписными отделами и их помощники.

Планирование

Вся работа по подготовке и проведению переписи населения и жилищного фонда 2009 года разбита на три основных этапа.

Первый предпереписной (подготовительный) этап, который охватывает период с 2006 по 2008 годы. В течение подготовительного периода, для успешного проведения переписи населения и жилищного фонда в первую очередь, по инициативе и при непосредственном участии Национального статистического комитета Кыргызской Республики создана емкая и всесторонняя правовая база.

Принят Закон Кыргызской Республики от 19 апреля 2008 года «О переписи населения и жилищного фонда». Данный Закон регулирует правовые отношения, возникающие в ходе подготовки, проведения, накопления и хранения персональных данных о переписываемых лицах и жилищном фонде, а также публикации или распространения иным образом итоговых данных переписи населения и жилищного фонда, и выборочных социально-демографических обследований населения Кыргызской Республики.

Принят Указ Президента Кыргызской Республики от 29 декабря 2005 года «О проведении в 2009 году переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике». Данным Указом Президента определен год проведения переписи населения и жилищного фонда.

В целях разработки общих основ и принципов демографической политики государства и координации деятельности органов власти по своевременной подготовке и качественному проведению в 2009 году переписи населения и жилищного фонда, Указом Президента Кыргызской Республики от 3 июня 2006 года создана Национальная комиссия Кыргызской республики по народонаселению.

Принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2006 года «О подготовке и проведении в 2009 году переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике», где даны конкретные поручения министерствам и ведомствам Кыргызской Республики, местным государственным администрациям и органам местного самоуправления по своевременному и качественному проведению переписи населения и жилищного фонда.

В ходе выполнения данного постановления:

Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики:

- разработаны переписные листы (вопросники) переписи населения и жилищного фонда форма 1 «Переписной лист – Список проживающих», форма 2 «Переписной лист – Население», форма 3 «Переписной лист – Жилищный фонд», которые утверждены постановлением Правительства Кыргызской республики от 25 мая 2007 года №195 «Об утверждении Переписного листа (вопросника) переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике в 2009 году»;

- в апреле 2008г. было проведено обучение специалистов областных и городских управлений, районных и городских отделов госстатистики по составлению списков жилых помещений и нежилых строений, где проживает население. Которыми организована работа по подбору, утверждению и обучению регистраторов.

Местными государственными администрациями и органами местного самоуправления совместно с территориальными органами госстатистики:

- в апреле – мае 2008 года была проведена регистрация жилых помещений и нежилых строений, где проживает население. По итогам регистрации получены следующие данные: количество помещений (жилищных единиц) составляет – 1 338,2 тыс. единиц, в них проживает – 5 114,4 тыс. человек;

- закончено переписное районирование, в результате которого на территории республики создано 545 переписных отделов, 2820 инструкторских участков и 13820 счетных участков, уточнены административно-территориальные границы областей, районов, городских поселений, сельских населенных пунктов, упорядочено в них название улиц и жилищных массивов, нумерация домовладений и квартир;

- подобран и утвержден квалифицированный переписной персонал (заведующие переписными отделами и их заместители, инструкторы-контролеры, переписчики (счетчики);

- в полном объеме подобраны охраняемые помещения, оборудованные мебелью, инвентарем и телефонной связью для размещения переписных отделов и инструкторских участков для приемки и проверки материалов переписи.

ОАО «Учкун» по заказу Национального статистического комитета Кыргызской Республики изготовлена печатная продукция необходимая для подготовки и проведения переписи населения и жилищного фонда 2009 года.

Национальной академией наук Кыргызской Республики разработан «Справочник национальностей и языков», Министерством труда и социального развития Кыргызской Республики - «Обновленный общереспубликанский классификатор занятий», Министерством образования и науки Кыргызской Республики - «Классификаторы направления подготовки и специальностей высшего и среднего профессионального образования», предназначенные для использования их в ходе обработки материалов переписи.

Государственным агентством по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве Кыргызской Республики (Госрегистр) изготовлен и передан картографический материал территориальным органам госстатистики, который приобретен за счет средств местных бюджетов. Госрегистром также предоставлена информация о единицах недвижимого имущества (адрес единицы недвижимого имущества, идентификационные коды единиц недвижимого имущества) из базы данных по недвижимости.

В настоящее время территориальными органами госстатистики завершена работа по переносу идентификационного кода единицы недвижимого имущества из предоставленной базы данных Госрегистра в «Списки жилых помещений и нежилых строений, где проживает население» составленные в ходе регистрации в мае 2009 года. Адресные признаки и идентификационные коды единиц недвижимого имущества необходимы для

автоматизированной обработки переписных листов, с целью получения количественных и качественных показателей по жилищному фонду.

В первом квартале 2009 года территориальным органам госстатистики предстоит обучить на местах более 21 тысячи переписных кадров, из них - более 1200 заведующих переписными отделами и их помощников, 3700 инструкторов-контролеров, 15700 переписчиков (счетчиков).

Второй регистрационный этап - сюда входят такие работы, как предварительный обход, перепись (регистрация), контрольные обходы, сдача материалов переписи в вышестоящий орган и в Главный вычислительный центр (ГВЦ) Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

Третий послерегистрационный этап, который включает оснащение ГВЦ современной вычислительной техникой, укомплектование его кадрами, проверку и кодировку полученных переписных листов, их механизированную обработку и выпуск сводных итогов переписи по каждому городскому и сельскому населенному пункту. Для осуществления ввода и обработки переписной документации переписи населения и жилищного фонда, публикации и распространения ее материалов разрабатывается программное обеспечение переписи, для чего подготовлен проект Технологического Плана обработки материалов переписи населения и жилищного фонда, с учетом операторного (ручного) метода ввода данных.

Выбранный операторный (ручной) метод ввода данных, позволит укрепить техническое состояние региональных статорганов при использовании данной техники в последующих статистических работах и обследованиях. Следует отметить, что в настоящее время обеспеченность компьютерами региональных статорганов составляет около 70% от необходимого количества. Основной парк используемой ими техники, представлен компьютерами типа Pentium-II и Pentium-III, которые в настоящее время относятся к классу физически и морально устаревшей техники и требуют замены на современные модели. При соблюдении срока обработки данных переписи в 4 месяца для технического оснащения ввода и обработки переписных листов потребуется оборудование в виде 107 компьютеров, двух серверов, сетевого программного обеспечения и другого оборудования на сумму 170,2 тыс. долларов США.

Несмотря на большое количество необходимой техники для выбранного операторного (ручного) метода ввода данных, он в 6 раз дешевле, чем сканерная обработка, на которую потребовалось бы 1043,9 тыс. долларов США. Кроме того, сканерная обработка требует дополнительных расходов на: соответствующие чернила или маркеры при заполнении переписных листов, бумагу высокого качества, и на специальную подготовку кадров по работе со сканерами.

С учетом реальных возможностей (наличие помещений и оборудования) Главного вычислительного центра Национального статистического комитета Кыргызской Республики разработан график сдачи и приемки материалов переписи населения и жилищного фонда от территориальных органов госстатистики, в соответствии с которым начало приемки материалов переписи планируется в мае, а завершение - в августе 2009 года. Разработанный график последовательной кодировки переписных листов, ввода их в компьютеры и получения выходных таблиц, позволит в четвертом квартале 2009 года получить основные итоги по численности населения с выделением численности мужчин и женщин и числа домохозяйств.

В соответствии с программой переписи населения и жилищного фонда, а также с учетом опыта предыдущих переписей, предложений министерств и ведомств республики, международных организаций, научных учреждений и других пользователей, для получения публикационных и специальных таблиц составлена Программа разработки материалов переписи населения и жилищного фонда. Программа включает более 100 основных выходных таблиц, характеризующих население и жилищный фонд в сочетании с разными признаками, в абсолютных и относительных показателях.

Бюджет

Финансовое обеспечение переписной компании обеспечивается в основном за счет средств республиканского бюджета, немаловажная часть из местных бюджетов, и частично средствами, выделенными отдельными донорами.

Финансирование затрат переписи осуществляться по следующим направлениям:

На национальном уровне из республиканского бюджета финансируется заработная плата, отчисления в соцфонд, расходы на служебные поездки, на коммунальные услуги, арендная плата, транспортные услуги и на приобретение прочих услуг.

За счет оптимизации текущих расходов Национального статистического комитета Кыргызской Республики в 2006-2007гг. на средства республиканского бюджета было приобретено 27 единиц служебных автомашин, для территориальных органов госстатистики. Из республиканского бюджета для подготовительной работы переписи населения и жилищного фонда в 2007 было выделено 225,6 тыс. долларов США, на 2008г. выделено 2,5 млн. долларов США, на 2009-2011 гг. проект бюджета составляет 4,2 млн. долларов США.

По иностранному источнику финансируются расходы на обучение переписных кадров, технико-технологическое и программное обеспечение переписи, обработку данных и публикацию итогов переписи населения и жилищного фонда.

В целях получения финансовой и технической поддержки подготовки и проведения переписи, Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики разработаны и направлены проектные предложения потенциальным донорам. В результате этого Германский Технический Центр оказал помощь, выделив 100 тыс. евро на приобретение 13 автомобилей и на разработку программного обеспечения ввода и обработки материалов переписи и контроля данных, Фонд народонаселения ООН (ЮНФПА) выделил 115,9 тыс. долл. США на техническое обеспечение переписи и на проведение обучающих семинаров по вопросам управления переписью и мониторинга картографического материала. Кроме того, ЮНФПА предполагает в 2009 году выделить 270 тыс. долларов США на обучение переписных кадров на местах и на транспортные расходы.

В настоящее время в стадии рассмотрения находится проект сотрудничества с Исламским банком развития (ИБР) на сумму 300,0 тыс. \$ США. Между Кыргызской Республикой и ИБР заключена трехлетняя программа сотрудничества, одним из компонентов этой программы является оказание финансовой и технической помощи в ходе проведения переписи населения и жилищного фонда 2009г.

Методология

В настоящее время, трудоемкую работу по планированию и организационно - методологическому обеспечению подготовки и проведения переписи населения и жилищного фонда самостоятельно осуществил Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, им разработано и подготовлено более 30 инструкций методологического характера.

В первую очередь были подготовлены и утверждены «Методологические указания по подготовке и проведению переписи населения и жилищного фонда 2009 года в Кыргызской Республике», программа и порядок ее проведения.

При разработке организационных и методологических положений и программы были учтены социально-экономические изменения, происшедшие в государстве. При определении тематики «Вопросника (переписного листа)» для включения в Программу переписи и для преемственности и возможности сопоставления итогов переписи были использованы организационные и методологические положения переписи населения 1999 года, рекомендации Статистического отдела ООН, Европейской экономической комиссии ООН (КЕС), Фонда народонаселения ООН (ЮНФПА).

При определении содержания переписи населения и жилищного фонда Кыргызской Республики разумно сбалансированы демографические, социальные, экономические, а также вопросы жилищного фонда. Наибольший приоритет представлен темам, которые обеспечат базовые данные на период до следующей переписи.

Содержание переписи 2009 года включает новые вопросы по жилищному фонду (тип строения, строительный материал наружных стен, период постройки, сейсмостойкость, занятость жилых помещений, число жилищных единиц в многоквартирном строении), а также в вопросах по миграции (причины миграции). Изменена постановка вопроса по источнику средств существования, изучению детского труда, а также о временных и географических характеристиках потоков международной миграции.

Программа переписи 2009 года обеспечивает сопоставимость ее итогов с итогами предыдущих переписей и, в первую очередь, с переписью 1999 года. Кроме того, обеспечит также - международную сопоставимость. Практически Нацстаткомитет Кыргызской Республики осуществил совершенно новые теоретические проработки, для обеспечения правильной постановки вопросов жилищного фонда и получения однозначных ответов на них. В результате было обеспечено оптимальное содержание переписного листа, адекватное современным условиям жизни в стране. Кроме того, в этой работе большую пользу принес опыт проведенной апробации переписной документации.

СЛОЖНОСТИ

В ходе предстоящей переписи населения и жилищного фонда 2009 года в отличие от первой национальной переписи населения 1999 года ожидается ряд сложностей.

Во-первых, большая внутренняя и внешняя миграция. В этих условиях задача состоит в том, чтобы не допустить не до учета ни одного человека, находящегося в движении, и в тоже время исключить двойной учет населения.

Во-вторых, в Кыргызской Республике впервые проводится перепись жилищного фонда. Известно, что в последние годы темпы жилищного строительства растут. Однако, часть жилья, где закончено строительство своевременно не сдается в эксплуатацию и не проходит регистрацию в соответствующих органах. В отдельных построенных жилых домах никто не проживает или живут квартиранты. Кроме того, имеются разрушенные и незавершенные жилые строения. Все это затрудняет получение более или менее достоверных данных об этих жилых строениях.

В-третьих, в адресной части предоставленной информации о единицах недвижимого имущества из базы данных Госрегистра, не все улицы имеют названия и не все дома номера, кроме того, количество жилищных единиц не соответствует «Спискам жилых помещений и нежилых строений, где проживает население» так как регистрация вновь построенных жилых строений в органах Госрегистра носит заявительный характер.

В настоящее время территориальными органами госстатистики проводится работа по присвоению локальных кодов единицам недвижимого имущества в «Списках жилых помещений и нежилых строений, где проживает население» для автоматизированной обработки переписных листов.