

# Building national guidelines on disaster displacement: Evidence and statistics needs

*Luis A. Donas*

*National Disaster Prevention and Response Service (SENAPRED)  
Chile*



# Plan Estratégico Nacional para la RRD 2020-2030

## EJE 3 PLANIFICAR E INVERTIR EN LA RRD PARA LA RESILIENCIA

OE 3.5. Proponer estrategias de adaptación al impacto del cambio climático vinculadas a la RRD

Acción Estratégica	Meta	Indicador
3.5.5. Identificar los efectos del cambio climático en las dinámicas de movilidad humana.	1 DOCUMENTO HA SIDO DESARROLLADO INTERSECTORIALMENTE CONFORME A LOS LINEAMIENTOS DE REFERENTES INTERNACIONALES RATIFICADOS POR CHILE.	1 Documento formulado.

# Mesa Movilidad Humana, Cambio Climático y Desastres

- En enero de 2020 se instaló la Mesa sobre Movilidad Humana en el contexto del Cambio Climático y los Desastres al alero de la Plataforma Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres.
- El proceso que ha contado con el apoyo técnico de la Plataforma sobre Desplazamiento por Desastres (PDD).
- Como resultado del trabajo intersectorial entre la ONEMI y el Ministerio del Medio Ambiente, se decidió incluir esta iniciativa en la actualización de la Contribución Determinada a Nivel Nacional de Chile (NDC) de 2020.

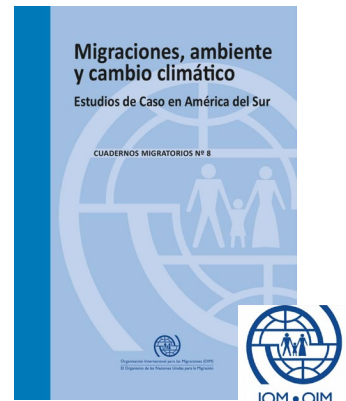
ACTORES	
Grupo de Coordinación	<ul style="list-style-type: none"><li>• Oficina Nacional de Emergencia (ONEMI), Ministerio del Interior y Seg. Pública</li><li>• División de Cambio Climático, Ministerio del Medio Ambiente.</li><li>• Subdirección Migraciones Internacionales, Ministerio RR.EE.</li><li>• Servicio Nacional de Migraciones, Ministerio del Interior y Seg. Pública.</li></ul>
Política Exterior	<ul style="list-style-type: none"><li>• Departamento Emergencias Consulares, Ministerio RR.EE.</li><li>• Div. Medio Ambiente, Cambio Climático y Océanos, Ministerio RR.EE.</li></ul>
Gobierno Interior	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Subsecretaría de Desarrollo Regional, División de Estudios</b></li><li>• Subsecretaría de Desarrollo Regional, División de Municipalidades.</li></ul>
<b>Técnicos</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Instituto Nacional de Estadística (INE)</b></li></ul>
Representantes Sectoriales	<ul style="list-style-type: none"><li>• Sección de Emergencias y Gestión de Riesgos Agrícolas (SEGRA), Ministerio de Agricultura</li><li>• Oficina de Estudios y Políticas Agrarias, Ministerio de Agricultura</li><li>• Subsecretaría de Pesca</li><li>• Subsecretaría de Economía.</li></ul>
Academia y OOI	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Centro de Ciencia del Clima y la Resiliencia (CR2), Universidad de Chile</b></li><li>• <b>Centro de Investigación para la Gestión Integrada del Riesgo de Desastres (CIGIDEN), Universidad Católica de Chile</b></li><li>• Platform for Disaster Displacement (PDD)</li><li>• Organización Internacional de las Migraciones (OIM)</li></ul>
Regionales/Locales	<ul style="list-style-type: none"><li>• DR Magallanes ONEMI</li></ul>

# Lineamientos Nacionales

## GUÍAS PRINCIPALES



## FUENTES COMPLEMENTARIAS



## OTRAS FUENTES



## COMPROMISOS INTERNACIONALES



## MARCOS REFERENCIALES



# Lineamientos Nacionales

CONTEXTO GENERAL

MARCO CONCEPTUAL

CARACTERIZACIÓN  
INTERNACIONAL

CARACTERIZACIÓN  
NACIONAL

LINEAMIENTOS  
NACIONALES

ANEXO: MARCO  
NORMATIVO

Oficina Nacional de Emergencia Ministerio del Interior y Seguridad Pública		ONEMI ISO22320 SERVICIOS	CHILE SENDAI
<b>Índice</b>			
Agradecimientos			2
Índice			4
Prefacio			5
Siglas y acrónimos			7
I RESUMEN EJECUTIVO			8
II CONTEXTO GENERAL			11
2.1 Sobre este documento			11
2.2. Objetivo General			11
2.3. Objetivos Específicos			12
2.4. Alcance y destinatarios			12
2.5. Acerca del proceso de elaboración de este documento			13
III MARCO CONCEPTUAL			14
Conceptos clave			15
IV CARACTERIZACIÓN INTERNACIONAL DEL FENÓMENO			23
4.1. Agenda Global			23
4.2. Tendencia Regional			26
V CARACTERIZACIÓN NACIONAL DEL FENÓMENO			28
5.1. Evidencias Nacionales			28
5.2. Situación de la movilidad humana en Chile			29
5.2.1. Sector Silvoagropecuario			34
5.2.2. Sector Agrícola			35
5.2.3. Sector Pesquero y Acuicola			37
5.2.4. Sector Vivienda, Asentamientos Irregulares			42
VI LINEAMIENTOS PARA LA MOVILIDAD HUMANA EN EL CONTEXTO DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y LOS DESASTRES			43
6.1. Enfoques Transversales			43
6.2. Principios			44
6.3. Ejes prioritarios			46
6.4. Lineamientos Nacionales			48
6.5. Seguimiento y Evaluación			58
6.6. Conclusiones			58
VII REFERENCIAS			60
ANEXO 1: MARCO NORMATIVO Y DE POLÍTICA PÚBLICA			63

# Desafíos

## **Desafío 1: No existe data específica sobre la relación entre cambio climático, desastres y movilidad humana en la realidad chilena.**

- Signos incipientes, cobertura episódica en medios de información.
- Aún no existen mecanismos de intercambio de información en casos de desplazamiento transfronterizo.
- Los datos sobre movilidad por cambio climático o desastres aún presentan disparidades metodológicas entre sectores.

## **Desafío 2: Completar la interfaz nacional-subnacional.**

- Los fenómenos migratorios se regulan a nivel nacional, pero sus efectos se gestionan a nivel local.
- Se requieren estudios de alcance intermedio que reflejen no sólo los *hot-spots* de expulsión y llegada, sino también rutas y puntos de tránsito.
- Necesidad de involucrar a organismos académicos regionales y estudios de alcance intermedio.

## **Desafío 3: Consolidar el trabajo intersectorial.**

- Los arreglos de están en un proceso de consolidación, particularmente en la continuidad del trabajo intersectorial.
- Se requiere consolidar la contribución sectorial, de la sociedad civil y la academia.
- Es necesario alcanzar una masa crítica de evidencia para involucrar a las estadísticas nacionales.

# Habilitadores

- Espacios intersectoriales: La consolidación que ha alcanzado la Plataforma Nacional para la RRD en Chile.
- La confluencia de los organismos públicos que abordan “la triada” disciplinaria del tema: gestión del riesgo, adaptación al cambio climático y movilidad humana → la ONEMI, el Ministerio del Medio Ambiente, el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Servicio Nacional de Migraciones.
- Representantes sectoriales que han adquirido una sensibilidad más madura respecto de las temáticas de cambio climático y gestión del riesgo.
- Plataforma Nacional para la RRD nos permitió identificar actores clave: Academia, Instituto Nacional de Estadísticas → aportaron visiones transversales en áreas clave.
- Apoyo de la PDD: último eslabón multisectorial, experticia internacional.



# Caminos de Avance

- Planifica para el conocimiento

Ante los desafíos en materia de datos, los Lineamientos Nacionales reflejan el Pilar 1 del Marco de Sendai: avanzar hacia una agenda de investigación para obtener datos que orienten los ciclos futuros de la política pública.

- Regresa a lo local

En el caso de Chile, avanzamos en la consolidación de la información sobre desplazamiento a nivel municipal. Oportunidad de expandir colaboración académica en la Mesa hacia universidades regionales.

- Asóciate

Hemos colaborado con el IDMC y desarrollado una alianza con la PDD. Reconociendo los desafíos de datos, estamos en una segunda etapa con PDD para estudios de casos e identificar brechas de datos y comenzaremos una colaboración con OIM.

- Utiliza arreglos probados de gobernanza

Más que inventar nuevos mecanismos institucionales, hemos utilizado como activo la consolidación lograda por la Plataforma Nacional para la RRD en Chile.

- Mira más allá del horizonte

En lo posible, avanzar hacia acuerdos bilaterales o multilaterales para la gestión de la movilidad y la obtención de data. Estos acuerdos pueden incluso comenzar a nivel local.

- Genera formación multidimensional

Involucrar a audiencias multisectoriales y de distintos niveles en la capacitación sobre movilidad humana y desplazamiento permite que todos comprendan su posición en el esfuerzo general y facilita de identificación de necesidades y oportunidades de data.



# Conclusiones Clave

1. Identificar y gestionar habilitadores a nivel nacional.
2. Construir un ecosistema intersectorial:
  - Migración
  - Reducción del Riesgo de Desastres
  - Adaptación al Cambio Climático
  - Gestión de Fronteras
  - Estadísticas
3. Actuar localmente para la gestión del fenómeno y la data → fomentar sensibilización comunitaria y dinámicas “*bottom-up*” en el desarrollo de evidencia para planificación y política.
4. Trabajar a través de las fronteras → cooperación para integración de datos y procedimientos.

# Gracias

