

**Статистическая комиссия****Пятьдесят четвертая сессия**

28 февраля — 3 марта 2023 года

Пункт 3 j) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:
международные статистические классификации****Комитет экспертов по международным статистическим
классификациям****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2022/324 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Комитета экспертов по международным статистическим классификациям. В докладе Комитет рассказывает о своей работе, связанной с подготовкой и внедрением международных статистических классификаций в различных областях, и работе по согласованию классификаций и обзору международного свода классификаций. Комитет также представляет обновленную информацию о работе своих целевых групп, в том числе по пересмотру Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности и по пересмотру Классификации основных продуктов. Меры, которые предлагается принять Статистической комиссии, изложены в последнем пункте доклада.

* E/CN.3/2023/1.



Доклад Комитета экспертов по международным статистическим классификациям

I. Введение

1. На своей тридцатой сессии, проходившей 1–5 марта 1999 года, Статистическая комиссия впервые поручила Комитету экспертов по международным статистическим классификациям, ранее известному как Группа экспертов по международным статистическим классификациям, улучшать сотрудничество в работе над международными классификациями и обеспечивать гармонизацию и согласование классификаций, образующих международный свод статистических классификаций (E/1999/24, гл. VII). В 2021 году на своей пятьдесят второй сессии Комиссия пересмотрела и подтвердила этот мандат (см. E/2021/24-E/CN.3/2021/30).

2. В настоящем докладе приводится краткая информация о работе, которая была проделана Комитетом во исполнение просьб Статистической комиссии, содержащихся в ее решениях 53/125 (E/2022/24-E/CN.3/2022/41, гл. I, разд. С), включая доработку пересмотренной структуры Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК), завершение пересмотра Классификации основных продуктов (КОП), начало пересмотра Стандартной международной классификации энергетических продуктов (СМКЭ), разработку плана внедрения и ведения Классификации производственных функций (КПФ), начало пересмотра Классификации функций органов управления (КФОУ) и разработку предложения об обеспечении более частого и регулярного пересмотра международных статистических классификаций.

3. В докладе приводится обзор основной деятельности Комитета в 2022 году. В частности, в нем представлены результаты обсуждений, проведенных Комитетом в ходе заседания, которое проходило 25–28 октября 2022 года в Нью-Йорке и на котором был рассмотрен ход пересмотра МСОК, КОП, СМКЭ и Классификации видов статистической деятельности (КСД), а также подготовки международной классификации форм насилия в отношении детей и ряда других классификаций. Результаты обсуждений представлены в настоящем докладе. Меры, которые предлагается принять Статистической комиссии, изложены в разделе VI ниже.

II. Деятельность Комитета экспертов

4. Комитет экспертов по международным статистическим классификациям выступает в качестве основного органа, занимающегося координацией работы над международными статистическими классификациями, которые находятся в ведении Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, а также координацией и пересмотром других международных статистических классификаций, которые находятся в ведении других международных организаций и которые были предложены для принятия Статистической комиссией. Комитет обеспечивает гармонизацию и согласование работы над классификациями, образующими международный свод статистических классификаций.

5. С 25 по 28 октября 2022 года в Нью-Йорке Комитет проводил свое первое с 2017 года очное заседание, которое было посвящено обсуждению хода работы его целевых групп по пересмотру МСОК, КОП, СМКЭ и КСД. Комитет одобрил две классификации, которые было предложено принять в качестве

международных стандартов: пересмотренную КСД и международную классификацию форм насилия в отношении детей.

III. Деятельность целевых групп

A. Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности

6. В соответствии с решением 53/125 Статистической комиссии (см. E/2022/24-E/CN.3/2022/41) целевая группа по пересмотру МСОК продолжила свою работу в рамках нескольких виртуальных заседаний, проведенных в 2022 году, и состоявшегося в режиме онлайн обсуждения, чтобы учесть замечания, которые были представлены в ходе глобальных консультаций, проходивших с 18 января по 22 февраля 2022 года. Целевая группа завершила работу над структурой МСОК на уровне четырехзначных кодов (уровне подгрупп). После утверждения пересмотренной структуры МСОК целевая группа завершит на ее основе работу над пояснительными примечаниями. Эта работа будет проводиться при тесной координации с усилиями по обновлению пояснительных примечаний к Статистической классификации экономической деятельности в рамках Европейских сообществ (НАСЕ) в интересах поддержания согласованности и последовательности двух классификаций. Ожидается, что работа над пояснительными примечаниями будет завершена в апреле 2023 года, а публикация МСОК и подготовка алфавитного указателя и таблицы соответствия со структурой четвертого пересмотренного варианта МСОК — к концу 2023 года.

7. Комитет экспертов по международным статистическим классификациям рассмотрел пересмотренную структуру МСОК и процесс ее подготовки на своем заседании в октябре 2022 года и впоследствии одобрил ее. Статистической комиссии предлагается принять структуру пятого пересмотренного варианта МСОК в качестве международной статистической классификации видов экономической деятельности и одобрить график завершения работы над пояснительными примечаниями, алфавитным указателем и таблицей соответствия с четвертым пересмотренным вариантом МСОК. Структура пятого пересмотренного варианта МСОК будет представлена Комиссии в качестве справочного документа.

8. Статистической комиссии предлагается рекомендовать поощрять принятие странами национальных версий структуры пятого пересмотренного варианта МСОК или корректировку их национальных классификаций таким образом, чтобы данные могли быть представлены в соответствии со структурой пятого пересмотренного варианта МСОК. Что касается предыдущей версии МСОК, то страны должны иметь возможность представлять данные на уровне двухзначных кодов (уровне подразделов) МСОК без потери информации; то есть национальные классификации должны быть полностью совместимы с данным уровнем МСОК или должна быть возможность их упорядочить.

9. Хотя в окончательной структуре классификации отражены не все предложения по изменению структуры пятого пересмотренного варианта МСОК, они были тщательно рассмотрены целевой группой. Часто для полной оценки целесообразности и концептуальной согласованности некоторых структурных изменений необходимо было провести дополнительную работу. Целевая группа рекомендовала включить некоторые из этих вопросов в программу исследований и отметила, что к этим вопросам придется вернуться при пересмотре МСОК в будущем. В этой связи она подчеркнула необходимость установления регулярного цикла пересмотра МСОК и необходимость создания постоянной целевой группы для содействия ведению, обновлению и внедрению МСОК.

10. Комитет обсудил необходимость установления регулярного цикла пересмотра МСОК. Для установления цикла пересмотра следует учесть различные соображения, включая анализ циклов пересмотра региональных классификаций видов деятельности и национальных классификаций, а также пересмотра соответствующих систем, таких как Система национальных счетов (СНС). Комитет согласился с тем, что для содействия обеспечению регулярного пересмотра классификации, включая мониторинг вопросов классификации, возникающих между пересмотрами, необходимо создать постоянную целевую группу по ведению, обновлению и внедрению МСОК. Постоянной целевой группой по МСОК будет поручено установить цикл пересмотра МСОК и разработать стратегию внедрения и ведения МСОК. Статистической комиссии предлагается высказать мнения по данному предложению.

В. Классификация основных продуктов

11. В 2022 году целевая группа по пересмотру КОП провела несколько виртуальных заседаний, чтобы продвинуться в обсуждении и решении вопросов, связанных с пересмотром КОП. Целевая группа обсудила ряд вопросов и согласовала предложения по изменениям в КОП. Однако по некоторым вопросам, прежде всего по вопросам, касающимся пересмотра МСОК, обсуждение не было завершено. В связи с этим предлагается доработать пересмотренную КОП и представить ее Статистической комиссии на ее пятьдесят четвертой сессии в 2024 году, а не на ее пятьдесят третьей сессии, как изначально планировалось. Эта отсрочка позволит полностью рассмотреть остающиеся вопросы: влияние пересмотра МСОК и повышение степени согласованности с процессом пересмотра СМКЭ. Комиссии предлагается высказать мнения по данному предложению.

С. Классификация производственных функций

12. В 2022 году КПФ была одобрена Статистической комиссией в качестве международной статистической классификации. По просьбе Комиссии Комитет обсудил план ведения и внедрения этой классификации. Этот план предусматривает разработку таблиц соответствия, использование классификации в обзоре глобальной цепочки создания стоимости, проводимом Евростатом в странах Европейского союза и некоторых странах Европейской ассоциации свободной торговли, и подготовку руководств по внедрению для оказания странам помощи в ее использовании. Комитет рассматривает вопрос о возобновлении работы целевой группы по КПФ для содействия ее внедрению.

Д. Стандартная международная классификация энергетических продуктов

13. Во исполнение просьбы Статистической комиссии о пересмотре СМКЭ Комитет создал целевую группу по пересмотру СМКЭ и повышению степени согласованности СМКЭ и КОП. Комитет подготовил и утвердил круг ведения этой целевой группы. В состав целевой группы входят эксперты по классификациям, статистике энергетики, энергетическим счетам и национальным счетам. Целевая группа уже провела несколько заседаний и определила первоначальный список вопросов для пересмотра СМКЭ. Предлагается представить пересмотренную СМКЭ Комиссии на ее пятьдесят пятой сессии в 2025 году. Круг ведения целевой группы представляется в качестве справочного документа.

IV. Прочая работа над международными классификациями

14. В дополнение к деятельности своих целевых групп Комитет экспертов по международным статистическим классификациям обсудил ход разработки или пересмотра нескольких классификаций. О них рассказывается ниже.

A. Классификация видов статистической деятельности

15. КСД была принята Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС) в 2005 году. КСД создавалась как региональная классификация для конкретного использования (База данных о международной статистической деятельности, которую ведет Европейская экономическая комиссия (ЕЭК)). Со временем ее стали использовать международные организации и страны из различных регионов. В феврале 2020 года Бюро КЕС утвердило процедуру обновления классификации для отражения новых и возникающих вопросов, касающихся международной статистической работы. В 2020 году была учреждена целевая группа по пересмотру классификации. В состав целевой группы вошли представители Ирландии, Канады, Мексики (председатель) и Новой Зеландии, а также Евростата, Отдела и ЕЭК. В период 2020–2022 годов целевая группа в ходе многочисленных виртуальных заседаний и консультаций с экспертами разработала проект пересмотренной классификации.

16. В феврале 2022 года Бюро КЕС рекомендовало разработать пересмотренную КСД в качестве глобальной классификации ввиду того, что многие использующие ее международные организации имеют глобальный охват и ее используют ряд стран из различных регионов мира. По рекомендации Бюро КЕС с апреля по май 2022 года ЕЭК и Отдел проводили глобальные консультации по пересмотренной КСД. КЕС приняла к сведению замечания, полученные в ходе электронных консультаций, и просила целевую группу продолжать работу по созданию согласованной на международном уровне глобальной классификации, то есть после обсуждения пересмотренной КСД Комитетом представить ее Статистической комиссии для принятия в качестве международной классификации.

17. Комитет рассмотрел пересмотренную КСД и процесс ее пересмотра и оценил ее исходя из процесса утверждения¹. В результате Комитет одобрил пересмотренную КСД и рекомендовал Статистической комиссии утвердить ее в качестве международного стандарта, отметив, что КСД предназначена в первую очередь для аналитических, нежели исключительно статистических целей. Пересмотренная КСД представляется Комиссии в качестве справочного документа. Комитет решил использовать версию 2.0 КСД для организации классификаций международного свода классификаций на соответствующем веб-сайте².

¹ Процесс утверждения включает в себя оценку на предмет соответствия требованиям трех документов: руководства по передовой практике разработки международных статистических классификаций; критериев включения в международный свод классификаций; и критериев оценки.

² См. <https://unstats.un.org/unsd/classifications/Family>.

В. Международная классификация форм насилия в отношении детей

18. Международная классификация форм насилия в отношении детей была подготовлена Детским фондом Организации Объединенных Наций ввиду необходимости в разработке всеобъемлющих рабочих определений всех форм насилия в отношении детей. Эта классификация основана на Международной классификации преступлений для статистических целей (МКПС) и других соответствующих классификациях. Процесс ее подготовки начался в ноябре 2018 года и включал несколько заседаний групп экспертов. С мая по октябрь 2022 года проводились глобальные консультации со странами и международными и региональными организациями. В целях систематического взаимодействия со статистическим сообществом Отдел направил результаты консультаций всем национальным статистическим управлениям.

19. В октябре 2022 года Детский фонд Организации Объединенных Наций представил классификацию Комитету на одобрение. Комитет рассмотрел классификацию и процесс ее пересмотра и оценил ее исходя из процесса утверждения. В результате Комитет одобрил международную классификацию форм насилия в отношении детей и рекомендовал Статистической комиссии утвердить ее в качестве международного стандарта. Международная классификация форм насилия в отношении детей представляется Комиссии в качестве справочного документа.

С. Классификация функций органов управления

20. Во исполнение просьбы Статистической комиссии о пересмотре КФОУ Комитет провел первоначальное обсуждение вопросов для пересмотра на своем заседании в октябре 2022 года. В ходе заседания несколько членов Комитета назвали ряд причин для обновления КФОУ, в том числе причины, связанные с решением возникающих вопросов, касающихся, в частности, изменения климата, биоразнообразия и циклической экономики, и выразили заинтересованность в участии в процессе пересмотра. Комитет решил организовать специальное заседание по пересмотру КФОУ в целях содействия последующему обсуждению пересмотра КФОУ, первоначального списка вопросов и организации процесса пересмотра. В ходе заседания будет обсуждено, как оценить необходимость внесения изменений в другие классификации расходов по целям. Комитету предлагается представить Комиссии доклад по этому вопросу на ее следующей сессии.

Д. Классификация экологических функций

21. Комитет был проинформирован о разработке Евростатом классификации экологических функций в качестве международной статистической классификации. Классификация экологических функций представляет собой общую, многоцелевую и функциональную классификацию, используемую для классификации видов деятельности, продуктов, расходов и других операций, связанных с охраной окружающей среды и управлением природными ресурсами. Она объединяет в себе Классификацию видов деятельности по охране окружающей среды и Классификацию видов деятельности по управлению ресурсами. Классификация экологических функций в настоящее время обсуждается на

глобальных консультациях³. Результаты глобальных консультаций наряду с пересмотренной классификацией экологических функций будут обсуждаться как Техническим комитетом центральной основы СЭЭУ, так и Комитетом экспертов по международным статистическим классификациям. Предполагается, что в середине 2023 года после одобрения Комитетом экспертов по эколого-экономическому учету и Комитетом экспертов по международным статистическим классификациям классификация экологических функций будет представлена Бюро Статистической комиссии для принятия. Комиссии предлагается высказать мнения о процессе доработки и принятия классификации экологических функций.

Е. Международная стандартная классификация занятий

22. Комитет был проинформирован о пересмотре Международной организацией труда Международной стандартной классификации занятий (МСКЗ), цель которого состоит в том, чтобы доработать и представить пересмотренную МСКЗ на двадцать второй Международной конференции статистиков труда в 2028 году. В июне 2021 года были созданы техническая рабочая группа и три рабочие подгруппы по пересмотру и совершенствованию структуры МСКЗ, пересмотру и совершенствованию описаний групп и модернизации МСКЗ. Пересмотр МСКЗ охватывает многие изменения, происходящие на рынке труда, в частности все более стремительные технологические преобразования и изменения, влияющие на трудовую деятельность, появление новых видов трудовой деятельности, изменение функций (например, использование машин и появление новых способов выполнения работы), а также изменения, связанные с необходимостью более детального описания одних видов трудовой деятельности и менее детального описания других (устаревание видов трудовой деятельности).

Ф. Международная классификация преступлений для статистических целей

23. Комитет был проинформирован о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по разработке дополнительных инструментов для содействия внедрению на страновом уровне Международной классификации преступлений для статистических целей (МКПС). Эта деятельность включает подготовку руководства по внедрению для оказания государственным членам помощи в процессе принятия классификации, в том числе составление необходимых таблиц соответствия, разработку онлайн-учебных курсов для самостоятельного прохождения со специальными модулями по конкретным категориям преступности (например, организованной преступности) и выпуск приложения для классификации.

Г. Международный классификационный стандарт по административным данным о торговле людьми

24. Комитет был проинформирован о разработке международного классификационного стандарта по административным данным о торговле людьми под руководством Международной организации по миграции и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Эта классификация разрабатывается в целях повышения согласованности и сопоставимости данных, связанных с торговлей людьми. Работа в этом направлении началась в мае

³ См. <https://seea.un.org/content/global-consultation-classification-environmental-functions>.

2021 года с консультационного семинара с участием 100 представителей органов управления, научных кругов, гражданского общества и частного сектора. С тех пор была проведена серия онлайн-овых и очных учебных мероприятий и семинаров, в которых приняли участие 200 должностных лиц государств, в основном государств Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона. Классификация должна стать международным статистическим стандартом и поэтому будет рассмотрена Комитетом до ее представления Статистической комиссии.

V. Дальнейшая деятельность и организация работы Комитета экспертов по международным статистическим классификациям

25. Комитет экспертов по международным статистическим классификациям рассмотрел другие вопросы, относящиеся к его программе работы. Он обсудил необходимость пересмотра и обновления трех документов, которые составляют основу для разработки классификаций и процесса утверждения международных классификаций. Эти документы включают руководство по передовой практике разработки международных статистических классификаций, критерии включения в международный свод классификаций и критерии оценки. Комитет пришел к выводу, что пересмотр этих документов следует поручить специальной целевой группе, в связи с чем он предложил создать целевую группу по их обновлению.

26. Комитет также с удовлетворением отметил усилия Отдела по восстановлению в полном объеме веб-страницы по национальным классификациям и возобновлению обследования национальных классификаций для обеспечения глобального обзора национальных классификаций (с упором на классификации видов деятельности и продуктов) и внедрения классификаций на глобальном уровне, особенно при разработке пересмотренных версий классификаций. Комитет совместно с Отделом разрабатывает стратегию мониторинга национальных классификаций.

27. Модернизация классификаций занимает важное место в повестке дня Комитета, и в будущем Комитет на своих заседаниях продолжит изучать новые и инновационные подходы к разработке и ведению международных статистических классификаций и выносить рекомендации по ним в целях рационализации и сокращения времени и издержек, связанных с циклическим процессом обзора.

28. Комитет будет и далее расширять круг областей, представляющих интерес, включая более общие вопросы, касающиеся статистических классификаций, такие как экологические классификации, статистика снижения риска бедствий, интеграция статистических и геопространственных классификаций, воздействие больших данных и другие новые области официальной статистики. Кроме того, Комитет будет изучать пути популяризации и распространения передовой практики разработки статистических классификаций в различных областях, включая экологическую, социально-демографическую и экономическую области. Комитет также был проинформирован об усилиях, предпринимаемых в целях ускоренного завершения работы над Классификацией индивидуального потребления по целям 2018 года и разработке необходимых таблиц соответствия, чтобы помочь странам в ее внедрении.

VI. Меры, которые предлагается принять Статистической комиссии

29. Статистической комиссии предлагается:

- a) принять пятый пересмотренный вариант МСОК и утвердить график доработки пояснительных примечаний и подготовки таблицы соответствия;
- b) одобрить создание постоянной целевой группы по МСОК и постоянной целевой группы по КОП для текущего ведения, обновления и внедрения классификаций, а также подготовку предложения по установлению регулярного цикла пересмотра этих классификаций;
- c) отметить прогресс в пересмотре КОП и утвердить новый график ее пересмотра;
- d) одобрить пересмотренную КСД в качестве международной статистической классификации;
- e) одобрить международную классификацию форм насилия в отношении детей в качестве международной статистической классификации;
- f) отметить прогресс в работе над СМКЭ и утвердить круг ведения целевой группы по СМКЭ;
- g) высказать мнения о процессе доработки классификации экологических функций и ее принятия Бюро Статистической комиссии;
- h) представить замечания по программе работы Комитета экспертов по международным статистическим классификациям, которая включает организацию пересмотра КФОУ, пересмотр стратегии обзора национальных классификаций, обновление веб-сайта, обновление документации по передовой практике и утверждению, а также работу по модернизации.