



经济及社会理事会

Distr.: General
12 December 2022
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十四届会议

2023年2月28日至3月3日

临时议程* 项目 3(j)

供讨论和决定的项目：国际统计分类

国际统计分类专家委员会

秘书长的说明

按照经济及社会理事会第 2022/324 号决定和以往惯例，秘书长谨转递国际统计分类专家委员会的报告。在报告中，专家委员会介绍了其在各个领域制定和执行国际统计分类的工作，以及在分类协调和国际分类体系审查方面的工作。专家委员会还介绍了各工作组的最新工作情况，包括修订所有经济活动的国际标准行业分类工作组和修订产品总分类工作组。有待统计委员会采取的行动载于报告最后一段。

* E/CN.3/2023/1。



国际统计分类专家委员会的报告

一. 引言

1. 统计委员会在 1999 年 3 月 1 日至 5 日举行的第三十届会议上责成国际统计分类专家委员会(前称国际统计分类专家组)改进国际分类方面的合作,并确保国际统计分类体系中各种分类之间的统一和趋同(E/1999/24, 第七章)。统计委员会在 2021 年第五十二届会议上审查并再次确认了这一任务授权(见 E/2021/24-E/CN.3/2021/30)。

2. 本报告根据统计委员会第 53/125 号决定(E/2022/24-E/CN.3/2022/41, 第一章, C 节)中的要求概述了专家委员会的工作,包括最后确定所有经济活动的国际标准行业分类(国际标准行业分类)经修订的结构,最后完成产品总分类的修订,开始修订能源产品国际标准分类,制定工商职能分类的维护和实施计划,开始修订政府职能分类,以及拟订关于更经常和更定期的国际统计分类修订周期的建议。

3. 报告概述了专家委员会在 2022 年开展的主要活动。特别是,报告说明了专家委员会在 2022 年 10 月 25 日至 28 日于纽约举行的会议期间的讨论成果,会上委员会审查了国际标准行业分类、产品总分类、能源产品国际标准分类和统计活动分类的修订进展情况,以及暴力侵害儿童行为国际分类和其他几种分类的制定进展情况。讨论结果载于本报告。有待统计委员会采取的行动见下文第六节。

二. 专家委员会的活动

4. 国际统计分类专家委员会是秘书处经济和社会事务部统计司负责的国际统计分类工作的中央协调机构,也是协调和审查由其他国际组织负责并建议由统计委员会通过的其他国际统计分类的中央协调机构。专家委员会努力确保在国际统计分类体系内制定分类时的协调和统一。

5. 专家委员会于 2022 年 10 月 25 日至 28 日在纽约举行了自 2017 年以来的首次面对面会议,以审查其修订国际标准行业分类、产品总分类、能源产品国际标准分类和统计活动分类工作组的工作进展。专家委员会核可了提交作为国际标准通过的两项分类,即经修订的统计活动分类和暴力侵害儿童行为国际分类。

三. 各工作组的工作

A. 所有经济活动的国际标准行业分类

6. 根据统计委员会第 53/125 号决定(见 E/2022/24-E/CN.3/2022/41),国际标准行业分类修订工作组通过 2022 年期间举行的几次虚拟会议和在线讨论继续开展工作,以处理 2022 年 1 月 18 日至 2 月 22 日举行的全球协商提出的意见。工作组最后确定了国际标准行业分类四位数(类别)的结构。一旦结构获得核准,工作组将根据国际标准行业分类经修订的结构最后确定解释性说明。这项工作将与欧洲共同体内部经济活动统计分类解释性说明的更新密切协调,以保持这两种分类

的连贯性和一致性。预计解释性说明的工作将于 2023 年 4 月完成，国际标准行业分类的出版工作以及国际标准行业分类第 4 修订版按字母顺序编制索引和结构对应关系的工作将于 2023 年底完成。

7. 国际统计分类专家委员会在 2022 年 10 月会议期间审查了修订后的国际标准行业分类结构及其编制过程，随后核可了该结构。请统计委员会采用国际标准行业分类结构(第 5 修订版)作为经济活动的国际统计分类，并核可最后确定国际标准行业分类第 4 修订版的解释性说明、按字母顺序排列的索引和对应的时间表。国际标准行业分类结构(第 5 修订版)将作为背景文件提供给统计委员会。

8. 统计委员会不妨建议鼓励各国采用国际标准行业分类结构(第 5 修订版)的国家版本，或调整其国家分类，以便能够按照国际标准行业分类结构(第 5 修订版)列报数据。关于国际标准行业分类的前一版本，各国应能够在国际标准行业分类的两位数(部门)层级报告数据，而不丢失信息；也就是说，国家分类应与国际标准行业分类的这一层级完全一致，或者应能够加以安排。

9. 虽然并非所有关于改变国际标准行业分类结构(第 5 修订版)的提议都反映在分类的最后结构中，但工作组对这些提议进行了认真讨论。通常需要做更多的工作来充分评估某些结构性变化的可行性和概念上的一致性。工作组建议将其中一些问题列入研究议程，并认识到在今后修订国际标准行业分类时必须重新讨论这些问题。在这方面，强调需要为国际标准行业分类制定一个定期修订周期，并需要一个常设工作组来支持国际标准行业分类的维护、更新和实施。

10. 专家委员会讨论了建立国际标准行业分类定期修订周期的必要性。在制定修订周期时，需要权衡各种考虑因素，包括评估区域活动分类和国家分类的修订周期以及国民账户体系等相关框架的修订。专家委员会一致认为，有必要设立一个常设工作组，负责维护、更新和实施国际标准行业分类，以支持定期修订分类，包括监测两次修订之间出现的分类问题。国际标准行业分类常设工作组将负责制定国际标准行业分类修订周期以及国际标准行业分类实施和维护战略。请统计委员会就这项建议发表意见。

B. 产品总分类

11. 产品总分类修订工作组在 2022 年期间举行了多次虚拟会议，以推进产品总分类修订问题的讨论和解决。工作组讨论了若干问题，并商定了修改产品总分类的建议。然而，对一些问题的讨论尚未结束，特别是与国际标准行业分类修订有关的问题。因此，提议最后确定经修订的产品总分类，并提交给 2024 年统计委员会第五十四届会议，而不是原计划的第五十三届会议。这一推迟将使工作组能够充分审议未决问题、国际标准行业分类修订的影响以及改进与国际标准行业分类修订进程的协调。请统计委员会就这项建议发表意见。

C. 工商职能分类

12. 2022 年，统计委员会核可工商职能分类为一项国际统计分类。应统计委员会的要求，专家委员会讨论了分类的维护和执行计划。该计划包括编制对应表，在

欧盟统计局对欧洲联盟和欧洲自由贸易联盟一些国家进行的全球价值链调查中使用该分类，以及编制执行指南以协助各国使用该分类。专家委员会正在考虑重新启动工商职能分类工作组，以支持其实施。

D. 能源产品国际标准分类

13. 在统计委员会要求修订标准能源产品国际标准分类之后，专家委员会设立了一个工作组，负责修订能源产品国际标准分类，并改进能源产品国际标准分类与产品总分类之间的统一情况。工作组的职权范围已由专家委员会制定并核准。工作组由分类、能源统计、能源账户和国民账户方面的专家组成。工作组已经举行了几次会议，并确定了修订能源产品国际标准分类的初步问题清单。建议将修订后的能源产品国际标准分类提交给统计委员会 2025 年第五十五届会议。工作组的职权范围作为背景文件提交。

四. 国际分类方面的其他工作

14. 除其工作组的工作外，国际统计分类专家委员会还讨论了若干分类的发展或修订进展情况。下文将对此进行说明。

A. 统计活动分类

15. 统计活动分类是欧洲统计师会议主席团于 2005 年制定的。统计活动分类最初是一种特定用途的区域分类(欧洲经济委员会(欧洲经委会)维持的国际统计活动数据库)。随着时间的推移，其使用范围已扩大到国际组织和各区域的国家。2020 年 2 月，欧洲统计师会议主席团批准了更新分类的程序，以纳入国际统计工作的新领域和新兴领域。2020 年成立了工作组，对分类进行修订。工作组成员包括加拿大、爱尔兰、墨西哥(主席)和新西兰的代表，以及欧盟统计局、统计司和欧洲经委会的代表。2020-2022 年期间，工作组通过多次虚拟会议和专家协商，制定了经修订的分类草案。

16. 2022 年 2 月，欧洲统计师会议主席团建议将修订后的统计活动分类作为一种全球分类，因为许多使用该分类的国际组织具有全球覆盖面，而且来自世界不同地区的一些国家正在使用统计活动分类。根据欧洲统计师会议主席团的建议，欧洲经委会和统计司于 2022 年 4 月至 5 月就经修订的统计活动分类进行了全球协商。欧洲统计师会议注意到通过电子协商收到的反馈，并要求工作组继续努力实现国际商定的全球分类，即在专家委员会审查后将经修订的统计活动分类提交给统计委员会，使其成为国际分类。

17. 专家委员会审查了经修订的统计活动分类及其修订程序，并对照核准程序进行了评价。¹ 根据这项审查，专家委员会核准了经修订的统计活动分类，并建议统计委员会批准将其作为一项国际标准，同时指出，统计活动分类主要用于分析目的，而不是纯粹用于统计目的。经修订的统计活动分类作为背景文件提交给统

¹ 核准程序包括审查是否符合三个文件的要求：制定国际统计分类的最佳做法准则；成为国际分类体系组成部分的标准；评分标准。

计委员会。专家委员会决定使用统计活动分类 2.0 版在相关网站上编排国际分类体系的分类。²

B. 暴力侵害儿童行为国际分类

18. 暴力侵害儿童行为国际分类由联合国儿童基金会制定，以满足对一切形式暴力侵害儿童行为制定全面业务定义的需要。该分类以用于统计目的的国际犯罪分类和其他相关分类为基础。筹备进程于 2018 年 11 月启动，召开了多次专家组会议。2022 年 5 月至 10 月，与各国及国际和区域组织开展了全球协商。为了系统地与统计界接触，统计司向所有国家统计局转发了协商。

19. 联合国儿童基金会于 2022 年 10 月将分类提交给专家委员会核可。专家委员会审查了分类及其修订程序，并对照核准程序进行了评价。在审查的基础上，专家委员会核可了暴力侵害儿童行为国际分类，并建议统计委员会核准该分类，将其作为国际标准。暴力侵害儿童行为国际分类作为背景文件提供给统计委员会。

C. 政府职能分类

20. 在统计委员会要求修订政府职能分类之后，专家委员会在 2022 年 10 月的会议上就修订问题进行了初步讨论。会议期间，专家委员会若干成员提出了更新政府职能分类的若干理由，特别是与应对气候变化、生物多样性和循环经济等新出现有关的问题有关的理由，并表示有兴趣参与修订进程。专家委员会商定组织一次专门会议讨论政府职能分类的修订问题，以便就政府职能分类的修订、初步问题清单和建立修订程序开展后续讨论。作为会议的一部分，将讨论如何评估是否需要改变按目的划分的其他支出分类。建议专家委员会向统计委员会下届会议报告情况。

D. 环境功能分类

21. 专家委员会获悉，欧盟统计局制定了环境功能分类，作为国际统计分类。环境功能分类是一种通用、多用途的功能分类，用于对与环境保护和自然资源管理有关的活动、产品、支出和其他交易进行分类。该分类综合了环保活动分类以及资源管理活动分类。正在就环境功能分类开展全球协商。³ 环经核算体系中央框架技术委员会和国际统计分类专家委员会将讨论全球协商的结果以及经修订的环境功能分类。在环境经济核算专家委员会和国际统计分类专家委员会核可后，预计将于 2023 年年中将环境功能分类提交统计委员会主席团通过。预期统计委员会将就最后确定和通过环境功能分类的进程提供意见。

E. 国际标准职业分类

22. 专家委员会获悉，国际劳工组织正在修订国际标准职业分类(职业分类)，目的是最后确定经修订的职业分类，并将其提交 2028 年第二十二次国际劳工统计师会议。2021 年 6 月成立了技术工作组，并就修订和完善职业分类结构、修订和完善组别说明、职业分类现代化等工作设立了三个工作分组。职业分类的修订涉

² 见 <https://unstats.un.org/unsd/classifications/Family>。

³ 见 <https://seea.un.org/content/global-consultation-classification-environmental-functions>。

及就业市场正在发生的许多变化，例如，技术变革和影响工作领域的变化，以及新工作更加迅速的出现、任务的变化(例如机器的使用和完成工作的方式)，以及一些工作需要更多的细节，另一些工作需要更少的细节(工作的过时)。

F. 犯罪统计国际分类

23. 专家委员会了解到联合国毒品和犯罪问题办公室为开发更多工具以促进在国家一级实施犯罪统计国际分类而开展的活动。这些活动包括编写一份执行手册，指导会员国完成分类采用过程，包括编制相关对应表，开发在线自定进度培训课程，其中包括针对特定犯罪类别(如有组织犯罪)的专门模块，并推出用于分类的应用程序。

G. 人口贩运行政数据国际分类标准

24. 专家委员会获悉，在国际移民组织和联合国毒品和犯罪问题办公室的牵头下，正在制定人口贩运行政数据国际分类标准。这种分类的目的是改进与贩运人口有关的数据的统一性和可比性。这项工作始于 2021 年 5 月的一次协商研讨会，来自政府、学术界、民间社会和私营部门的 100 人参加了研讨会。自那时以来，举办了一系列在线和面对面培训班和讲习班，有 200 名政府官员参加，其中大部分来自非洲和亚洲及太平洋。该分类旨在成为国际统计标准，因此在提交统计委员会之前将由专家委员会审查。

五. 国际统计分类专家委员会今后的工作和安排

25. 国际统计分类专家委员会讨论了其工作方案的其他方面。专家委员会讨论了审查和更新构成制定分类和国际分类核准程序基础的三份文件的必要性。这些文件包括制定国际统计分类的最佳做法准则、成为国际分类体系组成部分的标准和评分标准。专家委员会一致认为，审查工作最好由一个专门的工作组进行，因此建议设立一个工作组，负责更新这些文件。

26. 专家委员会还欢迎统计司努力全面恢复关于国家分类的网页，并重新启动国家分类调查，以提供关于国家分类的全球概览(重点是活动和产品分类)以及分类在全球一级的实施情况，特别是在修订分类时。专家委员会正在与统计司合作，制定监测国家分类的战略。

27. 分类现代化是专家委员会议程上的优先事项，专家委员会将在今后的会议上继续探讨制定和维护国际统计分类的新的创新办法并就此提供咨询意见，以努力使周期性审查进程合理化并减少与之相关的时间和费用。

28. 专家委员会将继续扩大其关注领域，以纳入更广泛的统计分类事项，如环境分类、减少灾害风险统计、统计与地理空间分类的整合、大数据影响和其他新的官方统计领域。此外，专家委员会将探讨在环境、社会人口和经济等领域制定统计分类时如何促进和倡导最佳做法。专家委员会还获悉，正在加快努力最后完成 2018 年按目的划分的个人消费分类，理顺相关对应关系，协助各国实施该分类。

六. 有待统计委员会采取的行动

29. 请统计委员会：

(a) 通过国际标准行业分类第 5 修订版，并核准最后确定解释性说明和编写对应关系的时间表；

(b) 核可设立国际标准行业分类常设工作组和产品总分类常设工作组，以持续维持、更新和实施这些分类，并拟订关于这些分类定期修订周期的建议；

(c) 注意到在修订产品总分类方面取得的进展，并核准新的修订时间表；

(d) 核可经修订的统计活动分类为国际统计分类；

(e) 核可暴力侵害儿童行为国际分类作为国际统计分类；

(f) 注意到能源产品国际标准分类方面的进展，并核准能源产品国际标准分类工作组的职权范围；

(g) 就环境功能分类的最后确定过程及其由统计委员会主席团通过的问题提供意见；

(h) 对国际统计分类专家委员会的工作方案提出意见，其中包括着手修订政府职能分类，审查国家分类调查战略，更新网站，更新最佳做法和核准文件以及现代化工作。