

**Статистическая комиссия****Сорок девятая сессия**

6–9 марта 2018 года

Пункт 3(1) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:
статистические классификации****Доклад Группы экспертов по международным
статистическим классификациям****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2017/228 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Группы экспертов по международным статистическим классификациям. В докладе приводится обновленная информация о работе, связанной с подготовкой и внедрением международных статистических классификаций в различных областях. В нем также содержатся сведения о работе, проделанной Группой в области координации деятельности, связанной с классификациями, и о международном своде статистических классификаций.

Комиссии предлагается высказать замечания по вопросам, рассмотренным в настоящем докладе, и одобрить пересмотренную Классификацию индивидуального потребления по целям (КИПЦ-2018) для использования в качестве международного стандарта.

* E/CN.3/2018/1.



Доклад Группы экспертов по международным статистическим классификациям

I. Введение

1. На своей тридцатой сессии, состоявшейся 1–5 марта 1999 года, Статистическая комиссия поручила Группе экспертов по международным статистическим классификациям улучшать сотрудничество в области международных классификаций и обеспечивать гармонизацию и согласование классификаций, образующих международный свод экономических и социальных классификаций (E/1999/24, глава VII).
2. Международный свод экономических и социальных классификаций объединяет классификации, которые играют роль стандартных классификаций в одной или нескольких отраслях статистики и которые были пересмотрены или утверждены Статистической комиссией либо другим компетентным межправительственным органом в качестве руководства по организации статистического учета в таких областях, как экономика, демография, трудовые ресурсы, здравоохранение, образование, социальное обеспечение, география, окружающая среда и туризм.
3. В настоящем докладе приводится общий обзор основных мероприятий, касающихся международных статистических классификаций и осуществленных после проведения сорок седьмой сессии Статистической комиссии в 2016 году.

II. Работа Группы экспертов в период с 2016 года

4. 6–8 сентября 2017 года Группа экспертов по международным статистическим классификациям провела в Нью-Йорке совещание для обсуждения широкого круга тем, включая работу, касающуюся международного свода экономических и социальных классификаций, в частности процедуру утверждения международных классификаций, критерии, которые будут применяться при принятии решений о включении классификаций в этот свод и об их качестве, а также расширение возможностей в плане распространения информации о веб-сайте и его доступности и обслуживания. Кроме того, было проведено более широкое рассмотрение новых областей официальной статистики, таких как гендерная идентичность и снижение риска бедствий, улучшение контактов с пользователями классификаций, национальная и региональная деятельность по достижению дальнейших успехов во внедрении пересмотренных классификаций и эффективная организация работы с классификациями.
5. Обсуждалась значимость Группы экспертов для Статистической комиссии и международного сообщества. В частности, рассматривалась роль Группы экспертов в том, что касается работы над международными статистическими классификациями на этапах замысла, разработки, утверждения и внедрения. Разработкой и одобрением процедуры утверждения в целях содействия такого рода работе и обеспечения более эффективного внедрения базирующихся на передовом опыте подходов занимается именно Группа экспертов, поскольку Статистическая комиссия подтвердила, что она является центральным органом, координирующим текущую и будущую работу над всеми статистическими классификациями, ответственность за которую возложена на Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата. Начало

разработки любой международной классификации каким-либо международным учреждением прежде всего должно координироваться с Группой экспертов¹.

6. Группа экспертов изучила предлагаемое содержание международного свода экономических и социальных классификаций, подробная информация о котором будет размещена на обновленном веб-сайте Статистического отдела. Кроме того, в интересах региональных и национальных статистических ведомств Группа экспертов рассмотрела возможность сделать информацию о своих передовых наработках и документы об используемых критериях, размещенные на ее веб-сайте, более удобными для использования.

7. Группа экспертов получила доклады от технических подгрупп, работающих под руководством самой Группы экспертов над следующими конкретными вопросами:

- Классификацией индивидуального потребления по целям (КИПЦ);
- четвертым пересмотренным вариантом Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК);
- версией 2.1 Классификации основных продуктов (КОП).

8. Кроме того, Группа экспертов продолжала сотрудничать с международными учреждениями, такими как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Международная организация труда (МОТ), Секретариат тихоокеанского сообщества и Статистический институт Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), и оказывать им поддержку в работе.

9. Работой Группы экспертов руководило Бюро, которое проводило регулярные совещания для обеспечения непрерывности в работе Группы на протяжении всего периода, выполнения отдельных составляющих плана работы и обеспечения руководства работой Группы и связи между ее членами по вопросам, относящимся к международным статистическим классификациям. Информация о составе Группы экспертов содержится в приложении к настоящему докладу.

III. Работа технических подгрупп

A. Классификация индивидуального потребления по целям

10. Группа экспертов получила доклад Технической подгруппы по Классификации индивидуального потребления по целям о работе, проделанной в рамках процесса анализа и доработки новой КИПЦ-2018.

11. Группе экспертов были представлены итоги всестороннего анализа этой классификации, включая подробную информацию о глобальных консультациях с национальными статистическими учреждениями, сотрудничестве с Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам и Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен, а также сведения о решенных вопросах и ряде дополнительных вопросов, которые еще не урегулированы окончательно.

12. Группа экспертов дала рекомендации по изложенным вопросам и в принципе одобрила пересмотренную классификацию, в которую еще будут внесены

¹ См. E/2016/24, решение 47/108 (b) и (c).

дополнительные изменения и по которой еще имеется ряд редакционных вопросов, требующих решения. Техническая подгруппа получила высокую оценку своей работы; следующий ее шаг будет заключаться в том, чтобы изучить вопрос об использовании и о последствиях изменений, внесенных в КИПЦ, для других функциональных классификаций в рамках Системы национальных счетов (СНС) с целью установить, требуется ли пересмотреть эти классификации.

13. Полный проект КИПЦ-2018 был представлен Комиссии в виде справочного документа. Во вступительной части документа содержится подробная информация о концептуальных и структурных изменениях в новой классификации.

14. Статистической комиссии предлагается принять пересмотренную КИПЦ (КИПЦ-2018) для использования в качестве международной статистической классификации.

В. Четвертый пересмотренный вариант Международной стандартной отраслевой классификации

15. Группа экспертов получила доклад Технической подгруппы по Международной стандартной отраслевой классификации (МСОК), в котором Техническая подгруппа представила информацию о прогрессе, достигнутом в рассмотрении вопроса о бесфабричных товаропроизводителях, включая разработку типологии бесфабричных товаропроизводителей и методологии их идентификации. Кроме того, Группе экспертов было предложено рассмотреть вопрос о работе с посредниками и о том, является ли это основанием для начала пересмотра МСОК. По итогам этого обсуждения был утвержден ряд руководящих принципов работы с посредниками.

16. Группе экспертов была представлена работа Организации экономического сотрудничества и развития и целевой группы Европейской экономической комиссии по пересмотру модели статистических единиц, поскольку результаты этой работы могут существенно отразиться на МСОК. Обсуждалась потребность в альтернативных вариантах агрегирования, в частности для «синей экономики», с тем чтобы соответствующие правила были подготовлены к тому моменту, когда эти варианты уже можно будет разработать и утвердить.

17. Было решено, что в ближайшем будущем нет необходимости пересматривать четвертый пересмотренный вариант МСОК и что Техническая подгруппа проанализирует вопросы, связанные с ее работой по бесфабричным товаропроизводителям, и работу по модели статистических единиц, а на следующем совещании Группы экспертов вынесет рекомендацию относительно необходимости пересмотра МСОК.

С. Версия 2.1 Классификации основных продуктов

18. Группа экспертов получила доклад Статистического отдела по вопросам, касающимся Классификации основных продуктов (КОП). Было отмечено, что решение вопросов, касающихся МСОК, и предстоящий пересмотр Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (ГС) в целях подготовки ГС-2022 и Международной стандартной классификации энергетических продуктов означает, что на данном этапе принятие решения о пересмотре КОП не является возможным.

19. К Технической подгруппе по Классификации основных продуктов была также обращена просьба обеспечить завершение работы по согласованию ГС-

2017 и КОП, а также провести анализ всех остальных вопросов и представить Группе экспертов возможные рекомендации.

IV. Другая работа над международными классификациями

20. Группа экспертов продолжает поддерживать контакты и взаимодействие с ответственными организациями, которые проводят пересмотр своих статистических классификаций, путем консультирования по вопросам передовой практики, изучения концепций и принципов существующих и готовящихся международных классификаций, содействия гармонизации смежных классификаций, пересмотра классификаций с учетом критериев их включения в международный свод и оказания содействия при проведении пересмотра классификаций или — при необходимости — осуществления их пересмотра.

A. Гармонизированная система описания и кодирования товаров

21. Группа экспертов была проинформирована о ходе подготовки Гармонизированной системы описания и кодирования товаров 2017 года и внесения изменений в нее, а также о ходе работы по подготовке ГС-2022. Группа экспертов вновь подняла вопрос о том, как национальные статистические ведомства могли бы повлиять на процесс подготовки этой системы, поскольку рекомендации по внесению в нее изменений даются прежде всего национальными таможенными органами.

22. Была достигнута договоренность о том, что секретариат Всемирной таможенной организации и Группа экспертов продолжат диалог для укрепления сотрудничества и установят постоянные официальные взаимоотношения.

B. Международная классификация статуса в занятости

23. Группа экспертов была проинформирована о ходе работы по выполнению рекомендаций МОТ, вынесенных на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда, а также получила общий обзор работы, проделанной в рамках подготовки к проведению в 2018 году трехстороннего совещания экспертов. Был предложен ряд новых стандартов для новых концепций с целью заменить Международную классификацию статуса в занятости 1993 года (МКСЗ-93), с тем чтобы поддержать новые меры в области занятости и труда. На рассмотрение Группы экспертов были представлены новые и инновационные варианты классификации. Группа экспертов решила и далее поддерживать МОТ и активнее участвовать в деятельности рабочей группы по пересмотру МКСЗ².

C. Международная стандартная классификация занятий

24. Ключевым вопросом, обсуждавшимся Группой экспертов на ее предыдущем заседании в 2015 году, была необходимость пересмотра Международной стандартной классификации занятий (МСКЗ), в особенности в том, что касается изменений уровня квалификации и других структурных проблем, с которыми в

² Подробное описание процесса пересмотра Международной классификации статуса в занятости и обсуждаемых концептуальных вопросов можно найти в докладе Международной организации труда о последних событиях в области статистики труда и занятости ([E/CN.3/2018/18](#)).

настоящее время приходится сталкиваться при использовании этой классификации. МОТ была направлена рекомендация, в которой предлагается создать рабочую группу в целях оказания МОТ содействия при выработке подхода к будущему пересмотру МСКЗ. Вместе с тем было отмечено, что со времени проведения предыдущего совещания Группы экспертов и представления уже известных вопросов, касающихся МСКЗ, к данному моменту сформировался более широкий круг проблем, связанных с жизнеспособностью этой классификации. Группа экспертов рекомендовала двадцатой Международной конференции статистиков труда одобрить полный пересмотр МСКЗ, с тем чтобы пересмотренный вариант МСКЗ мог быть рассмотрен на Международной конференции статистиков труда, которая будет проведена в 2023 году, с тем чтобы обеспечить его внедрение до начала глобального цикла переписей в 2025 году.

D. Другие инициативы в области классификации, осуществляемые при участии Группы экспертов

25. Группа экспертов обсудила новые инициативы, касающиеся глобальных и региональных статистических классификаций, а также работу, проделанную в отношении стандартов метаданных и соответствующих систем организации работы с классификациями.

26. Основными темами, по которым представлялась информация и шло обсуждение, были следующие:

- работа Статистического института ЮНЕСКО над вспомогательным счетом культуры;
- внедрение Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Международной классификации преступлений для целей статистики (МКПС);
- работа Секретариата Тихоокеанского сообщества (СТС), касающаяся регионализации и принятия международных классификаций в Тихоокеанском регионе;
- деятельность Рабочей группы по международным классификациям Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;
- деятельность Центра по экономическим и статистическим исследованиям стран Африки к югу от Сахары (АФРИСТАТ) по регионализации и принятию международных классификаций в африканских странах;
- разработка статистического стандарта и классификации гендерной идентичности, сексуальной ориентации и сексуальной идентичности в Австралии, Канаде и Новой Зеландии;
- классификации в рамках Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ);
- Типовая модель статистической информации (ТМСИ) и стандарты метаданных для статистической классификации, включая обмен статистическими данными и метаданными (ОСДМ);
- инструмент кодирования Швейцарского федерального статистического управления;
- статистика снижения риска бедствий.

V. Будущая работа и организация Группы экспертов

27. Группа экспертов рассмотрела порядок и ход своей работы со времени проведения совещания Группы в 2015 году. Группе экспертов удалось добиться более последовательного функционирования на всем протяжении этого периода благодаря улучшению контактов с Бюро Статистической комиссии и более активному участию в обсуждении более широкого круга вопросов, касающихся международных статистических классификаций.

28. Протоколы заседаний Бюро и списки рассматриваемых вопросов распространяются среди членов Группы экспертов, что обеспечивает прозрачность всего процесса и позволяет регулярно информировать Группу о ходе работы во многих областях, которыми она занимается.

29. С тем чтобы изменить текущий формат обсуждения и повысить степень осведомленности о принятых по классификациям решениях, будут разъяснены вопросы разработки альтернативных механизмов обсуждения и распространения информации, касающейся классификации. Чтобы обеспечить региональным и национальным статистическим организациям доступ к касающимся классификаций передовым наработкам и документации по критериям, они будут представлены в более удобном для использования формате.

30. Группа экспертов будет и впредь расширять круг рассматриваемых ею вопросов, касающихся статистических классификаций, путем включения в него, например, экологических классификаций, статистики снижения риска бедствий, интеграции статистических и геопространственных классификаций, воздействия больших данных и других новых областей официальной статистики. Кроме того, Группа изучит вопрос об использовании целей в области устойчивого развития в качестве одного из механизмов расширения роли и работы Группы экспертов.

VI. Вопросы для обсуждения

31. Комиссии предлагается:

- a) одобрить использование пересмотренной Классификации индивидуального потребления по целям (КИПЦ-2018) в качестве международного стандарта;
- b) высказать замечания о работе, проделанной Группой экспертов.

Приложение

Членский состав Группы экспертов Организации Объединенных Наций по международным статистическим классификациям

Страны

Австралия, Бразилия, Гана, Индия, Иордания, Канада, Китай, Коста-Рика, Марокко, Мексика, Новая Зеландия, Оман, Республика Корея, Российская Федерация, Сингапур, Соединенные Штаты Америки, Филиппины, Франция, Швейцария и Южная Африка

Организации

Центр по экономическим и статистическим исследованиям стран Африки к югу от Сахары (АФРИСТАТ), ЕВРОСТАТ, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация труда, Секретариат Тихоокеанского сообщества, Статистический институт Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Всемирная таможенная организация

Бюро

- Эндрю Хэнкок (Новая Зеландия), Председатель
- Элис Борн (Канада)
- Ана Франко (ЕВРОСТАТ)
- Эва Кастильо (Мексика)
- Севера де Косто (Филиппины)
- Ральф Беккер (Статистический отдел), *ex officio*