



统计委员会

第四十七届会议

2016年3月8至11日

临时议程* 项目 3(g)

供讨论和作出决定的项目：国际统计分类

国际统计分类专家组的报告

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2015/216 号决议，秘书长谨转递国际统计分类专家组的报告。专家组的报告介绍了各个领域发展和执行国际统计分类工作的最新情况。该报告还介绍了专家组在分类工作协调和国际经济和社会分类体系方面开展的工作，并寻求统计委员会再次肯定专家组作为当前和未来分类工作中央协调机构的作用，而这一工作目前由经济和社会事务部统计司负责。供委员会讨论的要点载于本报告第六节第 41 段。

* E/CN.3/2016/1。



国际统计分类专家组的报告

一. 引言

1. 1999年3月1日至5日举行的统计委员会第三十届会议责成国际统计分类专家组改进国际分类方面的合作，并确保国际经济和社会分类体系内各分类实现协调和趋于一致(见 E/1999/24，第七章)。
2. 国际经济和社会分类体系包含那些在个别或多个统计领域作为标准分类的分类，这些分类经统计委员会或另一主管政府间机关审查并核准，成为涉及经济学、人口统计、劳工、卫生、教育、社会福利、地理、环境和旅游等事项的准则。
3. 本报告概述了统计委员会 2015 年举行的第四十六届会议以来国际统计分类领域的主要活动。

二. 专家组在 2015 年的活动

4. 国际统计分类专家组于 2015 年 5 月 19 日至 22 日在纽约举行会议，广泛讨论了一系列议题，包括国际经济和社会分类体系的工作，例如在决定体系内分类列入资格和分类质量时所使用的最佳做法准则和标准。此外还广泛审议了与各自的保管机构一道制订和修订一些国际分类的工作的标准和审查、改善与分类用户的沟通、国家和区域为促进在实施订正分类方面取得进一步进展所做的努力、对分类进行有效管理等问题。
5. 就统计委员会和国际社会对专家组的了解进行了讨论。特别是审议了专家组在启动、制定、核准和实施国际统计分类方面的作用。与会者指出，各机构和组织经常在专家组没有参与的情况下，要求统计委员会认可在国际统计分类方面的工作。
6. 专家组要求统计委员会再次肯定专家组作为当前和未来各项统计分类工作中央协调机构的作用。专家组强烈敦促各国际机构尽可能在早期阶段与专家组协调国际分类方面的工作。这将使专家组能够发挥有效作用，支持统计委员会为维护国际经济和社会分类体系的一致性开展的工作，以惠及所有各方。
7. 专家组最后确定了纳入国际经济和社会分类体系的标准，以及在将某种地位给予拟被纳入或被纳入体系的分类时采用的评级标准。
8. 专家组收到了在专家组的指导下负责具体问题的一些技术分组提交的报告，即：
 - 《所有经济活动的国际标准工业分类》第 4 修订版
 - 《按目的划分的个人消费分类》

- 《产品总分类》 2.1 版
- 《按经济大类分类》

9. 此外，专家组继续与以下国际组织开展合作并支持它们所做的工作：联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)，国际劳工组织(劳工组织)和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)统计研究所。

10. 专家组的工作由主席团进行组织，主席团定期举行会议，以确保专家组在本报告所述期间一直运作，各个工作要素都得到实施，就与国际统计分类有关的问题为专家组提供指导并进行交流。

三. 技术分组的工作

A. 《国际标准工业分类》第 4 修订版

11. 专家组收到国际标准行业分类技术分组提交的报告，其中概述了 2014 年 10 月在纽约举行的面对面会议上已解决的已知问题，并注意到在对待无工厂商品生产者问题方面取得的进展。

12. 国际标准行业分类第 4 修订版技术分组的一个讨论要点是欧洲经济委员会全球生产问题工作队和国民账户咨询专家组所提出的无工厂商品生产者的分类问题。作出的决定是，由于无工厂商品生产者是一个新现象，因此，已有数据不足以在国际标准行业分类结构内就如何对待无工厂商品生产者作出知情决定。与会者商定，授权现有的国际标准行业分类技术分组继续开展工作，包括提出无工厂商品生产者的分类并制定确认无工厂商品生产者的方法。

13. 与会者一致认为，没有必要在近期审查《国际标准行业分类》第 4 修订版，但将在 2017 年的专家组会议上再次审议这一问题。

B. 按目的划分的个人消费分类

14. 专家组收到了按目的划分的个人消费分类技术分组提交的一份报告，其中介绍了在利用判例法的裁决解决与按目的划分的个人消费分类有关的已知问题方面开展工作。

15. 专家组承诺协同秘书处间国民账户工作组和秘书处间价格统计工作组全面审查按目的划分的个人消费分类问题，并打算在 2017 年专家组会议和随后举行的统计委员会会议上提交经修订分类的第一份初稿。目前存在一些重大议题，因此必须全面审查按目的划分的个人消费分类，以扩大覆盖范围，而且已进行的全球协商进程也指出这一点。在审查进程后期将审议对国民账户体系的其他影响。

16. 专家组要求统计委员会认可按目的划分的个人消费分类的拟议修订程序。这项工作的职权范围载于一份背景文件。

C. 《产品总分类》2.1 版

17. 专家组收到了秘书处经济和社会事务部统计司提交的一份报告，其中说明了为最后确定导致《产品总分类》2.1 版的完成出现延误的一些问题开展的工作。《产品总分类》2.1 版现已登载在统计司网站上。

18. 粮农组织介绍了为扩大产品总分类农业组成部分以及为编制分类的正式附件开展的活动。

19. 专家组还要求产品总分类技术分组就世界贸易组织提出的问题提供咨询，特别是由于使用暂行产品总分类产生的问题。此外，还要求就与信息 and 通信技术服务和信通技术带动的服务方面国际贸易有关的一些事项提供咨询。

D. 按经济大类分类

20. 专家组收到了按经济大类分类技术分组提交的一份报告，其中概述了按经济大类分类审查开展的工作。

21. 制定了经订正的分类，其中引入新的层面，以反映当前的经济现实并为包括服务而扩大分类的范围。技术分组将审查经订正的分类，然后由专家组在 2015 年底最后认可。

22. 新的分类(即《按经济大类分类》第 5 修订版)的分级比以往分类更细，为供分析使用的最终用途类别提供了更好的指导。这些新的层面是：经济大类、商品和服务、最终用途类别、初级和加工通用商品、以及耐用和非耐用商品。

23. 专家组建议统计委员会核可把《按经济大类分类》第 5 修订版用于国际经济和社会分类，并将其纳入国际统计分类体系。

E. 业务职能

24. 在 2011 年专家组会议上提出了关于建立企业职能分类的提议，专家组还设立了一个技术分组。在委员会上届会议上，主席之友小组在其关于衡量国际贸易和经济全球化的报告(E/CN.3/2015/2)中再次提出这个问题。这方面的工作仍在进行中。

四. 国际分类方面的其他工作

25. 专家组继续同负责审查统计分类的保管机构联络并开展协作，具体做法是提供关于最佳做法的咨询意见；审查现有和新出现的国际分类的概念和原则；促进相关分类的协调统一；对照国际体系的列入标准审查各个分类；酌情推动或开展分类审查。

A. 统计和地理空间信息、框架和标准的整合

26. 专家组确认，由于提出全球可持续发展议程以及日益需要支持整合统计和地理空间信息，新出现了一些问题。专家组着重指出，需要制定强有力的统计分类和标准，并尤其强调综合环境和经济核算制度以及土地使用和土地覆盖分类。

27. 此外，在分类方面提出的强有力意见和建议将有益于对统计地理空间框架和相关元数据标准的支持。与会者一致认为，全球地理空间信息管理专家委员会和国际统计分类专家组将通过对话加大协作力度，并为实现这一目标建立一个持续性正式机制。

B. 统一商品名称及编码制度

28. 向专家组介绍了关于拟订 2017 年统一商品名称及编码制度以及 2022 年统一商品名称及编码制度拟订工作已经开始的情况。专家组提出的问题是，鉴于主要由各国海关机构就对这一制度的更改提出咨询意见，各国统计局如何能够对该制度的拟订进程产生影响。

29. 与会者一致认为，世界海关组织和专家组应展开对话，以加强协作力度，建立双方之间的持续性正式关系。

C. 国际标准职业分类

30. 专家组的主要问题是，审议是否需要修订国际标准职业分类，特别是技能水平的变化以及这一分类目前存在的其他结构性问题。将向劳工组织提出一项建议，提议设立一个工作组，负责协助劳工组织确定今后修订国际标准职业分类的做法。

D. 国际就业状况分类的修订

31. 专家组获悉，国际劳工统计学家会议第十九次会议在审查国际就业状况分类方面取得成果。鉴于需要讨论作为分类基础的总体概念框架以及已出现的有待分类的新概念，专家组同意向劳工组织提供协助，并更全面地参与修订国际就业状况分类工作组的工作。

E. 修订时间使用统计所列活动国际分类

32. 统计司继续致力于最后确定时间使用统计所列活动国际分类，这项工作是基于：2012 年 6 月 11 日至 13 日在纽约举行的修订时间使用统计所列活动国际分类(试行)专家组会议所取得的结果；2013 年 10 月在日内瓦举行的第十九次国际劳工统计学家会议通过的关于劳动统计、就业和劳动力利用不足的新决议；从各国统计局收到的评论意见。

33. 在最后敲定之后，时间使用统计所列活动国际分类(试行)将由专家组进行审查，并提交给统计委员会作为时间使用统计所列活动国际分类(试行)予以通过。

F. 专家组参与的其他分类举措

34. 专家组讨论了全球和区域统计分类方面新出现的举措以及元数据标准和相关分类管理系统方面开展的工作。

35. 介绍和讨论的关键领域涉及：

- 统计司贸易和旅游处有关大数据的工作
- 太平洋共同体秘书处有关区域化和太平洋地区采用国际分类的工作
- 拉丁美洲和加勒比经济委员会国际分类工作组
- 新西兰统计局制定无家可归者统计标准和分类
- 新西兰统计局制定性别认同统计标准和分类
- 全球统计标准清单
- 通用统计信息模式和统计分类的元数据标准
- 新西兰新的统计分类管理制度

五. 专家组今后的工作和组织安排

36. 专家组审查了自 2013 年上次专家组会议以来的进展和工作安排。专家组在这一期间能够更加一致地运作，改善了统计委员会主席团和专家组之间的沟通，扩大了对更广泛的一系列国际统计分类事项的参与。

37. 主席团会议纪要和行动项目清单已分发给专家组成员，以确保这一进程的透明度，并向专家组通报了工作组所参与工作的许多领域的进展情况。

38. 2017 年专家组会议将讨论主席团的职权范围及其持续运作。此外，专家组将继续将其关注领域扩大到更多的统计分类问题，例如环境分类、减少灾害风险统计、整合统计和地理空间分类、大数据的影响和官方统计的其他新领域。

六. 讨论要点

39. 请统计委员会：

(a) 重新确认国际统计分类专家组作为当前和未来所有统计分类的中央协调机构的作用；

(b) 确认由专家组协调国际机构启动任何制定国际分类的工作；

(c) 核可对《按目的划分的个人消费分类》进行修订；

(d) 核可将《按经济大类分类》第 5 修订版作为国际统计分类。