



Статистическая комиссия

Сорок шестая сессия

3–6 марта 2015 года

Пункт 4 (1) предварительной повестки дня*

**Вопросы для информации: международные
статистические классификации**

**Доклад Группы экспертов по международным
статистическим классификациям**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с решением 2014/219 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Группы экспертов по международным статистическим классификациям. В докладе приводится обновленная информация о работе, связанной с подготовкой и внедрением международных статистических классификаций в различных областях, и о работе, проделанной Группой экспертов в области координации деятельности, связанной с классификациями, и работе над международным сводом экономических и социальных классификаций.

Статистической комиссии предлагается принять этот доклад к сведению.

* E/CN.3/2015/1.



Доклад Группы экспертов по международным статистическим классификациям

I. Введение

1. На своей тридцатой сессии, состоявшейся 1–5 марта 1999 года, Статистическая комиссия поручила Группе экспертов по международным статистическим классификациям улучшать сотрудничество в области международных классификаций и обеспечивать гармонизацию и согласование классификаций, образующих Международный свод экономических и социальных классификаций (см. E/1999/24, глава VII, пункт 108).

2. Международный свод экономических и социальных классификаций объединяет классификации, которые играют важную роль в качестве стандартных классификаций в одной или нескольких отраслях статистики и которые были пересмотрены или утверждены либо Статистической комиссией, либо другим компетентным межправительственным органом в качестве руководства по организации статистического учета в таких областях как экономика, демография, трудовые ресурсы, здравоохранение, образование, социальное обеспечение, география, окружающая среда и туризм.

3. В настоящем докладе приводится общий обзор основных мероприятий в области международных статистических классификаций, осуществленных после проведения сорок четвертой сессии Статистической комиссии в 2013 году.

II. Работа Группы экспертов в 2013–2014 годах

4. Группа экспертов по международным статистическим классификациям провела 13–15 мая 2013 года в Нью-Йорке совещание, на котором обсудила широкий круг тем, касающихся охвата Международного свода экономических и социальных классификаций и руководящих принципов, регулирующих работу над ним, обзора деятельности по разработке и пересмотру ряда международных классификаций в сотрудничестве с ответственными за них организациями, улучшения контактов с пользователями классификаций, национальной и региональной деятельности по достижению дальнейшего прогресса во внедрении пересмотренных классификаций национальными статистическими ведомствами, а также эффективного регулирования работы над классификациями.

5. Группа экспертов учредила ряд технических подгрупп для работы под руководством самой Группы экспертов над следующими конкретными вопросами:

- подготовкой четвертого пересмотренного варианта Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК)
- разработкой Классификации индивидуального потребления по целям (КИПЦ)
- разработкой Классификации основных продуктов (КОП), версия 2.1
- обзором передовой практики

- пересмотром Международного свода экономических и социальных классификаций
- разработкой Классификации по широким экономическим категориям (ШЭК).

6. Кроме того, Группа экспертов продолжала сотрудничать с международными организациями, такими как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Международная организация труда (МОТ) и Институт статистики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), и оказывать им помощь в их работе.

7. Работой Группы экспертов руководило Бюро, которое проводило регулярные заседания для обеспечения непрерывности в работе Группы экспертов на протяжении всего периода, выполнения отдельных элементов плана работы и оказания содействия руководству работой Группы экспертов и контактам между ее членами в вопросах, относящихся к международным статистическим классификациям.

III. Работа технических подгрупп

A. Работа над четвертым пересмотренным вариантом Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности

8. На своем совещании, состоявшемся 13–15 мая 2013 года, Группа экспертов по международным статистическим классификациям рассмотрела ряд вопросов толкования в связи с четвертым пересмотренным вариантом МСОК и предложение о внесении изменений в учет конкретных механизмов передачи на внешний подряд. Выбор рассмотренных вопросов определялся поступлением множества просьб разъяснить применение МСОК в конкретных ситуациях, которые недостаточно четко регулируются в существующей структуре, пояснительных примечаниях или правилах применения МСОК.

9. Одним из ключевых вопросов, обсуждавшихся Технической группой по четвертому пересмотренному варианту МСОК, был вопрос классификации товарных производителей, не имеющих своих производственных мощностей, затронутый Целевой группой Европейской экономической комиссии (ЕЭК) по мировому производству и Консультативной группой экспертов по национальным счетам. Провести обсуждение этого вопроса дистанционно с использованием электронных средств не удалось, вследствие чего в октябре 2014 года в Нью-Йорке была организована очная встреча членов Технической подгруппы и Целевой группы. По итогам этой встречи было решено, что, хотя товарные производители, не имеющие собственных производственных мощностей, — это новое явление, имеющихся данных пока недостаточно для принятия обоснованного решения в отношении их включения в структуру МСОК. Было решено разработать план исследований и руководящие указания, с тем чтобы помочь национальным статистическим ведомствам глубже изучить это явление и дать им возможность выработать надлежащий порядок учета.

10. Были приняты решения и по другим неурегулированным вопросам в отношении МСОК, затронутым на дискуссионном форуме по классификациям Организации Объединенных Наций.

11. Определенную обеспокоенность вызывает способность Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций завершить подготовку Руководства по внедрению Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК), четвертый пересмотренный вариант. Нехватка ресурсов привела к срыву сроков подготовки этого руководства и осложнила завершение работы над ним. Группа экспертов ожидает, что Руководство будет представлено для обсуждения на его совещании 2015 года.

В. Классификация индивидуального потребления по целям

12. На заседаниях Группы экспертов по международным статистическим классификациям, а также в ходе посвященных вопросам классификации практикумов и совещаний, проводившихся различными учреждениями, затрагивался целый ряд проблем в связи с применением Классификации индивидуального потребления по целям (КИПЦ).

13. Статистический отдел в координации с Группой экспертов постановил провести глобальное обследование для определения потребностей в возможном пересмотре КИПЦ и его рамок. При подготовке этого обследования и в ходе анализа его результатов помощь Отделу оказывала Целевая группа, включавшая экспертов из ЕЭК, Евростата и Статистического управления Австрии. Глобальное обследование было проведено в октябре-декабре 2012 года.

14. Результаты анкетирования были рассмотрены в ходе совещания Группы экспертов по международным статистическим классификациям в мае 2013 года. Представители стран пришли к общему мнению о необходимости внимательного изучения и пересмотра КИПЦ, с тем чтобы обеспечить, что эта классификация и впредь будет служить надлежащим инструментом регистрации расходов домохозяйств на потребление и достижения других поставленных при ее подготовке целей.

15. В качестве первого шага Группа экспертов постановила учредить техническую подгруппу для изучения практического опыта применения КИПЦ. Впоследствии Техническая подгруппа могла бы перейти к обсуждению более общих вопросов в связи с пересмотром КИПЦ и других классификаций расходов по целям. Было решено, что первоначально эта подгруппа будет сформирована из членов Группы экспертов, однако позднее в нее можно будет включить экспертов по статистике цен и экспертов по национальным счетам.

16. Хотя анализ согласованного практического опыта и позволил решить многие из выявленных вопросов, после завершения этой работы было признано, что все еще сохраняется ряд существенных вопросов, требующих разрешения, включая вопрос о необходимости изменения структуры этой классификации.

17. В результате проделанной работы Техническая подгруппа рекомендует приступить к пересмотру классификации КИПЦ. Обсуждение этого вопроса будет продолжено на совещании Группы экспертов 2015 года.

C. Классификация основных продуктов, версия 2.1

18. Техническая подгруппа рассмотрела ряд вопросов, и в частности вопросы, касающиеся энергетических продуктов. Был разъяснен ряд более мелких вопросов и проведена работа над таблицами соответствий, а также по рассмотрению большого числа представленных ФАО предложений по внесению в КОП изменений в отношении продукции сельского хозяйства и пищевых продуктов, призванных не только повысить качество детализации, но и обеспечить согласованность этой классификации с соответствующей версией Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (ГС). Было решено, что на завершающем этапе пересмотра КОП Рабочая группа по международным классификациям Статистической конференции стран Американского континента обеспечит перевод Классификации на испанский язык.

19. В ходе анализа взаимосвязи между КОП и Международной стандартной классификацией энергетических продуктов (МСКЭП) был выявлен ряд проблем, включая вопросы разграничения категорий в МСКЭП, которые не удалось решить на данном этапе. Эти вопросы будут рассмотрены в ходе пересмотра МСКЭП в целях обеспечения большей согласованности этих двух классификаций при следующем пересмотре КОП.

20. В рамках подготовки к публикации окончательного варианта КОП Техническая подгруппа рассмотрела пояснительные примечания и пункты введения.

21. Было предложено в качестве долгосрочного проекта разработать полный набор пояснительных примечаний к товарной части КОП. Это избавило бы от необходимости при решении вопросов толкования КОП обращаться к отсутствующему в свободном доступе тексту примечаний к Гармонизированной системе. В качестве первого шага ФАО начнет готовить такие примечания в отношении продукции сельского хозяйства и пищевых продуктов в разделах 0 и 2 КОП.

D. Обзор передовой практики

22. Началась подготовка документа, содержащего руководящие указания в отношении передовой практики в вопросах разработки, обновления и внедрения международных статистических классификаций. Руководящие указания в отношении передовой практики разрабатываются в первую очередь для использования международными организациями, национальными статистическими ведомствами и другими организациями, которые могут заниматься разработкой, обновлением и внедрением статистических классификаций. Эти руководящие указания следует рассматривать параллельно с исходным справочным документом, озаглавленным “Standard statistical classifications: basic principles” («Стандартные статистические классификации: базовые принципы») и содержащим описание базовых принципов, который был одобрен Статистической комиссией на ее тридцатой сессии в 1999 году. Новые руководящие принципы согласованы с терминологической моделью — Типовой моделью статистической информации Группы высокого уровня по модернизации статистических продуктов и услуг — и содержат обновленное определение статистической классификации.

23. Руководящие указания в отношении передовой практики планируется разместить на веб-сайте Статистического отдела.

Е. Международный свод экономических и социальных классификаций

24. Группа экспертов подтвердила, что Международный свод экономических и социальных классификаций будет включать все международные классификации, являющиеся стандартом для соответствующей статистической отрасли, вне зависимости от того, были ли они явно одобрены Статистической комиссией (или аналогичным органом). Цель заключается в том, чтобы Свод международных экономических и социальных классификаций а) давал более полное представление о том, чем на деле должны руководствоваться страны; б) позволял оценивать качество классификаций с использованием конкретного перечня разрабатываемых критериев; с) позволял также лучше оценивать взаимосвязь между существующими классификациями; и d) был более полезен для пользователей.

25. Статистический отдел подготовил первый исчерпывающий проект списка классификаций, которые войдут в этот расширенный вариант Свода. Группа экспертов проведет рассмотрение и дополнительное обсуждение этого проекта списка.

26. Кроме того, началась работа над подготовкой вспомогательного документа для оказания организациям, отвечающим за конкретные классификации, помощи в обеспечении включения их классификаций в Международный свод экономических и социальных классификаций, а также документа с описанием критериев отнесения международных статистических классификаций к одной из следующих категорий: справочной, производной, смежной и т.п. Критерии отнесения будут рассмотрены Группой экспертов полного состава на ее совещании 2015 года.

Е. Классификация по широким экономическим категориям

27. На своем проводимом раз в два года совещании, состоявшемся 18–20 мая 2011 года в Нью-Йорке, Группа экспертов по международным статистическим классификациям постановила учредить Техническую подгруппу для пересмотра Классификации по широким экономическим категориям (ШЭК). В круге ведения Технической подгруппы по пересмотру ШЭК оговаривалось, что в ходе доработки четвертого варианта ШЭК Техническая группа должна рассмотреть следующие четыре вопроса:

а) пересмотр структуры ШЭК для более полного отражения в ней нынешних экономических реалий;

б) расширение охвата ШЭК путем добавления в Классификацию как товаров, так и услуг и уделение дополнительного внимания определению промежуточных товаров;

с) повышение качества пояснительных материалов, что должно помочь как составителям, так и пользователям данных, распространяемых в формате ШЭК;

д) представление обновленных таблиц соответствий между ШЭК и другими статистическими классификациями.

28. На своей сорок четвертой сессии в 2013 году Статистическая комиссия заявила о своей поддержке этой работы.

29. Проект пятого варианта Руководства по Классификации по широким экономическим категориям был направлен в июне 2014 года статистическим ведомствам всех государств — членов Организации Объединенных Наций для проведения глобальных консультаций. Ведомствам было предложено оценить общее содержание Руководства и ответить на ряд конкретных вопросов применительно к предлагаемому пересмотру структуры, рамок и определений ШЭК. Результаты консультаций были сведены воедино, и в настоящее время готовится окончательный проект для обсуждения Группы экспертов по международным статистическим классификациям на ее совещании 2015 года.

IV. Другая работа над международными классификациями

30. Группа экспертов по международным статистическим классификациям продолжает поддерживать контакты и взаимодействие с ответственными организациями, которые проводят пересмотр своих статистических классификаций, путем консультирования по вопросам передовой практики, изучения концепций и принципов существующих и готовящихся международных классификаций; содействия гармонизации смежных классификаций; пересмотра классификаций с учетом критериев включения в Международный свод экономических и социальных классификаций; и облегчения или при необходимости проведения пересмотра классификаций.

A. Международная классификация преступлений для статистических целей

31. Международный процесс подготовки Международной классификации преступлений для статистических целей близится к завершению, и вскоре эта классификация будет представлена Статистической комиссии (см. E/CN.3/2015/7). Разработка этого крайне необходимого статистического стандарта позволит урегулировать некоторые из проблем, сказывающихся на статистике преступности. Международная классификация преступлений станет эталоном для подготовки таких данных, сопоставимость и достоверность которых традиционно подрываются различиями в определениях, положениях национального законодательства и системах отчетности.

32. Для преодоления существующих трудностей в рамках Международной классификации преступлений используется подход, заключающийся в определении преступлений на основе описания поведения, а не узкоправовых спецификаций, разработанных на базе уголовного законодательства. Такой подход, основанный на описании событий, позволяет избежать проблем, порожденных юридическими сложностями, и дает возможность разработать упрощенную

классификацию, применимую во всем мире. Международная классификация преступлений закладывает основу для систематической подготовки и сопоставления статистических данных, представляемых различными институтами уголовной юстиции и правовыми системами. Это означает, что Международная классификация преступлений будет применима ко всем формам данных о преступности, собираемых на разных этапах уголовного судопроизводства (полицейское расследование, предъявление обвинения, вынесение приговора, тюремное заключение), а также в ходе обследований преступности и виктимизации.

33. Завершение разработки Международной классификации преступлений станет итогом процесса, начатого в 2009 году, когда Конференция европейских статистиков учредила под руководством Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и ЕЭК совместную целевую группу для подготовки рамочной классификации преступлений. На своей шестидесятой пленарной сессии, состоявшейся 6 и 8 июня 2012 года, Конференция европейских статистиков одобрила принципы и общие контуры Международной классификации преступности для статистических целей. Позднее Статистическая комиссия на своей сорок четвертой сессии в 2013 году (см. E/2013/24, глава I.C, решение 44/110) одобрила план подготовки в консультации со статистиками и экспертами национальных статистических ведомств, других национальных государственных учреждений и региональных и международных организаций Международной классификации преступлений для статистических целей. На своей двадцать первой сессии в 2013 году Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить план окончательной подготовки к 2015 году Международной классификации (см. E/2013/30, глава I.B, проект резолюции I).

34. Этот процесс был организован под руководством УНП ООН и после проведения ряда консультаций и экспериментального применения позволил завершить подготовку Международной классификации преступлений в тесном сотрудничестве с созданным УНП ООН и ИНЕГИ Центром передового опыта в области статистической информации по вопросам государственного управления, жертв преступлений, общественной безопасности и отправления правосудия, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Евростатом, Межамериканским банком развития (МАБР) и Организацией американских государств (ОАГ). Кроме того, эта международная классификация была рассмотрена Группой экспертов по международным статистическим классификациям как центральным органом, учрежденным Статистической комиссией для координации работы над международными классификациями.

В. Международная классификация видов деятельности для статистики использования времени

35. Статистический отдел продолжает работу над завершением подготовки Международной классификации видов деятельности для статистики использования времени (МКДСИВ) на основе: итогов совещания Группы экспертов Организации Объединенных Наций по пересмотру экспериментальной версии Международной классификации видов деятельности для статистики использо-

вания времени, проведенного 11–13 июня 2012 года в Нью-Йорке; резолюции о статистике труда своей деятельности, занятости и неполного задействования трудовых ресурсов, принятой на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда, состоявшейся 2–11 октября 2013 года в Женеве; и замечаний, поступивших от национальных статистических ведомств.

36. Завершение работы над Международной классификацией видов деятельности для статистики использования времени было отложено из-за того, что Статистический отдел в настоящее время занимается совместно с МОТ приведением Международной классификации в соответствие с новым определением трудовой деятельности, разработанным МОТ. К числу связанных с этим проблем относятся: а) согласование используемых в МКДСИВ концептуальных понятий производительных/непроизводительных видов деятельности (на основе категорий, закрепленных в СНС, в ответ на просьбы стран и экспертов) с различными формами трудовой деятельности, определенными МОТ в этой новой резолюции, и отражение того факта, что ведение натурального хозяйства теперь не является разновидностью занятости; б) указание/классификация видов деятельности лиц, занимающихся в собственных экономических единицах производством товаров и услуг, предназначенных для реализации на рынке, таким образом, чтобы включенные в классификацию данные позволяли судить о том, каким видом деятельности они занимаются, а не просто указывали их род занятий как «занятость». Ввиду трудностей, связанных с учетом/оценкой производства домохозяйствами (это справедливо и в отношении основных счетов СНС), страны, взявшие на вооружение МКДСИВ в ее экспериментальном варианте, обращают особое внимание на важность отражения в МКДСИВ всей информации о видах деятельности, осуществляемых в этом производственном секторе, даже в тех случаях, когда производство товаров и услуг осуществляется на возмездной/коммерческой основе.

37. По окончании разработки Международная классификация видов деятельности для статистики использования времени будет представлена на рассмотрение Группы экспертов по международным статистическим классификациям, с тем чтобы обеспечить ее соответствие критериям в отношении международных классификаций, а также другим соответствующим международным классификациям. Ожидается, что Международная классификация видов деятельности для статистики использования времени будет представлена Статистической комиссии на ее сорок седьмой сессии в 2016 году для принятия.

С. Сельскохозяйственные классификации

38. ФАО тесно сотрудничает с Группой экспертов по международным статистическим классификациям, особенно в вопросах выработки рекомендаций в отношении КОП и связи с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров. Кроме того, ФАО подготовила руководящие принципы в отношении международных статистических классификаций сельского хозяйства, которые были рассмотрены членами Группы экспертов.

D. Международная стандартная классификация занятий

39. МОТ оказывает постоянную поддержку во внедрении Международной стандартной классификации занятий (МСКЗ-08) и ее адаптации для применения на национальном и региональном уровнях, организуя профессиональную подготовку и оказывая странам непосредственную техническую помощь, а также участвуя в региональных рабочих группах и дискуссионных форумах.

40. Первый том МСКЗ-08, включающий описание структуры, описание основных групп и таблицы соответствий (*The ILO International Standard Classification of Occupations, volume 1, Structure, Group Definitions and Correspondence Table* (Geneva, International Labour Office, 2012)), был опубликован на английском языке в мае 2012 года, а затем переведен на испанский, русский и французский языки. В настоящее время МОТ обновляет тексты на испанском и французском языках с учетом замечаний в отношении переводов, полученных от национальных статистических ведомств испано- и франкоговорящих стран. Текст на русском языке размещен на веб-сайте Московского бюро МОТ.

41. Перевод на арабский язык, подготовленный при содействии Саудовской Аравии, был распространен среди ряда стран с просьбой представить свои замечания. Эта работа проводилась в рамках проекта подготовки на базе МСКЗ-08 Арабской стандартной классификации занятий. Проект осуществляется под руководством Саудовской Аравии при поддержке МОТ и Арабской организации труда. Задача заключается в подготовке классификационной системы для использования в статистических и административных целях сначала в Саудовской Аравии, а затем, возможно, и в других странах.

42. МОТ также сотрудничает с Европейской комиссией в попытке обеспечить надлежащую увязку МСКЗ с разрабатываемой в настоящее время Европейской классификацией навыков, умений, квалификации и профессий (ЭСКО). В этой классификации определяются и классифицируются на 22 европейских языках навыки, умения, уровни квалификации и профессии, актуальные для европейского рынка труда. Заявленные цели заключаются, в частности, в оказании содействия в преодолении коммуникационного барьера между учебными заведениями и работодателями, помощи в поиске работы и работников в онлайн-режиме и повышении мобильности трудовых ресурсов в рамках всей Европы, а также в оказании содействия в подготовке статистической информации. Информация с высокой степенью детализации, собираемая в рамках проекта ЭСКО, и информация, собираемая в ходе аналогичных проектов в других регионах мира, окажется поистине бесценной на этапе обновления Международной стандартной классификации занятий в будущем.

43. В соответствии с руководящими принципами Организации Объединенных Наций в отношении передовой практики в области международных классификаций, согласно которым вопрос о пересмотре или обновлении крупных международных справочных классификаций должен рассматриваться каждые пять лет, МОТ провела в 2013 году консультации с национальными экспертами, занимающимися классификацией занятий, и Группой экспертов Организации Объединенных Наций по международным статистическим классификациям, с тем чтобы гарантированно выявить все проблемы и трудности, с которыми пришлось столкнуться при внедрении МСКЗ-08. Доклад, в котором описываются результаты этих консультаций и рассматриваются аргументы в пользу

начала работы по пересмотру или обновлению, был обсужден в октябре 2013 года на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда.

44. В докладе отмечалось, что, несмотря на весьма позитивные отзывы на МСКЗ-08, в процессе внедрения этой классификации пришлось столкнуться с рядом проблем. Некоторые из этих проблем связаны с применением в качестве одного из критериев классификации уровня навыков, что, возможно, свидетельствует о необходимости кардинального пересмотра этой классификации при сохранении лежащей в ее основе концептуальной модели. Эти проблемы ограничивают полезность МСКЗ-08 как источника статистических данных о неполном задействовании трудовых ресурсов и нехватке кадров, на которые существует активный спрос. Число остальных выявленных проблем невелико, и их можно решить в рамках обновления, не носящего радикального характера, которое могло бы быть проведено достаточно быстро и потребовало бы изменения лишь категорий на максимально детализированном уровне без пересмотра структуры на более высоких уровнях агрегирования.

45. Участники девятнадцатой Международной конференции статистиков труда высказали самые разные мнения в отношении актуальности, сроков и периодичности проведения пересмотра или обновления МСКЗ-08. Некоторые выступили за проведение в ближайшее время обновления классификации, с тем чтобы отразить в ней экономические и технические изменения, произошедшие за предыдущие пять лет. Многие с обеспокоенностью отметили, что, хотя рассматривать вопросы более общего характера, например связанные с уровнем квалификации, неполным задействованием кадров, структурами бизнеса и выявлением профессий, относящихся к «зеленым» рабочим местам, необходимо, прошло еще слишком мало времени для того, чтобы можно было накопить опыт применения МСКЗ-08, который позволил бы осуществить кардинальный пересмотр. Отмечалось, что расходы на внесение даже незначительных изменений слишком велики, чтобы частый пересмотр классификации был оправданным.

46. Консенсуса в отношении проведения в ближайшее время промежуточного обновления классификации достичь не удалось, однако было высказано опасение, что начало работы по подготовке более кардинального пересмотра МСКЗ-08 лишь после проведения двадцатой Международной конференции статистиков труда, которая должна состояться в 2018 году, может привести к тому, что число стран, которым удастся внедрить новую классификацию до проведения цикла переписей 2030 года, будет невелико.

47. В этой связи МОТ продолжает регистрировать вопросы и проблемы, возникающие в связи с применением МСКЗ, по мере их возникновения в надежде подготовить проработанный набор вариантов проведения пересмотра классификации для представления двадцатой Международной конференции статистиков труда. Разработку этих вариантов, вероятно, можно провести при содействии технической группы и/или дискуссионного форума в Интернете.

Е. Пересмотр Международной классификации статуса в занятости

48. Международная классификация статуса в занятости (МКСЗ-93), утвержденная в резолюции III на пятнадцатой Международной конференции статисти-

стиков труда от 28 января 1993 года, предусматривает классификацию рабочих мест в зависимости от характера явного или подразумеваемого трудового договора между работником и экономической единицей, в которой он занят. Выделяются следующие пять основных категорий: наемные работники, работодатели, лица, работающие на индивидуальной основе, члены производственных кооперативов и неоплачиваемые работники семейных предприятий. Последние четыре из указанных категорий можно объединить в группу самозанятых.

49. Указанные категории не позволяют получить достаточно информации для надлежащего отслеживания изменений в картине занятости, происходящих во многих странах, и недостаточно детализированы для отслеживания различных форм негарантированной или нестандартной занятости. Появление целого ряда новых видов трудовых договоров, призванных повысить гибкость рынка труда, ведет к размыванию границы между самозанятостью и работой по найму и одновременно усиливает потребность в статистической информации для отслеживания воздействия, оказываемого этими новыми видами соглашений.

50. По результатам анализа национальной практики целого ряда стран в области статистики статуса в занятости и трудовых отношений в целом девятнадцатой Международной конференции статистиков труда в октябре 2013 года был представлен документ для обсуждения, посвященный необходимости пересмотра МКСЗ-93 (документ зала заседаний 8). Большинство участников девятнадцатой Международной конференции статистиков труда в целом пришли к единому мнению в отношении необходимости пересмотра МКСЗ-93 для более полного отражения в ней последних событий на рынках труда и учета принятия на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и неполного задействования трудовых ресурсов, которая предполагает изменение границы между занятостью как работой по найму и некоторыми другими формами трудовой деятельности.

51. Поскольку обеспечить достижение многочисленных и весьма разнородных целей, для которых используется МКСЗ, в рамках единой согласованной классификации может быть нелегко, МОТ решила вместо объединения нескольких взаимно пересекающихся концепций и характеристик в единую сложную классификацию подготовить план работы и набор стандартов для замены МКСЗ-93 набором стандартов для использования в статистике занятости. Таким образом, обновленная классификация статуса в занятости будет дополняться целым рядом вспомогательных переменных, позволяющих учитывать различные аспекты отношений между работником и экономической единицей, в которой он или она работает. Предполагается, что эти стандарты будут представлены на двадцатой Международной конференции статистиков труда в 2018 году в форме проекта резолюции для обсуждения, внесения изменений и, в конечном итоге, принятия.

52. К числу вопросов, которым предполагается уделить повышенное внимание в процессе пересмотра, будут относиться следующие:

а) необходимость создания общей концептуальной и статистической базы для обеспечения согласованности с различными отраслями социальной, трудовой и экономической статистики и гармонизации статистических данных из различных источников;

b) должны ли рамки резолюции и новой классификации статуса в занятости ограничиваться работой по найму или же они должны охватывать некоторые или все другие формы работы, определенные в принятой на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда резолюции по статистике трудовой деятельности, занятости и неполному задействованию трудовых ресурсов;

c) насколько актуальным и полезным является сохранение разграничения между работой по найму и samozанятостью как двумя взаимоисключающими категориями наивысшего уровня агрегирования с учетом активного использования этих категорий в аналитических целях и увеличения числа видов трудовых договоров, с трудом поддающихся отнесению к одной из этих категорий;

d) где проходит граница между samozанятостью и работой по найму, особенно в случае работающих владельцев (собственников-руководителей) предприятий, зарегистрированных как корпорации, и зависимых подрядчиков;

e) какие концепции должны быть включены в централизованную классификацию статуса в занятости, а какие следует выделить в качестве отдельных переменных в рамках общей концептуальной системы;

f) применимы ли эти стандарты к занятости в неформальном секторе;

g) имеется ли потребность в руководящих принципах, регулирующих сбор данных, формат вопросников и возможные отклонения;

h) определение работников, занятых на условиях различных видов негарантированной занятости, например на случайных, краткосрочных, временных и сезонных работах и на условиях оплаты за фактически отработанное время;

i) определение и статистический учет различных конкретных категорий работников, включая учеников, практикантов и стажеров, предпринимателей, работников семейных предприятий, домашней прислуги, членов производственных кооперативов и работников, набранных агентствами по трудоустройству.

53. Ожидается, что помощь МОТ в работе по пересмотру МКСЗ будет оказывать рабочая группа, в состав которой будут входить не только специалисты по статистике труда, но и эксперты, занимающиеся статистикой национальных счетов, и представители организаций работников и работодателей. Первое заседание этой рабочей группы предположительно пройдет в первой половине 2015 года.

Е. Регулирование работы над классификациями

54. Группа экспертов по международным статистическим классификациям продолжает оказывать Статистическому отделу содействие в ведении веб-сайта классификаций и дискуссионного форума и в подготовке и распространении «Вестника классификаций».

55. На совещании 2013 года были обсуждены и другие механизмы регулирования работы над классификациями, например подготовка Статистическим управлением Новой Зеландии новой Системы регулирования работы над классификациями, а также раздела национальных классификаций в Реестре классификаций Организации Объединенных Наций.

56. Участники совещания 2013 года обсудили также такие связанные с международными стандартами вопросы, как их выработка, определение влияния, которое они оказывают на статистическую работу, и выявление барьеров, препятствующих полноценному и последовательному применению таких стандартов во всех странах. Была высказана обеспокоенность в связи с недостаточно широким применением стандартов.

V. Будущая работа и организация Группы экспертов

57. Группа экспертов рассмотрела порядок своей работы и прогресс, достигнутый со времени проведения последнего совещания Группы в 2013 году. Группе экспертов удалось добиться более последовательного функционирования на протяжении всего периода благодаря улучшению контактов между Бюро и Группой экспертов и более активному участию в обсуждении более широкого круга вопросов, касающихся международных статистических классификаций. Протоколы заседаний Бюро и списки рассматриваемых вопросов распространяются среди членов Группы, что обеспечивает прозрачность всего процесса и позволяет регулярно информировать Группу экспертов о прогрессе во многих областях, которыми она занимается. На совещании 2015 года Группа экспертов обсудит круг ведения Бюро и его дальнейшее функционирование в качестве посредника между Статистическим отделом и самой Группой экспертов. Кроме того, Группа экспертов будет и впредь расширять круг рассматриваемых ею вопросов в связи со статистическими классификациями путем включения в него, например, экологических классификаций, статистики уменьшения опасности бедствий, интеграции статистических и геопространственных классификаций, воздействия больших данных и других новых областей официальной статистики.

Приложение I

Члены Группы экспертов Организации Объединенных Наций по международным статистическим классификациям

Бюро

Эндрю Хэнкок (Новая Зеландия), Председатель

Элис Борн (Канада)

Ана Франко (Евростат)

Эва Кастильо (Мексика)

Севера де Косто (Филиппины)

Ральф Беккер (СОООН), *ex officio*

Страны

Австралия, Австрия, Бразилия, Гана, Германия, Индия, Иордания, Канада, Китай, Корея, Коста-Рика, Марокко, Мексика, Новая Зеландия, Оман, Республика Корея, Российская Федерация, Сингапур, Соединенные Штаты Америки, Филиппины, Франция, Швеция, Швейцария, Япония

Организации

Евростат, Институт статистики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международная организация труда, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций