

Вестник классификаций

Статистический отдел Организации Объединенных Наций (ЮНСТАТ)

Номер 25
Май 2010 года

Семинар по классификации для статистиков из франкоязычных стран Африки

Статистический отдел Организации Объединенных Наций (ЮНСТАТ) в сотрудничестве с Национальным институтом статистики и экономических исследований (Франция) недавно провели семинар по международным экономическим классификациям для франкоязычных стран Африки. Семинар проходил 25–28 января 2010 года в Бамако, Мали, в помещениях АФРИСТАТ (Центр экономических наблюдений и статистики стран Африки, расположенных к югу от Сахары). Основная цель семинара заключалась в ознакомлении участников с недавно подготовленными четвертым пересмотренным вариантом Международной стандартной отраслевой классификации (МСОК-4) и вторым пересмотренным вариантом Классификации основных продуктов (СРС-2), рассмотрении существующей практики в области классификаций, применяемых в странах региона, и обсуждении стратегий внедрения новых классификаций. Данный семинар дополняет аналогичный семинар, организованный в ноябре 2008 года для англоязычных стран Африки.

В работе семинара приняло участие 32 представителя 18 национальных статистических управлений стран Западной Африки и Магриба, а также региональных статистических органов, таких как Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) и Западноафриканский региональный центр помощи (АФРИТАК-Уэст).

Основные обсуждения

Значительное место в презентациях и обсуждениях было отведено структуре пересмотренных МСОК и СРС и правилам их применения.

Были рассмотрены те разделы МСОК, в которые были внесены существенные изменения по версии МСОК-4 по сравнению с вариантом МСОК-3.1. К ним относятся следующие: раздел А (Сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство); раздел С (Обрабатывающая промышленность), раздел Е (Водоснабжение;

системы канализации, удаление отходов и меры по восстановлению окружающей среды) и раздел J (Информация и связь). Участники с большим вниманием ознакомились с указанными разделами, отметив при этом их актуальность для представленных на семинаре стран и всего региона в целом.

Поднятые вопросы, как правило, касались пограничных проблем, характерных для примеров, касающихся местной экономической структуры. Далее в ходе состоявшегося обсуждения отдельных подгрупп были охвачены традиционные виды экономической деятельности, такие как очистка хлопка от семян или производство древесного угля, а также новые области классификации, такие как издательское дело и полиграфическая деятельность.

Правила применения МСОК явились еще одной важной темой, подвергнутой обстоятельному обсуждению на семинаре. Методика отнесения того или иного вида деятельности к определенной подгруппе была изложена и подкреплена примерами, заимствованными из материалов, которые были представлены участниками семинара. Был подробно разъяснен нисходящий метод классификации статистических единиц, осуществляющих более чем один вид деятельности (включая вертикально интегрированные единицы). Особое внимание было уделено вопросу о внешнем подряде с иллюстрацией на расширенном примере производства автомобилей и запасных частей, осуществляемого в различных странах.

Значительная часть семинара была посвящена рассмотрению стратегий внедрения новых классификаций МСОК и СРС. Было отмечено, что, хотя странам следует стремиться к обеспечению как можно более полного соответствия международным стандартным структурам в интересах сохранения принципа международной сопоставимости, конкретные национальные потребности зачастую обуславливают необходимость адаптации структуры классификации для их удовлетворения. Применительно к МСОК это в основном затрагивает три случая:

- конкретные отрасли, которые имеют весьма большое значение для той или иной страны, но которые не выделены отдельной строкой в

Май 2010 года

МСОК, поскольку на мировом уровне их значение меньше;

- конкретная структура производства в стране, объединяющая виды деятельности, которые классифицированы в МСОК отдельно, что затрудняет сбор и публикацию данных на данном уровне МСОК или делает их невозможными; или
- наличие небольшого количества единиц в той или иной отрасли или комплексе отраслей, что обуславливает сокращение объема публикуемых данных по причинам статистической конфиденциальности.

Хотя последний случай, несомненно, скажется на объеме публикуемых данных, отнюдь не обязательно, что он повлечет за собой какие-либо изменения в структуре классификации. Вместе с тем в первых двух случаях требуется пострановая адаптация классификации, что приведет к созданию дополнительных категорий (как правило, на уровне подгруппы) или — особенно во втором случае — к агрегированию существующих подгрупп. Последнее иногда осуществляется посредством ограничения МСОК уровнем группы в некоторых областях, но может повлечь за собой и возникновение новых агрегированных категорий, не соответствующих международному стандарту. Следует отметить, что многие страны применяют международный или какой-либо региональный стандарт (если таковой существует) без каких-либо изменений. Рекомендация, вынесенная Статистической комиссией в 2006 году, по существу носит менее строгий характер и предполагает, что страны будут адаптировать свои национальные классификации в интересах обеспечения возможности предоставлять данные не менее чем на двузначном уровне МСОК без потери информации.

В этой связи на семинаре также упоминалось о подготовке двух публикаций для оказания помощи странам во внедрении новых классификаций — Руководства по внедрению четвертого пересмотренного варианта МСОК и Сопроводительного руководства к МСОК и СРС. Руководство по внедрению будет однозначно содержать информацию о возможных вариантах внедрения, в то время как Сопроводительное руководство будет включать в себя больше справочной информации о структуре классификаций.

Работа на региональном уровне

Организация, которая принимала у себя семинар — АФРИСТАТ, — является региональной ор-

ганизацией Западной Африки, которая оказывает помощь в подготовке экономической статистики в ее 19 государствах-членах. В рамках такой работы по координации и предоставлению технической помощи АФРИСТАТ поощряет последовательное применение статистических концепций и классификаций и разработала региональные руководства для содействия этой работе. В 2001 году АФРИСТАТ подготовила региональные классификации видов деятельности и продуктов — Классификацию видов деятельности государств — членов АФРИСТАТ (НАЕМА) и Классификацию продуктов государств — членов АФРИСТАТ (НОПЕМА) соответственно на базе версий МСОК-3 и СРС-1.0.

Обе классификации были составлены на основе международных стандартов с сохранением структуры агрегирования на более высоких уровнях и изменением степени детализации на более низких с целью учета региональной специфики и потенциального наличия данных. Так, например, НАЕМА имеет в своем составе такое количество разделов (17) и подразделов (60), которое идентично их количеству в МСОК-3 в интересах обеспечения международной сопоставимости. Для адаптации к местным экономическим условиям Западной Африки изменено количество групп в сторону их сокращения со 161 в МСОК-3 до 149. Количество подгрупп также сокращено — с 292 до 262. Аналогичным образом, в НОПЕМА насчитывается 573 продукта, в том время как в СРС-1.0 их в общей сложности 2101.

Большинство стран региона пользуются НАЕМА и НОПЕМА в качестве основы для своих национальных классификаций, хотя, как показали обсуждения, существует целый ряд адаптаций.

В ходе обсуждений на семинаре многие страны сообщили, что они еще более изменили НАЕМА и НОПЕМА для обеспечения их соответствия специфике своего экономического положения. Большинство стран еще более снизило уровень детализации, заложенный в НАЕМА и НОПЕМА. Вместе с тем национальные методики внедрения широко варьируются от одной страны к другой. Так, например, представитель Сенегала сделал презентацию, где говорилось, что его страна адаптировала НАЕМА к своим национальным условиям и переименовала классификацию в НАЕМАС. Однако вместо сохранения четырех уровней классификации видов деятельности (раздел, подраздел, группа и подгруппа) в НАЕМАС используется только два уровня — отраслевой уровень с 42 позициями и подотраслевой уровень с 99 позициями. Отраслевой уровень соответствует подразделам НАЕМА, а под-

отрасли представляют собой агрегирование групп и подгрупп. Другие страны произвели простую адаптацию к местным условиям. Так, в Мавритании была увеличена степень детализации по сравнению с предусмотренной в НАПЕМА с присвоением отдельных кодов продуктам, имеющим важное экономическое значение — сельскохозяйственным культурам риса, проса, сорго и другим злакам.

Хотя составление стандартных классификаций является важным шагом, обсуждения показали, что многие страны по-прежнему сталкиваются с трудностями на пути к получению статистических рядов высокого качества. В числе прочих были упомянуты следующие: проблема с процентом ответивших респондентов при проведении обследований и обусловленной им сферой охвата даже в случае национальных классификаций с меньшей степенью детализации; а также низкий уровень укомплектования штатов и ограниченные возможности для подготовки кадров. Эти вопросы сказываются на всех направлениях деятельности статистических органов. Кроме того, в связи с классификациями было указано на один важный аспект, который был обусловлен недостаточным масштабом распространения информации и слабой информированностью о статистических квалификациях, а также тем, что отчетность экономических единиц зачастую составляется в неунифицированном виде и что трудности возникают не только со сбором данных, но и с созданием и уточнением реестров предприятий.

Дальнейшие направления работы

АФРИСТАТ в настоящее время проводит работу по уточнению НАЕМА и НОПЕМА в свете версий МСОК-4 и КОП-2. Многие участники семинара выразили пожелание, чтобы такое уточнение было произведено по возможности в кратчайший срок, с тем чтобы они могли приступить к внедрению собственных национальных классификаций на основе более новых стандартов классификации. Кроме того, представленные на семинаре страны заявили о своем твердом намерении принять участие в этом процессе пересмотра, с тем чтобы обеспечить большее соответствие обновленных классификаций собственным потребностям. В заключительной части семинара АФРИСТАТ предложила график пересмотра и консультаций, который преследует цель подготовки проекта пересмотренной классификации к октябрю 2010 года.

В заключении семинара были вынесены определенные рекомендации для стран, АФРИСТАТ и международных организаций. Одна из основных

рекомендаций касается в равной степени и государств-членов, и АФРИСТАТ и предусматривает более тесную координацию их действий в составлении своих классификаций. АФРИСТАТ было предложено уточнить НАЕМА и НОПЕМА на предмет отражения изменений, содержащихся в МСОК-4 и СРС-2, в максимально сжатые сроки и при широком участии государств-членов. Государствам-членам был адресован призыв выделить людские и материальные ресурсы для совместного участия в этом процессе с АФРИСТАТ. Статистическому отделу Организации Объединенных Наций было предложено предоставить все документы по классификации на французском языке и осуществлять более тесное взаимодействие с регионом по вопросам классификаций.

Готова к выходу в свет новая версия Гармонизированной системы

Гармонизированная система описания и кодирования товаров (Гармонизированная система, или ГС) представляет собой многоцелевую международную номенклатуру товаров, разработанную Всемирной таможенной организацией (ВТАО). Она включает в себя порядка 5000 товарных групп, каждой из которых присвоен шестизначный код и которые классифицированы в рамках логически последовательной правовой структуры, и снабжена хорошо проработанными правилами для обеспечения унифицированной классификации. Система используется более чем 200 странами в качестве основы для определения взимаемых ими таможенных тарифов и для сбора статистики по международной торговле. Свыше 98 процентов товаров на международном рынке классифицированы по версии ГС.

ГС способствует гармонизации таможенных и торговых процедур и взаимообмену данными в бездокументарной форме, требуемыми в соответствии с такими процедурами, что позволяет сокращать издержки, связанные с международной торговлей. Ей также широко пользуются правительства, международные организации и частный сектор для целого ряда других целей, таких как определение внутренних налогов, торговой политики, мониторинг контролируемых товаров, правила происхождения, грузовые тарифы, статистика транспорта, ценовой мониторинг, контроль за квотами, составление национальных счетов и экономические исследования и анализы. Таким образом, ГС представляет собой универсальный экономический язык и кодекс для товаров и является незаменимым инструментом международной торговли.

Гармонизированная система регулируется Международной конвенцией о гармонизированной системе описания и кодирования товаров. Официальное толкование ГС содержится в пояснительных записках, которые насчитывают пять томов на английском и французском языках, опубликованных Всемирной таможенной организацией. По состоянию на март 2010 года Конвенцию о Гармонизированной системе подписали 136 стран и Европейский союз, которые являются договаривающимися сторонами.

Ведение Гармонизированной системы является одной из приоритетных задач ВТАО. Эта деятельность включает в себя меры по обеспечению единого толкования ГС и ее периодическое обновление с учетом событий, происходящих в области технологий, и изменений в структуре торговли. ВТАО управляет этим процессом через Комитет по Гармонизированной системе (в котором представлены договаривающиеся члены Конвенции о Гармонизированной системе), который рассматривает вопросы политики, принимает решения относительно классификации, регулирует споры и готовит поправки к пояснительным запискам. Комитет по Гармонизированной системе также готовит поправки, уточняющие ее раз в 5–6 лет.

Изменения, вносимые в Гармонизированную систему, отражают нечто большее, чем просто потребность в статистических данных или установлении тарифных ставок. Они позволяют осуществлять мониторинг и контроль за торговлей товарами, в особенности теми из них, которые оказывают социальное или экологическое воздействие. Поэтому Гармонизированная система представляет собой платформу для решения задач многих правительств и международных организаций, которые стремятся принять меры к урегулированию вновь возникающих проблем. Создание таких подпозиций, как вещества, разрушающие озоновый слой; исходные химические вещества для незаконного изготовления наркотиков; опасные отходы; виды, находящиеся под угрозой исчезновения; наркотики и психотропные вещества — это пример такой готовности к реагированию на международные проблемы, которая заложена еще в предыдущие версии Гармонизированной системы. Аналогичные рекомендации касаются Конвенции по химическому оружию.

В области охраны окружающей среды XXI век характеризуется как «век использования вторичного сырья», а это наряду с разработками новых технологий, таких как получение генетически модифицированных продуктов питания, по всей вероятности, означает, что природоохранные вопросы будут и далее занимать важное место в повестке дня меж-

дународных политиков в обозримом будущем. По мере развития подобных политических дебатов представляется неизбежным, что государства будут придавать большее значение Гармонизированной системе в плане удовлетворения своих информационных потребностей для выполнения принятых ими международных обязательств и обеспечения соответствия своим нормативно-правовым базам.

Поправки к Гармонизированной системе 2012 года

По завершении пятилетнего цикла пересмотра и проведении обстоятельных обсуждений были подготовлены и согласованы Всемирной таможенной организацией поправки 2012 года к классификации.

Природоохранные и социальные проблемы мирового значения являются основной характерной чертой поправок 2012 года к ГС, в особенности с точки зрения ее использования в качестве стандарта для классификации и кодирования товаров, имеющих особую важность для обеспечения продовольственной безопасности и системы данных заблаговременного предупреждения, которую ведет Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. Впечатляет объем поправок, включенных, например, в главу 3, относительно раздельного указания некоторых видов рыб и ракообразных, моллюсков и других водных беспозвоночных. Вместе с тем вносимые изменения преследуют цель повышения качества и точности данных о торговле такими товарами. Так, в частности, поправки включают в себя более точные характеристики по видам из Южного полушария. Подобные поправки обеспечат возможность осуществления контроля над экономическими тенденциями применительно не только к тем товарам, которые известны потребителям в Северной Атлантике, но и к другим.

Аналогичным образом, установлены новые субпозиции для раздельного указания некоторых съедобных овощей, корнеплодов и клубнеплодов, фруктов и орехов, а также злаков. Для Гармонизированной системы 2012 года будут характерны и новые субпозиции по конкретным химическим веществам, над которыми осуществляется контроль в соответствии с Роттердамской конвенцией, и по контролируемым согласно Монреальскому протоколу веществам, разрушающим озоновый слой.

Другие поправки продиктованы изменениями в структуре международной торговли. Они предусматривают отказ от более чем 40 субпозиций ввиду низкого объема торговли конкретными товарами

с отдельным указанием некоторых товаров по уже существующим или новым позициям и по возможности отражают технологический прогресс.

И наконец, ряд поправок преследует цель уточнения формулировок в интересах обеспечения единого применения номенклатуры Гармонизированной системы.

В настоящее время секретариат Всемирной таможенной организации работает над подготовкой соответствующих таблиц по корреляции между старыми и новыми версиями Гармонизированной системы, обновлением публикаций, относящихся к ней, таких как пояснительные записки, классификационные заключения, база данных по товарам ГС и алфавитный индекс.

Перед таможенными администрациями также стоит трудная задача по обеспечению своевременного внедрения Гармонизированной системы 2012 года, как того требует соответствующая Конвенция. В этой связи им рекомендуется начать процесс внедрения Системы 2012 года в своих национальных номенклатурах таможенных тарифов и статистических данных.

Для получения дополнительной информации просьба посетить веб-сайт Всемирной таможенной организации на <http://www.wcoomd.org> или обращаться по адресу: hs@wcoomd.org.

Национальные стратегии внедрения варианта МСОК-4

*Мари-Мадлен Фюжер, Мишель Лякруа
Национальный институт статистики
и экономических исследований (Франция)*

В интересах улучшения обмена и коммуникации в области экономической информации большинство регионов мира стремятся совместно использовать общие инструменты и справочные ресурсы. Это в особенности характерно для использования экономических классификаций. Пересмотр классификаций, который необходим и незаменим для правильного описания экономических реалий, обеспечивает странам возможность объединения своих информационных систем и достижения международных стандартов.

При разработке и внедрении новой классификации основное внимание будет уделяться разнообразным проблемам различных стран в зависимости от их истории, экономического развития и статистической практики. Хотя общие принципы пересмотра устанавливаются международными и регио-

нальными органами, нельзя забывать о работе и анализе, которые будут проводиться внутри каждой страны, стремящейся к модернизации своих экономических классификаций. Цель настоящей статьи заключается в том, чтобы высветить конкретные потребности стран, находящихся на этапе экономического и/или политического перехода.

Внедрение новой национальной классификации видов деятельности, которая соответствует основополагающим принципам и структуре Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК), предполагает два основных этапа:

- создание национальной классификации, соответствующей МСОК;
- внедрение новой классификации в реестр предприятий и во все статистические операции, где используется классификация видов деятельности.

I. Создание национальной классификации, соответствующей последнему варианту МСОК

При наличии региональной структуры, способствующей созданию региональной классификации, которая бы соответствовала последнему варианту МСОК, национальная классификация должна следовать структуре такой региональной классификации.

Выбор уровня детализации должен основываться на прагматическом анализе национальной специфики с учетом реальных возможностей аппарата для сбора статистических данных, которые являются ключевым элементом принятия решения о создании национальных подклассов. Ввиду того что четвертый пересмотренный вариант МСОК (МСОК-4) предусматривает гораздо более высокий уровень детализации представления некоторых видов экономической деятельности (как, например, подраздел 78 «Деятельность в области трудоустройства»), уровень подгруппы может оказаться слишком детализированным для некоторых стран. В таких случаях национальная классификация может ограничиться уровнем группы или даже подраздела. Однако уровень подраздела как минимум должен обеспечиваться во всех случаях.

Особое внимание следует уделять составлению пояснительных примечаний и подготовке таблиц соответствия для перехода со старой национальной классификации на новую. Нередко возникает соблазн использовать в качестве отправного

пункта пояснительные примечания к старой версии национальной классификации. Однако подобный подход может оказаться ненадежным, поскольку такие примечания должны точно соответствовать содержанию новых подгрупп видов деятельности, что не всегда возможно. Тем не менее, целесообразно подкрепить или дополнить примечания к МСОК примерами видов деятельности, которые характерны для экономики данной страны.

Таблицы соответствия для перехода со старой классификации на новую являются наиболее целесообразным практическим инструментом внедрения новой классификации. Поэтому настоятельно необходимо подкреплять надлежащими документами каждое связующее звено таблицы соответствия, особенно в случае множественной корреляции.

Когда старая национальная классификация строго соответствует варианту МСОК-3.1, таблица соответствия, предоставленная Организацией Объединенных Наций, является основным исходным инструментом, который может быть легко адаптирован посредством выстраивания связей с национальными подгруппами. Если национальная версия соответствует какому-либо предыдущему варианту МСОК, то таблицы соответствия должны быть связаны, что порой влечет за собой некоторую перегруженность корреляций деталями.

Однако самая сложная проблема возникает, как правило, в тех случаях, когда старая национальная версия не в полной мере соответствует предыдущему варианту МСОК. В этой связи крайне важно провести критический анализ национального уровня предыдущей классификации во избежание распространения потенциальных ошибок. Естественно, таблица соответствия должна включать в себя откорректированные связи таких потенциальных ошибок.

II. Внедрение новой классификации в реестр предприятий и во все статистические операции, в которых используется классификация видов деятельности

Данный этап зачастую представляет собой огромную задачу, которую необходимо выполнить в весьма короткий срок с ограниченными средствами. Поэтому необходимо произвести выбор, сегментировать операции и выстроить их в иерархическом порядке.

В большинстве стран реестр предприятий является центральной частью статистики деловой активности; внедрение новой классификации в реестр предприятий — это почти всегда отправной пункт

ее применения для подготовки статистических данных в той или иной стране. Если статистическая служба отвечает за внесение единиц в реестр, целесообразно двойное кодирование видов деятельности (с применением старой и новой классификаций). В идеальном случае двойное кодирование должно производиться за год, предшествующий году применения новой классификации, с целью обеспечения возможности подготовки к переходу и переноса всех единиц по состоянию на ту же дату, а также продления срока двойного кодирования на год, следующий за годом перехода.

Первым шагом в процессе сегментации является обособление всех единиц, которые могут быть легко перекодированы. Существуют, естественно, 100-процентные соответствия, которые будут перекодированы автоматически. Как показывает опыт, это применимо к 60–70 процентам единиц в странах, где предыдущая классификация аналогична варианту МСОК-3.1.

Вторая операция заключается в отделении крупных единиц, число которых невелико, но которые имеют существенный экономический вес, от других единиц, которые многочисленны, но менее значимы в экономическом отношении. Основное внимание следует уделять первой группе. Во многих странах проводятся (как правило, ежегодно) исчерпывающие структурные обследования крупных единиц в основных областях деятельности. Обследования такого типа, которые в целом используются для получения данных по отраслям экономики (нередко для целей составления национальных счетов), должны проводиться в интересах надлежащего перекодирования крупных единиц. Кроме того, стоимость работ такого вида с точки зрения объема требующихся технических, людских и финансовых ресурсов относительно невелика. Необходимо просто адаптировать вопросники за данный год, добавив в них блок, содержащий — применительно к обследуемому виду деятельности — национальную таблицу соответствия для перехода со старой классификации к новой, а также внести в них вопросы к предприятиям, призванные определить, вписываются ли они в новую классификацию. Применяя данный метод можно производить двойное кодирование крупных единиц по меньшей мере на один год.

Управление некоторыми крупными секторами, такими как здравоохранение, образование, сельское хозяйство и финансы, нередко осуществляют директивные органы, которые располагают весьма детальной информацией о таких единицах. Так, например, службы министерства сельского хозяйства зачастую имеют массивы подробных администра-

тивных документов о выращиваемых сельскохозяйственных культурах и/или разводимых видах скота. Такие массивы могут применяться для обработки целых сегментов классификации.

По завершении вышеизложенного первого этапа сегментации останутся единицы, для которых характерны сложные связи и по которым не существует каких-либо внешних источников статистической информации для использования в целях кодирования осуществляемой ими деятельности. Поэтому необходимо применять широкий спектр приемов. Основная идея заключается в подразделении остаточной совокупности на подсовокупности и обработке таких подсовокупностей в зависимости от статистических приоритетов, т.е. в зависимости от количества единиц и их экономического веса. До этого, возможно, будет целесообразно упростить «теоретическую» таблицу соответствия для уменьшения числа корреляций между позициями, что позволит сократить объем требующейся работы. Однако чрезмерное упрощение таблицы соответствия может повлечь за собой искажение реальной экономической картины.

Непременным условием «упрощения» связей является хорошее знание классификации и структуры национальной экономики. Предлагается использовать два возможных варианта:

- оставить в таблице только те виды деятельности, которые фактически осуществляются в стране, удалив из теоретической таблицы эпизодические связи (т.е. отсутствующие или почти отсутствующие виды деятельности);
- включать (вначале) виды деятельности, которые не описаны в прежнем варианте классификации и по которым отсутствует информация.

Такие «новые» виды деятельности в классификации могут быть изучены более детально на последующем этапе. Проводя такую работу, зачастую представляется интересным обмен опытом между близкими странами (для которых характерны значительные экономические, географические или культурные аналогии) и объединение такой информации с целью более точного анализа частотности некоторых связей и сокращения количества корреляций. На основе такой упрощенной таблицы соответствия далее необходимо получить информацию о распределении основного вида деятельности единиц в соответствии с новыми параметрами. Этого можно достичь тремя способами:

- провести специальное обследование всех единиц или их выборки по деятельности данному подгруппы;

- воспользоваться распределениями, характерными для предприятий с двойным кодированием (см. выше);
- воспользоваться анализом, проведенным отраслевыми экспертами.

Получив необходимую информацию, можно выполнить несколько операций:

- когда исследования показывают процентное распределение 95:5, таблица соответствия может быть упрощена путем сохранения в ней лишь мажоритарной связи и присвоения мажоритарного кода всем таким единицам;
- если процентное распределение в новой классификации составляет 75:25, представляется нецелесообразным упрощать таблицу соответствия. Однако при присвоении нового кода можно предусмотреть вероятностную импутацию в соответствии со структурой новой классификации для обеспечения общей корректности статистического представления, даже не смотря на то, что оно будет ошибочным для каждой единицы, взятой в отдельности. Более радикальный подход заключался бы в простом отнесении всех единиц к мажоритарной подгруппе.

Несмотря на такие приемы упрощения, все же будут встречаться случаи множественных корреляций, требующие специальной информации. Так будут обстоять дела, например, с обособлением видов деятельности по ремонту и установке машин и оборудования, когда можно использовать простые специальные обследования предприятий, или их выборки и когда предприятиям будет необходимо опрелделить, вписываются ли они в новую классификацию с применением таблицы соответствия.

Если проблемные подгруппы окажутся слишком многочисленными исходя из объема имеющихся средств, возможно, будет достаточно просто провести обследование выборки и применить вероятностные импутации к предприятиям, не охваченным таким обследованием.

Как правило, финансовые, технические и людские ресурсы, имеющиеся в наличии для проведения дополнительных обследований, будут недостаточны, и все проблемы решить, возможно, не удастся. Поэтому необходимо установить приоритеты, отдав предпочтение — в случае подгрупп, с трудом поддающимся перекодированию, — тем из них, которые считаются наиболее важными для экономики страны.

Те отрасли экономики, где уровень детализации информации остается относительно агрегированным, могут быть вынесены на более высокий уровень классификации — например, на уровень подраздела.

В заключение следует отметить, что эти различные методы могут использоваться для идентификации статистических единиц в соответствии с новой классификацией с учетом определенного дефицита ресурсов в рамках данного периода времени. Преимущества этих методов заключаются в том, что они позволяют получить статистическое представление на данный момент. Однако их прежде всего необходимо квалифицировать в качестве первого шага в процессе идентификации единиц. После внедрения должны быть организованы дополнительные работы с целью улучшения качества подгрупп (с использованием обследований, телефонных справочников, специалистов, веб-сайтов компаний и т.д.). Тем не менее, для успешного выполнения этой крупномасштабной работы по внедрению новой классификации следует учитывать следующие ключевые элементы:

- проведение консультаций и координация действий между различными областями корпоративной статистики;
- организация подготовки кадров по новой классификации;
- поддержание связей с партнерскими службами (другие администрации, финансовые учреждения, налоговые службы, социальные организации и т.д.).

Согласование классификаций в странах Магриба — пересмотр классификаций видов деятельности и продуктов и смежная работа по координации

Мелуди Эррати

Дирекция национального счетоводств (Марокко)

Марокканские классификации

В Марокко классификации видов деятельности разрабатываются Верховным комиссариатом по планированию в интересах обеспечения соответствия между различными источниками информации и облегчения организации получения данных по экономике и социальной сфере страны. Классификаци-

онные системы составляют основной стандарт для сбора и обработки данных, представления отчетности и распространения статистической информации, способствуя обеспечению удобства сопоставления на национальном и международном уровнях.

За период после получения независимости в Марокко было разработано три классификации. Первая из них, относящаяся к 1965 году, именовалась «Марокканская классификация видов хозяйственной деятельности» (НМАЕ). Через 20 лет, в 1985 году, она была подвергнута пересмотру с сохранением того же наименования. Эта версия была пересмотрена и впоследствии переименована в «Марокканскую классификацию видов деятельности» (НМА), которая была составлена с учетом международного эталона классификаций — Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК-3).

В Марокко подготовлен проект пересмотренной Марокканской классификации видов деятельности (НМА-2010), которая в целом по своей структуре полностью соответствует четвертому пересмотренному варианту Международной стандартной классификации всех видов экономической деятельности (МСОК-4) и второй редакции Статистической классификации видов экономической деятельности Европейского сообщества (НАСЕ-2).

В стране и за ее пределами проведен ряд консультаций по предлагаемой редакции с целью оптимизации соответствия и актуальности классификации. НМА-2010 была подготовлена специально сформированной для этой цели рабочей группой.

Методика построения этой новой классификации основывалась на наборе инструментов, включая НМА-99 в части структуры и пояснительных записок, Марокканскую классификацию товаров (НМР), НАСЕ-1.1, НАСЕ-2 и пояснительных записок к ней, а также таблицу соответствия, увязывающую НАСЕ-1.1 с НАСЕ-2. С учетом значительных изменений, которые были внесены в МСОК-3.1 при подготовке МСОК-4, оказалось весьма сложным выстроить НМА-2010 непосредственным образом. Техническая группа использовала существующие таблицы соответствия (МСОК и НАСЕ) для лучшего понимания частичного или полного перехода некоторых подгрупп деятельности (см. таблицу 1).

Первоначальная таблица соответствия была подготовлена для увязки НМА-99 с НАСЕ-1.1. В качестве отправного пункта была выбрана классификация НАСЕ, поскольку она была составлена на французском языке и представляла собой окончательную редакцию. Данная таблица использовалась

для установления связи между НМА-99 и НАСЕ-2 через таблицу соответствия НАСЕ-2–НАСЕ-1.1.

Таблица 1
Группа «Добыча природных фосфатов»

Код по НАСЕ-2	Описание НАСЕ-2	НМА-2010	Описание НМА-2010
08	Прочие отрасли горнодобывающей промышленности и разработка карьеров	08	Прочие отрасли горнодобывающей промышленности и разработка карьеров
08.1	Разработка каменных, глиняных и песчаных карьеров	08.1	Разработка каменных, глиняных и песчаных карьеров
08.11	Добыча поделочного и строительного камня, известняка, гипса, мела и сланцев открытым способом	08.11	Добыча поделочного и строительного камня, известняка, гипса, мела и сланцев открытым способом
08.12	Эксплуатация гравийных и песчаных карьеров; добыча глины и каолина	08.12	Эксплуатация гравийных и песчаных карьеров; добыча глины и каолина
08.9	Отрасли горнодобывающей промышленности и разработки карьеров, не включенные в другие категории	08.2 08.9	Добыча природных фосфатов Отрасли горнодобывающей промышленности и разработки карьеров, не включенные в другие категории
08.91	Добыча минерального сырья для химической промышленности и производства удобрений	08.20 08.91	Добыча природных фосфатов Добыча минерального сырья для химической промышленности и производства удобрений (помимо фосфатов)
08.92	Добыча торфа	08.92	Добыча торфа
08.93	Добыча соли	08.93	Добыча соли
08.99	Отрасли горнодобывающей промышленности и разработки карьеров, не включенные в другие категории	08.99	Отрасли горнодобывающей промышленности и разработки карьеров, не включенные в другие категории

На следующем этапе была выстроена получившая название классификация НМА-2010 на основе таблицы соответствия, увязывавшей НАСЕ-2 с НМА-99 путем полной адаптации НАСЕ-2 к положению в Марокко. Данная адаптация характеризу-

ется включением такой национальной специфики, как «фосфаты» и «ковровые изделия», которые были классифицированы в качестве групп, в дополнение к крупнейшим ремеслам.

Координация

В рамках выполнения рекомендаций семинара по вопросам укрепления координации и сотрудничества в области статистики между странами Магриба (Тунис, 1–3 декабря 2008 года) и в соответствии с решением, принятым статистической комиссией Магриба на ее пятой сессии (Рабат, 11–12 февраля 2009 года) о составлении единых классификаций видов деятельности и товаров, в Тунисе и Алжире были организованы в 2009 году технические семинары по разработке таких систем.

Семинар 1: Тунис, 6–8 апреля 2009 года

Основное внимание в ходе первого семинара было сосредоточено на презентациях, сделанных различными участниками по вопросам пересмотра их национальных классификаций видов деятельности и товаров и разработки метода построения магрибских классификаций видов деятельности.

В соответствии с руководящими принципами, согласованными на семинаре, основной акцент был сделан на необходимости создания единой системы классификации видов деятельности и товаров для стран Магриба, которая соответствовала бы рекомендациям Статистической комиссии Организации Объединенных Наций. Также предусматривалось обеспечить соответствие четвертому пересмотренному варианту Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК-4) и второй версии Статистической классификации видов экономической деятельности в Европейском сообществе (НАСЕ-2). По ее принятии данная система классификации будет служить моделью для разработки классификаций на национальном уровне.

Рабочая группа также сосредоточила свое внимание на проектах пересмотренных классификаций Марокко и Туниса, которые находились на достаточно продвинутом уровне проработки, и использовала их в качестве модели для построения классификации для стран Магриба. Был подготовлен первый проект магрибской классификации, получившей название «Единая магрибская классификация видов экономической деятельности» (НКМА).

Структура классификации НЮМА идентична структуре первых двух уровней МСОК-4 и НАСЕ-2 (21 раздел и 88 подразделов), но была несколько

изменена на групповом уровне с целью дифференциации групп «добыча фосфатов» и «ковровые изделия», в результате чего общее количество групп составило 274 по сравнению с 238 по МСОК и 272 по НАСЕ. На уровне групп было рекомендовано, чтобы предлагаемые национальные классификации полностью соответствовали предлагаемой магрибской классификации и имели в своем составе по 274 группы (см. таблицу 2). Было также решено отразить национальную специфику на уровне подгрупп с возможным их дальнейшим подразделением.

Таблица 2
Количество категорий на каждом уровне

	Разделы	Подразделы	Группы	Подгруппы
Международный уровень	21	88	238	420
Европейский уровень	21	88	272	615
Магрибский уровень	21	88	274	618
Марокко	21	88	274	646
Тунис	21	88	274	668
Алжир	21	88	274	>=618
Мавритания	21	88	274	>=618
Ливийская Арабская Джамахирия	21	88	274	>=618

Семинар 2: Тунис, 11–12 мая 2009 года

На состоявшемся в мае 2009 года семинаре внимание сначала было сосредоточено на завершении работы над классификацией видов деятельности, в особенности над составлением пояснительных записок. В ходе обсуждения по товарам основной упор был сделан на методе построения системы классификации товаров и на ее ограничениях.

Было предложено присвоить системе товарной классификации наименование «Единая магрибская классификация товаров» (КЮМП); ее связи с НЮМА будут аналогичны связям между НАСЕ и КПА.

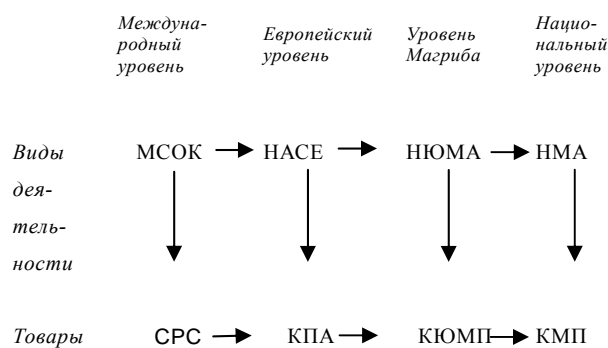
Было также предложено, чтобы уровень детализации насчитывал 1350 позиций с пятизначными кодами и чтобы государства-члены имели возможность выбора из двух вариантов — соответственно пятизначных кодов на основе Классификации основных продуктов по версии СРС-2 или пятизначных кодов на базе КПА-2007. Каждый из этих вариантов облегчает поиск соответствующего уровня деятельности по стандарту КЮМП, позволяя при этом Мавритании, которая является членом

АФРИСТАТ и Союза арабского Магриба, обеспечить соответствие своей национальной товарной классификации товаров АФРИСТАТ НОПЕМА и КЮМП.

Семинар 3: Алжир, 6–8 июля 2009 года

На данном семинаре Статистическая комиссия Магриба в лице директоров различных статистических органов приняла предлагаемые классификации видов деятельности и товаров «НЮМА» и «КЮМП» соответственно в качестве стандартов Магриба, которые послужат моделями для подготовки национальных предложений.

Схема системы классификаций видов деятельности и товаров



Новости и мероприятия в области классификаций

Семинар НИСЭИ для стран Центральной и Восточной Европы и Балканского полуострова

Национальный институт статистики и экономических исследований Франции (НИСЭИ) организовал семинар для стран Центральной и Восточной Европы и Балканского региона, который будет проходить 31 мая — 2 июня 2010 года в Кутна-Горе, Чешская Республика. Основное внимание на семинаре будет сосредоточено на классификациях видов деятельности и товаров, и неотъемлемым элементом его работы будет также социальная классификация — Международная стандартная классификация занятий (МСКЗ-08). Ожидается, что при рассмотрении классификаций видов деятельности и товаров участники семинара обсудят методические вопросы и инструменты внедрения классификаций. Участвующие страны также обменяются опытом в области внедрения и решат практические пробле-

мы, с которыми они сталкивались в процессе внедрения систем. Что же касается МСКЗ-08, то акцент будет сделан на основных изменениях по сравнению с предыдущей редакцией стандарта, и будут рассмотрены методы и инструменты кодирования занятий в социальных обследованиях. Рабочим языком семинара будет являться английский.

Евростат планирует провести семинар по МСКЗ-08

Евростат в настоящее время планирует организовать в ноябре 2010 года семинар по классификациям. Участники семинара, которые будут представлять исключительно государства — члены Европейского союза, сосредоточат внимание на классификации МСКЗ-08.

Мексика внедряет пересмотренную классификацию СКИАН-Мексика, в которой подчеркиваются связи с МСОК

По сообщениям национального статистического бюро Мексики — Национального института статистики и географии, — ему на основании мексиканского законодательства предписано обеспечить, чтобы начиная с 10 июля 2010 года Североамериканская отраслевая классификация (СКИАН-Мексика) являлась классификацией, подлежащей применению территориальными органами штатов при подготовке экономической статистики Мексики. Территориальным органам штатов установлен срок в три года для выполнения этого предписания. В настоящее время экономические переписи, переписи населения, национальное счетоводство и демографические обследования уже проводятся в соответствии с ним. В целях содействия выполнению данного предписания продолжается обучение сотрудников государственных учреждений. Существенным аспектом такой подготовки является акцент на важном значении связи между классификациями СКИАН-Мексика, НАИКС-США и международным эталонным стандартом МСОК. Подчеркивая необходимость усилий по такому согласованию, мексиканская Система национальных счетов поддерживает свои связи с нынешними вариантами МСОК с 1997 года.

Статистическое бюро Новой Зеландии разрабатывает уникальный инструментарий кодирования

Статистическое бюро Новой Зеландии разрабатывает в настоящее время систему классификационного кодирования в интересах поощрения ко-

дирования по СРС, МСОК и, возможно, МСКЗ-08. Данная система кодирования, которую планируется выпустить позднее в этом году, будет предоставляться бесплатно. Она проектируется для пользования развивающимися странами и будет доступна с персональных компьютеров или в местных вычислительных сетях. Кроме того, на международном уровне Статистическое бюро Новой Зеландии проводит обзоры классификаций, включая совместные мероприятия по Международной классификации статистической деятельности с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций и по совместным статистическим классификациям с Австралийским статистическим бюро.

ЮНЕСКО принимает энергичные меры по пересмотру МСКО

Стремясь ускорить работу по пересмотру Международной стандартной классификации образования (МСКО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры запланировала на 2010 год ряд мероприятий. К их числу относится прежде всего открытие глобальных консультаций по пересмотру МСКО, которые состоятся в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже. Данное мероприятие будет включать в себя межучрежденческое совещание, которое состоится 26–27 мая, и семинар для постоянных делегатов и наблюдателей ЮНЕСКО и ее персонала, который пройдет 28 мая. Впоследствии будут открыты глобальные консультации по МСКО 2011 года, которые будут проведены в июне–сентябре 2010 года. Крайний срок представления отзывов и заключительных комментариев по данным консультациям — 30 сентября 2010 года. Информация о других мероприятиях, запланированных на оставшуюся часть года, будет приведена в октябрьском выпуске Вестника классификаций.

Примечание редакции

В *Вестнике классификаций* обобщаются сведения о недавно состоявшихся событиях в области международных классификаций, сообщается о предстоящих мероприятиях и обращается внимание на наличие соответствующих материалов по классификациям в печатном виде и в Интернете. С *Вестником классификаций* можно ознакомиться на веб-сайте Организации Объединенных Наций, посвященном классификациям по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/class> под рубрикой “Newsletter”.

Для получения *Вестника классификаций* по электронной почте можно зарегистрироваться в

12 *Вестник классификаций*

списке подписчиков *Вестника* по адресу:
<http://unstats.un.org/unsd/cr/registry/regmaillist.asp>
или выбрать рубрику “Mailing list” в меню на веб-сайте по классификациям. За дополнительной информацией просьба обращаться по линии прямой связи по вопросам классификаций:

United Nations Statistics Division
Attn: Economic Statistics and Classifications Section
United Nations
New York, NY 10017, USA

E-mail address: chl@un.org

Fax: +1 212 963 1374

Classifications Website: <http://unstats.un.org/unsd/class>