



# 经济及社会理事会

Distr.: General  
15 December 2023  
Chinese  
Original: English

## 统计委员会

### 第五十五届会议

2024年2月27日至3月1日，纽约

临时议程\* 项目 5(k)

供参考的项目：统计方案的协调

## 联合国系统首席统计师委员会和统计活动协调委员会的联合报告

### 秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2023/325 号决定及以往惯例，秘书长谨转递联合国系统首席统计师委员会和统计活动协调委员会的联合报告，该报告已提交统计委员会供参考。

\* E/CN.3/2024/1。



# 联合国系统首席统计师委员会和统计活动协调委员会的联合报告

## 一. 背景

1. 在官方统计领域开展活动的国际组织之间的协调由两个密切合作的委员会进行：统计活动协调委员会和联合国系统首席统计师委员会。
2. 统计活动协调委员会目前由两名共同主席领导：Haishan Fu(世界银行，代表非联合国成员)和 Steve MacFeely(世界卫生组织(世卫组织)，代表联合国成员)。他们的工作由下列三位副主席提供支持：Mariana Kotzeva(欧盟统计局)、Rolando Ocampo(拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会))和 Sylvia Montoya(联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)统计研究所)。<sup>1</sup> 联合国系统首席统计师委员会也由两名共同主席领导，这两名共同主席目前是 MacFeely 先生和 Montoya 女士。秘书处经济和社会事务部统计司担任两个委员会的秘书处。有关这两个委员会工作的信息可在统计司网站主办的各自网页上查阅。<sup>2</sup>
3. 这两个委员会通过任务小组网络开展工作，通常每年举行两次正式会议(背靠背)。两个委员会最近的会议于 2023 年 10 月举行，由世卫组织在日内瓦主办。
4. 这是两个委员会首次向统计委员会提交联合报告。这一联合报告反映了他们工作的相互交织性质。本报告也是在新的两年报告周期下提交的第一次报告。

## 二. 执行联合国数据和统计创新全系统路线图的进展情况(联合国系统首席统计师委员会)

5. 2020 年 6 月 18 日，经济及社会理事会根据统计委员会的建议，通过了关于加强联合国系统各统计方案的协调的第 2020/5 号决议。
6. 为满足理事会的要求，联合国系统首席统计师委员会于 2020 年敲定了联合国全系统数据和统计创新路线图(CEB/2020/1/Add.1)，旨在改善联合国数据质量和联合国在向会员国提供统计援助方面的协调。该路线图已提交统计委员会第五十二届会议，并可作为统计委员会的背景文件加以采用。
7. 统计委员会在其第 52/104 号决定中，除其他外，确认并赞赏首席统计师委员会的工作既灵活又反应迅速，欢迎《全系统路线图》，认为该路线图是联合国系统针对理事会第 2020/5 号决议的规定，为加强联合国统计和数据的协调和现代化而作出的坚定承诺，完全同意已确定的优先活动，特别是将 [data.un.org](https://data.un.org) 门户转变为联合国系统数据单一参考点的提议，以加强联合国系统作为全球数据和统计首要提供方的地位。

<sup>1</sup> 见 <https://unstats.un.org/unsd/ccsa/documents/Table-Chairs.pdf>。

<sup>2</sup> 参见 <https://unstats.un.org/unsd/ccsa/> 和 <https://unstats.un.org/unsd/unsystem/>。

8. 关于这一第一优先领域，统计委员会在其第 52/115 号决定中，除其他外，按照各国优先事项和《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》以及《全系统路线图》，核可新的联合国数据门户网站的实施愿景和前进方向，将其作为从联合国系统和其他参与的国际及区域组织获取权威统计数据 and 元数据的主要切入点，核可设立一个机构间专家机制，以全面发展和落实新的联合国数据中心，并定期审查和更新其数据和元数据，同意其拟议的职权范围，并欢迎各国和国际机构表示有兴趣支持新机制的工作。世卫组织、联合国儿童基金会(儿基会)、国际劳工组织和拉加经委会正在参与现代化的试验阶段，并在试验小组和首席统计师委员会成员之间发挥联络作用。首席统计师委员会在会议期间还收到统计司定期提供的最新情况。关于该项目现状的更多详情，见秘书长关于开放数据的报告(E/CN.3/2024/22，第 3 至 5 段)。

9. 所确定的第二个优先领域是“在联合国系统内外促进数据素养文化，并提供证据支持联合国的政策和方案”。首席统计师委员会的一个任务小组与联合国系统职员学院密切合作，开发了一个面向联合国全体工作人员的职员学院数据素养单元课程。该课程由互动式、自定进度的课程和每周一次由教师主持的网络研讨会组成，此后由职员学院成功举办。作为欧洲官方统计硕士项目的一部分，制作了一个详细的经济和金融统计模块在线课程，而该项目是由欧盟统计局协调的学术界和欧洲各机构之间的一项联合举措。<sup>3</sup>

10. 第三个优先领域(在联合国系统数据/统计方案中嵌入预测分析，包括近期预测和预测，以确保及时提供信息，解决新出现的政策问题)的工作于 2020 年 2 月开始，由联合国贸易和发展会议(贸发会议)和联合国工业发展组织(工发组织)举办了一个关于国际组织内的近期预报的技术讲习班。自那时以来，一个由工发组织管理的非正式网络已经建立起来。该网络一直在分享关于实施近期预测和预测方法、传播估计数据以及在可持续发展指标方面应用各类技术的专门技能和经验教训。

### 三. 《2030 年可持续发展议程》(统计活动协调委员会和联合国系统首席统计师委员会)

#### A. 与可持续发展目标各项指标机构间专家组开展联络

11. 统计活动协调委员会继续与可持续发展目标各项指标机构间专家组共同主席和秘书处密切联络，以确保监管机构与会员国之间进行公开对话(另见 E/CN.3/2024/4)。

12. 在 2022 年 11 月在曼谷举行的机构间专家组第十三次会议上，共同主席邀请统计活动协调委员会就《2030 年可持续发展议程》各项可持续发展目标和具体目标全球指标框架第二次也是最后一次全面审查提交评论或建议，该全面审查将在 2025 年统计委员会第五十六届会议上完成。

<sup>3</sup> 见 <https://www.youtube.com/@europeanmasterinofficialst492/playlists>。

13. 2023 年 3 月 28 日召开了一次统计活动协调委员会特别会议，以征求监管机构首席统计师的意见。会上提出了下列问题：

(a) 有人表示关切，作为全面审查的一部分，许多 2 级指标可能会从全球指标框架中删除，特别是那些到 2024 年底国家覆盖面仍然有限的指标。许多 2 级指标所涵盖的领域在可持续发展目标获得批准时对官方统计来说是新的，因此，即使这些指标没有达到预期的覆盖面，但数据提供方面的稳步进展虽然不足，但仍然反映出在逐步实施新的统计方法方面取得了巨大成功。统计活动协调委员会强调，应考虑到官方统计范围的扩大以及(监管机构和国家)随后做出的投资和努力；

(b) 有人指出，《2030 年议程》已获大会核可，不能做出重大改动。统计活动协调委员会作为各项指标的监管机构，有时衡量对一些会员国构成挑战的问题，应避免有删除政治敏感指标的任何企图，除非这些指标明显不起作用；

(c) 向机构间专家组提供了协助，帮助开展任何必要的协商。监管机构也乐于和机构间专家组共同努力，确保各国统计局或国家统计系统的牵头机构在可持续发展目标各项指标方面发挥重要的协调作用；

(d) 有人鼓励重新启动区域协商机制，以使机构间专家组成员能够代表各自的区域。这可有助于改善监管机构不得不向一些本国立场似乎没有得到考虑的非成员国家解释机构间专家组决定的情况；

(e) 有人提议，机构间专家组在作出重要决定时继续吸收专题专门知识，并在决策过程中保持尽可能高的透明度和参与度。有人指出，监管机构欢迎有机会参加机构间专家组的审议，特别是在作出诸如删除或增加指标等重要决定时；

(f) 有人指出，任何国家、国家内的任何区域或任何集团(诸如小岛屿发展中国家或最不发达国家)都不能被抛在后面。有人指出，一些会员国有能力比其他会员国更积极，并指出，必须采取一切合理步骤，确保所有会员国的所有意见都得到反映；

(g) 敦促机构间专家组鼓励会员国收集分类数据，以查明和监测面临多重不平等和匮乏问题的群体的进展情况，并采用稳健的方法，按城市化程度划分城市(功能性城市区域)和居住区，以提高可持续发展目标监测工作的国际可比性。

14. 还邀请统计活动协调委员会于 2023 年 10 月在哥本哈根向机构间专家组提出任何其它想法。这种持续对话大大有助于监管机构理解和容纳会员国的意见。

## B. 与可持续发展目标峰会有关的活动

15. 在 2023 年 9 月举行的可持续发展目标峰会上，发起了一项关于数据力量的高影响力倡议，旨在释放与可持续发展目标有关的数据红利。联合国系统首席统计师委员会同经济和社会事务部、儿基会、联合国开发计划署、联合国人口基金、世界银行和可持续发展数据全球伙伴关系共同领导这一倡议。这一倡议将调动国家数据系统所需的高级别政治支持、领导力和投资，以加快在 2030 年之前取得

进展。这种对数据的关注将进一步激发正在推动数据革命的许多利益攸关方的努力，并向高层决策者表明，加强数据的可用性、透明度和供资是有针对性地加快实现《2030年议程》和可持续发展目标的最有效方法之一。

### C. 利用人口数据对可持续发展目标进行全球监测

16. 鉴于人口数据在计算可持续发展目标的许多指标方面至关重要，统计活动协调委员会成立了一个任务小组，审查利用人口数据对可持续发展目标进行全球监测的情况，因为这类数据是监管机构公布的可持续发展目标各项指标与国家指标之间差异的主要来源之一。由经济和社会事务部人口司领导的这个任务小组于2021年初向统计活动协调委员会提交了最终报告。根据该任务小组的最后建议，经济和社会事务部通过其人口司和统计司采取了下列行动：

(a) 从2022年修订开始，《世界人口展望》现在提供至少有1 000名居民的所有国家或地区按单一年龄和性别分列的年度时间序列数据以及人口估计数和预测数；

(b) 《世界城市化前景》的下一轮修订计划于2025年年中进行，将根据各国的定义和城市化程度，提供一套全面的关于世界所有国家和地区城市和农村人口的估计数和预测数；

(c) 人口司已经扩大《世界人口展望》的元数据范围，使其可用于编制人口规模估计数和人口变化的每个人口组成部分(生育率、死亡率和移民)估计数所用的所有投入，并发布了一份技术文件，其中记录利用人口普查收集的数据，按年龄和性别评价和调整人口规模所使用的详细协议；<sup>4</sup>

(d) 统计司已经加强和改进通过《人口年鉴》可获取的国家人口估计数元数据的收集和传播；

(e) 经社部在这一领域的工作重点是如何最好地利用现有的经验数据，如何缩小数据差距，以及如何以协作和透明的方式处理国家估计数与《世界人口展望》公布的估计数之间的差异。

## 四. 其他协调领域

### A. 实地统计活动的协调

17. 统计界与作为观察员参加联合国系统首席统计师委员会的发展协调办公室密切合作。迄今为止，这种协作的重点一直是建设联合国驻地协调员办事处的能力并向其提供支持，以通过联合国可持续发展合作框架精简、协调和加强国家工作队对国家统计系统的支持，并加强共同国家分析和会员国自愿国别评估中的数据使用和分析。发展协调办公室和首席统计师委员会继续根据各自的协调任务深化伙伴关系。

<sup>4</sup> 见 [www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/undesa\\_pd\\_2022\\_tp-methodprotocol.pdf](http://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/undesa_pd_2022_tp-methodprotocol.pdf)。

## B. 与方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会的协调

18. 联合国系统首席统计师委员会一直在协助方案问题高级别委员会建立一个协调一致的数据治理视角。这项工作始于 2021 年，此前发布了《2021 年世界发展报告：数据改善生活》和贸发会议《2021 年数字经济报告：跨境数据流动与发展：数据为谁流动》，两份报告都着重提到需要建立一个全球数据治理框架。世界银行邀请统计活动协调委员会为《2021 年世界发展报告》撰写一个关于数据治理的章节，标题为“需要就数据达成新的全球共识：行动呼吁”。经过第一轮工作，联合国系统行政首长协调理事会发布了题为“国际数据治理：取得进展的途径”的文件(CEB/2023/1/Add.2)，其中列出了改进数据治理的途径或可能的路线图。方案问题高级别委员会随后请联合国系统首席统计师委员会探讨一套通用数据原则可能包括哪些内容。一些初步工作已经开始，两个委员会目前正在讨论如何最好地开始就这一专题进行协商。这项工作还为《我们的共同议程》关于为所有人创造开放、自由、安全的数字未来的全球数字契约的政策简报(A/77/CRP.1/Add.4)提供了信息依据，该政策简报中强调了数据治理的重要性，认为这是安全数字转型的先决条件。

19. 联合国系统首席统计师委员会还在与管理问题高级别委员会共同努力，探讨如何改进联合国内部的数据治理和数据共享的问题。这涉及制定共同的数据风险分类和采用共同的数据传播许可证等。鉴于联合国各实体对数据治理的兴趣日益浓厚，首席统计师委员会于 2023 年 10 月同意为联合国各实体制定一个通用数据治理框架。这项工作正在与管理问题高级别委员会和数据管理委员会合作开展，而数据管理委员会是作为秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略的一部分而设立的。

## C. 超越国内生产总值

20. 作为《我们的共同议程》倡议的一部分，统计活动协调委员会一直在向牵头机构(联合国开发计划署、经济和社会事务部以及贸发会议)提供支持，为“超越国内生产总值”倡议制定规范性纲要(见 E/CN.3/2024/10 和 E/CN.3/2024/34)。这项工作的成果，就是发布了《我们的共同议程》关于评估重要方面的价值——超越国内生产总值的框架的政策简报(A/77/CRP.1/Add.3)，其中提出了关于制定普遍和全面的衡量进展和可持续发展情况的方法的提议，以补充国内生产总值，并提出了三项具体建议供会员国考虑，涉及：

(a) 以《2030 年议程》及其中所作不让任何人掉队的承诺为基础，重新作出政治承诺，建立一个概念框架，准确地“评估”对人类、地球和未来“至关重要的方面的价值”；

(b) 在可靠的分类数据的基础上，制定一个稳健的技术和科学进程，由此形成一个联合国价值看板，其中列出超越国内生产总值的数量有限的指标；

(c) 一项重大的能力建设和资源配置举措，使会员国能够有效地利用新框架。

21. 2023 年，在大会主持下召开的可持续发展高级别政治论坛的政治宣言载于第 78/1 号决议附件，其结论是：“我们确认我们的政治承诺，即探索补充或超越国内生产总值的可持续发展进展计量方法，以便以更具包容性的方式开展国际合作，并再次呼吁与相关利益攸关方协商，参与联合国主导的政府间讨论”。

22. 秘书长在其关于超越国内生产总值的框架的政策简报中指出，“为确保指标的稳健和科学准确性，应通过统计委员会开展选定和核实数据指标的技术工作，该委员会还负责《2030 年议程》可持续发展目标和具体目标的全球指标框架”([A/77/CRP.1/Add.3](#)，第 22 段)。

## 五. 当前和未来的工作

23. 两个委员会正在计划跟进落实并继续开展大部分活动，其中包括：

(a) 就各自的工作与相关小组联络，特别是与可持续发展目标各项指标机构间专家组联络，并与社会和人口统计主席之友小组联络(统计活动协调委员会)；

(b) 《2030 年议程》方面的工作，包括落实关于使用人口数据对实现可持续发展目标的进展情况进行全球监测任务小组的建议(统计活动协调委员会)；

(c) 与方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会一道开展数据治理工作(联合国系统首席统计师委员会)。

24. 此外还出现了新的工作领域，而新成立的任务小组已开始在这些领域开展工作。这些领域包括：

(a) 关于住户数目的国际可比数据的可得性。已经设立了一个任务小组，审查正在进行的关于住户总数的国际数据收集努力，以探讨方法研究和新的数据来源，并概要提出编制关于住户总数的可比时间序列数据所需的资源和时间表(统计活动协调委员会)；

(b) 衡量性别认同情况<sup>5</sup> (联合国系统首席统计师委员会)；

(c) 人工智能在成员组织中的作用和未来(统计活动协调委员会)。

## 六. 有待统计委员会采取的行动

25. 请统计委员会：

(a) 在相关议程项目下进行讨论时考虑到两个委员会在本报告中表达的意见；

(b) 表示注意到本报告。

<sup>5</sup> 见秘书长关于性别统计的报告([E/CN.3/2024/14](#))。

## 附件

### 历史背景

1. 在官方统计领域开展活动的国际组织之间的正式协调可追溯到 1967 年，当时行政协调委员会的统计工作小组委员会在罗马举行了第一次会议。该小组委员会的活动一直持续到 2001 年 12 月 31 日解散。
2. 2002 年 9 月 17 日至 19 日在纽约举行的统计活动协调问题机构间会议认识到需要继续协调统计活动，因此决定设立一个负责协调统计活动的委员会。
3. 今天，在官方统计领域开展活动的国际组织之间的协调由两个密切合作的委员会进行：统计活动协调委员会和联合国系统首席统计师委员会。
4. 统计活动协调委员会是一个机构间机关，负责促进区域、超国家和国际三级组织统计方案之间的协调与合作。该委员会目前有 45 个成员，<sup>1</sup> 其中 29 个同时也是规模较小的联合国系统首席统计师委员会的成员。统计活动协调委员会成立于 2003 年，接替统计工作小组委员会。其职权范围可在网上查阅。<sup>2</sup>
5. 联合国系统首席统计师委员会由联合国各基金和方案、联合国各专门机构以及秘书处(包括各区域委员会)的统计部门组成，这些统计部门的任务包括在国际统计活动指导原则的范围内提供国际官方统计数据。该委员会由统计活动协调委员会的一部分成员组成。联合国系统首席统计师委员会根据统计委员会第 45/112 号决定正式设立，并于 2014 年 9 月 10 日在罗马举行的统计活动协调委员会第二十四届会议期间举行了第一次正式会议。首席统计师委员会 2020 年给统计委员会的报告(E/CN.3/2020/5)在附件一中列出了该委员会现任成员完整名单，在附件二中介绍了该委员会的职权范围，并在附件三中较为详细地介绍了联合国系统以往的协调情况。

---

<sup>1</sup> 见 <https://unstats.un.org/unsd/ccsa/members.cshtml>。

<sup>2</sup> <https://unstats.un.org/unsd/ccsa/documents/TORfinal.pdf>。