



Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по национальным счетам

Двадцать вторая сессия

Женева, 25–27 апреля 2023 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Обновление Системы национальных счетов 2008 года
и шестого издания Руководства по платежному балансу**

Система национальных счетов 2025 года начинает обретать форму

**Документ подготовлен Группой по проекту обновления
Системы национальных счетов 2008 года¹**

Резюме

Работа по обновлению основных стандартов макроэкономической статистики, Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008) и шестого издания Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (РПБб) значительно продвинулась. В настоящей записке представлены: обзор выполненной на данном этапе работы, рекомендации по обновлению СНС и структура новой СНС 2025. Что касается СНС 2025, плановая дата ее принятия приближается, и уже начата работа по предварительному внедрению рекомендаций и по подготовке руководства по составлению.

¹ См. документы и доклады Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (МРГНС): <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/iswgn.asp>.



I. Введение

1. По состоянию на начало 2023 года работа по обновлению Системы национальных счетов издания 2008 года (СНС 2008) идет полным ходом, и СНС 2025 (название, под которым будет выпущена обновленная версия СНС 2008) начинает обретать форму. В процесс подготовки обновленной версии вовлечено огромное число людей из большинства национальных статистических управлений, национальных центральных банков и многих международных организаций, а также другие эксперты. Их усилия, знания, опыт и энтузиазм в работе над обновленной версией получили высокую оценку и признательность. Программа обновления СНС поддерживается специальным веб-порталом ([Towards the 2025 SNA](#)), техническое сопровождение которого осуществляет Статистический отдел Организации Объединенных Наций. На этом портале публикуется подробная информация об обновлении.

2. С момента согласования Статистической комиссией Организации Объединенных Наций «дорожной карты» обновления в марте 2021 года уже были достигнуты значительные результаты. Основываясь на сводном перечне областей исследования, выбранных для обновления СНС 2008, несколько целевых групп разработали множество руководящих записок, охватывающих каждый из вопросов. Целевые группы состояли из профильных экспертов, представляющих международные организации и национальные статистические управления. Было создано семь целевых групп по национальным счетам со следующими областями компетенции: благополучие и устойчивость, глобализация, цифровизация, финансовые и платежные системы, коммуникации, неформальный сектор экономики и исламское финансирование.

3. Основной отличительной чертой обновления СНС является то, что эта работа осуществляется параллельно с обновлением шестого издания Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (РПБ6) МВФ. Соответственно, обеспечение максимальной непротиворечивости этих двух документов и их согласованности с другими стандартами макроэкономической статистики стало одной из важных задач процесса обновления. Ввиду значительного совпадения вопросов, связанных с обновлением национальных счетов и платежного баланса, пять из указанных выше целевых групп являются совместными целевыми группами, перед которыми поставлена задача по обновлению как СНС 2008, так и РПБ6. Кроме того, действуют еще три целевые группы по обновлению РПБ. К их сфере компетенции отнесены вопросы платежного баланса, текущих счетов и прямых инвестиций, которые считаются значимыми и для обновления СНС. Таким образом, руководящие записки, подготовленные этими целевыми группами, учитываются и в процессе обновления СНС.

II. Прогресс в подготовке рекомендаций

4. Всего для обновления СНС готовится 65 руководящих записок. Подавляющее большинство из них прошло процесс глобальных консультаций, в рамках которых страны получили возможность предоставить по ним отзывы, и позволили завершить их подготовку. Оставшиеся руководящие записки находятся в процессе доработки. Отдельные руководящие записки были протестированы странами с целью определения их практической осуществимости. Глобальные консультации еще не проведены только по четырем руководящим запискам. Глобальные консультации по этим руководящим запискам будут проведены в ближайшие месяцы 2023 года, цель — финализировать все руководящие записки в первой половине 2023 года.

5. Процессом подготовки и финализации руководящих записок и рассмотрения отзывов, полученных по итогам глобальных консультаций, руководит Консультативная группа экспертов (КГЭ) по национальным счетам. КГЭ оказывает поддержку Межсекретариатской рабочей группе по национальным счетам (МРГС), которая состоит из представителей пяти международных организаций, отвечающих за СНС (Организация Объединенных Наций, Международный валютный фонд,

Всемирный банк, Организация экономического сотрудничества и развития и Европейская комиссия), и осуществляет надзор за обновлением СНС.

6. Когда подготовка всех руководящих записок будет завершена, будет составлен сводный перечень руководящих записок. Этот сводный перечень станет объектом глобальных консультаций в середине 2023 года, и страны получат возможность представить свои комментарии касательно согласованности и понятности рекомендаций. В начале 2024 года сводный перечень рекомендаций будет представлен для одобрения Статистической комиссии Организации Объединенных Наций.

III. Структура глав СНС 2025

7. Важным достижением 2022 года стало определение структуры глав СНС. Для СНС 2025 предлагается 39 глав, тогда как в СНС 2008 было 29 глав.

8. Отличительной чертой СНС 2025 стало расширение рамочной основы национальных счетов, с тем чтобы лучше отразить элементы, влияющие на благополучие и устойчивость. Задача заключается в создании информационной основы для различных целей политики, в том числе для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и удовлетворении озвученной потребности улучшить учет уровня благополучия людей, сегодня и в будущем, в дополнение к оценке экономических показателей (концепция под названием «выход за рамки ВВП»). Для выполнения этой задачи в новой главе (Глава 2. Национальные счета и оценка благополучия и устойчивости) будет представлено описание того, как национальные счета могут быть использованы для понимания уровня благополучия и устойчивости, в том числе будут указаны возможные направления расширения рамочной основы и области, требующие новой, зачастую дополняющей статистики, например из Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ), чтобы обеспечить более комплексное понимание этих вопросов. Эта вводная глава будет сопровождаться двумя дополнительными главами, в которых вопросы благополучия и устойчивости будут рассматриваться более углубленно.

9. Также планируется включить новые главы, посвященные основным аспектам программы исследований СНС, лежащей в основе обновления СНС, а именно касающиеся цифровизации, глобализации и исламского финансирования. Кроме того, предлагается разделить некоторые существующие главы, чтобы подробнее рассмотреть сквозные вопросы.

IV. Аннотированные планы новых и существенно пересмотренных глав

10. Чтобы облегчить подготовку СНС 2025, были составлены аннотированные планы новых глав и существующих глав, которые подвергнутся существенному пересмотру. В аннотированных планах указаны предлагаемые разделы глав и содержится общее описание материалов, которые будут включены в каждый раздел. Процесс глобальных консультаций по аннотированным планам недавно завершился.

V. Глоссарий терминов и определений

11. Также была начата работа по составлению глоссария терминов и определений. Этот глоссарий будет использоваться не только в СНС 2025, но и в РПБ7, а со временем и в других стандартах макроэкономической статистики. Соответственно, создание такого глоссария позволит унифицировать термины и определения из разных областей макроэкономической статистики. Глобальные консультации по глоссарию планируется провести в середине 2023 года.

VI. Составление проекта СНС 2025

12. В начале 2023 года начнется собственно составление проектов глав СНС 2025. Первоначально основное внимание будет сосредоточено на составлении проектов новых и существенно пересмотренных глав. Они будут становиться объектом глобальных консультаций по мере готовности. Этот этап запланирован на вторую половину 2023 года.

13. Работа по составлению проектов оставшихся глав начнется во второй половине 2023 года. При этом, поскольку их существенный пересмотр не ожидается, по ним не планируется проводить глобальные консультации по-отдельности. Вместо этого полный проект СНС 2025 с обновлениями, включая новые и существенно пересмотренные главы, станет объектом глобальных консультаций в 2024 году. Для облегчения консультаций изменения будут выделены с использованием режима редакторской правки. После учета замечаний, полученных в рамках консультаций, и последующего согласования с КГЭ/МРГНС в начале 2025 года СНС 2025 будет представлена на рассмотрение Статистической комиссии.

14. В течение 2025 года обновленная СНС пройдет процесс официального редактирования и будет переведена на официальные языки Организации Объединенных Наций.

VII. Переход на цифровые технологии

15. Важной отличительной чертой СНС 2025 является то, что она будет доступна не только в традиционной печатной (бумажной) версии, но и в цифровом формате. На платформе цифровой версии СНС планируется разместить и обновленное РПБ, что предполагает совместное использование соответствующего текста для максимизации согласованности. Выражается надежда, что со временем на этой цифровой платформе будут размещены и другие стандарты макроэкономической статистики в цифровом формате, по мере их обновления в предстоящие годы. Цифровая версия глоссария станет важным компонентом этой цифровой платформы.

16. Для поддержки СНС 2025 (и РПБ7) будет использоваться электронный портал для составителей, который позволит облегчить их доступ к международным руководствам по макроэкономическому учету, классификациям и прочим материалам, инструментам и исследовательским инициативам. Ожидается, что первоначальная версия портала станет доступна в 2023 году.

VIII. Подготовка к внедрению

17. Для успешного применения СНС 2025 важно, чтобы после ее согласования Статистической комиссией страны могли оперативно внедрить ее. При этом следует признать, что в некоторых странах внедрение может быть сопряжено с некоторыми трудностями. В течение 2023 и 2024 годов особое внимание будет уделяться планированию внедрения обновленной СНС на основе уроков, извлеченных при внедрении СНС 2008. Этот процесс будет осуществляться в тесном сотрудничестве со странами. Предлагается представить Статистической комиссии план внедрения обновленной СНС в 2025 году.

18. Важной частью подготовки к внедрению СНС 2025 станет программа предварительного внедрения в целях получения отзывов по рекомендациям руководящих записок, влияющим на основные агрегированные показатели национальных счетов (например, ВВП), или внедрение которых сопряжено со значительными методологическими трудностями ввиду их сложности. Целями этой работы будут являться: а) разработка руководящих принципов передовой практики, б) поощрение стран к предварительному внедрению рекомендаций посредством разработки источников, методов и процессов, с) понимание воздействия рекомендаций на основные агрегированные показатели национальных счетов.

19. В настоящее время ведется работа по подготовке подробных технических спецификаций для этапа предварительного внедрения, по определению стран для участия в этапе предварительного внедрения и направлению им соответствующих приглашений и выявлению возможной технической помощи странам, которым она может потребоваться. Также будет подготовлена сопроводительная документация и учебные материалы для оказания помощи в предварительном внедрении. Ожидается, что в этапе предварительного внедрения примет участие широкий круг стран из всех регионов, включая страны, находящиеся на разных стадиях экономического развития.

IX. Информирование стран

20. Для информирования стран о процессе обновления СНС 2008 в течение 2022 года было проведено несколько совещаний, в том числе: сессия Группы экспертов по национальным счетам Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, на которой обсуждались вопросы, связанные с обновлением; совещание Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Западной Азии по статистическому учету исламского финансирования в национальных счетах и статистике внешнего сектора; Конференция ОЭСР по национальным экономическим и финансовым счетам, значительная часть которой была посвящена обсуждению вопросов обновления; два совещания Рабочей группы Евростата по национальным счетам, многие пункты повестки дня которых были посвящены обновлению СНС; совещание Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки по обновлению СНС и совместное рабочее совещание Статистического отдела Организации Объединенных Наций и Национального бюро статистики Китая по вопросам обновления СНС, в котором также приняли участие страны из Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана. В 2023 и 2024 годах планируется продолжать реализовывать программу конференций и семинаров по вопросам обновления с продолжающимся участием Региональных комиссий Организации Объединенных Наций.

21. В ноябре 2022 года Евростат и Статистический отдел Организации Объединенных Наций организовали Конференцию по теме «Макроэкономическая статистика для будущего» по вопросам обновления СНС. В Конференции приняло участие около 170 участников высокого уровня из всех регионов мира, включая политиков, государственных должностных лиц, занимающихся разработкой политики, составителей национальных счетов и представителей научных кругов. Конференция послужила платформой высокого уровня, на которой пользователи и составители смогли обсудить свои потребности и то, насколько текущая работа над обновлением СНС и РПБ удовлетворяет эти потребности. Члены дискуссионной группы и участники высказались в поддержку направления текущей работы по обновлению стандартов макроэкономической статистики и высоко оценили прозрачность текущего процесса. Была подчеркнута важность тестирования предлагаемых решений для обеспечения их беспрепятственного и своевременного внедрения, а также оказания поддержки развивающимся странам в наращивании их потенциала.

X. Тесное сотрудничество

22. В процессе обновления обеспечивается тесное сотрудничество с ответственными за другие международные статистические стандарты в целях обеспечения максимальной согласованности стандартов. На первое место следует поставить масштабное сотрудничество с группой МВФ, ответственной за обновление РПБ, которое переросло в процессы принятия совместных решений по вопросам обновления с участием Консультативной группы экспертов по национальным счетам и Комитета по статистике платежного баланса МВФ. Кроме того, осуществлялось плодотворное сотрудничество с ответственными за статистику государственных финансов, денежно-кредитную и финансовую статистику, эколого-экономический

учет, классификации товаров и отраслей, статистику занятости и использования времени.

XI. Заключение

23. Хотя еще предстоит проделать большой объем работы по подготовке СНС 2025, для нее была создана прекрасная основа, и мы можем с уверенностью смотреть в 2023 год и последующие годы, продолжая трудиться над обеспечением актуальности этого ключевого международного статистического стандарта сегодня и в будущем.

24. Мы надеемся на продолжение взаимодействия с составителями и пользователями статистики национальных счетов, которое будет полезно в выполнении нашей работы, а также дальнейшее поддержание тесных связей с ответственными за другие международные статистические стандарты.

Приложение I

Совещания и семинары

27–31 марта 2023 года — Двадцать второе совещание Консультативной группы экспертов (онлайн)

25–27 апреля 2023 года — сессия Группы экспертов по национальным счетам Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) в Женеве (Швейцария)

Июнь — июль 2023 года — Двадцать третье совещание Консультативной группы экспертов (онлайн)

27–31 марта 2023 года — Двадцать второе совещание Консультативной группы экспертов (онлайн)

Приложение II

Редакционное примечание

SNA News and Notes представляет собой информационный бюллетень МРГНС, публикуемый Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (СОООН). В них не всегда отражается официальная позиция членов МРГНС (Европейской комиссии, МВФ, ОЭСР, Организации Объединенных Наций и Всемирного банка).

С выпусками бюллетеня можно ознакомиться в Интернете по адресу [SNA News and Notes](#).

Помимо информации о деятельности МРГНС на сайте МРГНС имеется платформа для мониторинга внедрения СНС со ссылками на рабочие программы членов МРГНС и региональных комиссий; информация о планах проведения исследований, связанных с СНС; информация о деятельности КГЭ. Сайт Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам: [Inter Secretariat Working Group on National Accounts](#). Файлы СНС 2008 в формате pdf с функцией поиска, а также предыдущие версии СНС опубликованы на сайте Системы национальных счетов: [System of National Accounts](#).

Корреспонденцию, связанную с SNA News and Notes, следует направлять на адрес sna@un.org.
