

# СНС: НОВОСТИ

Выпуск № 17  
Сентябрь 2003 года

Информационный бюллетень Межсекретариатской  
рабочей группы по национальным счетам (МСРГНС)

Документы и доклады заседаний МСРГНС см.  
<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/iswgn.htm>

И  
КОММЕНТАРИИ

СНС: НОВОСТИ

---

## ПРОГРАММА РАБОТЫ ПО ОБНОВЛЕНИЮ СНС 1993 ГОДА МСРГНС

### *История вопроса*

Изменения в экономической среде обуславливают необходимость постоянного обновления «Системы Национальных Счетов 1993 года» (СНС 1993 года), с тем чтобы обеспечить и сохранить ее актуальность. В 2003 году Статистическая комиссия (СК) утвердила обновление СНС 1993 года к 2008 году. В соответствии с решением комиссии МСРГНС разработала подробный проектный документ и, направив его в страны и получив комментарии, внесла поправки в программу работы и подготовила ее в окончательной редакции. В настоящей статье подытоживается подробная программа работы. В полном виде этот документ будет помещен на посвященный обновлению СНС сайт в Интернете по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snarw1.htm>.

### *Вопросы, требующие обновления, и ожидаемые результаты*

Пересмотренный перечень вопросов, требующих обновления, с внесенными в него поправками, а также критерии их отбора и основные принципы обновления были приведены в № 16 «СНС: новости и комментарии». В окончательной редакции перечень вопросов будет подготовлен на первом заседании Консультативной группы экспертов (КГЭ), намеченном на 16–20 февраля 2004 года.

**Промежуточные результаты.** Промежуточными результатами являются рекомендации групп экспертов и КГЭ. Рекомендации КГЭ подготавливаются после каждого ее заседания и будут направлены в страны для ознакомления.

**Окончательный результат.** Окончательным результатом будет пересмотренный вариант СНС 1993 года (Rev. 1).

### *Порядок управления и процесс принятия решений*

В соответствии с решением Статистической комиссии за управление процессом обновления и его координацию отвечает МСРГНС при содействии руководителя проекта и редактора. (Объявление об этих должностях см. в настоящем выпуске на стр. 4-5.) Старшее руководство пяти организаций-членов МСРГНС осуществляет коллективный надзор и поддерживает связь со странами и другими международными организациями. Выступая в качестве секретариата МСРГНС, Статистический отдел Организации Объединенных Наций (ЮНСД) обеспечивает секретариатскую поддержку процесса обновления.

Основная роль КГЭ заключается в принятии решений о масштабах обновления и по техническим и концептуальным вопросам во взаимодействии с МСРГНС. (Круг ведения КГЭ и список 20 экспертов приведены в документе E/CN.3/2003/9 по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/statcom/sc2003.htm>)

Первое обсуждение вопросов проводится различными существующими группами экспертов, такими как Канберрская группа II по нефинансовыми активам, группами, носящими название городов, ЭДГ, возможными новыми группами экспертов, а также на заседаниях региональных комиссий. Ведущий или председатель группы экспертов отвечает за подготовку рекомендаций группы, включая, по возможности, обоснование изменений, с указанием затрагиваемых пунктов действующей СНС 1993 года, и направляет их в КГЭ для обсуждения и принятия окончательного решения.

КГЭ рассмотрит соответствующие вопросы и предложит по каждому из них окончательную рекомендацию по разъяснению, толкованию или изменению СНС. КГЭ проведет два заседания в 2004 году и будет встречаться ежегодно в 2005–2007 годах. КГЭ будет в максимально возможной степени стремиться к достижению единого мнения. Рекомендации должны будут формулироваться четким согласием большинства экспертов. При необходимости будет проводиться голосование; в число имеющих право голосовать входят КГЭ и МСРГНС (в общей сложности 25 голосующих членов). В результате КГЭ должен будет предложить единое решение каждому вопросу, с тем чтобы облегчить процесс утверждения и изменения формулировок.

Важно, чтобы статистические организации стран участвовали во всех стадиях процесса обновления. До подготовки окончательной редакции рекомендации КГЭ

будут направлены в страны для получения комментариев после каждого заседания в 2004–2005 годах со сроком ответа в течении 60 дней. В целях обеспечения причастности стран и общей прозрачности все документы для обсуждения будут доступны для общественности через сайт МСРГНС в Интернете.

Рекомендации, касающиеся изменения, должны будут оцениваться на предмет внутренней согласованности с пересмотренными вариантами Руководства по платежному балансу (РПБ), Руководства по статистике государственных финансов (СГФ), Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК) и Классификации основных продуктов (СРС). При этом будет обеспечиваться координация с практикой бухгалтерского учета хозяйственной деятельности. Кроме того, в рекомендациях по изменению должны будут учитываться аспекты, связанные с внедрением в странах.

Руководитель проекта будет содействовать МСРГНС в управлении процессом обновления, мониторинге использования ресурсов и потребностей в них, координации работы различных групп экспертов, поддержании связей с рабочими группами и странами.

Редактор консолидирует все рекомендации и подготовит окончательный текст пересмотренного варианта СНС 1993 года (Rev. 1) для представления на утверждение Статистической комиссии в марте 2007 года.

**Таблица 1. График обновления СНС 1993 года**

	2003–2005 годы	Май 2006 года	Окт. 2006 года	Март 2007 года	Май 2007 года	Май-окт. 2007 года	Окт. 2007 года	Март 2008 года
Рекомендации всех групп экспертов	– Работа выполняется в течение всего периода. – Рекомендации направляются на утверждение в КГЭ по мере их подготовки. – Рекомендации КГЭ направляются в страны для получения комментариев по мере их подготовки.							

Консолидированные рекомендации КГЭ		Все рекомендации рассматриваются КГЭ на предмет согласованности и направляются в страны для рассмотрения.	Направление в СК на утверждение.	Заседание СК				
Первый проект пересмотренного варианта СНС (Rev.1)					Полный проект направляется в страны для получения комментариев на предмет согласованности и удобочитаемости.	Рассмотрение МСРГНС		
Окончательный проект пересмотренного варианта СНС (Rev. 1)							Утверждение МСРГНС и КГЭ	Утверждение СК

**Таблица 2. График работы основных организаций, участвующих в процессе обновления СНС**

	Программа работы ЭДГ	Заседания Канберрской группы II 2/	Заседания КГЭ 2/	МСРГНС	Страны
2003	Обсуждения в рамках ЭДГ 1/	15–17 апреля, г. Ворбург 13–15 октября, г. Париж		Организация совещаний и подготовка документации для совещаний ЭДГ.  Рассылка приглашений для выдвижения кандидатур, начало процесса отбора и назначения руководителя проекта и редактора.  Координация процесса обновления СНС с пересмотром РПБ, СГФ, МСОК и СРС и обеспечение взаимосвязи с практикой бухгалтерского учета хозяйственной деятельности.	Дискуссии в рамках ЭДГ. Участие приглашенных экспертов в Канберрской группе II и КГЭ.
2004	См. Выше	Март 2004 года, г. Вашингтон  Сентябрь 2004 года	16-20 февраля 2004 года  Ноябрь 2004 года	Организация совещаний и подготовка документации для совещаний ЭДГ.  Координация процесса обновления СНС с пересмотром РПБ, СГФ, МСОК и СРС и обеспечение взаимосвязи с практикой бухгалтерского учета хозяйственной деятельности.	См. 2003 год.  Направление рекомендаций КГЭ в страны для получения комментариев со сроком ответа в течение 60 дней.

2005	См. выше	<b>Март/сентябрь 2005 года</b>	<b>Ноябрь 2005 года</b>	См. Выше	См. 2004 год
2006			<b>Май.</b> Рассмотрение КГЭ всех рекомендаций и их взаимосогласованности.	<b>Октябрь.</b> Направление рекомендаций КГЭ в СК на утверждение в марте 2007 года.	Направление рекомендаций в страны для комментариев со сроком ответа в течение 60 дней.
2007			Заключительное заседание по принятию изменений.	<b>Май.</b> Первый проект пересмотренного варианта СНС 1993 года (Rev.1) <b>Октябрь.</b> Представление окончательного проекта пересмотренного варианта СНС 1993 года (Rev. 1) в СК на утверждение в марте 2008 г.	Направление проекта пересмотренного варианта СНС 1993 года (Rev.1) в страны для получения комментариев по согласованности и удобочитаемости.
2008				<b>Март.</b> Рассмотрение окончательного проекта в СК.	

1/ Характеристики и адреса ЭДГ в Интернете были приведены в № 15 «СНС: новости и комментарии».  
2/ Повестку дня заседаний и вопросы для обсуждения см. в полном варианте программы работы по адресу:  
<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snarw1.htm>

### ***Потребности в ресурсах***

Процесс обновления будет финансироваться частично за счет взносов членов МСРГНС и частично из средств трастового фонда. Государствам-членам предлагается вносить взносы в трастовый фонд, с тем чтобы пополнить взносы пяти организаций-членов МСРГНС.

Трастовый фонд призван покрыть стоимость участия в заседаниях КГЭ экспертов из развивающихся стран, деятельность руководителя проекта и редактора, а также подготовки пересмотренного варианта СНС 1993 года (Rev.1) в электронном виде и соответствующего предметного указателя.

### **Объявление о должностях руководителя проекта по обновлению СНС 1993 года и редактора пересмотренного варианта СНС 1993 года (Rev.1)**

#### **Руководитель проекта**

##### *Обязанности*

- Осуществлять надзор за управлением результатами и деятельностью в рамках программы работы и обеспечивать ее своевременное исполнение;
- составить подробный график по промежуточным результатам и деятельности и планы использования ресурсов и потребностей в них;
- координировать подготовку докладов для КГЭ и осуществлять соответствующий надзор;
- обеспечивать внутреннюю согласованность и целостность пересмотренного варианта СНС 1993 года (Rev. 1) и согласованность с пересмотренными вариантами Руководства по платежному балансу (РПБ) и Руководства по статистике государственных финансов (РСГФ);
- подготавливать доклады о ходе работы для МСРГНС и старшего руководства организаций, являющихся ее членами;
- отчитываться перед МСРГНС и вести повседневную работу с ЮНСД.

##### *Квалификация*

Старший статистический работник с хорошей репутацией, имеющий четкое понимание СНС 1993 года, доказанную практикой способность вести международную координационную работу, хоро-

шие межличностные, управленческие и коммуникационные навыки. Высшее образование и не менее 15 лет опыта управления крупными международными или национальными статистическими программами или ведомствами.

*Срок пребывания в должности:* в общей сложности 2 человеко-года на основе работы половину рабочего времени в 2004–2007 годах.

### Редактор

#### *Обязанности*

- Последовательно подготавливать проекты текста пересмотренного варианта СНС 1993 года (Rev. 1), опираясь на текстовые материалы от ЭДГ, Канберрской группы II и рекомендации КГЭ;
- консультироваться с авторами важных докладов групп экспертов для прояснения неоднозначных моментов и исправления существенных ошибок;
- обеспечивать внутреннюю согласованность и целостность пересмотренного варианта СНС 1993 года (Rev. 1) и согласованность с пересмотренными вариантами Руководства по платежному балансу (РПБ) и Руководства по статистике государственных финансов (РСГФ);
- подготовить к печати пересмотренный вариант СНС 1993 года (Rev. 1) путем консолидации и интеграции всех проектов и подготовить проект в окончательной редакции к октябрю 2007 года;
- отчитываться перед МСРГНС и вести повседневную работу с руководителем проекта и ЮНСД.

#### *Квалификация*

Международно признанный специалист по национальным счетам, имеющий всестороннее понимание СНС 1993 года и вопросов ее обновления, практический опыт международной координационной работы по национальным счетам и превосходные навыки редактирования на английском языке. Высшее образование и не менее 15 лет опыта исследовательской работы в области экономической статистики, особенно национальных счетов.

*Срок пребывания в должности:* в общей сложности 3 человеко-года, половину рабочего времени в 2004–2005 годах и полное время в 2006–2007 годах.

**Полный текст круга ведения этих должностей и порядка подачи заявлений см. на посвященном обновлению СНС сайту в Интернете по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snarw1.htm>.**

## РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИМЕНЕНИЯ СУЩЕСТВУЮЩЕГО МЕХАНИЗМА ОБНОВЛЕНИЯ СНС 1993 ГОДА

### Магдольна Чизмадя (ЮНСД)

В связи с началом обновления СНС к 2008 году целесообразно дать обзор процедуры обновления, действующей со времени последнего пересмотра СНС, и подытожить соответствующие результаты. Существующий механизм постепенного обновления СНС был утвержден Статистической комиссией в 1999 году с учетом необходимости в рационализации процесса и потребности в надлежащих консультациях.

Результаты применения механизма обновления делятся на четыре разных типа на основе следующих принципов.

*Редакционные поправки.* Редакционные поправки касаются ошибок в формулировках, очевидных противоречий и ошибок перевода в изданиях не на английском языке. Их основная характеристика заключается в том, что их исправление не затрагивает ни концепций, ни структуры Системы и содержащихся в ней таблиц.

*Уточнение, не вызывающее разногласий.* Необходимость в обновлении подобного типа может обуславливаться новой экономической ситуацией, которая сложилась, но которой можно было пренебречь при разработке СНС 1993 года, а с тех пор ее значение существенно возросло. В этой связи важно четко установить, что уточнение не затрагивает какого-либо концептуального вопроса.

*Толкование.* При возникновении новых экономических ситуаций и неясности их отражения возможны различные решения отражения соответствующего явления в национальных счетах, что позволяет по-разному истолковывать правила СНС 1993 года. В результате процесса истолкования выбирается предпочтительное решение по отражению соответствующего вопроса.

*Изменение.* Из-за изменений в экономических условиях некоторые из базовых концепций СНС 1993 года могут утратить свою актуальность, результатом чего могут стать вводящие в заблуждение показатели. В таких случаях соответствующие части СНС могут быть существенно пересмотрены для отражения подобных изменений.

Постепенное обновление проводится в соответствии со следующей процедурой.

Этап обработки	Редакционная поправка	Уточнение, не вызывающее разногласий	Толкование	Изменение*/
<b>Предложение</b>	МСРГНС рассматривает предлагаемую поправку и классифицирует ее			
<b>Подготовка предварительного проекта</b>	МСРГНС	МСРГНС	МСРГНС при содействии группы экспертов.	МСРГНС при содействии группы экспертов.
<b>1-е обсуждение</b>			Рабочие группы или региональные группы экспертов, ЭДГ.	Рабочие группы или региональные группы экспертов, ЭДГ*/.
<b>2-е обсуждение</b>				Национальные статистические органы во всех регионах.
<b>Подготовка окончательного проекта</b>			МСРГНС при содействии группы экспертов.	МСРГНС при содействии группы экспертов.
<b>Утверждение</b>			Государства-члены Статистической комиссии в течение 60-дневного периода.	Государства-члены Статистической комиссии в течение 60-дневного периода.
<b>Опубликование</b>	Перечень ошибок и исправление варианта в Интернете.	«СНС: новости и комментарии».	«СНС: новости и комментарии».	«СНС: новости и комментарии», затем в печатном виде и электронно в Интернете.

\*/ После рассмотрения и обсуждений МСРГНС может прийти к выводу о том, что вопрос не заслуживает внесения изменения в СНС 1993 года. Официальная позиция объявляется в «СНС: новости и комментарии».

#### Доступность результатов применения механизма постепенного обновления

Для объявления о поправках, уточнениях и подробного изложения толкований и изменений использовались выпуски «СНС: новости и комментарии» по мере их выхода в свет. Сразу после согласования изменений они вносились в электронный вариант СНС в Интернете. Наконец, затронутые изменениями главы и пункты СНС 1993 года включаются в официальную публикацию, выпускаемую как приложение к СНС 1993 года. Эта публикация, озаглавленная «Обновления и поправки к Системе Национальных Счетов 1993 года» (*Updates and Amendments to the System of National Accounts, 1993* (Studies in Methods Series F/2/Rev.4/Add.1)), в настоящее время находится в печати и переводится на все языки ООН.

## Результаты применения механизма постепенного обновления

С 1996 года МСРГНС приняла следующие девять обновлений. В скобках приводится ссылка на номер выпуска «СНС: новости и комментарии», в котором объявляется о соответствующем обновлении.

- Прочие субсидии на производство нерыночным производителям. **Толкование.** («СНС: новости и комментарии», выпуск № 3, январь 1996 года).
- Измерение выпуска продукции центральных банков по методу затрат. **Толкование.** («СНС: новости и комментарии», выпуск № 3, январь 1996 года).
- Порядок учета эмиссионных доходов от выпуска монеты. **Толкование.** («СНС: новости и комментарии», выпуск № 4, июль 1996 года).
- Пересмотр функциональной классификации расходов: КФОГУ, КИПЦ, КЦНО и КРПЦ. **Изменение.** («СНС: новости и комментарии», выпуск № 5, январь 1997 года).
- Метод начислений в отличие от кассового метода оценки налогов на продукцию. **Уточнение.** («СНС: новости и комментарии», выпуск № 6, июль 1997 года).
- Нематериальные активы, патенты и авторские права в СНС 1993 года. **Уточнение.** («СНС: новости и комментарии», выпуск № 6, июль 1997 года).
- Порядок учета производных финансовых инструментов. **Изменение.** («СНС: новости и комментарии», выпуск № 11, май 2000 года).
- Порядок учета издержек, связанных с передачей прав собственности на активы. **Без изменения.** («СНС: новости и комментарии», выпуск № 13, октябрь 2001 года).
- Порядок учета лицензий на мобильные телефоны. **Толкование.** («СНС: новости и комментарии», выпуск № 14, апрель 2002 года).

---

## ПРОГРЕСС ВО ВНЕДРЕНИИ СНС 1993 ГОДА В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И КАРИБСКОГО БАССЕЙНА

**Марсело Оргусар и Сандра Мануэлито, ЭКЛАК**

Сразу после утверждения новых рекомендаций по СНС 1993 года ЭКЛАК организовал ряд совещаний для распространения этих рекомендаций. На первых двух совещаниях удалось достичь согласия относительно выработки общей программы работы во всем регионе, результаты которой ожидалось в пределах пяти лет.

В качестве первоочередной задачи была определена полная доработка счетов базовой основы СНС 1993 года. Что касается институциональных счетов, являющихся частью базовой основы, то их предполагалось доработать постепенно, в зависимости от необходимой исходной информации, собираемой органами, отвечающими за составление национальных счетов. Данная первоочередная задача была поставлена с учетом результатов, достигнутых странами Латинской Америки во внедрении предыдущего варианта СНС, когда счета товаров и услуг составлялись всеми странами, а счета институциональных секторов составлялись лишь небольшой группой стран.

Во время принятия обязательства осуществить такое внедрение страны понимали необходимость развивать и использовать новые статистические данные, активизировать использование имеющихся статистических источников, особенно материалов административного учета и счетов предприятий, а также переформировать процедуры, касающиеся статистических выборок и обследований, проводимых в отношении предприятий. В результате внедрение национальных счетов согласно новым рекомендациям потребовало пересмотра существующей базовой статистики, а также (с высокой вероятностью) корректировки программы работы задействованных статистических органов.

В свете имеющихся результатов следует признать, что предложенные цели были достигнуты лишь частично и небольшим числом стран не только в плане предложенных сроков, но и в плане масштабов внедрения. Более подробно об этом можно узнать в документе «Прогресс во внедре-

нии СНС 1993 года в странах Латинской Америки и Карибского бассейна в 2002–2003 годах» (“*Advances in the implementation of the 1993 SNA in Latin America and the Caribbean 2002-2003*”) (на испанском языке), доступном по адресу: <http://www.eclac.cl/devpe/ceacepal/index2.htm>.

Существует несколько причин, позволяющих объяснить, почему было невозможно выполнить все поставленные задачи не только в плане масштабов внедрения СНС 1993 года, но и согласованных сроков. Участники Регионального семинара по национальным счетам, проведенного в ноябре 2002 года в Центральном банке Доминиканской Республики, подчеркнули, что работе в области национальных счетов приходится конкурировать с другими направлениями работы первоочередной институциональной важности. Поэтому существует более значительная потребность в показателях и статистических данных по краткосрочным экономическим результатам, в связи с чем больший объем ресурсов направляется на расширение и совершенствование таких экономических показателей, как экономическая деятельность, измеряемая квартальными счетами, цены, внешняя торговля, государственные финансы, финансовая статистика, статистика занятости и так далее. Не менее важна необходимость проводить новые и более серьезные исследования таких социальных вопросов, как бедность, образование, здравоохранение и жилье. При этом, среди прочего, возникают такие новые вопросы, имеющие национальную значимость, как статистика туризма, экологии, гендерных аспектов, науки и техники. Национальным органам приходится уделять внимание этим новым направлениям и продолжать уже ведущую работу, многократно сокращая имеющиеся ресурсы на новые вопросы.

Кроме того, согласно мнениям, выраженным представителями стран на вышеупомянутом семинаре, проблемы вызываются тем, что организационная структура в области национальных счетов не соответствует потребностям, вызываемым новыми рекомендациями, что не способствует ходу процесса внедрения. Даже когда международные организации предпринимают серьезные усилия по подготовке кадров национальных органов в области подготовки базовых статистических данных и составления национальных счетов, они считаются недостаточными, поскольку не охватывают

всех специалистов, работающих на национальном уровне.

На настоящий день достижения в деле внедрения национальных счетов неоднозначны. Страны региона находятся на разных уровнях разработки и внедрения СНС 1993 года. Тринадцать из тридцати четырех стран регулярно публикуют ряды национальных счетов согласно СНС 1993 года — Аргентина, Багамские острова, Бразилия, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Нидерландские Антильские острова, Никарагуа, Панама, Перу, Тринидад и Тобаго, Чили и Эквадор. Но делают они это, применяя разные подходы к предлагаемой базовой структуре. Остальные страны имеют проекты или ведут работу по внедрению СНС 1993 года, но на настоящий момент не опубликовали соответствующие результаты. Две страны — Венесуэла и Доминиканская Республика — объявили о своем намерении опубликовать результаты в 2003 году. Что касается англоязычных стран Карибского региона, то некоторые из них добились успехов во внедрении СНС 1993 года, но большинство все еще публикует только основные агрегаты национальных счетов (см. таблицу 1).

**Таблица 1. Прогресс во внедрении СНС 1993 года в тринадцати странах Латинской Америки и Карибского бассейна**

	Счета товаров и услуг	Счета институциональных секторов	Перекрестная классификация учреждений и секторов
Аргентина	x		
Багамские острова	x		
Бразилия	x	x	x
Чили	x	x	x
Колумбия	x	x	x
Коста-Рика	x		
Эквадор	x		x
Мексика	x	x	
Нидерландские Антильские острова	x		
Никарагуа	x		
Панама	x		
Перу	x		
Тринидад и Тобаго	x	x	x



Отмечался также определенный прогресс в расширении охвата национальных счетов на квартальные счета, оценку ВВП по типам отраслей, месячные показатели совокупной экономической деятельности, региональный ВВП. В последние два года проводилась большая работа в отношении вспомогательных счетов по туризму, экологии, образованию и здравоохранению. Несмотря на достигнутые результаты, ЭКЛАК считает, что еще очень многое предстоит сделать.

На период 2003–2005 годов программа работы Статистической конференции американских государств предусматривает продолжать деятельность в поддержку текущей работы во всем регионе. Вместе с тем, виду разнообразия отобранных нами направлений работы к СНС 1993 года относятся следующие: расширение масштабов внедрения и включение статистики туризма и экологической статистики, служащих основой для составления вспомогательных счетов. Поддержка этих направлений будет обеспечиваться в форме семинаров по конкретным аспектам составления национальных счетов, представляющим интерес для национальных учреждений. Обмен опытом и распространение результатов будет поддерживаться с помощью страницы Отдела статистики и экономических прогнозов ЭКЛАК в Интернете (<http://www.eclac.cl/deype/>).

Что касается семинаров, то, как было предложено представителями стран на вышеупомянутой встрече в Доминиканской Республике, мы сочли необходимым подходить к новым семинарам с иной точки

зрения. До сих пор мы уделяли первоочередное внимание распространению концепций и методов СНС 1993 года, но на данном новом этапе мы намерены сосредоточить внимание на практической методологии, используемой в странах, имеющих опыт внедрения СНС 1993 года. Эта смена ориентиров отражает эволюцию того, что было сделано, и приобретает смысл только тогда, когда значительное число стран внедрило СНС 1993 года или находятся в процессе ее внедрения. Новый подход позволит согласовать методологии, используемые разными странами применительно к оценке различных переменных в счетах, и поддержать процесс согласования, происходящий в настоящее время в том, что касается национальных счетов стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

На протяжении 2003–2005 годов ЭКЛАК продолжит вести свою деятельность, с тем чтобы обеспечивать организацию и координацию технической помощи для запрашивающих ее стран в области внедрения СНС 1993 года, расширения масштабов внедрения, вспомогательных счетов и базовой статистики. Мы также продолжим нашу международную деятельность и встречи по существенным вопросам, проводимые рабочими группами и группами, носящими названия городов, которые организуются Статистическим отделом Организации Объединенных Наций. В этой связи мы совершенствуем наш сайт в Интернете, с тем чтобы облегчить распространение информации о ходе работы и рекомендаций данных групп в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

---

## СОЗДАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ ПО СОГЛАСОВАНИЮ ВЕДЕНИЯ СЧЕТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА

Люси Лялиберте (МВФ)

Международная целевая группа по согласованию ведения счетов государственного сектора создана для содействия согласованию между ведением счетов государственного сектора в различных странах и статистическими стандартами в области государственного сектора. Целевая группа под председательством Международного Валютного Фонда также признана Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам форумом, обеспечивающим руководство в области статистики государственного сектора для ведущегося в настоящее время обновления «Системы Национальных Счетов 1993 года» (*СНС 1993 года*).

Подготовительное совещание по определению сферы и организации работы, которую предстоит проделать новой целевой группе, состоялось в штаб-квартире ОЭСР 3 октября 2003 года.

Сферой работы целевой группы является государственный сектор, а ее мандат заключается в следующем:

- выявить различия, существующие между разными учетными и статистическими стандартами в порядке отражения экономических событий, активов и обязательств;
- выявить сферы, в которых согласование между различными стандартами такого рода считается осуществимым и желательным, принять меры по внесению необходимых поправок;
- выявить сферы, в которых согласование между различными стандартами не считается осуществимым или желательным, разработать заявления об урегулировании, если это необходимо;
- представить в МСРГНС рекомендации по внесению в *СНС 1993 года* поправок в области статистики государственного сектора.

Организационная структура включает Координационную группу и две Рабочие группы, подотчетные Целевой группе.

Координационная группа состоит из представителей соответствующих международных организаций (Европейский центральный банк, Евростат, МВФ, ОЭСР, ЮНСД, Всемирный банк) и ассоциаций (Международная Федерация бухгалтеров — Комитет по государственному сектору и Совет по международным стандартам учета), занимающихся данной работой, и отдельных стран, внесших значительный вклад в проводимую в данной области работу, таких как Австралия и Соединенное Королевство. В соответствии с вышеуказанным критерием в Координационную группу могут войти и другие страны.

Рабочая группа I Целевой группы сосредоточится на вопросах согласования между «Руководством по статистике государственных финансов 2001 года» (*РСГФ 2001 года*) МВФ и международными стандартами ведения счетов государственного сектора. Цель заключается в выявлении и отражении в документации различий и классификации их в соответствии с процессами, предусмотренными для согласования.

Рабочая группа II Целевой группы сосредоточит внимание на вопросах согласования между *РСГФ 2001 года* и *СНС 1993 года/ЕСС 1995 года*.

В состав Целевой группы и Рабочих групп будут входить старшие статистические работники и должностные лица по политике в области учета, а также представители международных организаций. Они будут работать в основном путем электронных обменов с использованием электронной дискуссионной группы, ведущейся ОЭСР.

Первое заседание Целевой группы намечено на февраль 2004 года. Дополнительную информацию можно получить от ОЭСР, выступающей в качестве секретариата ([Jean-Pierre.DUPUIS@oecd.org](mailto:Jean-Pierre.DUPUIS@oecd.org)).

## НОВОСТИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭДГ ПО ПЕНСИЯМ Филипп де Ружмонт (МВФ)

По запросу Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (МСРГНС) Статистический департамент МВФ создал в октябре 2002 года Электронную дискуссионную группу (ЭДГ) по порядку учета пенсионных программ. Задача группы состоит в выявлении наиболее подходящего порядка учета пенсионных программ в макроэкономических статистических системах. Это охватывает три основные направления работы: **программы страхования, реализуемые работодателем** (признание необеспеченных (распределительных) обязательств, правила учета обеспеченных (накопительных) программ), **программы социального обеспечения и социальной помощи**, а также **классификация программ** (разграничение между программами социального страхования и сберегательными программами). О деятельности ЭДГ до весны 2003 года сообщалось в «СНС: новости и комментарии» № 16.

### *Деятельность за последнее время*

На конец сентября 2003 года в ЭДГ было помещено 28 материалов от 26 авторов. В том же месяце ведущий поместил предварительный доклад и разослал анкету выборочного опроса относительно текущих толкований СНС и предпочтений в пользу изменений в том, что касается учета пенсий. Авторы материалов и приблизительно 30 ответов на анкету подавляющим большинством поддержали внесение изменений в учет программ, реализуемых работодателем. Ведущий 7 октября 2003 года представил предварительные рекомендации на *Совместном совещании Рабочей группы ОЭСР по финансовой статистике и экспертов ОЭСР по национальным счетам* в Париже. Участники активно поддержали признание обязательств по распределительным программам, реализуемым работодателем.

### *Предварительные выводы (программы, реализуемые работодателем)*

Предлагается, чтобы в пересмотренной СНС обязательства по пенсионным программам, реализуемым работодателем, признавались как пассивы при условии, что они являются юридическими обязательствами или «конструктивными обязательствами» (то есть обязательствами, которые могут быть признаны обязательными к исполнению по решению суда), независимо от того, является ли программа накопительной. (В ЭДГ обсуждаются различные толкования термина «накопительная программа».)

Предусматривается, что чистые активы программ с установленным размером пособий будут относиться на счет работодателя. Преимущество такого подхода заключается в одинаковом порядке учета различных программ, улучшении международной сопоставимости, а также в полном применении принятых в СНС принципов рыночной стоимостной оценки и начисления. Более того, это соответствует принятой практике бухгалтерского учета (признание с задержкой является в настоящее время допустимым вариантом согласно Международному стандарту бухгалтерского учета № 19, хотя он сейчас пересматривается).

Социальные отчисления работодателей и доходы от имущества, подлежащие получению домашними хозяйствами, будут измеряться с использованием актуарных сумм, а не фактических сумм. Это изменение позволит более правильно измерять стоимость занятости. Сверхотчисления, вызываемые недостаточной отдачей от активов пенсионных фондов с установленным размером пособий, более не будут влиять на валовую прибыль и приравненные к ней доходы работодателя (или на добавленную стоимость, если это нерыночный работодатель). Фактические выплаты отчислений будут рассматриваться как чисто финансовые операции, поскольку это расчеты по обязательствам, первоначально принятым посредством начисленных социальных отчислений или доходов от имущества или посредством недостаточной отдачи от активов фондов. Предусматривается также, что доходы от имущества, подлежащие получению домашними хозяйствами, будут рассчитываться на основе дисконтной ставки, используемой при актуарной оценке. Это позволит устранить имеющуюся сейчас в СНС аномалию, то есть что простое течение времени порождает статьи в «прочих экономических потоках». Следовательно, программы с установленным размером пособий будут теперь порождать «сбережения», подобно взаимным фондам в нынешней СНС.

Мнения участников ЭДГ разделились между поддержанием и устранением принятого в нынешней СНС «двойного учета» (когда отчисления и пенсии по накопительным программам отражаются в учете и как нефинансовые операции, и как финансовые операции, с корректировочной статьей). Многие считают, что такой двойной учет носит искусственный характер и вводит пользователей в заблуждение. Другие считают, что пенсионеры воспринимают пенсии как доход, и указывают на важность увязки макроэкономических данных с микроэкономическими.

### *Последующая работа (программы, реализуемые работодателем)*

МСРГНС ожидает, что к декабрю 2003 года ведущий представит рекомендации по программам, реализуемым работодателем, с тем чтобы они были обсуждены на заседании Консультативного комитета.

тивной группы экспертов в феврале 2004 года. Читателям «СНС: новости и комментарии» предлагается принять участие в ЭДГ по адресу: <http://www.imf.org/external/np/sta/ueps/index.htm>.

---

## ИЗМЕРЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Лидия Братанова (ЭКЕ)

В настоящей заметке объявляется о работе, которая будет предпринята группой стран и международных организаций по измерению деятельности многонациональных предприятий (МНП). Проект МНП был предложен Статистическим управлением Канады на Семинаре по глобализации, проведенном в рамках заседания Конференции европейских статистиков (КЕС) в июне 2003 года. Работа будет проводиться под эгидой КЕС и ее Бюро. Секретариатскую поддержку будет обеспечивать Статистический отдел ЭКЕ ООН.

Одна из основных целей Проекта МНП состоит в выявлении направлений, в которых большая стандартизация и/или координация подходов к измерению деятельности МНП могла бы способствовать улучшению национальной и международной экономической статистики. Участвовать в начальной стадии проекта согласились четыре национальных статистических органа (Канады, Франции, Испании и Соединенного Королевства). Заинтересованность в

проекте выразили также ОЭСР, МВФ, ЮНКТАД и Европейский центральный банк.

Измерение глобализации достаточно продолжительно обсуждалось на конференции, проведенной в июне в Женеве на основе материалов из Канады, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Франции, Венгрии, ОЭСР и МВФ. Подчеркивалось, что данные по МНП следует улучшать, проводя работу в нескольких направлениях: уточнение концепций, согласование и дальнейшее совершенствование международных стандартов бухгалтерского учета, обновление руководств по ПБ и СНС, возможная разработка вспомогательных счетов для МНП. Материалы семинара КЕС будут опубликованы в готовящемся к печати Статистическом журнале ЭКЕ ООН (том 20, 2003/2). Материалы также доступны на сайте ЭКЕ ООН в Интернете по адресу: <http://www.unece.org/stats/documents/2003.06.ces.htm>

---

## РУКОВОДСТВА И ПОСОБИЯ

Handbook on Non-profit Institutions in the System of National Accounts («Пособие по некоммерческим организациям в Системе Национальных Счетов»). Studies in Methods, Series F. No. 91, (Sales No. E.03.XVII.9), United Nations, 2003

Integrated Environmental and Economic Accounting – SEEA-2003 («Комплексный эколого-экономический учет – СЭЭУ-2003»). Серия пособий по национальным счетам, совместная публикация Организации Объединенных Наций, Европейской комиссии, Международного Валютного Фонда, Организации экономического сотрудничества и развития и Всемирного банка. Пособие в виде неотредактированного сигнального экземпляра в печатной форме можно получить по запросу от ЮНСД; имеется также в электронной форме по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/environment/seea2003.htm>.

---

## ВСТРЕЧИ И СЕМИНАРЫ

7–11 октября 2003 года. Совещание экспертов ОЭСР по национальным финансовым счетам, г. Париж, Франция

13–15 октября 2003 года. Второе заседание Канберрской группы II по нефинансовым активам, штаб-квартира ОЭСР, г. Париж, Франция

24 ноября – 3 декабря 2003 года. Семнадцатая международная конференция статистиков труда, МОТ, г. Женева, Швейцария, <http://www.ilo.org/stat>

4–5 декабря 2003 года. Совместное совещание экспертов ЭКЕ/МОТ по индексам потребительских цен, г. Женева, Швейцария

15–19 декабря 2003 года. Региональный учебный семинар по внедрению СНС для стран Африки, организованный совместно ЮНСД и ЭКА, г. Аддис-Абеба, Эфиопия

21–13 января 2004 года. Двухгодичное совещание французской *Association de Comptabilité Nationale*, г. Париж, Франция

---

### От редакции

«СНС: новости и комментарии» — информационный бюллетень МСРГНС,готавливаемый Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (ЮНСД) два раза в год. Бюллетень не обязательно выражает официальную позицию какого-либо из членов МСРГНС (Всемирный банк, Европейский союз, МВФ, Организация Объединенных Наций, ОЭСР).

«СНС: новости и комментарии» публикуется на четырех языках (английском, испанском, русском и французском) и доступен через Интернет: <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snanews.htm>

Обновленный вариант СНС 1993 года с возможностью поиска, глоссарии по национальным счетам, пособия по национальным счетам, документы по деятельности и доклады МСРГНС доступны через Интернет: <http://unstats.un.org/unsd/sna1993/introduction.asp>

Корреспонденцию, в том числе заявки на бесплатную подписку, следует направлять по адресу: UNSD, Room DC2-1520, New York, NY 10017; тел.: +1-212-963-4859, факс: +1-212-963-1374, электронная почта: [sna@un.org](mailto:sna@un.org)

---