

СНС: НОВОСТИ

Выпуск № 13
Октябрь 2001

Информационный бюллетень
Межсекретариатской рабочей
группы по национальным счетам
(МСРГНС)

И КОММЕНТАРИИ

ПОРЯДОК УЧЕТА ИЗДЕЖЕК, СВЯЗАННЫХ С ПЕРЕДАЧЕЙ ПРАВ СОБСТВЕННОСТИ НА АКТИВЫ Франсуа Лекийе, ОЭСР

(Официальная позиция МСРГНС)

На совместном совещании ОЭСР/ЭСКАТО по национальным счетам в Бангкоке в мае 1998 года Сингапурский департамент статистики (СДС) представил документ по СНС 1993 года — рекомендуемому порядку учета издержек, связанных с передачей прав собственности на активы (здания и т.п.). В нем утверждается, что основная проблема с порядком учета заключается в том, что капитализация издержек по передаче будет искажать показатели накопления капитала. В частности, в те периоды, когда продается и покупается много зданий, будет наблюдаться несколько искусственный рост величины капитала ввиду добавления издержек по передаче.

МСРГНС сочла, что поднятые СДС вопросы заслуживают исследования, и в конце 1998 года ОЭСР создала электронную дискуссионную группу (ЭДГ) для получения откликов от заинтересованных составителей национальных счетов. Данная тема освещалась в выпуске № 8 бюллетеня «СНС: новости и комментарии» в статье, в

общих чертах описывающей проблему, и в краткой заметке в выпуске № 9, сообщающей о создании ЭДГ. В ЭДГ было представлено более десяти работ. Эти работы помещены в Интернете на сайте, с которым можно ознакомиться по адресу “<http://www1.oecd.org/std/transfsna.htm>”.

В заключение ведущий совещания, Питер ван де Вен из Статистического управления Нидерландов, заявил об отсутствии оснований изменять принятый в СНС 1993 года порядок учета издержек, связанных с передачей прав собственности на активы. В посвященной этому части его доклада для МСРГНС говорится: «... рекомендуется оставить СНС 1993 года без изменений, поскольку имеются убедительные доводы как в пользу нынешних международных установок, так и против них». МСРГНС обсудила этот вопрос на заседании в апреле 2001 года, согласилась с заключением г-на ван де Вена и поэтому решила завершить дебаты по этой теме, закрыв ЭДГ 26 апреля 2001 года.

ОТКРЫТИЕ САЙТА ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ СЧЕТАМ В ИНТЕРНЕТЕ

Кристина Ханниг и Виет Ву, Статистический отдел ООН
(Информационный материал)

Подразделение экономической статистики Статистического отдела Организации Объединенных Наций с гордостью объявляет об открытии своей новой страницы по национальным счетам в Интернете по адресу: <http://www.un.org/Depts/unsd/nataccts/>. Среди прочего, страница содержит полную публикацию СНС 1993 года, включая все последующие уточнения, глоссарий и функцию поиска для нахождения слов или групп слов во всей книге, а также целый ряд руководств по составлению национальных счетов (только на английском языке), подготовленных Статистическим отделом Организации Объединенных Наций. Имеется также специальный сайт по МСРГНС, включающий все электронные дискуссионные группы, протоколы заседаний МСРГНС и доклады в Статистическую комиссию ООН.

СНС: НОВОСТИ

ОСНОВА ДЛЯ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ДАННЫХ Клэр Лиуксила, Международный Валютный Фонд

(Информационный материал)

Более прямое использование статистических данных в разработке экономической политики и установлении целей за последние годы обусловило сосредоточение внимания на необходимости иметь более четкое представление о качестве статистических данных. Это привело к резкой активизации деятельности в области определения и оценки качества данных.

В Статистическом управлении МВФ работа над качеством данных велась быстрыми темпами, что мотивировалось рядом факторов¹. В частности, было необходимо сделать более явными и укрепить связи с качеством данных, включенных в Специальный стандарт на распространение данных (ССРД) и Общую систему распространения данных (ОСРД) МВФ; уделять больше внимания качеству данных, предоставляемых странами в МВФ; а также беспристрастно оценивать качество данных, предоставляемых в рамках Докладов о соответствии стандартам и кодексам² (РОСК) МВФ.

Эти вопросы указывали на необходимость активизации работы над качеством данных. Был принят подход работы по двум направлениям, что привело к созданию сайта в Интернете³ и набора инструмен-

тов для оценки качества данных — Основа для оценки качества данных (ООКД). ООКД призвана обеспечивать большую упорядоченность и общий язык применительно к качеству данных, облегчая тем самым оценку качества данных.

Были предусмотрены три основные сферы, в которых мог бы быть полезен такой инструмент оценки. Во-первых, ООКД могла бы послужить руководством для пользователей данных в измерении качества данных в их собственных целях. В этом смысле ООКД служила бы полезным дополнением к аспектам качества, включенным в ССРД/ОСРД. Во-вторых, ООКД могла бы явиться полезным руководством для сотрудников МВФ в оценке качества данных, предоставляемых в целях надзора и операций по странам, в подготовке РОСК и разработке программ технической помощи. В-третьих, ожидалось, что ООКД могла бы послужить полезным руководством в усилиях стран по укреплению их статистических систем путем предоставления им инструмента самооценки.

С учетом многочисленных целей, для достижения которых она была предназначена, ООКД должна носить комплексный, сбалансированный, гибкий характер, приводить к транспарентным результатам и опираться на наиболее оптимальную практику национальных статистиков. Разрабатываемая в настоящее время ООКД отражает эти критерии, равно как и учитывает растущую литературу по качеству данных, практический опыт Статистического управления и испытание на местах, а также обширные консультации со статистиками и другими специалистами.

ООКД, сформированная в результате этого многократного консультативного процесса, на сегодняшний день состоит из типовой основы для оценки качества данных, основ для конкретных наборов данных⁴, предварительного инструмента, пред-

¹ Подробные сведения о деятельности Статистического управления приводятся в работе *Further Steps Toward a Framework for Assessing Data Quality* («Дальнейшие шаги к созданию основы для оценки качества данных»), написанной Carol Carson и Claire Liuksila и представленной на Международной конференции по качеству в официальной статистике (май 2001 года). С этой работой можно ознакомиться через Интернет по адресу: www.q2001.scb.se.

² С информацией об этих докладах можно ознакомиться на сайте МВФ в Интернете по адресу: www.imf.org, под рубрикой “standards and codes” («стандарты и кодексы»).

³ Доступ к этому сайту — the Data Quality Reference Site («Справочный сайт по качеству данных») — можно получить доступ по адресу: dsbb.imf.org.

⁴ Основы для конкретных наборов данных разработаны применительно к национальным счетам, платежному балансу, бюджетным счетам, аналитическим счетам депозитных

назначенного в основном для других специалистов, и сводного представления результатов оценки. В настоящее время разрабатываются дополнительные материалы, в том числе глоссарий и справочное руководство.

Типовая основа служит исходной точкой для ООКД. Ее структура носит каскадный характер — от общего к более конкретному и специальному. С учетом формирующегося консенсуса относительно многомерности качества данных с точки зрения удовлетворения нужд пользователей первый уровень основы состоит из общего набора параметров качества: достоверность, методологическая обоснованность, точность, надежность, удобство пользования и доступность. Затем выделяются ориентиры или наблюдаемые характеристики, которые можно использовать при оценке качества. Таким образом приводятся элементы (второй уровень), а затем индикаторы (третий уровень). Что касается основ для конкретных наборов данных, приводятся более детализированные, более конкретные ориентиры качества в форме основных аспектов (четвертый уровень) и еще более детализированных ключевых пунктов (пятый уровень). Наконец, с учетом внутренней связи качества индивидуального набора данных с подготавливающим его учреждением основа включает отдельную категорию — предварительные условия качества, — предусматривающую ориентиры качества, призванные охватить институциональные предпосылки качества.

ООКД была хорошо принята широкой и разнообразной группой статистиков, с которыми проводились консультации на всем протяжении ее разработки. В частности, Статистическое управление неоднократно получало отклики от статистиков по основе для национальных счетов⁵. В этой связи одни эксперты предлагали, что ООКД могла бы служить полезным инструментом в оценке процесса внедрения СНС 1993 года. Другие задавались вопросом о том,

учреждений, ценам производителей и потребительским ценам. Планируются дополнительные основы.

⁵ Например, Совещание экспертов по национальным счетам (6/00), Совещание глав национальных статистических органов стран Восточной Азии (8/00), Заседание МСРГНС в Вашингтоне (4/01).

достаточно ли хорошо охвачены конкретные аспекты национальных счетов, а также отмечали, что основа для национальных счетов сосредоточена только на ВВП. Поиск ответов на эти и другие вопросы ведется в процессе опробования на местах и путем активного опроса потенциальных пользователей ООКД с целью получения их откликов.

Теперь, когда значительная часть работы по созданию ООКД завершена, дальнейшая работа Статистического управления сосредоточена на следующих направлениях:

- дальнейшее опробование комплекта инструментов среди более широкого круга различных стран и пользователей;
- доработка и пересмотр комплекта на основе опробования на местах и комментариев;
- завершение подготовки вспомогательных материалов;
- разработка основ для дополнительных наборов данных при возможном сотрудничестве с другими ведомствами;
- экспериментирование, с тем чтобы увидеть, каким образом можно было бы использовать ООКД в оценке построения статистического потенциала;
- изучение возможных путей модификации ООКД, с тем чтобы она более полно служила международному сообществу, и экспериментирование со Справочным сайтом по качеству данных в Интернете в целях расширения его функциональности.

Просьба присылать комментарии по поводу настоящей заметки и Основы для оценки качества данных. Комментарии следует направлять по адресу:

cliuksila@imf.org.

РУКОВОДСТВО ЕС ПО ПОКАЗАТЕЛЯМ ЦЕН И ОБЪЕМОВ В НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТАХ

Пол Кониджн, Евростат

(Информационный материал)

Начиная с 1998 года Евростат работает с государствами-членами ЕС над исследовательской программой по совершенствованию показателей цен и объемов в национальных счетах. Исследовательская программа была начата ввиду растущего спроса на сопоставимые данные по ценам и объемам, особенно со времени введения единой денежно-кредитной политики и центрального банка в Европе.

Совместно с государствами-членами было организовано большое число целевых групп (в которых ОЭСР также принимала активное участие), и в Рабочей группе по национальным счетам были обсуждены многочисленные документы. В настоящее время близится окончание исследовательской программы. Она будет завершена опубликованием руководства, сводящего воедино все результаты исследовательской программы. К настоящему моменту уже подготовлен полный проект руководства. Он был обсужден на специальном международном семинаре, организованном Статистическим управлением Нидерландов совместно с Евростатом и проведенном 14–16 марта 2001 года. В настоящее время он редактируется; публикация руководства планируется в ноябре. В окончательной редакции в форме файла PDF с ним можно будет ознакомиться на сайте Евростата в Интернете бесплатно. Существующий проект помещен в Интернете по адресу: <http://forum.europa.eu.int/Public/irc/dsis/pnb/library>, затем следует выбрать “National Accounts”, после чего — “Handbook on Price and Volume Measures”.

Руководство состоит из четырех основных частей. В главе 1 приводится общее вступление, затем в главе 2 обсуждаются такие общие принципы измерения цен и объемов, как использование интегрированной основы, выбор формулы индекса и базового года, порядок подхода к качественным изменениям и т.п.

В главе 3 содержится более подробный материал и обсуждаются вопросы измерения по категориям операций. В этой связи рассматриваются принципы дефлятирования выпуска продукции (как рыночной, так и нерыночной), промежуточного потребления, добавленной стоимости, расходов на конечное потребление, валового накопления, экспорта и импорта, налогов и субсидий на продукцию и т.п.

В главе 4 обсуждаются цены и объемы по каждой основной категории классификации продукции КПВД (Классификация продуктов по видам деятельности). Это наиболее обширная и подробная часть руководства. В ней приводятся рекомендации по всем продуктам, в том числе известным своей сложностью, таким как крупное оборудование, компьютеры, оптовая и розничная торговля, банки и страхование, деловые услуги, здравоохранение, образование, государственное управление и т.п.

Главы 2–4 посвящены годовым национальным счетам. В главе 5 описывается, как рекомендации этих глав могут быть применены к квартальным счетам. Здесь обсуждаются такие специальные проблемы квартальных счетов, как сезонная продукция, выбор метода цепной увязки, порядок балансирования квартальных счетов и т.п.

Существующие методы измерения цен и объемов по всему руководству классифицируются на наиболее приемлемые методы (методы А), менее приемлемые, но допустимые методы (методы В) и недопустимые методы (методы С). Такая классификация служит для государств-членов инструментом для работы над совершенствованием своей практики дефлятирования сопоставимым образом.

ПЕРЕСМОТРЕННОЕ РУКОВОДСТВО ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ УЧЕТУ (СЭЭС 2000 ГОДА)

Энн Харрисон, ОЭСР

(Информационный материал)

С седьмого по одиннадцатое мая в Ворбурге (Нидерланды) проходила встреча экспертной группы для обсуждения проекта пересмотренной Системы экологических и экономических счетов, известной как СЭЭС 2000 года. Экспертная группа состояла из представителей национальных статистических органов, международных организаций и консультантов, входящих в Лондонскую группу по экологическому учету, а также ряда других представителей статистических органов развивающихся стран и других международных организаций.

Первоначальная СЭЭС, опубликованная в 1993 году, была выпущена как предварительный проект. Пересмотренное руководство развивает многие из идей, изложенных в первоначальном варианте, и отражает проделанную с тех пор работу. Различные варианты материала, предназначенного для включения в новое руководство, были широко доступны в Интернете, через сайт, посвященный Лондонской группе и поддерживаемый Статистическим управлением Канады, которое является секретариатом Лондонской группы. Последующие проекты были подготовлены в ноябре 1999 года, мае 2000 года и феврале 2001 года. Именно этот последний проект обсуждался в Ворбурге с целью подготовки последнего пересмотренного варианта к концу декабря 2001 года.

Как и СЭЭС 1993 года, СЭЭС 2000 года включает таблицы, показывающие в чисто физических выражениях связи между использованием товаров, производимых в экономике, природными ресурсами, изымаемыми из окружающей среды, и выбросом производственных отходов в окружающую среду. (Использование слова «отходы» охватывает выбросы как в воздух, так и в воду, а также твердые отходы). Идеи, стоящие за этой работой, служат основой для работы над «общими материальными потребностями» и ведущейся в ряде учреждений работы, призванной показать зависимость экономики от объема вводимых материальных ресурсов, который обычно расширяется по мере развития экономики. В настоящий момент значительная

часть политики посвящена поиску путей, посредством которых экономическое развитие могло бы происходить без какого-либо увеличения требований к окружающей среде как источнику вводимых ресурсов и мусорной ямы для выброса нежелательных отходов.

СЭЭС 2000 года также вводит идею гибридных счетов, которые показывают традиционные национальные счета, полностью соответствующие СНС 1993 года, но дополненные физическими показателями выбрасываемых отходов и вводимых ресурсов. Статистическое управление Нидерландов предало этот тип счетов широкой гласности под акронимом МНСЭС (матрица национальных счетов с экологическими счетами), и накапливается все больший опыт разработки таких таблиц, особенно в связи с атмосферными выбросами. Подобно только что описанным физическим счетам, аналитическая сила гибридных счетов обуславливается использованием классификаций экологической деятельности и продукции, которые строго соответствуют используемым в СНС стандартным классификациям, то есть Классификации основных продуктов и МСОК (Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности). Тогда как СЭЭС 1993 года ограничивалась рассмотрением таблиц спроса и предложения, СЭЭС 2000 года показывает, как это можно распространить на симметричные таблицы затрат-выпуска и по сути на всю систему счетов потоков и накопления.

Еще одной областью растущего политического интереса является масштаб деятельности и государственных расходов, направленных на охрану окружающей среды и управление ресурсами. Этой теме посвящена одна глава СЭЭС 2000 года, хотя до сих пор накоплено больше опыта по охране окружающей среды, чем по счетам управления ресурсами.

СЭЭС 1993 года содержала денежные счета, соответствующие таблицам спроса и

предложения, с поправками на стоимость истощения природных ресурсов и деградации окружающей среды. Подготовка таких стоимостных оценок и включение их в счета является объектом продолжающихся споров относительно не только того, как оценивать стоимость соответствующих потоков, но и того, правильно ли включать такие оценки, когда они подготовлены, в обычные национальные счета. В ходе разработки руководства Статистическая комиссия в 2000 году согласилась с тем, что в СЭЭС 2000 года следует включить характеристики всех обсуждаемых методов с доводами в пользу и против их принятия и не следует указывать какого-либо одного предпочтительного метода. Экологический учет все еще является развивающейся дис-

циплиной, и было бы преждевременно утверждать о достигнутом консенсусе относительно того, как следует поступать во всех случаях. Хотя СЭЭС 2000 года и представляет собой большой шаг вперед по сравнению с вариантом 1993 года, но никоим образом не является последней в этом ряду; вместе с тем хочется надеяться, что она останется в силе еще примерно пять лет. Помимо теоретических доводов, лежащих в основе альтернативных методов, руководство содержит ряд подробных примеров из опыта стран и включает главу о применении и использовании политики. Хочется надеяться, что Статистическая комиссия в 2002 году сможет утвердить окончательный проект, который будет готов к концу декабря 2001 года.

РЕШЕНИЯ СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН О НОВОМ ПОДХОДЕ К ОЦЕНКЕ ВНЕДРЕНИЯ СНС 1993 ГОДА

Кристина Ханниг, Статистический отдел ООН

(Информационный материал)

По запросу Статистической комиссии ООН в феврале 2000 года Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам предложила Комиссии в марте 2001 года новый и более всесторонний подход к оценке степени внедрения СНС 1993 года в странах. Как уже отмечалось в выпуске № 11 бюллетеня «СНС: новости и комментарии», новый подход состоит из трех параметров: а) охват счетов, б) соответствие концепциям, с) вопросы качества. Прежняя оценка на основе контрольных этапов соответствовала только параметру «охвата», предусматриваемому новым подходом. В марте 2001 года Комиссия поддержала определение нового охвата счетов как трех наборов данных (минимальный, рекомендуемый, другой) и анкету по соответствию концепциям, в которой основное внимание уделяется главным концептуальным различиям между СНС 1993 года и СНС 1968 года, затрагивающим ВВП и ВНД. Что касается оценки аспектов качества, Комиссия отметила работу, проделанную в 2000 году Международным Валют-

ным Фондом в сотрудничестве со Статистическим отделом ООН, другими организациями-членами МСРГНС и экспертами стран по разработке основы для оценки качества в национальных счетах. Как отмечается в первой статье настоящего бюллетеня, МВФ в 2001 году экспериментально опробовала эту систему и продолжила ее дальнейшую доработку очень быстрыми темпами. МСРГНС наблюдала за ходом работы, ведущейся МВФ в данной области, обсуждала эту работу и рассматривала вопрос о том, в какой степени такую основу качества можно использовать для оценки внедрения СНС 1993 года, но еще не пришла к какому-либо заключению. С более подробной информацией о новом подходе к оценке можно ознакомиться в документах E/CN.3/2001/7 и E/CN.3/2001/8, представленных на тридцать второй сессии Статистической комиссии Организации Объединенных Наций в марте 2001 года, и в ее докладе E/CN.3/2001/25.

РУКОВОДСТВА И ПОСОБИЯ

«Tourism Satellite Account: Recommended Methodological Framework» («Вспомогательный счет по туризму: рекомендуемая методологическая основа»), — Всемирная туристская организация, Организация экономического сотрудничества и развития, Евростат и Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2001 год; на английском и испанском языках, готовится к изданию на других языках; условное обозначение документа ООН ST/ESA/STAT/SER.F.80

«Руководство по квартальным национальным счетам – концепции, источники данных и составление», Э. Блум, Р. Диппелсман и Н. Меле, Международный Валютный Фонд, Вашингтон (США), май 2001 года

Экспертная группа по статистике доходов домашних хозяйств, Канберрская группа – Окончательный доклад и рекомендации, Оттава, 2001 год

ВСТРЕЧИ, СЕМИНАРЫ

9–12 октября 2001 года. Совещание экспертов ОЭСР по национальным счетам, Париж, Франция .

22–26 октября 2001 года. Практический семинар ЮНСД/ЭСКЗА по внедрению СНС, Бейрут, Ливан.

29–30 октября 2001 года. Заседание Технической экспертной группы по индексам цен производителей, Женева, Швейцария.

29 октября – 7 декабря 2001 года. Курс по национальным счетам по концепциям и практическому внедрению СНС 1993 года, Институт МВФ, Вашингтон, США.

31 октября 2001 года. Заседание Технической экспертной группы по индексам потребительских цен, Женева, Швейцария.

31 октября 2001 года. Сессия ЕЭК ООН по ИПЦ для стран с переходной экономикой, Женева, Швейцария.

1–2 ноября 2001 года. Совместное заседание ЕЭК/МОТ по индексам потребительских цен, Женева, Швейцария.

12–14 ноября 2001 года. Консультация по программе европейских сопоставлений, Женева, Швейцария.

12–15 ноября 2001 года. Практический семинар ЮНСД/ЭКЛАК/Центрального банка Чили по использованию СНС 1993 года, Сантьяго, Чили.

15–16 ноября 2001 года. Практический семинар ОЭСР-Евростата-ЕАСТ-ЕЭК ООН по ИПЦ для западно-балканских стран, Женева, Швейцария.

21–22 ноября 2001 года. Девятая Конференция по составлению национальных счетов, организуемая Национальным институтом статистики и экономических исследований, Евростатом, Ассоциацией по составлению национальных счетов и Парижским университетом в Париже, Франция.

11–13 февраля 2002 года. Заседание Экспертной группы по исследованию интеграции работы над ИПЦ и ПМС, а также по использованию ППС в изучении вопросов бедности, Бангкок, Таиланд.

11–15 марта 2002 года. Семинар/совещание экспертов по программе международных сопоставлений (3 дня семинар + 2 дня совещание экспертов), Всемирный банк, Вашингтон, США.

22 апреля – 3 мая 2002 года. Курс по статистике цен по потребительским ценам, ценам производителей и внешнеторговым ценам, Объединенный венский институт, Вена, Австрия.

2–13 сентября 2002 года. Семинар по квартальным национальным счетам, Сингапурский институт подготовки кадров, Сингапур.

21 октября – 5 ноября 2002 года. Курс по национальным счетам по концепциям и практическому внедрению СНС 1993 года, Институт МВФ, Вашингтон, США.

От редакции

«СНС: новости и комментарии» — информационный бюллетень МСРГНС, подготавливаемый Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (ЮНСД) два раза в год. Бюллетень не обязательно выражает официальную позицию какого-либо из членов МСРГНС (Всемирный банк, Европейский союз, МВФ, Организация Объединенных Наций, ОЭСР).

«СНС: новости и комментарии» публикуется на четырех языках (английском, испанском, русском и французском) и доступен через Интернет: <http://www.un.org/Depts/unsd/sna/index.htm>
Перевод с английского языка: Международный Валютный Фонд.

Обновленный вариант СНС 1993 года с возможностью поиска, глоссарий по национальным счетам, руководства по национальным счетам, документы по деятельности и доклады МСРГНС доступны через Интернет: <http://www.un.org/Depts/unsd/nataccts>

Корреспонденцию, в том числе заявки на бесплатную подписку, следует направлять по адресу: UNSD, Room DC2-1520, New York, NY 10017; тел.: +1-212-963-4854, факс: +1-212-963-1374, электронная почта: sna@un.org